

行政院院長
施政方針報告

(口頭報告)

行政院院長 卓榮泰

立法院第 11 屆第 1 會期

中華民國 113 年 5 月 31 日

目 次

| | |
|------------------------|----|
| 壹、前言..... | 1 |
| 貳、行動創新，希望工程..... | 3 |
| 一、擴大社會投資，減輕家庭負擔..... | 4 |
| 二、創新經濟，智慧國家..... | 6 |
| 三、綠色成長與 2050 淨零轉型..... | 9 |
| 四、擴大醫療投資，打造健康臺灣..... | 10 |
| 五、均衡臺灣，在地希望..... | 11 |
| 六、厚植軟實力，打造國家品牌..... | 12 |
| 七、邁向多元平權的共榮社會..... | 13 |
| 八、打造韌性臺灣，維護安全與和平..... | 14 |
| 參、共織臺灣，民主前行..... | 15 |

韓院長、江副院長、各位委員先進：

今日，本人應邀至貴院進行施政方針報告，這是憲法賦予的責任，倍感榮幸，更深感意義重大。

我和行政團隊皆深刻理解新政府的使命及人民的付託，將秉持「誠意溝通、人民優先」的理念，在互相包容與尊重的基礎上，做好協調溝通工作，展現解決問題的誠意與決心，實現賴總統「創新繁榮、公義永續、民主和平的臺灣」之國政願景。

壹、前言

近年我國面臨地緣政治的變化、產業供應鏈重組、數位及淨零雙軸轉型的挑戰等世界大轉折，所幸蔡前總統及所有行政團隊超前部署，讓國家發展有了新的方向。經濟典範移轉，找回新的成長動能；創造就業機會，提升起薪，落實政府對勞工的保障；改善財政，擴大社會照顧，強化托育及長照服務；積極推動創生綠能，並推動數位轉型。

我和行政團隊都明白，國家必須在這條正確的道路上繼續前進，這也是我所以站在這裡的重要使命。1989年，我開始服務公職。這三十多年的公共服務生涯，是我無悔的生命歷程。我及公務團隊和民眾一起建設城市，也與臺

灣民主共同成長。國家成功的轉型，來自於臺灣人共同用行動完成夢想，以創新帶來突破。接任行政院長，本不是人生的規劃，但選擇接受此一職務，我就會全力以赴。未來哪裡有困難，我和行政團隊就到哪裡去；哪裡有問題，我們就想辦法解決問題。

所以，我和「行動創新 AI 內閣」團隊成員，會秉持同樣的精神，體恤民瘼、傾聽民意。我們會積極行動，站在提出解方的第一線；導入創新思維，提高政府效能；並以「信心、誠懇、用心、戒慎」的精神，竭盡所能為民服務、為國興利。未來任何施政成果的進展，都是貴我兩院共同努力，良好互動的結果，我們一定可以為人民及國家帶來新的期待。

未來，我們將首重「五打七安」，不遺餘力的打擊黑、金、槍、毒、詐，保障治安、食安、道安、工安、校安、居安、以及資安，守護安定公義的社會。我們將在最短時間內擬定「新世代打擊詐欺策略行動綱領 2.0」，並透過建置「打詐通報查詢網」等立即可做的行政措施，全面提升打詐量能。也懇請貴院儘速通過本院送請審議的「打詐新四法」，讓執法同仁有必要的法律工具，遏止各種新型態的詐騙犯罪。

此外，為協助花蓮災民儘早回歸日常生活，我將親自擔任「0403 花蓮地震專案小組」召集人，行政院也將整體重建經費按實際需要提高至近 300 億元，讓民眾早日獲得救助慰問金、安遷及租金、利息補貼、振興產業及觀光旅遊、金融紓困等補助。我也要求各部會澈底執行「0403 震災復原重建方案」，並特別指示「危老重建輔導團及花蓮重建辦公室」發揮在地服務及諮詢的功能，專人服務，主動向民眾說明、協助辦理各項計畫，加速時程，各項補助，如實到位。

