

行政院第3553次會議

# 食安五環政策推動成果

食安五環

食在安心



行政院食品安全辦公室、行政院消費者保護處、衛福部、  
農委會、環保署、經濟部、教育部、法務部、內政部

106年6月15日

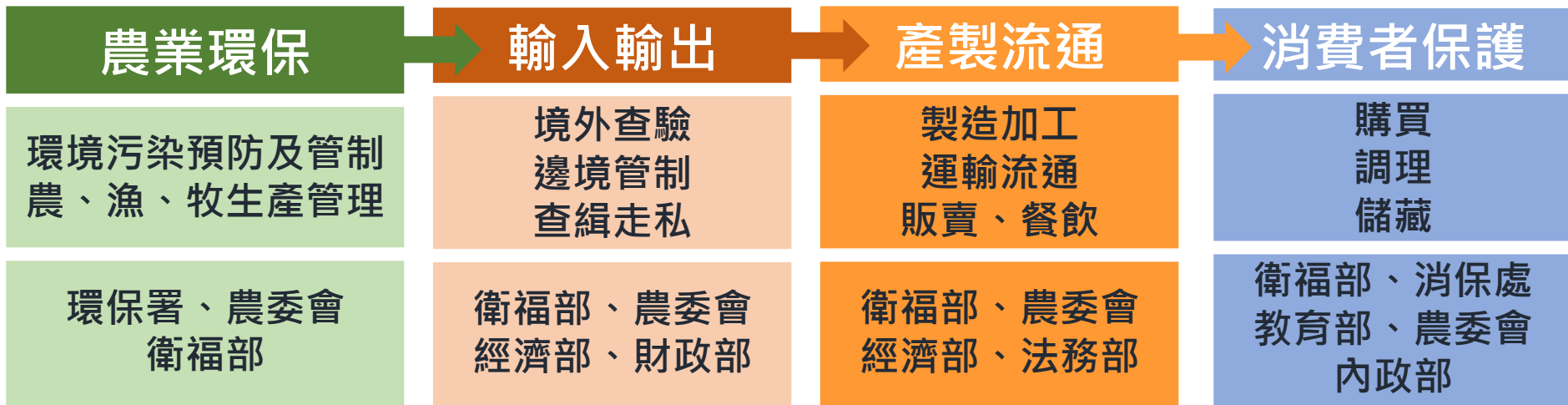
# 簡報大綱

- 食安管理現況
- 食安五環推動作為、具體成效及未來展望
  - 第一環 源頭控管
  - 第二環 重建生產管理
  - 第三環 加強查驗
  - 第四環 加重惡意黑心廠商責任
  - 第五環 全民監督
  - 結語
- 跨部會協力推動食安五環範例-校園午餐



