

行政院院長  
施政方針報告

(口頭報告)

行政院院長 賴清德

立法院第9屆第4會期

中華民國106年9月26日



# 目 次

壹、務實穩健，展現執行力.....	2
貳、振興經濟，六項具體措施.....	3
參、建設國家，五大施政目標.....	8
一、文化臺灣.....	8
二、綠能矽島.....	9
三、智慧國家.....	11
四、公義社會.....	12
五、幸福家園.....	14
肆、攜手向前，壯大臺灣.....	17



蘇院長、蔡副院長、各位委員先進：

貴院第 9 屆第 4 會期已經正式開議，本人應邀率同行政團隊到貴院作施政方針報告，備感榮幸，也深感責任重大。

感謝蔡總統對我的肯定和信任，讓我有機會為全體國人服務。林全前院長一年多來，在立法院的監督及支持下，克服種種困難，為新政府定錨築基，落實蔡總統政見，確立了施政方向，我也要表達感佩之意，謝謝他為國家的付出。

建設與改革是一項長期的工作，必須經由行政團隊一棒接一棒的不斷努力，往前邁進，才能帶動國家整體發展。

本人於交接後，首次回到立法院拜訪，感謝蘇院長、蔡副院長以及朝野黨團的溫暖接待，並給予許多指教。未來，我會率領行政團隊謙卑面對立法院的監督，除了會以本人過去擔任立委時監督行政院的標準，要求行政院團隊之外，也會

責成各部會加強對立法院的溝通協調。我希望能和立法院攜手合作，共同為臺灣的繁榮及成長而努力。

## 壹、務實穩健，展現執行力

我期勉行政院團隊是一個「做實事」的團隊，我們要以「清廉、勤政、愛鄉土」的信念及務實穩健的作為，全力推動各項福國利民政策，正確而堅定的帶領國家大步向前。

臺灣當前面臨的問題千頭萬緒，包括產業結構的轉型、投資障礙的排除、勞動新制的調適、能源轉型的挑戰、少子女化及高齡化的社會危機，還有轉型正義、年金改革、司法改革、稅制改革等許多社會關注的議題，行政團隊都會誠實面對，務實擬定策略，踏實解決問題，並確實追蹤管考進度，強化執行力，讓建設加速推動，讓經濟蓬勃發展，讓國家競爭力及人民生活品質都能提升。

有關本院的施政方針書面報告，日前已送達貴院，敬請參閱。以下，謹就振興經濟的六項具體措施，以及建設臺灣的五大施政目標，扼要報告。

## 貳、振興經濟，六項具體措施

面對國際競爭，我們將積極參與區域經濟整合、擴大國際合作，並與各國簽訂雙邊或多邊貿易協定，持續推動新南向政策，深化與新南向國家的鏈結及合作。

而為了提升國內經濟動能，本院將以刺激民間消費、擴大公共建設、帶動民間投資、獎勵民間參與公共建設、落實經濟轉型升級，來加速推動臺灣經濟的發展。現在起，我們將全力推動以下六項具體措施：

## 第一，政府帶頭加薪：

明(107)年度中央政府總預算已將軍公教薪資待遇調升3%，我們期望透過政府帶頭加薪，帶動國內企業為員工加薪，讓全體國人薪資都能成長，刺激景氣、擴大內需，邁向經濟成長的正向循環。感謝各大工商團體、眾多企業及大專院校陸續響應，也懇請貴院可以如期完成總預算案的審查，明年元月一日全體軍公教人員就能加薪。至於外界關切的臨時人員加薪問題，我已責成主計總處，將以特別統籌分配稅款，補助全國各地方政府相關經費。

## 第二，優化賦稅制度：

擁有一個公平合理與簡政便民的租稅環境是國人普遍的共識，我們已啟動稅制改革，朝優化賦稅方向邁進。研擬中的「所得稅法」部分條文修正草案，將減輕薪資所得者及中低所得者的稅負，並適度調降中小型及新創企業稅負，縮小內、

