

行政院院長  
施政報告

(口頭報告)

行政院院長 林 全

立法院第 9 屆第 2 會期

中華民國 105 年 9 月 13 日



# 目 次

壹、面對挑戰，突破內外困境 .....	1
貳、前瞻思維，穩健推動改革 .....	2
一、加速產業轉型升級，創新驅動新經濟 .....	2
二、健全社會安定網絡，實踐公義新社會 .....	4
三、提升公共建設品質，永續發展新環境 .....	8
四、強化政府管理效能，區域均衡新活力 .....	9
五、厚植教育文化內涵，多元族群新平等 .....	11
六、鞏固國家安全力量，國際兩岸新空間 .....	12
參、溝通對話，攜手點亮臺灣 .....	14



蘇院長、蔡副院長、各位委員先進：

今天應邀前來貴院進行施政報告，首先對貴院上個會期對本院的支持及指教，向各位委員先進表達最高的敬意及感謝。

今(105)年上半年本院的各項施政，已編印成書面報告送達貴院，敬請各位委員先進參考。以下謹就本院的施政成果及未來施政方向，向貴院提出報告。

## **壹、面對挑戰，突破內外困境**

過去幾年，全球經濟有效需求不足，生產產能過剩，某些先進經濟體及發展中國家，陷入持續衰退的困境。英國通過脫歐公投的後續效應及不確定性，帶來更多挑戰。

我國則面臨經濟成長動能趨緩，青年失業率增加、貧富差距擴大、工作機會外移、薪資成長停滯等問題，加上低出生率、少子女化、人口高齡化、年金財務等危機，國家治理面臨嚴峻的挑戰。

面對國內外長期結構性的問題，以及臨時性突發狀況，政府必須以更穩健、務實的方式，堅定推動改革，並凝聚全民共識，盡量降低改革的陣痛。

依據蔡總統的施政藍圖，行政團隊以「創新、就業與分配」三原則，引導國家新的經濟方向與整體發展模式。

## 貳、前瞻思維，穩健推動改革

針對人民長期的訴求與渴望，我們審慎擬定前瞻性的施政方針，涵蓋發展經濟、安定社會、永續環境、均衡區域、健全民主、強化國安等面向。

### 一、加速產業轉型升級，創新驅動新經濟

創新是驅動臺灣經濟發展的動能，也是產業轉型升級的重要關鍵。我們以「連結未來、連結全球、連結在地」為主軸，善加利用國內產業群聚優勢，推動「亞洲矽谷」、「智慧機械」、「綠能科技」、「生技醫療」及「國防」等五大創新研發計畫。

#### （一）擴大基礎建設投資，引導產業轉型

為提振經濟景氣、促進投資動能，本院已提出「擴大投資方案」。未來將：(1) 成立1,000億元規模的「產業創新轉型基金」；(2) 整合國發基金、國營事業及民間資源，成立「國家級投資公司」，帶動創新產業的投資；(3) 由國營及泛公股事業研議，提出基礎設施與新興產業投資計畫，總經費達3,400億元；(4) 充實數位基礎建設，協助企業數位轉型，強化數位創新。

#### （二）推動留才與攬才計畫，打造亞洲創新人才舞臺

推動五大創新產業，需要不同專業背景的國內外人才。因此，我們將推動「完善我國留才環境方案」，針對外籍人士及僑外生來臺、留臺所遭遇的簽證、居留、金融稅

務保險等問題，研提27項改革策略。

另外，還調整涉及攬才、創新議題等相關法規，例如「入出國及移民法」，並完善天使基金、創業投資及新創業者IPO機制等相關規範，讓臺灣成為亞洲創新人才的舞臺。

### （三）鬆綁財經法制，推動生活產業

為吸引更多資金投入實體經濟生產活動，金管會已提出「金融挺實體經濟：三力四挺政策專案」，強化金融與產業的連結，提供多元資金供應、財務調研協助，以及軟硬體設施支援。

為因應創新產業及網路新興科技的發展趨勢，我們秉持低度管理、前瞻策略、靈活規範的核心理念，持續推動研修「外國人投資條例」、「公司法」、「著作權法」；企業資產擔保、遠距勞動、共享經濟、遠距醫療、數位治理、企業反貪腐國際規範等相關制度，建構完善、與國際接軌的財經法制環境。

