

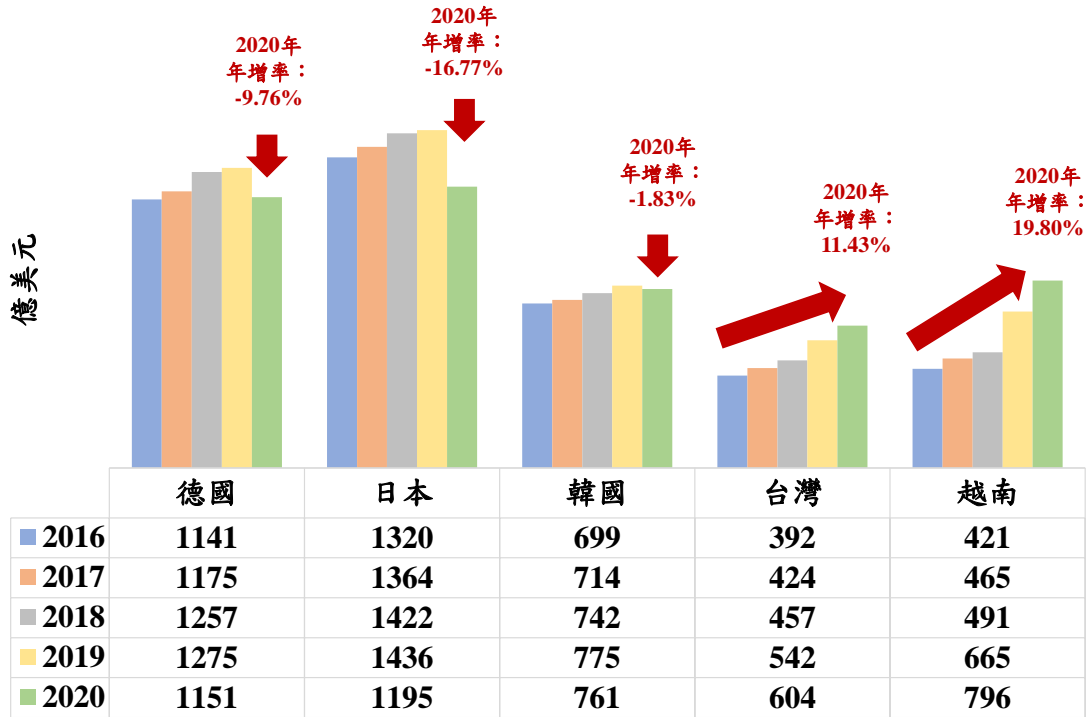
附件 - 參考資料

行政院經貿談判辦公室

- 一、美國是台灣第 2 大出口市場，最近 2 年我對美出口大幅增加。(附件 1)
- 二、美國對台灣投資是台灣經濟發展的重要引擎。(附件 2)
- 三、韓國和美國簽 FTA，花了近 6 年時間，日美自加入 TPP 談判起到完成貿易協定，花了近 7 年。(附件 3)
- 四、供應鏈：拜登政府重視供應鏈的安全與韌性，避免受天災(疫情、地震)或地緣政治(戰爭、制裁)等影響就斷鏈，故除了加強投資美國國內的研發與製造能力，亦開始強化與盟邦的供應鏈合作。(附件 4)
- 五、以勞工為中心的貿易政策：拜登政府推動「以勞工為中心」的貿易政策，盼藉著各種政策工具，阻止各國「競相向下沉淪」的調降勞工及環境標準，而能一起「競相向上提升」，創建一個公平、重視勞工福祉的國際經貿環境。(附件 5)

附件 1、最近 2 年我對美出口大幅增加

■ 貿易



資料來源：GTA (均以美國進口角度來看)

