

新世代農業工作者 培育策略

行政院農業委員會

104年9月3日

壹、現況分析

一、國內農業發展之挑戰

- (一) 貿易自由化面臨激烈競爭、經營規模小-平均每戶可耕地面積0.8公頃，尚缺多元產銷運作能力
- (二) 糧食自給率亟待提升-2013年33.3%，較日、韓等國為低
- (三) 農業人力老化，農業經營者斷層-經營管理者平均年齡達62歲
- (四) 農業人才培育產生學用落差現象-升學為優先，實務人員養成不易

二、現階段國內農業發展之機會與優勢

- (一) 新價值鏈成為產業增值契機-透過創新思維、跨域合作、產業鏈整合與生產力4.0，打造新價值鏈
- (二) 農業多功能價值受到重視-社會注重農業的「經濟價值」、「社會價值」及「環境價值」
- (三) 農業技術能量充足-我國農業專業技術具備優勢，提供技術輔導與相關訓練

壹、現況分析

三、青年面臨之從農門檻

- (一) **土地**-價格高漲、取得不易
- (二) **資金**-初期土地、設施設備投入成本負擔沉重
- (三) **技術**-技術、經驗須長期累積
- (四) **經營輔導**-規模小，勞動環境難改善，不易企業化經營
- (五) **行銷與收益**-品質、產量待提升，易受天候、市場因素影響，收入不穩定

四、分析各國農業人力發展政策-

- (一) 日韓德荷等國均就不同經營發展階段給予不同協助
- (二) **韓國**：公費農業專門大學→創育園區、農地銀行、農業貸款及住所→農業深化學程、專家駐地技術與經營諮詢輔導
- (三) **日本**：農業學校+學習準備津貼(120萬日圓/年，最長2年)→從農支援金(年所得250萬日圓以下，給予150萬日圓/年，最長5年)、無息貸款、規模擴大與設備補助、補助雇主聘用與指導(120萬日圓/年，最長2年)→農業經營管理學程、地域活化指導師、先進農家達人指導、技術能力檢定
- (四) **德國**：技職體系、認證、訓練補助、貸款→創育園區、農地銀行、農業貸款及住所→農業深化學程、專家駐地技術與經營諮詢輔導
- (五) **荷蘭**：技職體系、認證、訓練補助、貸款→農業技術、經營顧問諮詢服務→技術、知識與需求整合

貳、規劃期程及目標

■ 挑戰2025年總目標

結合市場導向並整合重點產業輔導、
科研資源，緊密產業發展與人才需求，
建構產業導向人才培育發展導
引藍圖

電子商務與
農產品行銷

農業生
產力4.0

生物經濟產
業發展方案

農業科技產
業全球運籌

新世代農業
工作者培育方案
系統培育青年
穩定增長所得



參、規劃期程及目標

一、第1階段期程目標(2015至2020年，6年)

(一)累計培育18,000位青年農業工作者，其中

1. 培育500位標竿青農(年所得平均達百萬，其中50位所得達200萬元以上)

2. 受雇之青年任用1年後，平均薪資達基本工資1.5倍以上

(二)公費專班學生，畢業留農率達85%以上

(三)育成基地及創新創業示範園區開始營運各1處

二、第2階段期程目標(2021至2024年，4年)

(一)累計培育30,000位青年農業工作者，其中

1. 培育之青農，受輔導4年內，年所得平均達百萬(依所得水準調整)

2. 受雇之青年任用1年後，平均薪資達基本工資2倍以上

(二)公費專班學生，畢業留農率達90%以上

(三)育成基地及創新創業示範園區新增營運1處

肆、推動策略及措施

■ 全方位培育優質農業青年，驅動農業產業價值鏈發展

扎根
萌芽

深耕
精進

茁壯
成長

結實
傳承

準備期

開始期

成長期

穩定期



肆、推動策略及措施

■ 本方案重要公共建設-產訓合一育成基地

一、目的

以試營運場域的概念，結合試驗研究成果與服務能量，提供基礎硬體設備、技術指導等支援，協助青年農業工作者透過先期營運測試，順利調整其商業模式及穩定技術、經營管理，跨越經營初期挑戰