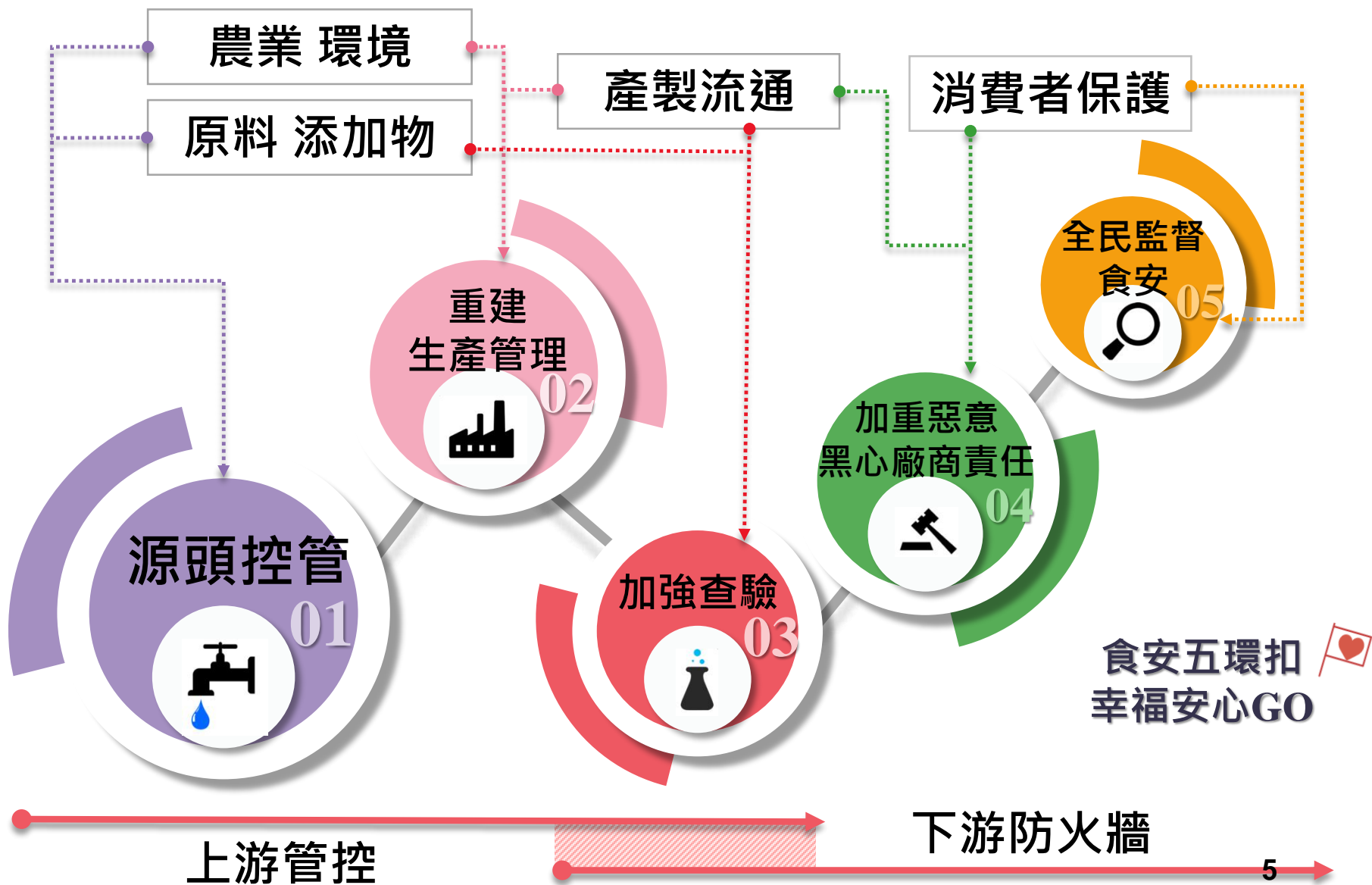
# 食安管理現況

報告單位：行政院食品安全辦公室  
報告人：許主任輔



# 食安五環

## 跨部會、跨領域 協力治理



# 食安五環 – 翻轉食安管理思維





# 食安五環推動作為、 具體成效及未來展望



# 第一環 源頭管控

**報告機關：環保署**

**報告人：毒物及化學物質局謝局長燕儒**

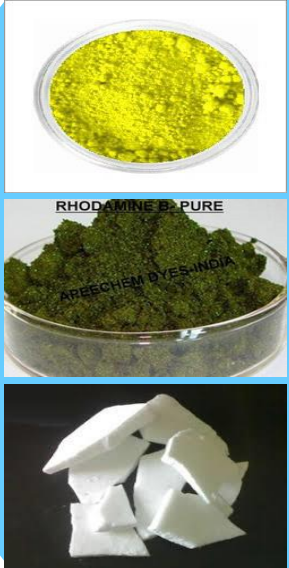
**主協辦機關：環保署、衛福部、農委會、  
經濟部**



# 推動目的-建立源頭控管機制

上游管控

下游防火牆



第一環  
源頭控管



第二環  
重建生產管理



第三環  
加強查驗

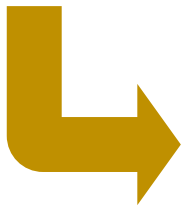
第四環  
加重惡意黑心  
廠商責任

第五環  
全民監督食安



- 掌握整個食品安全、生產及製造流程
- 預防市場發生問題，努力成果不易看見

- 解決問題，防止擴大
- 努力執行，效果立見



院長6月2日巡視化學局指示：

- 透過科學化、專業化及合理化的制度，掌控工業性化學產品，發現異常流向，立即主動查核預警。
- 源頭管理掌握生產製造流程，預防工業性化學產品不當流用



# 推動作為

- 成立化學局
- 共同運作跨部會環境保護與食品安全  
協調會報
- 推動持久性有機污染物斯德哥爾摩公  
約國家實施計畫
- 推動農業灌溉水質保護方案
- 建立高風險農藥退場機制
- 強化食安風險物質管理



# 具體成效-化學局已運作

105.12.28成立

落實總統「食安五環」政見之「源頭控管，設立毒物管理機構」

3組11科

員額 80 人  
專契 70 人  
合計 150 人

目前67人

## 源頭管理 跨部會合作 預防食安問題

輔導查核

修法擴大列管

公告列管具食安  
風險化學物質

分階段強化管理

國際合作

風險溝通

持久性有機污染  
物斯德哥爾摩公  
約國家實施計畫

環境保護與  
食品安全  
協調會報





# 具體成效-即時應變 迅追源頭

- 跨部會共同運作「環境保護與食品安全協調會報」
  - 環保署、衛福部、農委會之副首長共同主持
  - 每季召開會議，協調跨部會環保與食安議題
  - 如有事件，則啟動緊急應變機制
    - 戴奧辛污染雞蛋，迅速追到受污染養雞場，阻斷流通



# 具體成效-削減28種持久性污染物之污染

## ● 持久性有機污染物斯德哥爾摩公約國家實施計畫」

- 行政院97年起推動
- 包含戴奧辛、呋喃等28種等化學物質
- 跨部會合作管制：
  - 源頭管制與污染削減、控制替代技術研發推廣
  - 檢測和稽查管制
  - 環境流布調查，風險管理及溝通







持久性有機污染物斯德哥爾摩公約

國家實施計畫

(2016年修訂版)

**The National Implementation Plan of  
Republic of China (R.O.C., Taiwan) under  
the Stockholm Convention on Persistent  
Organic Pollutants**



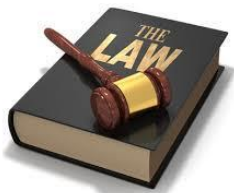
-  行政院環境保護署
-  衛生福利部
-  行政院農業委員會
-  經濟部
-  財政部關務署
-  勞動部職業安全衛生署