感謝國會過去的鞭策與支持。也期盼貴我兩院，能本於程序正義及依法行政的精神，優先支持民眾迫切需要且無爭議的議題，推動更多福國利民的法案，讓國家繼續往前進。

貳、行動創新，希望工程

今日臺灣，不僅是亞洲的民主典範，也是全球科技產業的關鍵樞紐。然而，面對世界新局勢，國家內外新挑戰，我將帶領行動創新內閣，以「國家希望工程」為藍圖，推動國家進步，回應人民需求，增進社會福祉，為下一個世代帶來希望。

我們要走向創新繁榮的臺灣，以創新驅動下一波經濟成長，前瞻未來科技，回應淨零與數位轉型，讓社會共享經濟榮景。我們要追求公義永續的臺灣，為人民創造更多公共服務，邁向多元平權的社會，支持每一個人實現自己的人生。我們更要守護民主和平的臺灣，透過國防、外交，維護自由民主的生活方式，促進印太地區的和平穩定發展。

本院所擬具的書面施政方針報告，日前已送達貴院，敬請參閱。針對既有的施政計畫，本院將持續推動並提升預算效率。以下謹就「國家希望工程」八大施政目標與重點工作，進行扼要報告。

一、擴大社會投資，減輕家庭負擔

我們將擴大社會投資，強化在托育、教育、照顧、居住、醫療、勞動等面向的社會支持體系，透過普及、優質、可負擔的公共服務，減輕個人及家庭生活負擔，營造更好的生活環境。

政府將推動「0-22歲投資未來世代」，讓下一代從出生到成長，一路都有國家的支持，更有能力創造自己的未來。我們將推動「0-6歲國家一起養2.0」，0歲至2歲的公托補

助增加 1,500 元至 7 千元、準公托補助增加 4,500 元至 1 萬 3 千元，提供公立幼兒園寒暑假托育服務，並延長托育服務時間；持續推動「高中職全面免學費」、私立大專學雜費每年補助 3.5 萬元、公私立經濟弱勢學生助學金增加至最高 2 萬元，減輕學生及家長負擔；擴大推動「年輕族群心理健康支持方案」向下延伸至小學，並強化校園「三級輔導機制」，守護校園；我們也將制定青年政策白皮書，設立「百億學生海外圓夢基金」，並擴大投資高等教育及技職教育的教研發展、國際合作及多元產業人才培育，支持青年提升雙語力及數位力，全面提升教育品質。

針對百萬租屋家庭及青年所關注的居住負擔，政府會加速推動「百萬租屋家戶支持計畫」，目標為 2032 年總計達 25 萬戶社會住宅、25 萬戶包租代管，以及 50 萬戶租金補貼，支持全國租屋民眾減輕負擔、住的安心。

因應臺灣明年邁入超高齡社會，政府將推動「長照 3.0」，除了提高服務涵蓋率，也要增加夜間社區居家照顧服務，鼓勵企業落實彈性工作安排，住宿型服務機構的補助金額提升至每年最高 18 萬元，最終串聯社區、居家、機構、醫療及社福，形成一體化照顧體系。

為層層守護每一位國人，政府將完備「社會安全體系 2.0」，強化兒少保護及健康促進，保障身障者權益與社區支持，建構友善自主的高齡生活環境；針對脆弱家庭的需求，強化跨體系銜接整合，使「社會安全網」更強韌；另將推動「社會救助法」修法，放寬認定標準，使有需求的貧困者或家庭能獲得救助支持。

每一位工作者都是經濟發展的貢獻者，我們將為勞工朋友優化勞動環境，落實「最低工資法」，持續提升基本工資，擴大推動加薪抵稅；打造對中高齡者、家庭照顧者更友善的職場環境，提升勞參率；我們也將強化非典型勞工、移工的權益保障；政府亦將持續挹注勞保基金，我們承諾，只要政府在，勞保基金絕不會倒。

二、創新經濟，智慧國家

我國 GDP 已從 2016 年 17.6 兆元成長到去年的 23.5 兆元，過去 8 年平均成長率達 3.15%，居亞洲四小龍之首，成為全球第 22 大經濟體。未來，我們將透過「產業創新」、「科技創新」、「金融創新」及「投資人才」達成創新驅動，創造下一波「創新成長」動能，壯大臺灣全球產業供應鏈的地位；同時，我們也要推動產業多元發展，創造更多優

