

行政院張院長
施政方針報告

(口頭報告)

立法院第6屆第5會期

中華民國96年6月1日

目 錄

合作替代對抗，回應人民期待.....	1
穩定兩岸，共贏共榮.....	4
增加投資，繁榮台灣.....	6
打擊黑金，杜絕賄選.....	8
弱勢優先，安居樂業.....	10
全力以赴，迎接未來.....	12

王院長、鍾副院長、各位委員先進：

蘇院長為配合總統展布新局而請辭，俊雄受命擔任行政院院長。首先，本人要對蘇前院長不計個人得失、捨己為國的胸襟，表達由衷感佩之意；蘇前院長任內夜以繼日、盡心盡力為台灣奉獻，相信也將受到歷史的高度肯定和人民永遠的感念。

今日，俊雄有機會率同行政院團隊前來報告未來的施政方針，內心感到非常的榮幸。同時，俊雄也深感責任重大，願意在關鍵時刻，以最沈穩、謙卑的心情迎向挑戰，全力以赴。

展望當前國內政局，民心甚盼經濟發展、政治安定、社會祥和，而這也是本人籌組內閣團隊最重要的使命。俊雄期盼，未來的一年，在新的工作崗位上，我們「只許成功，不許失敗」，同時也以謙卑而嚴肅的心情，向 2,300 萬同胞許下承諾，我將竭盡個人的心力、智慧和勇氣，為國家和人民奮鬥下去。

合作替代對抗，回應人民期待

新政府執政 7 年以來，在歷任院長勵精圖治及全民努力打拚下，我們秉持「堅持台灣主體意識」、「落

實社會公平正義」的核心價值，積極落實「增加投資台灣」、「創造就業機會」、「拉近城鄉距離」及「縮短貧富差距」等四大目標，全方位打造國家建設，並在政經社文等施政面向展現成果。例如，世界第五長且被大英百科全書列為世界艱難工程的雪山隧道，我們完成了；促成台灣實現一日生活圈的台灣高鐵，我們以最快的速度完成興建與營運；台灣桃園國際機場、台灣郵政、台灣中油、台灣造船等，我們成功完成正名，積極彰顯台灣的品牌與自信。

過去一年，在蘇內閣的帶領下，台灣失業率降至 3.91%，經濟成長率達 4.68%，中央政府財政收支 7 年來首次達到平衡，貿易總額突破 4 千億美元，尤其是「大投資、大溫暖」的五大套案，更給新內閣提供了良好的基礎。基於政府政策的一貫性與延續性，對於蘇前院長任內未及完成的國公營事業正名、12 年國教、基本工資調漲、國民年金制度的建構、「勞工退休基金監理會」的建置、「勞保老年給付」年金化、「公民投票法」的修正等重大政策的推動，俊雄都將賡續落實，並積極協調完成相關的法制作業。

不過，行政部門積極推動政務的背後，面對的卻

是毫無歇止跡象的朝野對抗。就以 96 年度中央政府總預算為例，原本依法應於去年 11 月底三讀通過的總預算案，卻延宕迄今未獲通過，導致年度新興計畫 700 億元無法動支，經常性經費及延續性計畫的執行也受限，不但影響經濟發展及國家建設，更波及中央對地方的補助，事關重大。我們知道，地方老舊危險教室的改建、水利建設的推動、學生營養午餐的提供等，都是攸關民眾切身利益的重要支出，亟待相關預算通過，以保障人民生命財產的安全。

根據經建會的預估，總預算案延宕半年將減損今年經濟成長率約 0.25 至 0.3 個百分點，全年則影響 0.45 至 0.6 個百分點，並將衍生失業率上升、國家競爭力下降等負面效應。各位委員先進，大家都來自民間的基層，應該可以感受到人民渴望政治安定、經濟發展的殷切期盼。如果我們願意謙卑靜下來聆聽，一定可以聽到人民渴望政黨和解、朝野合作的深沈呼籲！