附件 2、美國對台灣投資是台灣經濟發展的重要引擎

■ 投資

➤ 根據經濟部投審會統計，美國是台灣第 3 大外資來源地，累計投資達 249 億美元，僅次於加勒比海英國屬地及荷蘭。

➤ 近年美商來台投資重要案例：

美商	金額	就業機會
Google	<ul style="list-style-type: none">■ 彰濱工業區第 1 資料中心：7.8 億美元。■ 台南第 2 資料中心：260 億台幣(約 8.6 億美元)。■ 將在雲林購買土地，興建第 3 座資料中心	<ul style="list-style-type: none">■ 聘僱超過 200 名員工■ Google 台灣表示，過去 10 年來，Google 網路基礎建設投資在台灣，共創造 7.2 萬個工作機會。
應用材料 (Applied Materials)	<ul style="list-style-type: none">■ 2019 年啟用台南的第二座顯示器設備製中心與研發實驗室，投資金額超過新臺幣 30 億元。	<ul style="list-style-type: none">■ 應用材料於本年 5 月宣布 2 年期徵才計畫，招募近千人規模。
美光 (Micron)	<ul style="list-style-type: none">■ 2019 年美光宣布在現有的中科廠區旁興建二座晶圓廠，總投資額達 4,000 億元，以下世代最新製程生產 DRAM。	<ul style="list-style-type: none">■ 2021 年美光為台灣最大外資企業，目前在台灣員工人數已經達 9,000 人，統計近 3 年來，總員工數每年平均以 10% 速度擴增。

附件 3、韓國、日本與美國洽簽貿易協定之經驗

一、韓美自由貿易協定

- 韓國為全球第 8 大出口國，為了提升其經貿實力，盧武鉉總統在 2003 年 8 月發表「FTA Roadmap(FTA 路徑圖)」，訂立 FTA 行動計畫，中長期將針對大型經濟體或國家來洽簽 FTA，如美國、日本、中國、歐盟、東協等。
- 韓國總體戰略目標為與美方建立密切關係，韓國因面對北韓的威脅，長期與美國維持良好的政治與軍事戰略夥伴關係。為加強與美國的經貿關係，2006 年韓國盧武鉉總統提議洽簽 FTA，以完成全面戰略布局。
- 韓美 FTA 洽簽過程：
 - 2006 年 1 月韓國盧武鉉總統向美國提議洽簽 FTA，並從 2 月起正式展開 FTA 談判。
 - 美方要求韓國必須處理「開放美國牛肉進口」及「電影銀幕配額」等兩項爭議事項，以啟動韓美自由貿易協定之談判。
 - 美國與韓國洽談自由貿易協定議題，包含市場開放、貿易、服務業、競爭政策、環保、勞工、TBT、非關稅貿易障礙等內容，與目前台美 TIFA 會議討論議題相近。
 - 2007 年美韓達成談判協議，但美國國會並未批准，2008 年 6 月起韓美進行數次追加談判。
 - 歷經 6 年的貿易談判，2011 年完成談判並簽署 FTA，11 月美韓國會皆批准韓美 FTA，並於 2012 年 3 月 15 日正式生效。
- 韓國智庫評估，透過韓美自由貿易協定，對韓國實質 GDP 可增加 5.66%、外國直接投資可增加 404 億美元、就業人數可增加 35 萬人。

二、日美貿易協定

- 日本長期與美國在政治與軍事上維持穩固的關係，2013年日本首相安倍晉三提出安倍經濟學，期望透過加入 TPP 來刺激日本的經濟與貿易。2017 年美國川普總統宣佈退出 TPP，因此日本在 2018 推動與美國洽簽貿易協定來強化雙方之間的經貿關係。
- 從 TPP 到日美貿易協定之洽簽過程：
 - 2013 年 3 月日本首相安倍晉三宣佈日本加入 TPP 談判。經過數次的談判，並於 2016 年 2 月完成談判並共同簽署 TPP。
 - 2017 年 1 月美國川普總統宣佈退出 TPP，美日產品因無關稅優惠，因此雙方同意洽簽美日貿易協定，並於 2018 年 9 月 26 日正式啟動談判。
 - 日美貿易協定之內容，包含部分貨品貿易及其市場開放、數位貿易等內容，目前台美 TIFA 會議皆包含相關討論議題。
 - 歷經 7 年，從日本加入 TPP 談判到日美貿易協定談判，美日於 2019 年 10 月 7 日簽署貿易協定。2019 年 11-12 月日本眾參議院通過日美貿易協定，並於 2020 年 1 月 1 日正式生效。
- 日本內閣府評估，日美貿易協定可帶動日本實質 GDP 成長 0.8%，相當於 4 兆日圓規模、就業人數可增加 28 萬。