質工作機會，促進「包容成長」。

政府將完成前瞻基礎建設第五期計畫，並以「六大核心戰略產業」為基礎，積極發展半導體、人工智慧、軍工、安控及通訊等「五大信賴產業」，推動臺灣成為「人工智慧之島」，促進「AI 產業化、產業 AI 化」。我們也將發揮既有的科技產業製造優勢，以科技研發、應用服務等跨域創新，帶動百工百業發展，發展護國群山。

為讓臺灣產業「立足臺灣、布局全球、行銷全世界」，政府將引導境外資金及臺商回流投資，並結合外交、產業經貿及科技創新等複合策略，與理念相近的國家推展雙邊及多邊合作，積極加入 CPTPP、IPEF 等區域經濟合作機制。

為布局科技創新，政府將設立「前瞻科技研發、淨零創新科技、人文社會科學及跨領域科技研究、軟體研發」等科技創新平臺。政府也將發展量子電腦、機器人、元宇宙、精準醫療等前瞻科技，推動臺灣成為無人機民主供應鏈的亞洲中心，並發展下一代通訊中低軌道衛星，進軍全球太空產業。

我們將打造「以人為本」的數位新社會，秉持「創新驅動，普惠大眾」的理念推動智慧政府，善用數位科技促進

教育、醫療、交通、環境等面向的創新服務；我們也將落實數位平權，推動可信任的資料流通機制，鼓勵軟體研發與資料驅動的產業創新與社會創新。

政府也將全力投資人才，強化培育本國產業所需的人才，支持本國青年赴海外增廣見聞，協助本國企業建立跨國雙向研發中心，持續吸引我國所需的海外人才，並建構友善的僑外生及移工留才制度。

為支持創新創業，政府將打造「創新創業雨林生態系」，預計於 5 年內創造 2 萬個新創就業機會、每年達 1,500 億元的新創投資金額，促使臺灣 10 年內成為創新解決方案的淨輸出國。

政府也將在穩定監理的前提下，推動金融創新，發展綠色金融、數位金融及普惠金融，並打造臺灣成為亞洲資產管理中心及金融科技創新中心；我們也將引導國內外資金投入國內產業發展、基礎建設，成為經濟發展的新活水。

感謝國內 160 多萬家的中小企業創造了 900 多萬個工作機會，政府將積極推動「中小微企業多元振興發展計畫」，加速中小企業、傳產、服務業的數位轉型，支持地方創生，創造更多元且優質的就業機會，提升薪資，促進包容成長。

農業是國家根本，政府將繼續完善農民社福體系，提升現行「三保一金」的覆蓋率，支持更多青壯年投入農業。政府也會擴大推動智慧農業，全面促進農村再生，形成新農業產業鏈，提升農產品價格，穩定農民收益。

三、綠色成長與 2050 淨零轉型

為邁向 2050 淨零轉型，政府將於 2030 年前投入 9,000 億元預算，引導國內外綠色投資，將氣候變遷的挑戰化為綠色成長契機。

我們將推動第二次能源轉型，確保供電穩定、供電安全做為最高目標，依法朝非核家園邁進，也將建構智慧共享的多元綠能，並推動做為橋接能源的天然氣結合碳捕捉、再利用與封存（CCUS）技術。我們也將推動深度節能，促進節能產業發展，鼓勵企業進行科技儲能，並強化電網韌性。

我們將推動數位與綠色的產業雙軸轉型，透過綠色金融、科技創新、碳定價與市場機制，引導產業低碳轉型、發展綠色製造及循環經濟，並推動淨零綠生活，促進綠建築、低碳運輸、低碳飲食等。在淨零轉型過程中，政府也會定

期公布指引，建立各產業技術服務團隊，協助產業因應趨勢、降低衝擊，並確保個人、社區都有工作機會，推動「不遺落任何人」的公正轉型。

四、擴大醫療投資，打造健康臺灣

我們將推動「健康臺灣深耕計畫」，以「優化醫療工作條件、人才培育、智慧化醫療、社會責任」四大主軸推動，並持續編列預算挹注健保基金，強化分級醫療、增加財源，促進健保制度永續發展，讓健保持續守護全民健康。