為進一步完備反避稅制度，本院於7月21日通過「所得基本稅額條例」部分條文修正草案，並於同月22日送請貴院審議，以防杜個人規避我國納稅義務的情形。

除了五大創新產業，政府還將推動新農業、觀光休閒、防災技術、住宅改造等生活產業，積極活化內需市場，增加在地就業機會，並尋求生活產業的出口外銷機會。

我們也將持續關注畜產及漁業議題。畜產方面，致力提升養豬產業競爭力，加速養豬業的升級與現代化，並解決禽畜傳染病問題。在漁業方面，為配合國際漁業規範及管理趨勢，「遠洋漁業條例」草案等3項法案已於上個會期在貴院支持下通過。我們會積極護漁及保護漁場，確保漁業永續經營。

## 二、健全社會安定網絡，實踐公義新社會

### (一) 營造安全家園，推動都市更新

為保障所有人民都能享有安身立命的居所，政府將推動「安心住宅計畫」，杜絕房市炒作、健全租屋體系，並推動社會住宅政策，由中央與地方共同合作，選擇適宜地點，透過興建、包租代管民間空餘屋，以及容積獎勵等方式，於8年興辦20萬戶只租不賣的社會住宅。

本院已於9月2日將「住宅法」修正草案送請貴院審議，擴大照顧弱勢居住需求，把社會住宅提供給經濟或社會弱勢者的比率，提高為30%。

此外，政府將持續推動老舊建築物耐震評估補強，以及土壤液化潛勢區的防治改善；研修災防法規，調整災防體系架構，以強化防災能量。

我們也將研修相關建築法令，強化建築營建施工管理，讓監造及勘驗程序更為嚴謹。

另外，政府將完備都市更新及都市再生法制，設立專

責機構辦理，以利推動都市更新，促進土地有效利用。

## **(二) 強化食安管理，維護民眾健康**

為落實食安管理，確保國民健康，我們將推動「食安五環措施」。(1) 強化源頭控管：規劃於環保署設置專責毒物管理機構，進行化學物質的流向分析，從源頭控管有毒物質；(2) 重建生產管理：強制建立食品追溯及產地標示制度，讓消費者掌握生產流程等相關資訊；(3) 加強市場查驗：以「十倍查驗」的方式，增加高風險品項的查驗頻率及強度，並持續進行跨域聯合稽查；(4) 加重廠商責任：修法加重黑心廠商罰則，督促廠商做好自主管理；(5) 全民監督食安：提高檢舉獎金，加強監督黑心廠商的力量。

## **(三) 擴大社區照顧，提升長照品質**

近年來，我國高齡化、少子女化現象越來越嚴重，政府將持續推動「托育、長照、就業」三合一照顧政策，整合托育、照顧與醫療資源，建構社區照顧體系，以滿足民眾護老托幼的需求。

我們將建構完善保母照顧體系，逐步擴大公共化教保服務，持續補助增設公立幼兒園（班）及非營利幼兒園，提供優質可負擔的幼兒托育服務。

為建立優質、平價且普及的長照服務體系，本院已成立長期照顧推動小組，整合醫療、長照、預防保健資源，推動「長照十年計畫2.0」；並透過社區整體照顧模式，與

地方政府、服務單位合作，共同提供因地制宜的長照服務。目前計畫團隊正在各地辦理說明會，希望能透過意見交換，讓政策更完善。

我們也將培育優質、數量足夠的長照服務人力，提升服務者的職業價值與社會地位，保障其勞動條件與人身安全，並將以指定稅收加上公務預算的方式，提供長照體系充足且穩定的財源。

#### **（四）落實年金改革，確保社會安全**

為了建立永續發展的年金制度，總統府已成立「國家年金改革委員會」，並將召開年金國是會議，與社會溝通，凝聚共識。我們也在今年的6月8日成立「年金改革辦公室」，辦理相關幕僚作業，後續將依據共識，修正完備相關法規及制度設計，以確保年金制度的永續，保障國民的老年經濟安全。

