

## 經濟部部長鄧振中順利結束赴美叩門之旅

104年3月4日

### 第一部分：整體介紹

#### 一、訪美旨趣：

經濟部鄧部長振中於本(104)年2月9日至13日在美國華府進行為期一週的「叩門之旅」。訪美期間除向美各界傳達臺灣盼爭取成為 TPP 新一輪成員的重要訴求外，也同時強調臺美經貿關係對彼此之重要性，呼籲美各界支持強化臺美經貿合作關係。

#### 二、美方各界之關切：

面對各界詢問臺灣在加入 TPP 的準備工作進展，鄧部長指出我相關政府部門已依據美韓 KORUS FTA 等協定完成我國內自由化落差檢視，目前主要落差在農業部門。整體而言，在其他經貿體制議題上，我並無重大困難，此反映臺灣已逐漸準備好接受高標準的區域經濟整合。

## 第二部分：各項活動簡介

### 一、爭取行政部門及國會部門之支持以深化台美合作關係

- (一) 重量級國會議員：拜會參議院財政委員會國際貿易小組主席 John Cornyn (R-TX)、眾議院外交委員會主席 Ed Royce (R-CA) 等，以爭取對我加入 TPP 案之支持。
- (二) 美國行政部門：拜會商務部、貿易代表署 (USTR)、國務院及美國國際貿易委員會 (USITC) 等機構。該等機構均肯定深化臺美經貿合作關係之重要性，並期待進一步強化臺美在全球產業鏈 (尤其是 ICT 產業) 之合作關係。在此方面，USTR 認為臺灣是 ITA 擴大談判不可或缺的一員，該協定之達成對促進臺美經貿合作關係，甚至對全球經濟發展，皆極具重要性，爰高度期待我國在促成儘早結束 ITA 談判方面，扮演更積極的角色。

### 二、加強與美國智庫對話、發表專題演講並接受知名媒體專訪

- (一) 拜會華府「布魯金斯研究院」(Brookings)、「美國企業研究院」(AEI)、「傳統基金會」(Heritage Foundation) 及「彼得森國際經濟研究院」(PIIE) 等重要智庫之學者專家：就強化臺灣經濟與國際連結之做法廣泛交換意見。鄧部長強調，他任內將持續推動臺灣經貿自由化，促進我經貿體制與國際接軌，期待在 TPP 完成談判後，順利獲 TPP 成員國接納成為新一輪入會成員。
- (二) 2 月 10 日上午於華府「戰略暨國際研究中心」(CSIS)，以「臺美夥伴關係－擴大成長及發掘機會」(The U.S.-Taiwan Partnership: Expanding Growth, Discovering Opportunity) 為題發表演講：擴大宣介我國推動經貿自由化的努力，與會

人數逾百，並獲得全球經貿界重要媒體 Washington Trade Daily 之大版面報導。

- (三) 接受知名貿易刊物「Inside US Trade」專訪：鄧部長在專訪時強調臺灣不能不透過參與區域經濟整合來協助廠商爭取公平進入國際市場的機會；倘臺灣無法加入 TPP 等區域經濟整合，將帶來具體而嚴重之危機，我與相關國家既有的緊密產業鏈關係，即可能遭遇「斷鏈」的後果，對於區域經濟發展亦屬不利，因此呼籲國際社會應該接納臺灣參與區域經濟整合。

### 三、加強對美國企業界招商引資：

- (一) 爭取美業者擴大對臺投資，以在國內創造更多的就業機會、提升國民所得，也是鄧部長此行訪美的重要目的。鄧部長於 11 日與美國寶僑、德州儀器、花旗、微軟、思科、GOOGLE、IBM、康寧及 GE 等多家財星 500 大企業高階主管舉行座談時，促請該等美商擴大對台投資，並表達經濟部將竭力協助該等企業排除擴大投資可能面臨之障礙，並獲美商熱烈回應。鄧部長表示：「透過與重要美商高階人士之面對面溝通，充分感受到美商對臺灣市場的重視，以及對強化臺美國經濟及商務合作關係的期待」。這些重要美商在座談中也表示樂見臺灣積極參與 TPP、WTO「資訊科技協定」(ITA) 擴大談判，及「服務貿易協定」(Trade in Services Agreement, TiSA) 談判，雙方業者可在這些領域擴大雙方實質合作關係。鄧部長亦表示，經濟部今年亦將協助籌組大型企業訪團參加「選擇美國投資高峰會」(SelectUSA Investment Summit 2015)，希望促進臺美業者間之對話及合作，並獲美業者歡迎。