二、構想草案

- **經營基地**：提供青年試營運或試驗場域
- **專家服務**：提供青年農民技術、經濟、管理諮詢與輔導
- **教育訓練**：搭配專家服務，提供客製化的新技術與管理之訓練課程



農業企業化、
技術商品化與
事業化輔導

進駐創新創
業示範園區

自營從農或
受雇農企

農業
創新
育成
中心

農科/
科學
園區

產訓合一育成基地

連結科研及企業輔導資源

期程

- 可行性評估及先期規劃:104-105年
- 開發與營運:106-109年

肆、推動策略及措施

■ 本方案重要公共建設-創新創業示範園區

一、目的

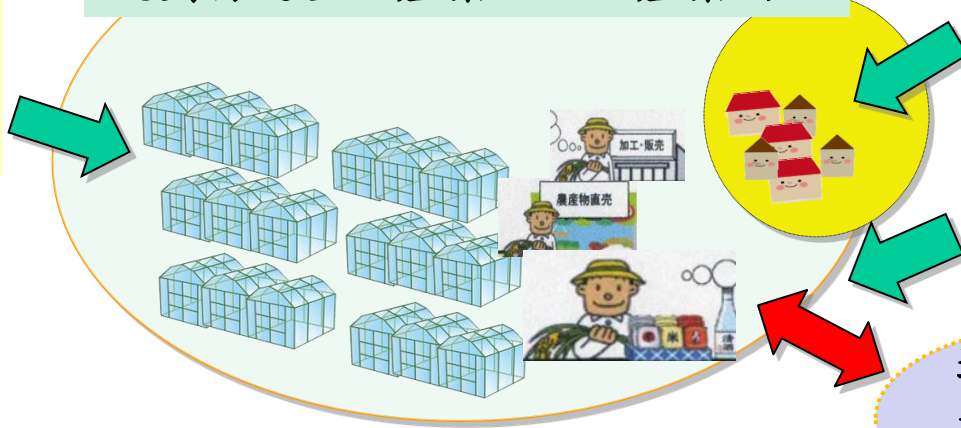
以農村再生推動為基礎，及願景、重點產業鏈發展導向，規劃選址、建設、管理規範、運作及地方申設機制，並完善加工、營運、休閒等建設，及投入核心產業輔導資源，以創新思維打造具生產、生活與永續之經營場域。

二、構想草案

產業經營

公共產銷設施
及其他建設資
源投入

結合農村再生資源
規劃打造重點產業之六級產業園區



友善生活

盤點農村再生資源，
提供具生活、休閒、
農業文化等資源之生
活環境

二、三級產業資
源投入、引入

連結區外鄰
近二、三級
資源

推動方式

● 中央自辦型：

退輔會、經濟部…等合作開發

● 地方申設型：

地方政府檢附評估及先期規劃報告送審，核定後補助地方政府開發及營運管理

期程

- 可行性評估及先期規劃:104-105年
- 開發與營運:106-109年

肆、推動策略及措施

一、扎根萌芽

(一)擴大職涯探索，延伸從農準備

1. 推動**農業見習與打工**，輔導學生進行職場探索，預作職涯準備
2. 辦理**農村暑期洄游與跨域研討**，激發創新構想

(二)推動產學合作，精準種子養成

1. 輔導申設**契合式產業人才專班**，與技職校院共同為業者打造青年幹部
2. 設置大專院校**公費專班**，培植新世代農業接班人

(三)培育基礎能力，引導農業入門

1. 擴大辦理**農民學院入門及初階訓練**，引導跨領域人才投入農業
2. 開辦**招募式培訓**，與公協會團體合作，依業者徵才需求共同培訓，提升進用機會



學生暑期實習



青農論壇

肆、推動策略及措施

二、深耕精進

(一)強化系統訓練，完善在職培訓

1. 調整**農民學院**進階、高階訓練
2. 逐步建置重點產業關鍵人才**職能基準**，發展**職能課程**及**能力檢測工具**
3. 辦理**產業在職專班**，依產業需求規劃在職培訓