為健全勞動環境，確保勞工權益，政府已推動修法，縮減勞工工時。而為了落實勞工週休2日，採取一例一休的規範，這是在保障勞工權益的前提下，合理兼顧企業運作彈性，是現階段最務實可行的做法。另為保障勞工最低生活水準，我們將研議最低工資法制，整合職涯輔導、就業媒合、職業訓練體系，並推動中高齡就業專法法制化，協助青年與中高齡者就業。

針對毒品問題，我們將強化毒物管制及邊境管理，阻

斷毒品來源；並透過建立毒品犯罪資料庫、跨區域毒品聯防機制，以及增加毒品防制專責人力等措施，壓制毒品犯罪生存空間。

詐欺犯罪結合通訊科技後，犯罪型態日益多元。我們將藉由跨國合作機制，落實查扣贓款及追贓的工作，並以科技化的方式，防止此類犯罪繼續蔓延。

近來社會發生的隨機殺傷案，對整體社會秩序產生衝擊。我們已成立跨部會工作小組，針對高風險族群採行防範措施，並提出強化刑案處理作業程序。未來將持續精進被害關懷協助措施，強化媒體自律、他律，並透過社區安全體系及案件研究等方式，從源頭防制相關案件。

### **（五）促進轉型正義，深化民主改革**

針對威權體制時代不符合自由民主憲政秩序的行為，政府將用最懇切的態度，推動轉型正義，進行政治檔案的公開及整理，釐清責任、還原真相。

為建構政黨公平競爭的環境，「政黨及其附隨組織不當取得財產處理條例」已於今年8月10日公布施行，本院已於8月31日成立「不當黨產處理委員會」，處理相關事務。

在原住民族轉型正義方面，總統於今年8月1日核定「總統府原住民族歷史正義與轉型正義委員會設置要點」。本院也將8月1日定為「原住民族日」，以彰顯對原住民族文化及歷史的重視。

未來將逐步完成「落實原住民族基本法」、「達成原住民族的歷史正義」、「建立原住民族的自治基礎」三大目標。另外，原住民族關心的「原住民族自治法」、「原住民族土地及海域法」、「原住民族語言發展法」，也將儘速送請貴院審議。

### 三、提升公共建設品質，永續發展新環境

#### (一) 提升建設效益，完備採購法制

政府推動公共建設，應著重實際效益，避免造成資源浪費。我們將推動數位化基礎建設、新能源及水資源開發、智慧交通系統等策略性公共建設。在推動過程中，培養工程顧問、營建營造等具國際競爭力的產業。

我們也將嚴格查核公共建設的執行效率及建設效益，建立政府與民間的權利義務、利潤分配及爭議調處等處理機制。

為有效提升政府採購品質，工程會將鼓勵以最有利標選出優質廠商，並研修不合時宜的採購法制，以簡化採購程序、提升採購效率。

#### (二) 打造永續環境，穩定能源供需

面對全球氣候變遷、暖化及溫室氣體排放所帶來的挑戰，政府必須積極因應。我們將建構完善的溫室氣體減量法制，逐步推動低碳轉型，落實減碳承諾。本院已於今年6月23日成立「能源及減碳辦公室」，統籌各部會的資源，並

提供產官學界的共同參與機制。

我國所需能源高度仰賴進口，未來政府將兼顧能源安全、環境永續及綠能經濟發展，增加再生能源發展占比，並加速開發新興能源，以建構安全、穩定、有效率、潔淨的能源供需體系。此外，我們將推動智慧電網，建立儲能系統，全力促進電業市場自由化，以打造永續能源環境，逐步落實2025年非核家園的目標。

為加速改善空氣品質，我們將以短期務實、長期趨嚴的理念，持續推動全國空氣品質及細懸浮微粒(PM<sub>2.5</sub>)監測管制措施。

在水資源保育方面，我們將提升水資源供需效能，開發新興水源，發展海水淡化、再生水與地下水利用，落實節水省水、水資源調度、集水區保育等措施，以建立多元永續的供水系統。