2016年5月



# 具體成效-建立4類別食品大數據分析模組

## 強化食安風險物質管理(衛福部)



### 安全第一

- 農藥評估原則與國際**一致**
- 毒性較高之致癌性C級以上農藥，評估**退場**或**加強把關**



### 技術研發

- 公開 **82 篇**檢驗方法 **432 項**檢驗品項
- 油品檢出苯案→**快速建立**檢驗方法



### 大數據分析

- 運用雲端技術分析 **4 類別食品 88 件**，建立分析模組，篩選高風險目標
- 供政策研析或調整邊境管制措施

如：經分析「多利魚」違規率高，爰強化邊境管控措施，提升抽驗率

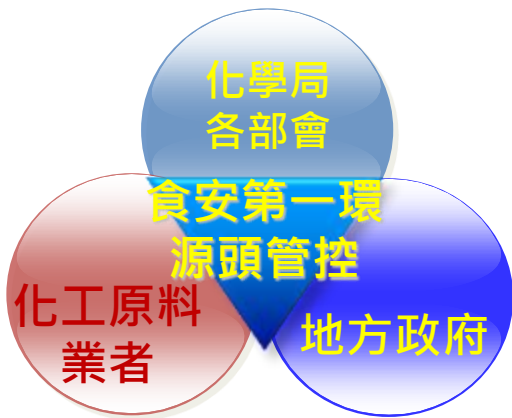


# 具體成效-列管化工原料行 全面查核輔導

- 篩選2196家化工原料行擴大查核輔導



- 建立食安夥伴、稽核盤問管報、輔導四要管理



- 目前成果

- ◆ 106.5起全面輔導訪查
- ◆ 6月14日止，已拜訪4公會，4場說明會，訪查400家業者

# 輔導訪查宣導單

## 1 要「貯存分區」 2 要「標示明確」

「化工原料」與「食品添加物」分區、分櫃貯存並加標示，化工原料區應標示「禁止用於食品」警語。

化工原料包裝標示禁止用於食品藥品、飼料及肥料等用途。



分區、分櫃示意圖

## 3 要「用途告知」

販售57種具食安風險化學物質應詢問購買目的、用途及提醒勿使用於食品



## 4 要「流向記錄」

記錄買方資料、交易量、庫存量，以避免食安風險並證明販賣方盡相當注意責任。



行政院環境保護署  
Environmental Protection Administration  
Executive Yuan, R.O.C. (Taiwan)

(廣告)