(二)活絡人才運用，提升專長價值

1. 推動**重點產業產官學研訓發展聯盟**，建立**協調平臺**
2. 結合公協會建立**能力認證制度**

(三)設置育成基地，加速人才育成

- 建置**產訓合一育成基地**，提供完整軟硬體設施與輔導資源，協助先期營運測試



肆、推動策略及措施

三、茁壯成長

(一) 推動專案輔導，打造青農標竿

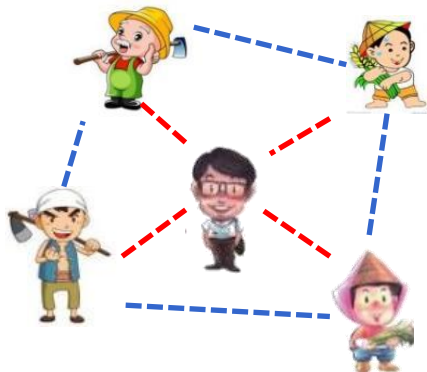
以**陪伴式輔導**協助500位青年農民成為發展標竿，帶動地區其他青年農民共榮發展

(二) 建置交流平臺，引導在地合作

設置地域青農輔導及整合顧問，輔導**在地青農組織運作、資源整合與需求媒合**，引導共同經營、企業化與跨域合作，**綿密產業鏈之創新與合作網絡**

(三) 整合輔導資源，扶植新興農企

整合本會**農企輔導資源**，銜接跨部會資源，協助成為新興農企業



肆、推動策略及措施

四、結實傳承

(一)創新增值經營，深耕農村產業

以產業六級化為目標，輔導創新研發、服務增值，如電子商務、創新農業資材或加工產品等

(二)連結農業專區，打造群聚效益

連結本會產業專區與農地銀行，輔導具潛力青農至專區經營

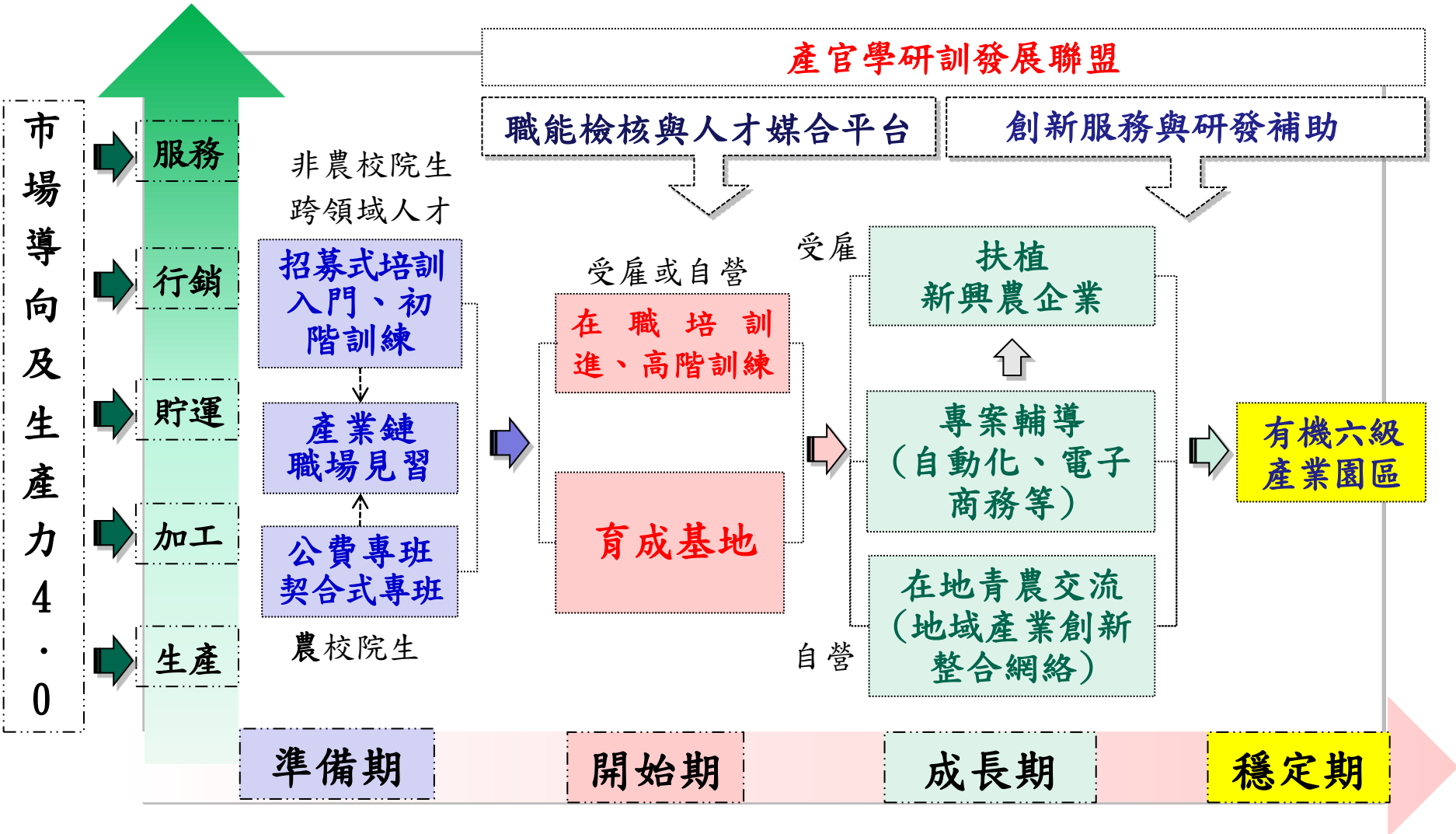
(三)建立示範園區，友善創業環境

建立重點產業創新創業示範園區，以願景產業為主軸，並產業生根、青年生活與農村再生構想進行規劃運作，並完善周邊公共建設與生活資源，投入輔導資源



肆、推動策略及措施

■ 培育與職涯發展藍圖：有機產業鏈職涯發展為例



伍、配套措施

一、橫向整合

- **成立農業人力發展推動會**，發展方針、政策訂定、整合、協調與管考
- 結合農業生產力4.0、生物經濟產業發展、農業科技產業全球運籌、電子商務及農產品行銷等計畫推動

二、土地面向

- **強化農地銀行功能及農地、魚塭及畜禽舍經營權積存與轉介管理**