「以合作替代對抗」、「以築巢替代築牆」是俊雄從政以來奉行不渝的基本理念。台灣已經邁向民主，但仍然缺乏先進民主國家政黨間的良性競爭與互

動。俊雄深信，「對抗」絕不是政黨競爭唯一的選項，立法院「朝小野大」的政治格局也絕不是無法跨越的鴻溝，只要我們心繫全民，以國家利益為重，朝野與各政黨之間一定可以找出協商、合作的雙贏方案。

穩定兩岸，共贏共榮

俊雄之前一段時間服務於海基會，對於兩岸事務有一定程度的瞭解，也對中國政權的本質有清楚的認識。面對詭譎多變的兩岸局勢，以及中國無情的軍事與外交打壓，台灣更應堅定捍衛國家主權，積極推動軍事革新及三項軍購，展現自我防衛的決心。同時，有效結合國際友我力量，積極突破外交封鎖，讓台灣發聲。

日前朝野各政黨無異議通過，一致支持以台灣的名義申請成為「世界衛生組織」（WHO）的會員，儘管最終的結果未能符合國人期待，但已成功引起國際關注及討論，以及向對岸宣示台灣人民捍衛主權及國家利益的堅定決心。未來，我們仍將以台灣名義積極參與國際社會，包括以台灣的名義加入聯合國（UN）。

「立場堅定、務實前進」仍是未來政府處理兩岸

關係的基本原則，而「積極管理、有效開放」則是推動兩岸經貿往來的最高指導原則。有關國人非常關心的大陸觀光客來台、貨客運包機，以及奧運聖火來台等議題，我方始終秉持積極、誠懇的態度提出務實解決方案，然而對岸卻屢以「一個中國」的政治框架矮化我國家主權地位，試圖將台灣「邊緣化」、「地方化」、「去政府化」，因而延宕相關的協商進度，令人遺憾。

我們重申，因應台灣局勢變化及中國軟硬兩手策略，政府將繼續堅持「台灣主體性」、「政府主導性」及「政策主動性」等三項原則，積極捍衛台灣的民主價值與主權尊嚴，循序推動兩岸各項交流。

我們認為，兩岸僵局不應再持續下去，以和平對話的方式化解歧見、解決爭端，是兩岸未來無可迴避的責任，也是維護亞太地區和平、安定、繁榮的重要關鍵。

我們期許，對岸能早日放下「一個中國」的政治框架，充分體認兩岸互不隸屬的政治現實，在不預設前提條件的情況下，進一步與我方展開協商與談判，

共同營造雙方共贏共榮的利基環境，為兩岸人民創造更大的福祉。

展望 2008 年，中國北京即將舉辦奧運會，這是共屬於華人的驕傲，台灣也寄予祝福。奧運會是國際公認「和平」與「友誼」的象徵，我們期待，藉由奧運賽事的舉辦，兩岸之間能夠重啟和平對話之門，同時藉此機會協助中國走向自由民主，相信這也是兩岸人民共同的期盼。

增加投資，繁榮台灣

經濟是台灣發展的命脈，也是健全社會福利、鞏固社會公義、提供人民更好生活的基本前提。經濟的繁榮促成台灣民主政治的多元發展，積累的社會財富支撐社會福利與優質生活，並給予弱勢者更周全的照顧。

台灣去年歷經油價飆漲、卡債風波、政治抗爭不斷等不利因素，在蘇內閣的穩健領航下，財經各項指標性數據表現亮眼。承繼蘇內閣打下的基礎，未來政府除賡續推動「大投資」計畫中的各項套案外，更將積極推動擴大內需相關對策，強化民間消費與國內投資，並加速提升公共建設預算執行率，促進產業升級轉型，以確保

經濟穩健成長。

為加強投資台灣，未來政府將積極協助廠商解決土地、租稅、水電等問題，並提供投資諮詢，以促進廠商擴大在台投資。另在鼓勵台商回台投資方面，政府已設置專屬服務窗口，辦理台商回台投資的招商活動，並提供工業區土地租金、專案融資貸款等優惠。

在落實「投資台灣優先」政策方面，006688 措施將擴增 200 億元的額度，並延長實施至明年 12 月底止；信保基金增加 1,000 億元的信用保證額度，提供中小企業融資；擴大供應廠商土地面積，釋出台糖土地約 2,632 公頃；以「海外延攬」及「本土培訓」雙軌並進方式，迅速培訓我產業發展專業人才，提升產業競爭優勢。