(二) 除與重要美商進行座談外，鄧部長亦在訪美期間與重要的全國性商會及產業協會領袖，諸如美台商業協會（USTBC）、服務貿易聯盟（CSI）、全國貿易委員會（NFTC）、美國貿易緊急委員會（ECAT）、美國全國商會（USCC）、全國製造業者協會（NAM）進行對話交流，以爭取渠等對我國參與 TPP 之支持。

AM 10:00-10:30, February 10th, 2015 at CSIS

鄧部長演說「臺美夥伴關係:擴大成長發現機會」摘要

## 壹、前言

自 2008 年金融危機爆發以來，全球經濟仍充滿許多不確定性，國際主要機構普遍預測 2015 年全球經濟成長將優於 2014 年，約有 3% 以上(介於 3.0%~3.7%)，經濟部主管業務廣泛，包括工業發展、能源、貿易、智慧財產權、中小企業、投資、檢驗及標準、油水電等國營事業等，在這樣的環境下主導臺灣經濟走向將極具挑戰性。

## 貳、臺灣經濟展望

2014 年臺灣經濟表現優於預期，包括出口、外銷訂單、工業生產及商業營業額等各項經濟指標均創新高，依行政院主計總處及國內外智庫預估，2015 年我經濟成長介於 3.22% 至 3.8% 之間。未來隨智慧行動裝置產品推陳出新，4G、物聯網等商機可期，均有助維繫臺灣出口動能，預測 104 年臺灣商品出口將成長 3.56%。

## 參、臺灣的挑戰

### 一、產業轉型遭遇瓶頸

臺灣於 1980 年代發展策略性的電子與資通訊高科技產業，將垂直分工的專業生產模式發揮至極致，但是這種不斷追求降低成本的生產模式，已經到了極限。終究其原因，包括產業成長動能集中、產業附加價值偏低、研發投入有待加強、及品牌發展亟需突破等。

### 二、投資不振

臺灣相較於亞洲鄰近國家來說，吸引外來投資的能力明顯落後，從國家發展委員會針對美國、歐洲與

日本商會對臺灣投資環境的建議來看，臺灣吸引外來投資有三大困境，包括為法規制度一致性、國際化及透明化程度不足、其次為溝通管道不暢、及臺灣市場狹小，也缺乏投資標的。

三、國際市場開拓不易，挑戰包括：

1. 出口產品結構及出口市場均過於集中；及
2. 區域經濟整合加速，臺灣無法有效參與。

肆、臺灣的機會

一、綠色商機

未來重要的產業與技術發展方向，包括 3C (電腦、通訊及消費性電子) 整合，加以綠色貿易已是國際趨勢，近年我國污染防治設備、節能省水設備、綠色材料、低碳運輸工具以及碳捕獲與封存相關設備等出口持續成長，顯示綠色產品的確具有逆勢成長的潛能。

二、智慧及數位生活商機

現今消費者需求導向時代，科技發展的最終目標即為使消費者能於生活中輕鬆運用資訊科技，臺灣 ICT 產業有雄厚基礎，將可為臺灣經濟創造新可能性並拓展國際潛力。

三、區域經濟整合勃興

多邊談判產生困難時，雙邊也應努力推動。臺灣成功地處理和紐西蘭、新加坡的經濟合作協定，創造了一個成功模式，沒有給世界任何國家造成任何困難，這個可被各國接納的模式已經建立。