# 化工原料 四要管理



# 具體成效 - 食安風險化學物質 嚴列管

## 預告13種具食安風險化學物質

➔ 非屬合法食品添加物，毒理特性較明確或臺灣曾發生食安事件



孔雀綠

### 106.4.25預告草案

- 取得核可文件，始得運作
- 申報流向
- 須標示禁止用於食品

二甲基黃



玫瑰紅B



皂黃



甲醛次硫酸氫鈉



順丁烯二酸



順丁烯二酸酐



芥基紫



三聚氰胺



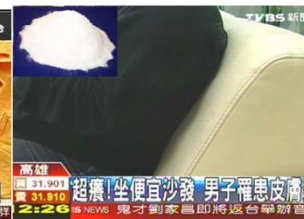
α-苯並吡喃酮



溴酸鉀



富馬酸二甲酯



對位乙氧基苯脲





# 未來展望(1/5)-修法擴大列管

毒性化學物質管理法修法五大主軸  
核心價值在擴大列管，範圍擴及  
民生相關化學物質。



106.5.12預告草案修正

程度分級、擴大列管

- 新增關注化學物質，使管理成為 4類毒化物+1類關注化學物質
- 授權分級管理
- 分級運作標準



# 未來展望 (2/5)

## ● 強化管理具食安風險疑慮化學物質

### 第1階段清單

#### 57種化學物質

經濟部發布之辦理及督導生產選定化學物質工廠申報調查作業程序，予以列管

### 食安風險疑慮 之化學物質優 先管理清單

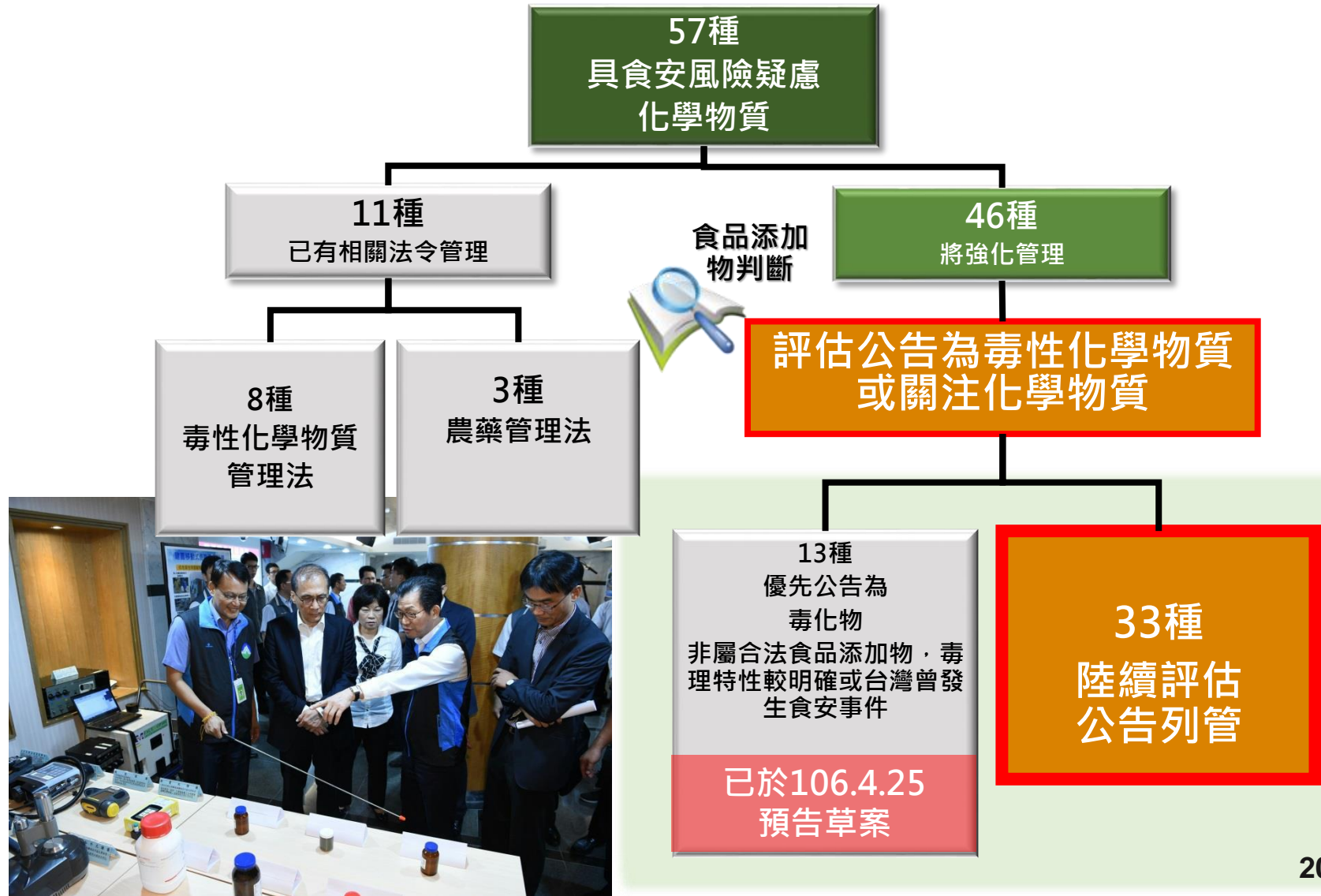
### 第2階段清單

會商食品安全相關部會共同討論

已於105.5.15與衛福部進行初步研商討論



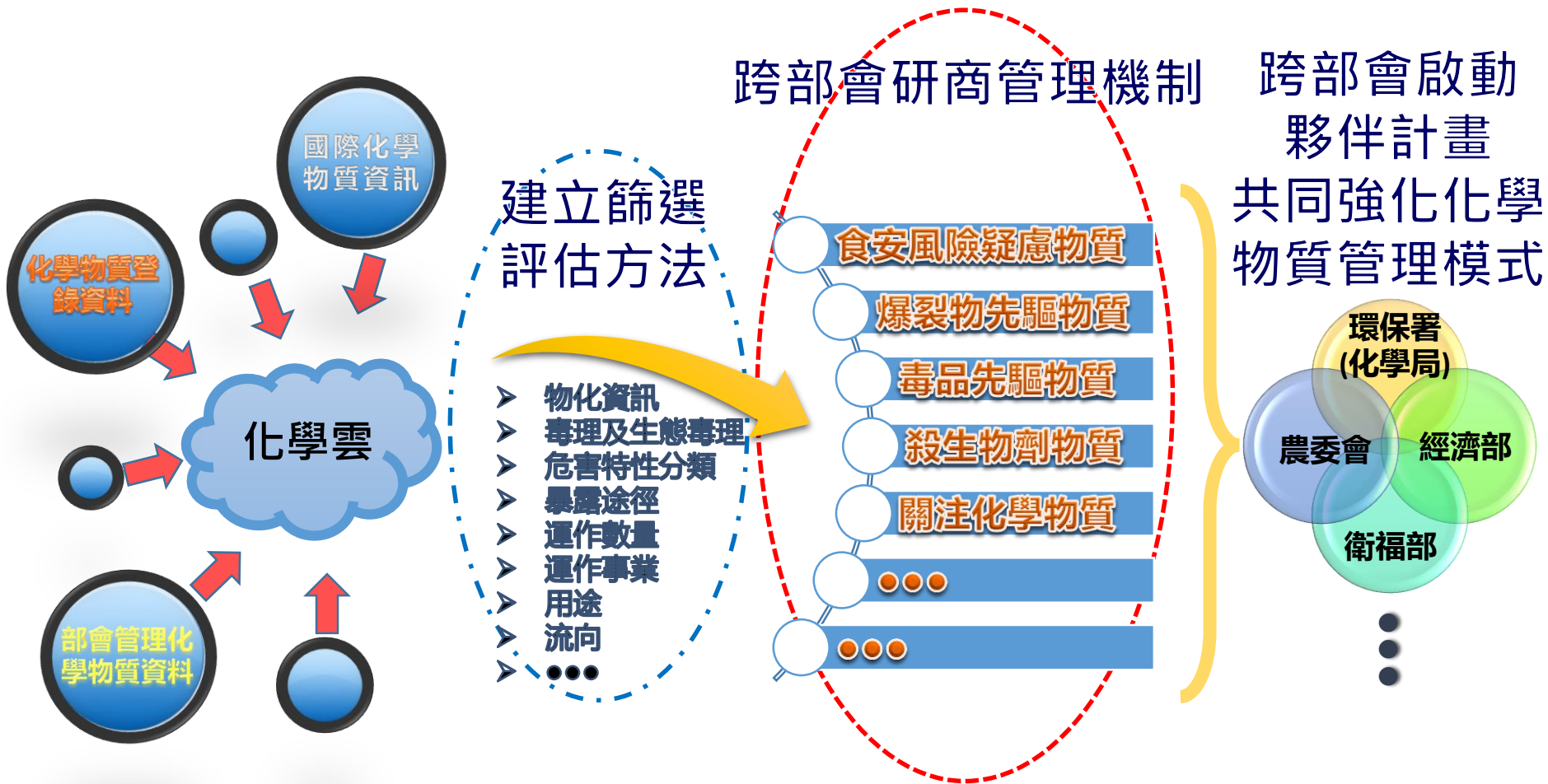
# 未來展望 (3/5)