為厚植產業基礎，活化人力資源，我們積極規劃將精密機械、電子通訊及生物科技等發展成為台灣第三、第四及第五個兆元產業，並由政府提供補助，鼓勵 150 家知名企業，每家提供 100 名大學畢業生，為期半年的職場體驗實習機會，暢通青年朋友就業媒合的管道。

台灣身處激烈的全球化與自由化競爭，必須積極

突破、創新，破除積弊與陋習，以有效與國際全面接軌，永保競爭優勢。為此，本院已責成財經等相關部會針對部分不合時宜的法規與制度，積極進行修正與鬆綁，以吸引廠商投資並促成台商回流，有效提升國際競爭力。

為鼓勵整併及提升金融機構競爭力，建立一個多元化、國際化及安定可靠的金融市場環境，我們將持續推動「二次金改」，儘速達成二次金改的四大目標。此外，為健全租稅環境，提升政府效能，我們也將推動中央與地方的組織再造，並有條件放寬自用住宅優惠稅率，加速修正「遺產及贈與稅法」，厲行稅制改革，積極建構具國際競爭力的租稅環境。

經濟建設必然帶來環境生態的改變，但任何的建設都不應傷害環境的永續，造成生態的浩劫。為維護台灣生態環境的永續發展，留給後世子孫一片樂土，未來政府施政將確保發展與環保能夠兼顧，並進一步使環保成為促進產業發展與經濟成長的重要助力，而非阻力。

打擊黑金，杜絕賄選

打擊黑金、杜絕賄選、嚴懲貪腐是民眾對於清明政治的衷心期盼，也是政府一直以來努力的目標。本院自 89 年 6 月起積極執行「掃除黑金行動方案」，截至今年 4 月底止，已起訴貪瀆案件 3,808 件，起訴人次 9,889 人，查獲貪瀆金額達 291 億餘元，成效斐然。

為強化廉政肅貪作為，使台灣成為高度廉潔的國家，本院繼大力推動政務官財產信託後，更於去年 11 月核定實施「反貪行動方案」，以「肅貪」及「防貪」為主軸，針對重大危害政府廉能的貪瀆及經濟犯罪案件，結合中央及地方政府整體戰力打擊貪瀆，建立公民反貪意識，落實人民對廉能政府的期待。

為有效改善農漁會經營體質，提升農漁會競爭力，積極回應社會大眾對農漁會改革的期待，本院已針對日前三讀通過的農（漁）會法部分條文修正草案提出覆議。因為，農漁會的改革不能再走回頭路，政府致力健全農漁會組織的堅定決心絕不改變。

台灣未來一年即將舉辦第 7 屆立法委員及第 12 任總統副總統的選舉，由於這是修憲變更立委任期及選制後的第一次立委改選，預期選舉競爭將十分激烈。

為端正選風、嚴防賄選，政府將全面動員檢警調各單位，通力合作，積極展開各項選舉查賄部署行動，絕對要給民眾一個乾淨、安全的選舉環境。

台灣自政治民主轉型之後，實現成為全球民主國家典範，目前民主發展已進入扎根深化階段，而其中深化的重要關鍵之一，即是建立一套完備、周全的陽光法制。為宣示政府反貪的決心，積極打造清明、廉潔的政治環境，本院已陸續將「遊說法」草案、「法務部廉政局組織條例」草案、「政黨不當取得財產處理條例」草案、「公職人員選舉罷免法」修正草案、「政黨法」草案及「政治獻金法」修正草案等送請 貴院審議。陽光法案對於台灣民主政治的發展至關重要，俊雄期盼，上開法案能儘速完成立法程序，使陽光配套法制粲然大備。

弱勢優先，安居樂業

一個國家幸福與否的重要指標，與弱勢者的照顧息息相關。為構築一個公義溫暖的社會，本院除積極推動「大溫暖社會福利套案」、賡續落實老人、婦女、兒童、青少年、身心障礙者及原住民的社會福利外，亦

全力解決「三中」問題—中小企業發展、中南部地區經濟建設與中下階層的照顧。因為我們知道，貧富與區域的發展差距如不妥善因應，將形成更嚴重的疏離與對立，對於台灣的社會安定及長遠發展將形成危害。