外資不公平的差別待遇，期活絡資本市場、促進產業升級，預估將有超過 542 萬申報戶因此受益。修正草案將於下個月中送請貴院審議，懇請貴院大力支持，共同完成這項不容易的改革。

### **第三，號召投資臺灣：**

我將親自主持加速投資臺灣專案會議，以展現政府拼經濟的決心。我們會逐項解決影響產業發展的關鍵問題，排除各種投資障礙，建構友善的創業與經營環境，例如確保水、電穩定供應及滿足土地的需求、培育及延攬優質人才等。我們也將虛心聽取貴院委員們對於一例一休的寶貴意見，據以提出修正方案，建立安全、彈性的勞動制度，確保勞工權益並吸引企業投資臺灣，創造勞資雙贏的職場環境。

### **第四，推動法規鬆綁：**

臺灣是個小國，身處激烈的國際競爭環境，必須更機動、更具彈性。我們將優先鬆綁財經法

規，以活絡經濟動能，並鬆綁攬才、留才法規，以提高企業競才條件。本院已向貴院提送「外國專業人才延攬及僱用法」草案，並列為本會期優先法案，期待早日完成立法程序，就能延攬更多外國高級人才來臺服務。後續我們會陸續檢討各部會逾越母法授權所訂定過多管制規範的函釋，以排除企業投資上的法令障礙，建構友善的投資環境。

#### **第五，加速推動前瞻基礎建設計畫：**

為打造下一代國家發展所需，貴院已通過的前瞻基礎建設條例及特別預算，內容包括安全便捷的軌道建設、因應氣候變遷的水環境建設、促進環境永續的綠能建設、營造智慧國土的數位建設、加強區域均衡的城鄉建設、少子化友善育兒空間、食安建設及人才培育等八項，將由政府帶頭投資，發揮擴大內需的添柴點火作用。

而民生經濟中包括智慧電錶、智慧電網的建

置、減少自來水漏水率、推動生飲自來水示範計畫、推動行動支付普及化、提升節能家電使用率，以及推動電動車、電動機車產業等，都會列入本院重點施政加以推動。

## 第六，持續推動「五加二」產業創新計畫：

為加速產業升級及結構轉型，把臺灣產業由過去的技术密集，帶向創新導向、高附加價值的產業，我們將持續執行「亞洲·矽谷」、「生醫產業」、「綠能科技」、「智慧機械」、「國防產業」、「新農業」，以及「循環經濟」等產業創新計畫，藉由與國際團隊及地方政府的合作，以及高階人才、技術的引進，強化臺灣產業群聚、系統整合的量能，吸引國內外投資，強化臺灣產業的國際競爭力。

同時，我們也會強化國家發展的整體規劃，提升治理能量，有效控管各項重大計畫的執行進度

及預算效能，務使有限資源用於刀口上，並讓各項計畫如期如質逐一來落實。

## 參、建設國家，五大施政目標

全力振興經濟的同時，我們也將積極推動以下五大施政目標：

### 一、文化臺灣

文化是一個國家的靈魂，臺灣要厚植文化國力，展現自信，並強化從在地到國際的競爭力。未來文化政策的推動，將持續透過本院文化會報進行跨部會整合，我會要求各部會首長推動政策時，均應具備文化高度的思維，讓文化真正在社會深化扎根，建立臺灣主體性。

我們也將持續執行「再造歷史現場計畫」，以有形的文化資產帶動城鄉新風貌，並協助各地方政府結合在地文化特色，將文化結合產業、農業、

觀光及生活，邁向文化臺灣，也讓世界看見臺灣。

為促進文創產業發展，我們已搭建金融界與影視音界的交流媒合平臺，有計畫地向海外拓展；並與地方政府及產業協力，規劃國際級影視製作中心，透過打造文化實驗室，以文化創新科技及文化實驗為主軸，為青年及新興產業的創作、展演及交易提供服務平臺。