附件 4、拜登政府「百日供應鏈檢視報告」要點

一、打造公平且與永續之產業基礎

(一) 支持美國勞工與創新：

1. 勞動部宣布超過 1 億美元的經費，支持州政府主導的師徒制推廣工作，並建立國家註冊師徒技術援助中心。
2. 能源部將宣布新政策，確保透過該部科學和能源計劃所開發的所有創新，將要求獲獎者在美國製造該等產品。

(二) 在美國境內與海外投資永續供應鏈：

1. 聯邦採購監管委員會計劃發布一項擬議規則，根據《購買美國貨法》制定新採購流程，俾利用約 6,000 億美元的聯邦採購契約，建立關鍵產品的國內供應鏈。
2. 農業部將投入超過 40 億美元重建美國食品系統，加強食品生產、食品加工、食品分銷、市場和消費者的供應鏈，並使其多樣化。
3. 總統將召開供應鏈韌性的全球論壇，邀集美國主要盟友和合作夥伴的主要政府官員和民營部門利益相關者，共同評估供應鏈脆弱點，及制定應對供應鏈挑戰的方法。

(三) 打擊不公平貿易行為：

1. 設立由美國貿易代表署（USTR）領導的「貿易打擊小組」（trade strike force），針對不公平貿易行為，提出單邊和多邊執法行動。該小組亦將尋找機會，利用貿易協定與盟友共同強化供應鏈韌性。

2. 商務部將評估是否啟動對釹磁鐵(Neodymium magnet)之國安調查，釹磁鐵是馬達和其他設備的關鍵原料，對國防和民用工業用途均極為重要。

二、百日供應鏈檢視之關鍵發現：

(一) 半導體：

1. 半導體對美國家安全、經濟競爭力及日常生活至關重要；包括能源、公衛、農業、消費電子、製造業、國防及交通等。半導體在自手機、洗碗機乃至於戰鬥機及網路安全防衛扮演關鍵角色。美國曾為半導體生產之全球領先國家，惟數十年來半導體之製造均外包或移至海外，導致美國半導體製造業之全球占比從 37% 下降至 12%。
2. 美國亦缺乏製造最先進技術之能量，以先進邏輯晶片而言，美國及其盟友均仰賴臺灣，臺灣生產全球 92% 之先進技術晶片，而美國僅製造 6 至 9% 成熟技術之邏輯晶片。美國對進口晶片之依賴對關鍵半導體供應鏈帶來新的弱點，產能喪失威脅半導體供應鏈各環節及長期經濟競爭力。
3. 長期而言，美國應建立具有韌性及競爭力之半導體供應鏈。美國之戰略必須包含採用防禦行動來保護其技術優勢，另一方面亦須積極投資國內之生產與研發；美國應發展一生態系，其中包含發展其創新產業以及創造高薪半導體就業發展藍圖。最後，美國應與夥伴及盟邦合作以促進全球之韌性。

(二) 大容量電池：

1. 先進、高容量電池在潔淨能源轉型及國家安全能力扮演重要角色，包括電動車、定置型儲能系統（stationary energy storage）及國防應用等。美國目前高度依賴自外國進口先進電池，爰面臨供應鏈脆弱性之風險，並可能擾亂關鍵技術之取得。
2. 全球鋰電池市場規模預估在 2030 年前可成長 5 至 10 倍，美國有必要立即投資打造國內安全、多元之高容量電池供應鏈，包括掌握機會提高國內電池製造，以及投資打造完整鋰電池供應鏈，涵蓋關鍵礦物之取得及加工，以及電池回收等。

