

原住民族保留地管理利用條例草案總說明

臺灣原住民族自有其生活領域及空間格局，日治時期日本政府藉著高權控制手段，用「拓殖」、「理蕃」與「保育」等不同名義壓縮原住民族之生存權，將原住民族原本一百八十萬餘公頃之生活領域壓縮至約僅剩二十四萬餘公頃。日治時期將臺灣山林收歸國有，將國土林野調查所區分準要存置林野中之蕃人所要地，供原住民居住、耕作，特別稱為「高砂族保留地」。戰後，國民政府接收日治時期官有林野地登記為國有，並延續日本人舊有制度及管理範圍，將此二十四萬餘公頃土地定名為「山地保留地」，專供維護原住民生計及推行山地行政之用。嗣三十七年訂定發布臺灣省各縣山地保留地管理辦法、六十五年制定公布山坡地保育利用條例第三十六條（現為第三十七條）、七十九年訂定發布原住民保留地開發管理辦法，作為管理依據。

憲法增修條文第十條第十二項明定，國家應依民族意願，保障原住民族之地位及政治參與，並對其教育文化、交通水利、衛生醫療、經濟土地及社會福利事業予以保障扶助並促其發展，其辦法另以法律定之。原住民族基本法（以下簡稱原基法）第二十條及第二十三條亦明確指出國家應保障扶助原住民族經濟土地並促進其發展、承認及尊重原住民族土地權利，且原住民族或原住民所有、使用之土地，其回復、取得、處分、計畫、管理及利用等事項，另以法律定之。

承上，聯合國大會於二〇〇七年九月十三日通過之《聯合國原住民族權利宣言》第二十六條第一項，揭示原住民族對其傳統上擁有、占有、使用或取得之土地、領域與資源享有權利，為求確認原住民族應享有之土地權範圍，政府應訂定一套正當法律程序，以認定原住民族土地之權利範圍；有鑑於保障原住民族土地權利已蔚為國際潮流，如加拿大、紐西蘭、澳洲等國家已承認原住民族之土地權利或已通過相關法案，解決回復其原住民族土地權利之問題。準此，為落實原基法保障原住民族土地之精神，實現原住民族土地轉型正義，並與國際潮流接軌，針對上開準則性、框架性規定進一步以程序性、實體性規範，為刻不容緩之要務。

另依總統蔡英文提出原住民族政策具體主張四、尊重原住民族與其土

地的獨特關係，立法保障原住民族土地權略以：「原住民族過去被奪取的土地和自然資源無法歸還、或無法提供相等的土地和自然資源作為交換，或政府在原住民族地區之生態保育政策使原住民族土地利用遭受限制時，給予原住民族適當的補償。」。

綜上，原住民族土地權利必須透過立法保障，早期由於法令未完備，致生土地權利相關糾紛及爭議，又現行有關保障原住民族生計及維護其使用原住民族土地之規定，於法律位階層次僅有山坡地保育利用條例第三十七條單一條文，依該條授權訂定之原住民保留地開發管理辦法則屬法規命令層次，基於法律保留原則僅能對原住民保留地作最低限度之規制，且山坡地保育利用條例非以保障原住民使用原住民族土地權益為主要立法目的，未能完全回應原住民族要求土地權利之主張。

為健全原住民族保留地之法源與管理體系，解決長期以來原住民族土地實質流失與建地不足之問題及落實原基法保障原住民族土地權利之精神，爰依原基法第二十條第三項規定及總統蔡英文提出之原住民族政策具體主張，擬具「原住民族保留地管理利用條例」草案，分為總則、土地權利取得、公有土地管理及規劃利用、附則四章，其要點如下：

- 一、 本條例之立法目的、用詞定義、原住民族保留地登記及原住民族保留地土地權利審議會辦理事項。(草案第一條至第六條)
- 二、 原住民族保留地政策目的、原住民申請無償取得國有原住民族保留地與鄉(鎮、市、區)公所辦理國有原住民族保留地公告分配之要件、程序及原住民取得土地面積限額。(草案第七條至第十條)
- 三、 國有原住民族保留地及原住民保留地權利收回相關事項。(草案第十一條至第十三條)
- 四、 原住民保留地繼承應具原住民身分。(草案第十四條)
- 五、 無償取得國有原住民族保留地所有權後喪失原住民身分，應限期將土地移轉予原住民。(草案第十五條)
- 六、 原住民族保留地及原住民保留地上建物之移轉以原住民或政府機關為限。(草案第十六條)
- 七、 原住民保留地不得設定地上權、典權、農育權或抵押權予非原住民相關事項。(草案第十七條)

- 八、 得由政府承受原住民保留地之情形。(草案第十八條)
- 九、 原住民族保留地增編、劃編要件、程序相關事項。(草案第十九條至第二十二條)
- 十、 政府機關或學校申請撥用、無償使用國有原住民族保留地相關規範。(草案第二十三條及第二十四條)
- 十一、 國有原住民族保留地作為工商業、宗教建築設施、興辦事業、自耕自用等出租使用相關規範。(草案第二十五條至第二十九條)
- 十二、 國有原住民族保留地出租衍生之收益納入原住民族綜合發展基金保管、運用之。(草案第三十條)
- 十三、 原住民族保留地經辦理建築用地統一規劃興辦事業計畫後，得分配土地予原住民無償使用之相關規範。(草案第三十一條)
- 十四、 原住民使用之原住民族保留地、原住民保留地及其地上物，受限制使用致權益受損時，應予補償。(草案第三十二條)
- 十五、 中央主管機關應建置原住民族保留地土地管理資訊系統。(草案第三十三條)