# 未來展望 (4/5)

## 化學物質分類篩選評估與跨部會合作管理





# 未來展望 (5/5)

- 維護食品安全源頭管理未來努力方向
  - 部會合作做好化學物質源頭管理，預防管控食品安全
  - 修正毒管法及相關法令，逐批公告列管具食安風險關注化學物質，強化管理強度
  - 勾稽查核，杜絕化學物質不法進入食品製程，維護食安
  - 強化毒物及化學物質風險溝通、教育及訓練，加強風險認知及提升判斷能力
  - 接軌國際趨勢，邁向永續綠色化學，建構「安全永續的化學環境」



## 第二環 重建生產管理

報告機關：農委會

報告人：農糧署莊副署長老達

主協辦機關：農委會、衛福部、經濟部



# 第二環 重建生產管理

促進農業友善環境  
及資源永續利用

導入農產品Global  
GAP制度，  
接軌國際

推動目的

推動食品產業優化  
及完善追溯追蹤管  
理制度

推動食農教育，深  
化農場到餐桌之健  
康消費觀念



# 推動作為(1/2)

## 提升農產品經營業者參與TAP驗證之能力

對產銷履歷的認同

食品安全觀念

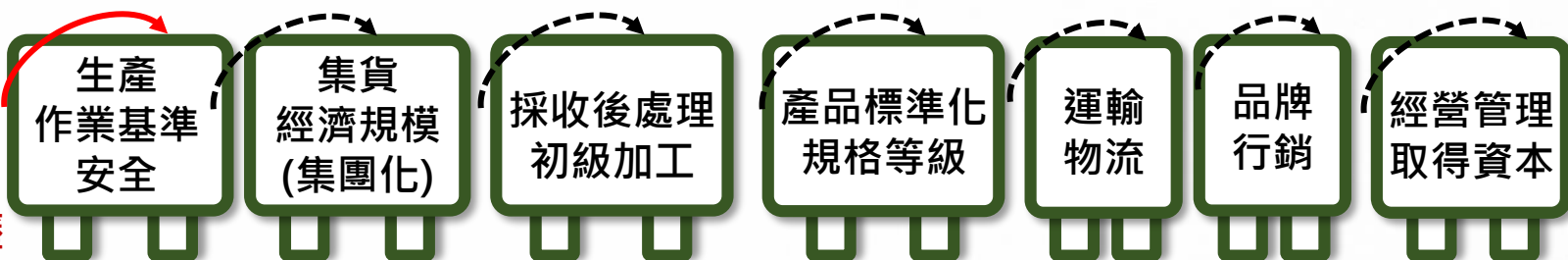
預計辦理全國現行版與接軌版  
TGAP輔導人員培訓課程

良好農業規範

輔導能力培養



藉由產銷履歷





# 推動作為(2/2)

全民參與  
終身學習

## 食農教育預期成果

推動地產地消  
促進農業永續

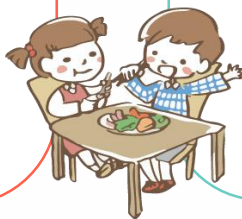
培養正確消費  
落實健康飲食

### 學校端

- ✓ 「以學校午餐的食物從哪裡來」為主題，對學校教師徵求食農教育兒童版(國小低、中、高年級)教案優勝作品(15件)

### 農場端

- ✓ 預計輔導食農推廣計畫100案，計400場次，建置推動場域
- ✓ 可彙整優良場域及學習單，提供教育部作為戶外教育推薦場域





# 具體成效-友善耕作 安全生產

## 推廣有機及友善環境耕作

- 擴增有機面積，105年面積6,784公頃，預計106年底達8,500公頃
- 推動友善耕作，106年底增加1,500公頃
- 「有機農業促進法」草案預計106年完成立法程序

## 推動植物醫師制度，輔導安全用藥

- 研擬植物醫師法(草案)，完成預告程序及公聽會，預計106年6月於農委會法規委員會審查



# 具體成效-食品產業優化及e化

## 健全工廠登記管理、完善食品追蹤追溯(經濟部)

### 未登記工廠 全面列管

106年啟動未登記食品  
或飼料工廠訪視，截  
至5月10日已完成150  
家業者訪視輔導，108  
家已改善(72%)

### 推動食品產業優化 提升外銷競爭力

續輔導具外銷潛力之  
食品產業，已累計協  
助50家具外銷實績或  
潛力之食品工廠導入  
食品防護計畫

### 輔導食品防護 及e化體系

凝聚4大超商共識，有效  
協助200家食品供應商應  
用HUB進行公有雲與私  
有雲資料串接，節省人  
力作業成本



# 具體成效-食品業者全登錄

## 全台食品業者皆納管(衛福部)

- **掌握食品業者資訊：**  
44 萬家食品業者完成登錄

- **強化生產管理能力：**  
依業態，分階段要求實施生產管理制度

- **提升政府效能：**  
運用五非系統，縮短處理時間、人力、物力，達到迅速追查成效

業別	食品業者登錄
製造業	4萬家 (9.1%)
輸入業	1.4萬家 (3.2%)
餐飲業	17.3萬家 (39.3%)
販售業	21.3萬家 (48.4%)
總計	44萬家

食品事件  
發生



- 非登系統：掌握業者營業資訊
- 非追系統：上下游流向追蹤
- 非稽系統：確認歷程稽查紀錄
- 非驗系統：查詢歷史查驗資訊
- 非報系統：確認業者輸入紀錄



迅速追查  
即時處置



# 具體成效-食品業者自律 強化自主管理

## 關鍵業別、擴大納管(衛福部)



食用油脂



黃豆、玉米  
小麥、茶葉



澱粉、麵粉  
食鹽、糖  
醬油



食品添加物 特殊營養食品 . . . . .