(三) 關鍵礦物與材料：

1. 關鍵礦物及材料係日常生活產品之重要組成，且在未來對清潔能源技術之需求增加，關鍵礦物及礦物之供應亦須隨之提升，以使美國及全球其他國家達成氣候變遷目標。中國藉由國家主導、非市場之干預措施，在國家及經濟安全所需關鍵礦物及物資之價值鏈，占有極高之市佔率，爰即使美國促使其關鍵礦物來源多樣化或增加國內開採量，仍將依賴中國原材料進行加工，以製造最終產品。
2. 為確保關鍵礦物及材料穩定且永續之供應，美國須與盟國及夥伴合作，使供應鏈多樣化，不採用與美國敵對國家以及環境勞工不符合標準之來源。美國的海外投資必須鼓勵對環境及社會負責之生產。美國必須在國內投資永續生產、精煉及回收能力，同時確保環境正義及勞工標準以及社區協商，包括政府間合作及部落社區協商。

(四) 藥品及原料藥：

1. 新冠肺炎凸顯美國醫療產品部門供應鏈韌性之重要性，美國雖成功藉由強大的私部門創新與聯邦資金在短時間內發展及強化相關醫療供應鏈，然美國在諸多醫藥產品及原料藥上仍高度仰賴外國供給，此導致美國在該等領域仍極為脆弱。
2. 中國與印度預期將持續控制藥品及原料藥供應鏈之極大部分，且該等供應鏈於過去亦不乏因各種原因而受干擾，並影響原料之品質與安全性。過去一味追求低成本及不公平貿易作法已導致美國國內產能空洞化，爰美國須提出新政策，以確保打造一更透明、可緊急因應需求及強化國內投資之供應鏈。

附件 5、拜登政府「以勞工為中心的貿易政策」

美國貿易代表 Katherine Tai(戴琪)大使於本(2021)年 6 月 10 日對美國勞工聯盟(AFL-CIO)說明拜登政府「以勞工為中心的貿易政策」，重點包括：

- 勞工在 COVID-19 疫情衝擊下受害甚深，拜登政府將終結疫情列為首要政策，並體認到僅有全球各地之疫情均終結，方為真正結束。故拜登政府推動疫苗排除適用 WTO「與貿易有關之智慧財產權協定」(TRIPS) 規範，以利各國進一步對抗疫情。
- 貿易對於全球經濟運作至關重要，惟過去經驗顯示，勞工在各國推動跨國貿易上並未獲得實質利益。部分產業雖受惠於貿易而成長，然勞工及社區亦受害於就業機會外流及面臨不公平之進口競爭，造成各界對自由貿易的不信任。
- 各國的長期稅務、貿易及勞動政策亦導致貧富差距擴大，及且導致「競相向下沉淪」(race to the bottom) 的調低稅負及勞動標準。
- 貿易應可帶來正向動力 (a force for good)；為此，政府必須創造更具包容性的決策過程 (inclusive process)，以確保勞工等團體參與決策，促進經濟安全及族裔、性別之平等。此外，政府亦將增進勞工參與貿易政策，包括提升其在 WTO、APEC 及 OECD 等多邊組織之角色。
- USMCA 為上述願景之良例，藉由與勞工團體之良好合作及諮商程序，該協定得以納入保護勞動權之執行機制，並獲美國兩黨支持。例如 USTR 已首度利用該協定新設之「勞

動快速反應機制」(Rapid Response Labor Mechanism)，要求墨西哥檢視該國之通用汽車(GM)勞工是否未能享有自由結社及集體談判權。

- WTO 協定前言敘及各國貿易及經濟政策應致力於提升生活水準及確保充分就業，然 WTO 目前對於勞工並未有特別規範。美國已提案促請各會員重視漁業強迫勞動(forced labor)議題，蓋此不僅為經濟議題，更具道德重要性(moral imperative)。WTO 應在其中扮演一定角色，包括藉由增進其談判功能及改善爭端解決機制等，彰顯勞動議題在 WTO 之重要性。
- 美國將與盟友緊密合作，重新參與多邊場域，以促進民主及經濟安全，例如 G7 集團及 G20 集團就全球最低稅負(global minimum tax)之討論。美國政府另已就供應鏈安全等議題進行檢視並發表報告，USTR 將致力處理外國不公平貿易行為，期提升供應鏈韌性。