政府將改善基層醫事人員待遇，並加速智慧醫療和健康照護結合，提升醫療環境，培育及鼓勵更多人才投入。

為提升醫療照護品質，我們將強化基層醫療網及家醫制度，布建「兒少醫療照護網」，改善新生兒及嬰兒死亡率；針對慢性病控制，推動「8年888計畫」，使三高病人8成進入照護、8成接受生活諮商、8成有效控制；我們也將以多元方法致力於「2030年讓癌症死亡病人減少三分之一」，並設立「百億癌症新藥基金」，減輕癌友及其家人負擔；我們將促進國人注重營養與運動習慣，並在2028年完成建置100處社區心理衛生中心，支持精神障礙者及其家庭。

五、均衡臺灣，在地希望

為落實總統所揭櫫「均衡臺灣」的目標，政府將推動包括水環境、軌道、公路、機場、港口等共計 140 項攸關地方發展的基礎建設，並推動區域治理，展現在地多元活力，促進地方創生，創造在地希望，讓臺灣處處可安居、人人可樂業。

政府將持續做好水資源的「開源、節流、調度、備援」工作，包括推動防淤工程及保育治理，改善供水系統及備援調度幹管等工程，實施串聯全臺西部主要水庫的「珍珠串計畫」，並推動再生水及海淡廠建設。

政府也將積極改善軌道及公路建設，包括推動高鐵延伸屏東及宜蘭、花東地區鐵路雙軌化、都會區鐵路立體化及捷運建設計畫；加速推動國道 7 號、國 1 甲、國 2 甲延伸案、國 1 楊梅至頭份段及后里至大雅段拓寬、蘇花安等公路建設，連結高快速公路及改善瓶頸路段，並持續優化偏鄉及離島公共運輸，促進偏鄉交通平權。我們也會積極完成桃機第三航廈，推動各地機場及跑道改善工程，同時擴大港口建設及貨櫃吞吐量，打造臺灣成為亞洲郵輪旅遊重鎮，加強國際鏈結，讓臺灣成為亞太運籌中心。

為建立「以人為本」的安全用路環境，政府將挹注 400 億元推動「永續提升人行安全計畫」。感謝貴院今年 4 月 16 日三讀通過「行人交通安全設施條例」，我們會與地方合作，達成「2030 年行人死亡人數下降 50%」，充分保障行人安全。

針對近來食安事件，我上任後簽署的首份公文，即是前瞻基礎建設的食品安全建設計畫，追加經費 11 億元，該計畫投入金額達 74 億元，提升生物性實驗室量能，加強食安檢查工作能量，守護國人食安。

六、厚植軟實力，打造國家品牌

文化、體育與觀光，不僅是國家軟實力，也是幸福產業，更能形塑國家品牌，讓臺灣成為世界的亞洲之光。

我們將落實「文化基本法」，提升文化預算，積極推動文化保存、促進「藝術振興」、強化保障藝文工作者權益、推動博物館再升級、發展地方文化特色，讓多元文化成為臺灣前進的原動力；我們也要壯大臺灣文化內容，發展「台流經濟」，建構文化傳播體系，讓臺灣文化走向世界。

我們將積極振興運動與體育，研議設立「體育暨運動

發展部」，提升體育預算，推動全民運動及體育扎根，發展運動產業，加大實施「黃金計畫 3.0」及「優秀運動選手輔導方案 2.0」等培育政策。

我們將打造臺灣成為國際觀光品牌，整合在地特色，提升服務品質；另將籌設專責機構，增強市調及人才培育、輔導觀光業者全面數位化，強化國際觀光行銷，促使觀光產業於 2030 年成為兆元產業。

七、邁向多元平權的共榮社會

臺灣以「人權立國」，多元平權是民主價值的具體實踐，政府將積極促進族群及性別等社會多元平權。

我們將提出「族群主流化政策綱領」，確保不同族群享有平等的參與及發展的機會；我們也將落實「國家語言發展法」，成立「國家語言研究發展中心」，推動國家語言傳承、復振及永續發展。