### 追溯追蹤

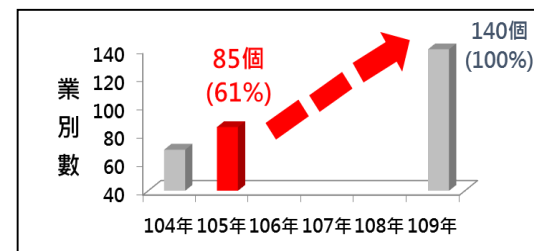
公告**22類**食品業者  
分階段建立

### 強制檢驗

公告**17類**食品業者  
分階段實施

### 食品安全監測計畫

針對民生大宗物資或消費者關切之「**食品業者關鍵業別**」，持續擴大納管實施自主管理制度





# 未來展望

接軌國際驗  
證規範，提  
升國產品行  
銷價值及國  
際競爭力

透過友善環  
境耕作及食  
農教育，促  
進環境資源  
永續

健全工廠登  
記及管理系  
統，並提升  
食品業者管  
理效率



## 第三環 加強查驗

**報告機關：衛福部**

**報告人：食品藥物管理署吳署長秀梅**

**主協辦機關：衛福部、農委會、環保署、  
經濟部**



# 推動目的-強化市售產品安全性

- 有效運用稽查檢驗量能資源，**強化管控**高違規、高關注、高風險產品。
- **降低違規產品於市面流通機率**，確保食品衛生安全。



# 推動作為-風險管控，啟動稽查

提升「進口」及「國產」  
食品衛生安全

依食安五環加強查驗政策，透過  
滾動式調整，訂定年度執行重點

① 行政院及相關部會

行政院聯合稽查專案  
行政院消保處專案

② 衛生福利部

食品工廠境外查核  
邊境輸入查驗  
國內市場稽查管理

③ 地方政府衛生局

國內市場稽查管理



年度  
重點  
項目



# 具體成效-農產品合格率达95%以上

提升農產品查驗頻率(農委會)  
提升農漁畜產品用藥安全

105年度

目標抽驗41,500件

累計抽檢61,550件

提升查  
驗頻度

106年度

目標抽驗51,500件

截至4月已完成22,267件

106年  
截至4月底  
成果

類別	檢驗件數	合格率
農產品	3,132	95.2%
畜禽產品	13,556	99.97%
養殖水產品	330	99.4%
魚市場添加物自主檢驗	5,249	100%



# 具體成效 - 進口食品三重把關 市售合格率达98%

1

輸入前

源頭境外查核

- 查核**國家品項數提高**  
104年4個  
105年9個
- 查核**品項類別增加**：除肉品及食用油脂外、新增乳製品及魚產品。

2

輸入時

邊境輸入查驗

- **查驗量及抽驗量均增加**  
報驗64萬批→67.5萬批  
抽驗5.0萬批→5.3萬批
- 檢驗不合格批數減少4%
- **檢驗不合格率減少0.2%**  
(1.9%→1.7%)

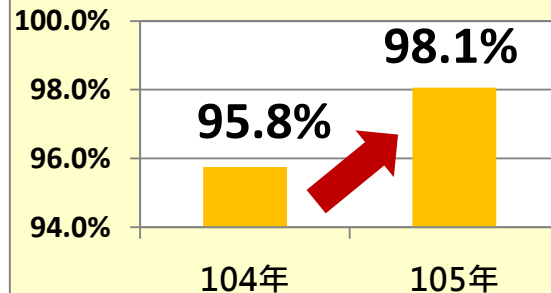
3

輸入後

國內市場監控

市售進口產品  
抽驗合格~~率~~上升  
95.8%→98.1%

市售進口食品抽驗合格~~率~~





# 具體成效-國產食品 抽驗合格率高達96%

1

## 督導協調

- GHP稽查 11.2萬家次。
- 品質抽驗 4.7萬件。
- 標示查核 34.6萬件。

### 考評成效達預期指標

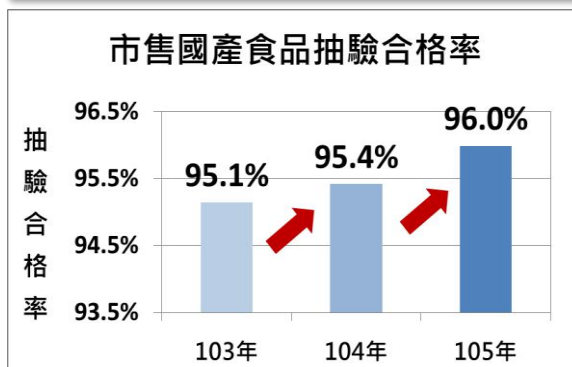
- 食品製造工廠稽查符合率82.8%。
- 高違規產品(醬菜、脫水食品、糖漬鹽漬果實)抽驗合格率高達92.3%。