針對過去政府「重北輕南」的缺失，未來一年，我們將更致力於提升中南部的整體發展，除逐步推動包括農委會漁業署在內的行政與國營機構南遷外，亦將推動以中南部為優先的國家重大建設。

為妥善因應部分縣（市）要求單獨或合併升格為直轄市的要求，我們將以國土規劃的整體角度，通盤考量全國行政區域劃分，並朝縮小現行直轄市與縣（市）人事、組織及財政差距的方向，儘速訂修「地方制度法」、「財政收支劃分法」及「行政區劃法」等相關配套法令。我們樂見，包括中部民眾引領期盼的台中縣市合併升格等案，都能夠在相關法制完備下早日實現。

為改善農民生活環境，政府將積極推動「住宅補貼資源實施方案」，提出一套完整的「農村改建條例」草案，並在草案未完成立法前，先行研擬「農村改建方

案」，針對鄉村地區住宅進行改建與修繕，提升鄉村地區公共設施品質及發展田園新社區，讓更多資源投入農村地區，完善農村公共設施，扶助中小型農村企業發展，讓台灣處處展現多元風采與魅力的城鄉新風貌。

我們知道，國民年金制度及勞工保險年金制度不但是政府既定政策，也是社會各界多年的期盼。為完善建構周全的社會安全網，保障國民及勞工老年的經濟生活安全，本院已將「國民年金法」草案及「勞工保險條例」部分條文修正草案送請 貴院審議。俊雄期盼，上開法案能儘速完成立法程序，以有效保障弱勢者權益，積極落實社會的公平正義。

讓人民安居樂業、安心生活是政府的首要任務，而其中最為重要的層面，就是治安的改善。為澈底改善治安，維護社會安寧，政府將以更大的決心與魄力進行犯罪行為的掃蕩，統合各部會聯繫協調機制，嚴密治安防護網，強力貫徹公權力，務使盜賊宵小無所遁形，保障國人的生命財產安全。

全力以赴，迎接未來

俊雄來自民間，擔任過多年的立法委員，也於 2000

年政黨輪替後接任過行政院院長職務，深切瞭解民眾的期盼與國家政務的推動。俊雄願意從自己做起，籲請朝野各政黨放下對抗，讓人民的心聲與福祉獲得重視，讓重要法案及預算早日通過，給台灣一個政治安定、社會祥和、經濟繁榮的生活環境。

新行政團隊的就位，是新時代的開展，也是嚴峻責任的承擔。我們始終不敢忘記，2000年時人民選擇政黨輪替的初衷，無時無刻不與時間賽跑，全力投入，超越突破，積極追求台灣的民主深化、經濟繁榮、社會正義，以及主體意識的提升。

我們堅定改革，不畏懼黑金等惡勢力的反撲；我們落實轉型正義，還原「二二八事件」歷史真相；我們照護弱勢不遺餘力，有效改善中南部發展差距；我們推動台灣主體教育，凝聚生命共同體的情感；我們舉辦歷史首次公投，深化台灣民主。而這些，都是台灣向上提升的重要資產，也是全民與政府共同努力的結果。

俊雄在此要再度重申，為了讓台灣更好，為了讓人民過更好的日子，行政團隊一定秉持沈穩、謙卑的

心情全力以赴，以最高的效率推展各項政務，持續帶領台灣成為一個正常、完整、進步、美麗又偉大的國家，無負國人負託。

英國首相邱吉爾曾經說過：「如果我們始終在『過去』和『現在』之間爭吵，我們必將失去『未來』。」各位委員先進，台灣正值奮起、躍進的關鍵時刻，世界的進步一日千里，台灣無法再承受長期的內耗與空轉，這將使得我們經濟發展的優勢漸失，並造成社會民心的不安。俊雄在這裏懇切呼籲，讓我們停止政黨惡鬥，以合作替代對抗，在法律、憲法的基礎上作善意的競爭，讓人民得利，讓台灣更好。

最後，祝 貴院院務順利，各位委員先進身體健康，平安如意。謝謝！

行政院院長 張 俊 雄