為保障族群語言平等及文化多元發展，繼「原住民族語言發展法」公布施行，確立原住民族語言為國家語言後，我們也已將「客家基本法」修正草案送請貴院審議，確立客語為國家語言之一。

## 二、綠能矽島

全球正處於能源轉型的關鍵時刻，為了達到非核家園及節能減碳的目標，我們將以創能、節能、儲能及智慧系統整合等四大面向，致力打造臺灣成為安全、潔淨、永續的綠能矽島。

我們要持續推動「太陽光電 2 年計畫」、「風力發電 4 年計畫」，及沼氣發電等再生能源開發，以帶動科技創新研發與創造在地就業機會，並且以沙崙綠能科學城作為綠能產業生態系的樞紐，使臺灣成為亞洲綠能產業的重要據點。

我們也將加速佈建智慧電網，增強電網的分散性及強韌性，並從供給及需求雙管齊下，穩定電力供應及分散尖峰使用；也要提高智慧電錶建置的數目，搭配時間電價，讓用戶能自主管理能源使用效率，達到縮減尖峰用電、全民節電的效果。

我們正推動「多元化垃圾處理計畫」，有效提升環保設施營運效能，預估每年可增加 1.8 億度的綠色電力；此外，我們也努力將垃圾焚化底渣及爐渣再利用於公共工程，確保工程品質及兼顧環境安全。

### 三、智慧國家

臺灣是資通訊的科技大國，我們要從硬體代工跨入智慧應用的創新領域，轉型為資訊應用的數位強國，提供年輕人更多智慧創新的機會。

為了邁向智慧國家，我們將鬆綁法令、投資數位基礎建設、強化人才培育，落實「數位國家·創新經濟發展方案」，憑藉我國在晶片半導體的優勢基礎，積極運用智慧科技應用技術(人工智慧、物聯網、大數據等)，以提高民眾生活品質及政府行政效率。

在智慧城市方面，我們會從在地需求出發，加速推動「智慧城鄉生活應用計畫」，不僅解決在地問題，也促進城市發展。

我們也將發展智慧電動機車成為臺灣具競爭力的產業，加速自駕車產業的創新研發；加速推動金融科技發展，擴大行動支付的運用；積極落實「智慧運輸系統發展建設計畫」，用科技管理，

解決長期以來道路壅塞、偏鄉交通不便，及行車安全等問題。

#### 四、公義社會

公義，是國家最基本的價值，我們要讓每一位國民，都能尊嚴地生活，並在合理資源分配下，獲得安定、安全的生活保障。因此，我們將持續推動並落實年金改革、司法改革、稅制改革，以及轉型正義等相關工作，以促進社會公平正義及確保國家永續發展。

為深化民主價值，落實直接民權，「公民投票法」修正草案目前業已在貴院內政委員會完成審查，將列為本會期優先法案；另「國家人權博物館組織法」草案亦已送請貴院審議中，該博物館成立後，將肩負推廣人權教育等重要任務。