2

## 稽查管理

- 加強查驗18大類食品品項，完成47項食品專案及4項監測計畫。
- 完成13項食品事件專案

### 市售國產食品抽驗合格率高，逐年上升

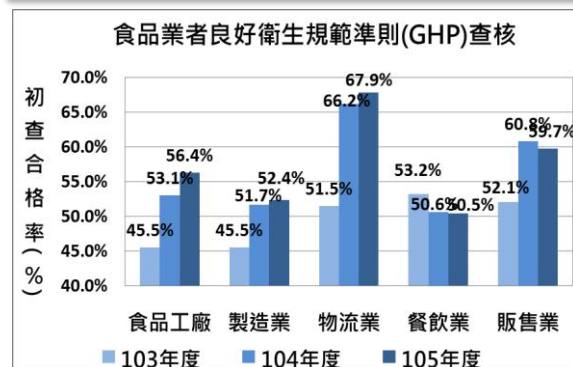


3

## 聯合稽查

- 完成3項行政院聯稽
- 完成一般稽查案件91案
- 會同檢警調稽查38件，食安辦交辦陳情案57件

### GHP初查合格率高，逐年上升趨勢





# 具體成效-稽查檢舉 雙奏效

## 近期過期原料食品事件原因與情形

發現來源

民眾檢舉

主動查獲

查獲違規食品業者

違規樣態

使用逾期  
原料、食材

逾(即)期食品  
改標販售

貯放逾期食品

管理措施

封存產品

暫停作業

下架回收

沒入銷毀

違規處辦

行政裁處

移送檢調

**違規食品業者**列為**高風險業者**，加強**稽查抽驗**



# 未來展望-加強稽查，減少黑數

- 針對近期違規樣態(逾期食品再製販售、改標事件)，調整稽查策略。
- 針對倉儲及物流管理，提升稽查強度。
  - 啟動「冷凍倉儲暨物流業稽查專案」擴大執行。
  - 全面強化對逾期食品的管理、查緝與處分。
    - 106年度規劃21項專案，落實食品業者GHP及HACCP稽查。
    - 原物料合法性、倉儲、回收管理及廢棄物管理，列入稽查重點，避免逾期食品或原料流入食品鏈。
    - 違規業者嚴懲重罰、加重刑責、公布違規業者名單。
    - 鼓勵民眾監督檢舉。



## 第四環 加重惡意黑心廠商責任

**報告機關：衛福部**

**報告人：食品藥物管理署吳署長秀梅**

**主協辦機關：衛福部、農委會、法務部、  
內政部、行政院消保處**



# 推動目的-惡質廠商罰得到、罰得重

- 重懲惡質廠商，**以儆效尤**。
- 整合檢警調力量，補強行政機關偵查權之限制，**消滅黑數**。
  - 衛生單位僅有行政調查權，常遇廠商惡意規避或有稽查員人身安全之虞，需結合內政部警察單位及法務部檢調單位共同查處。





# 推動作為-嚴查重罰

## 食品安全衛生管理法第44條 第1項罰鍰裁罰標準

- 將**違規次數、資力條件、工廠非法性**等納入裁量因素
- 裁罰加權加重計算，懲處快速分明，**嚴懲不貸**
- 強化衛生機關裁處一致性



## 應用案例



- 漁洋公司竄改水產品有效日期：**罰鍰 1,548 萬元**
- 力勤公司改標販售逾期食品：**罰鍰 1,200 萬元**，涉刑事部分司法機關偵辦中



# 具體成效-惡質廠商 全重罰

近一年重大事件	發生時間點	民眾檢舉	主動查獲	罰鍰	移送檢調
1. 漁洋國際 - 販售逾期食品	105年5月	●		1,548萬	●
2. 雄勳有限公司 - 販售逾期食品	105年5月	●		387萬	●
3. 太冠公司 - 日本食品產地申報不實	105年12月	●		100萬	
4. 新泳豐商行 - 冬瓜茶磚摻工業石灰	106年3月	●	負責人起訴送審		●
5. 遠東油脂公司 - 逾期原料製作乳瑪琳	106年3月		●	240萬	●
6. 鴻彰畜牧場 - 雞蛋遭戴奧辛汙染	106年4月		●	偵辦中	●
7. 春橋田公司 - 販售逾期食品	106年5月	●		偵辦中	●
8. 維格餅家 - 販售逾期鳳梨酥	106年5月	●		偵辦中	●
9. 力勤農產公司 - 販售逾期冷凍肉品	106年4月	●		1,200萬	●
10. 三汧鹿耳島公司 - 逾期原料製作布丁	106年5月		●	裁處中	
11. 知本金聯酒店 - 儲放逾期食品及調味料	106年5月		●	裁處中	
12. 鼎馨食品行-儲放逾期黑胡椒醬	106年5月		●	裁處中	
13. 裕榮食品公司 - 逾期原料製作蝦味先	106年5月	●		偵辦中	●
14. 泰壹商行-儲存販售逾期肉品	106年5月	●		裁處中	

目前罰鍰總計3,475萬元



# 未來展望 - 雷厲風行，加重處分，掃除不法

- 凝聚中央地方執法共識：106.5.22召開全國衛生局視訊會議
- 要求地方政府落實行政處分：依違法事實，命業者暫停作業、停止販賣等，並依照裁罰基準課以罰鍰，伸張政府公權力，並讓社會有感。