- **建立農地資源空間規劃與整合平臺**，引導設立農產業專區

三、資金面向

- **完善政策性專案農貸及農信保措施**
- **推動轉型農企業之財稅務輔導**，並銜接創櫃、興櫃、上櫃及上市輔導，拓展資金募集管道

伍、配套措施

四、技術面向

- **推動農業生產力4.0**，導入自動化、智能化、ICT、雲端及大數據運用知識，協助邁向智動、高效經營體系
- **加強自動化與智能化**之農機具、設備研發與共用系統開發推廣，並建立農業作業最適規模範例，提升經營效能，優化作業環境

五、行銷面向

- 強化農產業鏈統計及市場調查資訊與數據分析
- 引導產銷資源整合，組成優良供貨單元，輔導介接電子商務及農產品行銷之「電農」體系及國際行銷資源，建立優質產銷供應鏈
- 建立供貨及通路需求資訊媒合平臺，縮短小農→通路→消費者之歷程

六、其他

- 透過跨部會政策協調與法規調適：協調育成基地、示範園區所涉土地、經費問題，加速評估規劃與建置；參與經濟部、教育部與勞動部產業人才推動會議

陸、後續推動工作

一、提報納入中長程個案計畫

- (一)本方案第1階段(2015-2020年)6年合計約33億元，將提報中長程個案計畫送 鈞院審議；在審議通過前，規劃之工作計畫先由農委會各機關於現有預算內調整推動
- (二)依產業發展趨勢，農業生產力4.0、生物經濟產業發展、電子商務及農產品行銷等推動情形，調整第2階段(2021-2024年)資源配置

二、青年創業育成基地及創新創業示範園區

「育成基地」及「創新創業示範園區」於2016年完成可行性評估及先期規劃，並在計畫審議通過後，編列2017-2020年之公共建設經費，並於2020年完成建置與試營運

三、設置農業人力發展推動會

設置農業人力發展推動會，由副主任委員以上層級擔任召集人，連結經濟部、教育部及勞動部，並推動重點產業產學研訓發展聯盟，掌握產業人才需求，滾動檢討培育目標。

簡報完畢