為維繫原住民族全體族人認同及文化傳承，本院將依憲法法庭判決，儘速完成「原住民身分法」修法；政府也將落實「原住民族基本法」，俾利原住民族自治推動，並強化原住民族健康服務，完善都市原住民的公共服務與居住權

保障；政府也將逐步發展雙軌制的原住民族教育體系，為臺灣教育增添多元適性與創新能量。

政府將支持客家文化內容產業成為「國際客流」，並擴大「客庄創生及環境營造計畫」；繼續推動「客庄 369 幸福計畫」，提振客家文化特色產業。新住民朋友對臺灣社會有長期貢獻，政府將強化新住民事務協調會報功能、建構新住民發展政策，並擴大新住民發展基金規模，支持新住民及新二代。

為建立性別友善的平權社會，政府將落實性平三法，並打造「雙就業、雙照顧」友善家庭職場，推動多元全齡的性平教育，並促進女性決策參與、培育女性公共事務人才。

八、打造韌性臺灣，維護安全與和平

臺海的和平穩定，已是全球關注課題。我們將持續以「四個堅持」，秉持總統所揭櫫「民主和平四大支柱」的主張，在對等、尊嚴等前提下，與對岸進行健康有序的各項交流。我們期盼對岸能夠體認，兩岸和平才能符合雙方人民的利益，維護臺海現狀，正是世界安全及繁榮的必要條件。

為維護印太地區的和平穩定，我們必須提升國防實力，包括落實延長義務役役期、全民國防及機艦國造等政策，守護我國主權，並增進國土安全、數位安全及社會韌性，打造韌性臺灣，守護全體國人。

政府將強化災害應變及風險管理體系，增進中央各部會及地方政府的防災規劃、應變能力及常態性演練；我們也將建立數位信任架構，擴大發展韌性通信產業及資安產業，提高政府、產業、公民社會的資安防護能力；我們也必須加強海洋安全維護，確保漁業安全與遊憩安全，全面強化海域執法、救難與偵巡能量，並持續推動海巡國際合作。

臺灣的堅韌、自信，深受國際社會肯定，我們將與民主陣營深化合作，包括鞏固友邦及臺美、臺歐、臺日等關係，持續推展新南向，並進一步和理念相近國家共同促進印太地區的自由開放、和平與繁榮，為世界作出貢獻！

參、共織臺灣，民主前行

臺灣是我們共同的家，守護臺灣，才能守護中華民國，我們才能確保國家在民主路上，一直走下去。

兩週以來，就「立法院職權行使法」及刑法等修正案，

國人對審議過程是否符合修法程序正義提出諸多質疑，以及許多條文的內容，也有違反權力分立、侵害人民權益，違反法律明確性、比例原則及正當法律程序等疑慮。儘管國會內外，已經窮盡各種的可能，仍未能改變最後結果，甚感遺憾。行政院為憲政機關，必須忠誠守護憲法；而依法行政，當然也包含遵守憲法。因此，本次法律修正案，有違憲以致於窒礙難行之處時，行政院將會研議依憲法所定的程序，尋求救濟。

上任以來，我經常問自己：人民最需要的是什麼？國家最需要面對的問題是什麼？相信這也是各位委員先進與我共同的課題。

經過這一次貴院修法的過程，我更堅信：朝野必須和緩，才能推動福國利民的各項法案，因此「和解共生」將是未來我們推動各項政務最大的動力。

賴總統在今年1月13日國際記者會及5月20日就職典禮中，再度提出兩岸關係應走向「和平共榮」，在對等、尊嚴的原則下，雙方以「對話取代對抗，交流取代圍堵」，才能確保臺海和平穩定。

臺灣是世界民主國家可信賴的夥伴，身處印太地區地

緣政治的關鍵地位。我們必須緊密的與全世界積極合作，才能互利共贏。

各位委員先進，朝野「和解共生」，兩岸「和平共榮」，與民主夥伴國家「合作共贏」，中華民國臺灣，一定會是更公平的社會、更文明的國家。

最後，敬請各位委員先進不吝指教，也祝各位身體健康、萬事如意。謝謝大家！