應用案例：裕榮食品公司違法使用逾期原料製作蝦味先，命業者暫停作業，並移高雄地方法院檢察署偵辦。



## 第五環 全民監督食安

**報告機關：衛福部**

**報告人：食品藥物管理署吳署長秀梅**

**主協辦機關：衛福部、農委會、經濟部、  
教育部、行政院消保處**



# 推動目的-提升全民食安參與度

- 食安問題亟需全民一起協助把關
  - 食安是**每個人的事**，不是某些人的事
  - 食安是**每天的工作**，不可以間斷
  - 食安是**各部門都應做的工作**，不是政府某部門的責任



# 推動作為 - 提升檢舉案件處理時效

- 修正1919處理SOP，錄案受理檢舉，**重大案件**，**當日回復檢舉人**，掌握案情，啟動稽查。

## 鼓勵吹哨 獎金加碼

- 一般食安事件：檢舉獎金為實收裁處金額 **20% 以上**。
- 攙偽假冒、違法添加物、販賣過期產品：檢舉獎金為實收裁處金額 **50 -75%**。
- 員工檢舉違法業主，獎金再加碼至最高 **400 萬元**。

## 加速、防錯、監測、多元宣導

- **每日提供即時輿情**，提升話務人員敏感度。定期抽聽話務內容，掌握諮詢品質。
- **多元管道宣導**，透過懶人包、食用玩家臉書、關謠專區、新聞稿等途徑，鼓勵民眾勇於檢舉不法情事。



# 具體成效-吹哨者條款奏效



- 整合 **4 部會** 之單一檢舉專線
- 食品檢舉及諮詢 **8.3 萬通** (104年12月迄今)
- 近期因民眾檢舉破獲 **9 件** 重大食安事件

## 吹哨者條款之影響與效益：

- **食安黑數挖掘**：深度挖掘不法，解決食安問題
- **強化業者自覺**：業者自我警惕，提升自主管理
- **食安意識覺醒**：全民參與力量，共同監督食安



# 未來展望-資訊透明公布

- **查核資訊公布**：合格、不合格的稽查結果，皆會公布廠商名單或商品名稱。
- **媒體輿情監控**：每日進行媒體輿情監控，如有負面新聞，即時發稿澄清；對於意見領袖投書案件，即時謝函回復。
- **整合媒體行銷**：強化多元管道宣導，透過廣電文宣、網路社群傳媒(食用玩家臉書、LINE)、懶人包、QA、專區闢謠等途徑，讓民眾瞭解政府所做的把關。

# 結語

- ✦ 跨域協力，整合食安管理，實現食安五環。
- ✦ 逐步完成源頭管理、生產重建、市場查驗、加重廠商責任及全民監督等五大工作。
- ✦ 透過產業自律、政府管理查驗及民間參與，共同保障食品安全。

**整合食安，實現五環**



## 跨部會協力推動食安五環- 學校午餐管理

主協辦機關：教育部、農委會、衛福部



# 推動目的

營造安全健康  
之學校飲食環境

跨部會合作  
提升供餐品質

## 學校午餐管理

推動校園食材  
登錄機制

落實中央抽查、地方  
督導及學校自主管理

# 跨部會合作—提升供餐品質

## 加強源頭管控、食品查驗及三級管理機制

學童團膳食材全面監測

(農委會)

- 執行學校生鮮蔬果及畜產食材抽驗

學校午餐半成品及成品查核抽驗

(衛福部)

- 抽驗學校及團膳作業場所的加工品、午餐成品與半成品及衛生安全查核

校園餐飲衛生安全三級管理 (教育部)

落實跨部會聯合稽查學校午餐、落實地方全面監控及強化學校自主管理機制

提供健康飲食環境

保障校園食品安全

學生家長放心

地方政府每學年依法達成100%訪視比率<sup>53</sup>



# 跨部會合作—推動學校午餐四章—Q

學校午餐採用四章—Q食材，  
營造安全健康之學校飲食環境

- 推廣食農教育  
(農委會、教育部)

食農教育

- 聯合稽查  
(行政院)
- 依法抽驗  
自主送驗  
(農委會)

加強檢驗聯稽



行政支持

- 修正採購契約  
(教育部)
- 推動獎勵金方案  
(教育部、農委會)
- 試辦縣市研提計畫  
(教育部、農委會)
- 公布作業指引  
(教育部)
- 推動獎勵地方改革計畫  
(行政院)

打造  
供應鏈

- 推動溯源蔬果專區  
(農委會)



# 辦理成效

## ▶ 105學年度第2學期：

**6縣市試辦，986校參加，約50萬學生受惠**

分區	試辦縣市
北區	新竹縣、新竹市
中區	臺中市
南區	臺南市、臺東縣
東區	宜蘭縣

## ▶ 106學年度第1學期：

**全國預計將有19縣市參加，3,370校，約有170萬學生受惠**



# 未來展望

鼓勵全面使用可  
溯源在地優良農  
產品

督導地方政府農業單位輔導食材生產者申請四章一Q  
Q  
地方政府教育單位鼓勵國民中小學將四章一Q納入  
午餐採購契約

暢通網絡溝通  
機制

精進中央與地方食安聯繫溝通平臺  
強化三級管理機制功能，縮短決策時程，協助縣市  
有效落實政策

強化跨部會資訊  
系統即時介接

校園食材登錄系統持續與農委會四章一Q資訊系統、  
衛福部PMDS系統、非登不可系統介接  
即時揭露食材資訊，以利全民監督