在同性婚姻方面，本院已依司法院大法官釋

字第 748 號解釋有關同性婚姻自由平等保護之意旨，將凝聚最大共識，審慎研提合理可行方案，具體落實婚姻平權。

為協助弱勢兒少脫貧、協助青年發展，我們將持續執行「兒童與少年未來教育及發展帳戶」及「青年教育與就業儲蓄帳戶方案」，讓每一個孩子都能安心就學、順利就業及創業。

為保障勞工基本生活，本院已核定自明年元旦起，勞工每月基本工資調升至 2 萬 2,000 元，每小時基本工資調升至 140 元。

為實現居住正義，我們已進行檢討修正「都市更新條例」，並完備「都市危險及老舊建築物加速重建條例」相關配套，以改善整體居住環境。

在原住民族轉型正義方面，我們將持續強化原住民族自治、文化及經濟發展，落實原住民族權益保障；另本院也已將增列平埔原住民正名的「原住民身分法」修正草案送請貴院審議。

至於有關婦女、新住民、身心障礙者的照顧，我們也將持續落實強化，以增進全民福祉。

## 五、幸福家園

為了營造安居樂業的環境，讓國人生活更健康、安全與安心，我們將繼續強化並推動各項政策。

在治安方面，堅定落實「新世代反毒策略行動綱領」，阻絕毒品及製毒原料於境外、強力查緝製造販賣運輸毒品、降低新生吸毒人口、全力防止毒品入侵校園、強化對吸食毒品者的戒治；又為免於國人財產損失，維護國家聲譽，我們會持續跨國合作，主動積極打擊跨境電信詐欺。

食品安全是國人最關心的民生議題，我們會全力加強源頭控管、提高查驗比例並要求廠商自主管理，持續落實食安五環政策，讓人民安心。

為了國土保育、維護環境永續，積極落實「整體海岸管理計畫」及「國家濕地保育綱領」，並推動「國道·綠廊道」復育計畫；我們已著手修正「礦業法」，要求未辦理環評的礦場應補辦環評。

為改善空氣品質，執行「空氣污染防制策略」，務期逐年降低細懸浮微粒(PM2.5)平均濃度；此外，明年元旦起，將擴大管制購物用塑膠袋，預計每年可再減少 15 億個塑膠袋使用量，為地球永續盡一份力。

面對高齡化社會，長照 2.0 已逐步在各縣市政府推動中，我們會滾動式檢討，讓各項服務照顧優質化，讓老年人活出尊嚴、快樂。

體育發展方面，除落實執行「國民體育法」後續配套外，也會逐年增加體育經費，用國家的力量打造更優質的體育發展環境，同時讓教練及選手沒有後顧之憂。

2016 年臺灣的總生育率只有 1.17，全年新生人口也只有 20 萬 8 千餘人，今年則可能低於 20 萬人。面對嚴峻的少子女化議題，我們必須積極著手創造生育、養育的友善環境、減輕年輕父母經濟負擔、利用社會住宅解決青年居住問題，連帶提高生育率及婦女的勞參率，並重新思考及調整策略，將經濟、產業與人才培育的思維導入，檢討我們的移民政策，藉以培植國力及提升國家的競爭力。

薪資過低、就業不易、居住困難及對未來的不確定，是現在年輕人面臨的四大困境，政府有責任強化技職教育功能、減少學用落差、透過產學研跨領域引導，並鬆綁教育法規，推動實驗教育，讓年輕人有更多創新創業的空間、更多參與公共事務的機會及選擇教育、職涯的自由，共同打造活力的臺灣。

## 肆、攜手向前，壯大台灣

去年，我造訪了以色列，參加全球城市市長會議，總理那坦亞胡蒞臨演講，我深刻體會到，臺灣應該學習以色列，團結一致、壯大臺灣，並且善盡責任，促進區域的和平安全。

多年來，在兩岸關係上，我的主張就是求同存異，希望「以合作取代對抗」、「以交流取代圍堵」，透過交流合作，增進彼此的瞭解、理解、諒解、和解，兩岸才有真正的和平與發展。未來，在外交及兩岸上，行政院將秉持蔡總統「踏實外交，互助互惠」的理念，以及「善意不變」、「承諾不變」、「不在壓力下屈服」的宣示，務實推動各項工作。

各位委員先進，朝野和諧、社會安定、兩岸和平，是國人同胞的殷切期盼。清德堅信，只要立法、行政兩院團結打拚，全民同心協力，一定可以共創一個更繁榮、更安定、更幸福的美麗家園。

最後，敬請各位委員先進不吝指教，也感謝所有委員的辛勞。敬祝大家身體健康、萬事如意。謝謝！