

# 行政院

## 中華民國 115 年度 中央政府保衛國家安全及強化不 對稱戰力計畫採購特別預算案 報告

院長 卓榮泰

立法院第 11 屆第 5 會期

中華民國 115 年 5 月 20 日



韓院長、江副院長、各位委員，大家好：

1996年，是李登輝前總統訪美，引發中共不滿向臺灣海域發射多枚飛彈及進行軍演，造成臺海局勢瀕臨戰爭危機的30周年。1996年，是臺灣人民不畏中共飛彈威脅之下，完成總統由臺灣人民直接選舉的30周年，而今天也是賴總統執政兩周年的日子。因此，在今日，本人應邀就「中華民國115年度中央政府保衛國家安全及強化不對稱戰力計畫採購特別預算案」的編製情形，進行報告並備質詢，更具有特別意義。過去兩年來，總統成立了全社會防衛韌性委員會，召開七次會議，整併許多民間力量，使我國一但遭受安全威脅時，更完備應變韌性。

以下謹就本案推動之必要性與效益，以及特別預算案編製概況作重點說明。

## 壹、保衛國家安全及強化不對稱戰力計畫之必要性與效益

國家安全是臺灣經濟發展、人民安居樂業的基礎。當前國際地緣政治局勢詭譎複雜，強權博弈及區域衝突爭端，逐漸形成長期國際態勢，並牽動臺海情勢變化。臺灣位於印太地區重要地緣位置，臺海的和平穩定，與維持世界的安全及繁榮密不可分。

近年中共對臺軍演頻率與強度顯著上升，以軍機、軍艦越過海峽中線的次數大幅成長，演習也不再是單純的兵力展示，而是以奪取制空制海權、聯合火力打擊、封鎖與登陸奪島等對臺作戰想定進行演練，輔以網路攻擊與認知作戰，對我國國家安全造成嚴重威脅。

面對中共日益頻繁且極具針對性的軍演，以及不斷升級的灰色地帶侵擾，我國不對稱戰力整體裝備、科技與作戰方式等亟需儘速隨之調整，已毫無拖延的空間，俾提升

持續戰力，確保國家安全，維護臺海和平穩定。

有關本計畫效益說明如下：

- 一、海馬士多管火箭飛彈系統具備 300 公里內遠距精準打擊能力，籌獲後可於敵發起聯合火力打擊時，對其實施反制，並可機動部署於全島各地，阻止敵軍主力朝內陸進犯。
- 二、M109A7 自走砲具備 30 公里以上射程，且可執行分散部署、精準打擊；反甲型無人機可執行即偵即打功能；拖式 2B 反裝甲飛彈、標槍反裝甲飛彈具備精準反裝甲能力，三者共同創造空、地、多域、重層之高效打擊能力。

為提升我國防衛自主能力，兼顧計畫的時效性，規劃編列特別預算辦理，以在最短時間內強化我國防衛韌性，捍衛國家安全。

基於對貴院之尊重，本院參照往例，擬具「強化防衛韌性及不對稱戰力計畫採購特

別條例」草案，作為特別預算編列的法源依據，於 114 年 11 月 27 日送請貴院審議，經貴院於 115 年 5 月 8 日併案審議三讀通過，名稱修正為「保衛國家安全及強化不對稱戰力計畫採購特別條例」，經費上限由 1.25 兆元修正為 7,800 億元，包括第一批項目 3,000 億元及第二批項目 4,800 億元，採一年一期編列，並經總統於同年 5 月 11 日公布施行。

## 貳、特別預算案編製內容

國防部依特別條例規定提報第一批項目總經費 2,950 億元，並經本院編製完成「中華民國 115 年度中央政府保衛國家安全及強化不對稱戰力計畫採購特別預算案」，歲出編列第一批項目部分經費 88 億元，包括採購 M109A7 自走砲、海馬士多管火箭飛彈系統、反甲型無人機飛彈系統、標槍反裝甲飛彈及拖式 2B 反裝甲飛彈武器裝備等所需經費。所需財源依特別條例規定，均以舉借債務支應。本年度將視第二批項目發價書情形，再循程序編列相關預算，另預計 116 年

度經費需求約 1,000 億元。(餘數於 117 年至 122 年編列)

### 參、結語

以上謹就保衛國家安全及強化不對稱戰力計畫推動必要性、效益及特別預算案的編製重點概要說明，有關特別預算案的歲出編列情形，由陳主計長再作詳細報告，財源籌措部分，由財政部莊部長報告，計畫內容及執行部分，由國防部顧部長報告。

此次特別預算案所籌購品項皆在完備供售意願、輸出許可、產能排程與交運期程下進行規劃，且符合國軍作戰需求，本院將嚴守預算審編程序，並縝密規劃，具體執行，懇請各位委員給予全力支持，早日通過特別預算案，共同努力捍衛國土家園。謝謝大家！

附表 中華民國115年度中央政府保衛國家安全  
及強化不對稱戰力計畫採購特別預算案收支簡  
明表

單位：新臺幣億元

項 目	預算數
一、收入合計	88
（一）歲入	-
（二）債務之舉借	88
二、支出合計	88
國防部主管	88

註：第一批項目總經費 2,950 億元，115 年度編列部分經費 88 億元。