臺灣四面環海，有豐富多樣的海洋生態，我們將強化海洋資源的維護與復育，並積極防範污染事件發生，同時發展海洋觀光休閒等產業。

#### **四、強化政府管理效能，區域均衡新活力**

##### **(一) 人力合理分配，改善財政效率**

政府資源有限，必須讓每一分資源與人力發揮最大效能。我們將致力於人力資源合理分配，讓人力聚焦於核心業務，持續推動鬆綁、簡化管考作業，檢討內部控制、評

鑑制度及指標等，以形塑主動、負責及彈性的績效管理制度。

為強化財政紀律，政府已審酌國內外經濟情勢各項指標，以及「公共債務法」對舉債額度的限制，秉持零基預算的精神，檢討各項施政計畫的急迫性與優先順序，審慎檢討編製「106年度中央政府總預算案」。

為重建地方財政紀律，提升財政效率，將完善統籌分配稅款的機制，著重於效益涵蓋面廣、具示範性、跨區域性的計畫項目。

## （二）健全國土規劃，促進區域共榮

我們將秉持區域聯合治理的概念，落實區域均衡政策，整體宏觀規劃產業聚落及區域發展，建構北北桃基宜、桃竹苗、中彰投、雲嘉南、南高屏澎地區、花東地區與金馬地區六大發展區塊。以「區域合作建設」及「權責資源」的下放，強化地方發展量能，促進資源共享。

針對國土規劃，將強化島嶼生態鏈的保護，對災害潛勢及環境敏感地區，進行深入調查及資訊統合，避免國土超限利用。另外，將建置細緻且動態的國土資訊共享系統，強化國土規劃及災害防救第一線的能力，鼓勵地方政府充實決策輔助系統，持續完善「災害情資網」，提升即時因應災害的能力。

## 五、厚植教育文化內涵，多元族群新平等

### (一) 改善教育品質，弭平學用落差

為協助高級中等以上學校學生安心就學，本院已宣布自今年8月1日起，依不同家庭年所得區間，分別調降就學貸款利率，受惠人數約達43萬6千名。低收入戶、中低收入戶及前1年度每月收入未達3萬元者，也有「本金緩繳」及「延長還款年限」等措施，讓弱勢學生無後顧之憂。

面對高等教育過度擴張、技職體系與產業脫節的問題，我們將推動高教轉型與技職教育重建，協助學校審視自身特色及優勢，支援當地產業，並以強化產學合作的方式，培育學用合一的人才。

我們也將持續推廣網路數位學習產業，打破教育資源分配不均的城鄉差距，並透過硬體建設及教育內容的多元運用，刺激教學資源的分享與流通。

### (二) 鼓勵多元創意，發展文創產業

厚植文化力是文化政策的核心。

政府將在12年國教系統建立「文化教育計畫」，並推動國人的「文化體驗教育」，以培養文化公民及文化消費人口。

在文化工作者的輔導上，政府將致力於為創作者提供自在揮灑的舞臺，打造支持體系，改革獎補助機制。而為

重現臺灣文化資產的價值及意義，文化部已於今年6月核定10個地方政府辦理11案「再造歷史現場示範計畫」，讓文化保存與在地生活、觀光產業結合。

### **(三) 多元族群融合，保障權益平等**

在原住民族政策方面，為了全面性推動原住民族政策，將結合中央及地方資源，推動32項政策、80個工作項目，以深化原住民族權利的保障。另外，為提供原住民族經濟發展的公平機會，本院已於今年8月8日核定「促進原住民就業方案第三期（106年至109年）」，擴大辦理原住民族職業訓練及建教合作，共編列經費57億5,628萬元。

在客家政策方面，以區域聯合治理的概念，擘劃「國家級臺三線客庄浪漫大道」，計畫串連臺3線沿線16個客家莊的產業經濟、生態與人文地景，推廣客家文化，帶動客家產業的群聚效應，吸引青壯人才的回流或移居，更可作為其他區域發展的參考典範。