臺灣也透過各種不一樣的工具，去拓展與其他國家的經貿關係，包括與中國大陸簽署的兩岸經濟架構協議、台日投資協定等都是很好的例子。前者除了具有實質意義外，更對國際社會釋放出海峽兩岸可以相互溝通共謀維持互動關係的可能。後者則證明臺灣彈性發展與各國的經貿關係，展現最大的彈性及誠意。

為掌握區域經濟整合所帶給參與成員的商機，並避免貿易轉向效果的影響，臺灣應透過加入 TPP 等區域經濟整合，一次有效降低出口多國之成本，進而增加經濟競爭力。

## 伍、 結論

### 一、 經貿自由化是臺灣必走的路

世界經濟論壇(WEF)於 2014 年全球貿易便利指數，臺灣排名第 24 名，其中「國外市場進入」表現最差，排名第 137 名，原因在於我商面臨國外市場加權平均關稅稅率為 6%，高於其他競爭國家。這樣的評比所顯示的背後意義是，臺灣透過對外洽簽 FTA 與參與 TPP 等區域經濟整合提升競爭力，是條必走的路

更深一層來看，經貿自由化更重要的意義，在於經貿體質調整後所帶來的競爭力提升。藉由自由化協定推動法規接軌及改革，推動國內改革，以提升國家長期之競爭力，不但有助於吸引海外和本國之投資，提升生活水準及有效就業。

### 二、 美國的明確支持，方能使國際社會接納臺灣

臺灣是全球第 19 大經濟體，且我國與 TPP 各國間已建立密切的生產供應鏈關係，企業環境風險評估機構(BERI)於 2013 年將臺灣評選為全球第三適合投資的國家，WEF 的 2014 年全球競爭力報告將臺灣的產業聚落評比為連續九年的全球第一，美商杜邦持續在臺灣投資、蘋果 A8 晶片選擇與 TSMC 合作等例子，都驗證了這些評比的可信度。

區域經濟整合的目的為提高生產鏈的有效性，只要是在本區域積極參與生產鏈的重要貿易夥伴，且能夠承諾將符合高自由化要求者，我國與紐西蘭締結經濟合作協定(ANZTEC)及與新加坡締結經濟夥伴協定(ASTEP)，其自由化議題既廣泛及深入，臺灣絕對具

備加入高標準區域經濟整合協定之條件。

更重要的是，臺灣已經在主動進行加入 TPP 等區域經濟整合的國內準備，進行一連串的法規檢視及調整，一旦參與區域經濟整合的機會之窗來臨時，臺灣將深化與成員國之連結及貿易法規之調和，共策亞太地區之成長與繁榮。

基於長久的友好關係，臺灣甚盼美國在 TPP 開放新成員加入的時機，明確支持臺灣加入。

### 三、 強化臺美經貿關係絕非老生常談

臺灣去年已經擠入美國的前 10 大貿易夥伴，同時美國也取代日本成為臺灣的次大貿易夥伴。實際商務上，在臺灣的外資銀行中，2014 年美國居首位佔 21%、我國的留學生中，2013 年 47% 前往美國，在在都顯示台美的經貿關係有很好的互動。

臺美透過「臺美投資暨貿易架構協定」(TIFA) 進行的雙邊經貿合作十分順暢，第 8 屆 TIFA 會議雙方在在投資、智慧財產權、藥品及醫療器材、技術性貿易障礙、農業、多邊及區域場域合作等 6 大議題成果豐碩。

在區域議題上，美國刻正推動亞太再平衡政策將深刻影響亞太地區，同時美國也是臺灣最重要的經貿及戰略夥伴，美國國會注意到臺灣的重要性、已有 52 聯邦參議員及 114 位聯邦眾議員明確表達支持臺灣加入 TPP。一旦台灣加入 TPP，我國年近口近三千億美元的市場將是美商可更進一步拓展的潛力市場。希望美國盟友們能在這樣的戰略藍圖中讓臺灣有所角色，期盼兩國能夠持續深化夥伴關係。