在新住民政策方面，將推動社會福利及救助等相關法規的擴大適用、母國學歷的認證及語言傳承等，以協助新住民融入社會、認同土地。此外，將借重新住民的母國語言文化優勢，從民間啟動與東南亞國家多面向的交流。

## **六、鞏固國家安全力量，國際兩岸新空間**

### **(一) 提升國防自主，強化國際布局**

為落實國防自主的政策目標，將以「國機國造、國艦

國造」等先進武器的研製，作為指標專案。除提升國防的自主性，並讓國防科技的研發成果結合民間產業量能，擴大市場規模。未來將以航太工業、船艦工業及資安產業為三大重心。

在對外關係方面，將持續強化美、日等與我友好國家的互動。此外，本院已提出「新南向政策推動計畫」，將秉持「長期深耕、多元開展、雙向互惠」核心理念，整合各部會、地方政府，以及民間企業與團體的資源與力量，從「經貿合作」、「人才交流」、「資源共享」與「區域鏈結」四大面向著手，期望與東協、南亞及紐澳等國家，創造互利共贏的新合作模式，建立經濟共同體意識。

為增加東南亞旅客來臺誘因，已實施泰國及汶萊旅客來臺30天免簽；其他東南亞國家，如印尼、越南及菲律賓等國的旅客，則採有條件免簽。未來將評估執行成效，採取更積極有效的開放措施，吸引更多觀光客來臺。

在區域經貿整合方面，我們將積極爭取加入「跨太平洋夥伴協定」(TPP)及「區域全面經濟夥伴協定」(RCEP)等重要區域經濟整合機制，並持續進行法規落差的盤點及相關修正作業。本院目前已經通過「郵政法」、「藥事法」、「專利法」及「著作權法」部分條文修正草案，並已送請貴院審議。

## **（二）兩岸穩定發展，對等尊嚴交流**

在兩岸關係方面，政府將以「維持現狀」為核心理念，致力維繫兩岸和平穩定發展。唯有兩岸和平發展，求同存異，互相理解，雙方才能共創雙贏。

我們將依「公開透明、人民參與、國會監督」原則，完善協商法制基礎，持續推動兩岸互動及協商，在對等與尊嚴的基礎上，秉持溝通、誠信的態度面對問題，並透過兩岸兩會機制進行良性對話，以建立一致性、可預測、可持續的兩岸關係。

## **（三）捍衛南海主權，積極解決爭議**

因應南海仲裁對我國主權、漁權等權益造成的新情勢，政府堅持固守南海諸島、捍衛主權的立場，並將依據「擱置爭議，共同開發」的方式和平處理南海爭端。我國是南海爭端解決機制不可或缺的一員，未來也應以平等地位納入相關多邊爭端解決機制，共同針對南海環境保護、科學研究、與打擊海上犯罪等非傳統安全議題，建立協調及合作的機制，並在平等協商的基礎上，與相關國家共同促進南海區域的和平與穩定。

## **參、溝通對話，攜手點亮臺灣**

臺灣面對不同的歷史記憶和社會變遷，存在多元的意見，這正是臺灣人民充沛活力的來源。只要我們步伐堅定，內部穩健團結，就能在詭譎多變的情勢中，逐步蛻變提升。

今年五二〇接任以來，我所率領的行政團隊積極與公民團體、工商界團體、各界意見領袖進行溝通，傾聽各方的聲音。未來我們將持續求取各方的平衡，以謙卑的態度，有效的方式，面對問題、解決問題。

本院已針對現階段施政重點，遴列重大優先法案，併同「106年度中央政府總預算案」送請貴院審議，敬請貴院鼎力支持。

未來，希望立法與行政兩院，攜手合作，共同促進民眾福祉。讓我們為臺灣注入安定與踏實的力量，點亮臺灣的驕傲與榮耀。

最後，敬請各位委員先進不吝指教，也感謝所有委員、貴院工作人員，以及各位媒體朋友的辛勞。敬祝大家身體健康、萬事如意。謝謝！