

駐美國台北經濟文化代表處
與美國在台協會
關於臺灣與美國間貿易協定
專案報告

行政院院長 陳建仁

立法院第 10 屆第 7 會期第 2 次臨時會

中華民國 112 年 7 月 19 日

游院長、蔡副院長、各位委員先進，大家好：

今天應邀就本（2023）年6月1日我國和美國簽署的「駐美國台北經濟文化代表處與美國在台協會關於臺灣與美國間貿易協定」（以下簡稱本協定），進行專案報告，並備質詢。

首先，我要感謝貴院一直以來對於臺灣參與國際經貿事務的關心與支持。過去幾年間，全球地緣政治局勢變化多端，主要國家在經濟、科技等各領域的競爭白熱化，面臨供應鏈解構又重組的快速變動，因應新趨勢，臺灣期盼與理念相同的國家建立更密切的連結，尤其是世界上經濟規模最大、發展程度最高的美國。

面對新局，美國積極布局與經貿夥伴深化合作，在英國、歐盟、亞太、拉丁美洲及非洲都正在與重要貿易夥伴洽談可處理新興議題的貿易倡議，與臺灣則透過「臺美21世紀貿易倡議」一同發展切合國際情勢的貿易規則，臺美的談判進展領先其他國家，在本年6月1日已簽署「臺美21

世紀貿易倡議」架構下的首批協定，成為我國與美國所簽署的第一個貿易協定，全面建立雙方經貿往來的法律基礎。

臺美21世紀貿易倡議 多年努力的里程碑

長久以來，美國是臺灣重要且關鍵的貿易及投資夥伴，臺灣也以簽署雙邊自由貿易協定作為最重要經貿政策目標，但在2020年以前，由於臺灣仍有若干措施未與國際規範完全接軌，美國及其他夥伴對於與臺灣簽署貿易協定始終存有疑慮。

為了使臺灣跨出關鍵一步，蔡總統在以維護全民健康為首要考量的情況下，處理長期沒有得到解決的貿易議題，建立豬肉萊克多巴胺安全的殘留容許值，面對民眾的疑慮，政府也公開及誠懇的與公眾討論，提供客觀的分析及資訊，最終在公投中獲得高達410萬票支持，使臺灣得以推動基於國際規則且更加開放的貿易，我國後續在

2022年2月也參考世界上絕大多數國家的作法，解除日本福島食品進口禁令，以實際的作為宣示我國願意採行符合高標準的國際規範的決心。

臺灣面對及處理經貿問題的果決及能力，獲得了美國國會對臺灣的高度支持，從2019年12月至2022年5月間，總共有超過200位，高達4成的美國跨黨派的聯邦參、眾議員4度連署，支持臺美洽簽貿易協定，也強化了美國行政部門與臺灣進行更深入的合作的意願，迎來了臺美在經貿全方位合作的起點。

臺美關係持續加溫，雙方攜手面對地緣政治、疫情、供應鏈重組及來自中國的不公平競爭等新挑戰，在2022年6月1日宣布啟動「臺美21世紀貿易倡議」，以簽署高標準且具經濟意義的貿易協定作為目標，共同制定反映國際情勢的貿易規則，增進雙方信任基礎，使供應鏈結合更為密切，進而帶來更自由、更公平的國際貿易環境，並且確保貿易可以促進有韌性、永續性以及具包容性的

經濟成長與發展。

本協定架構嚴謹完整 且內容可再擴充

臺美雙方在去年8月18日正式啟動談判，選定貿易便捷化等12項重要的貿易規則作為談判的議題。為了加速取得成果，雙方先就5項國際間討論較成熟的議題展開談判，共進行2次實體會議及多次的視訊會議。在今年6月1日，由我國駐美代表處蕭美琴大使與美國在台協會執行理事藍鶯（Ingrid Larson）在美國簽署協定。

臺美貿易協定是1979年以來，**臺美間議題最全面、涉及單位最多的貿易談判**，雙方在談判過程中**完全公平、對等**，協定是雙方的共同承諾，對雙方有相同的拘束力。

在談判過程中，為了完備協定的架構，雙方同意在協定中納入「前言」、「初始條款」、「最終條款」等架構性章節，雙方也同意未來可經由協商增列新議題，使本協定可以繼續擴充及成長。

另外，為了便利未來雙方政府及民間就不同議題的交往，雙方也同意在貿易便捷化、中小企業及良好法制作業等章節分別建立聯合委員會，透過定期開會，進行更有效的溝通。

協定談判過程充分落實公開透明

呼應協定所強調的透明化及公眾參與的精神，行政部門在談判過程一直秉持以主動公布談判進程及內容、善盡公眾溝通為最高原則。

在主動公開資訊部分，本協定創下我國經貿談判的首例，在協定簽署前的2個月（3月16日）就公布第一階段5項議題談判的重要內容，也在協定簽署前2週（5月19日）即公布文本。在啟動倡議、正式展開談判時均發布新聞，在兩次實體會議的會前及會後，也主動以新聞稿說明談判情形與重點。

在公眾溝通部分，行政團隊也主動拜會各產業公協會，了解業者的需求及建議。另外，各單

位在談判前均主動向專家學者請益，以使我方的準備能更周全。在媒體部分，行政機關也適時就協定進展、內容等向不同媒體作詳盡說明。

本協定的談判過程中，相關部會曾兩度應邀至貴院外交及國防委員會進行專案報告，並應各黨團以及個別委員的要求，以口頭或書面方式說明談判進度及回應委員的詢問。

協定具實質效益 受益對象十分廣泛

在多達數十場的公眾溝通及交流中，行政部門獲得許多寶貴的建議，也深切感受到各界對於提升臺美經貿關係及建立完善的體制性安排之高度期待。

本協定以塑造有助自由、公平的市場，及強健經濟成長為目標，**促進中小企業參與國際經貿活動**，以帶來就業及成長，各章節均訂有協助中小企業的條文，例如關務程序的透明化、自動化及電子化將可加速通關，讓中小企業能以更低的

成本、更少的時間來完成進出口程序；在法規訂定過程適時考量對中小企業的影響，聽取中小企業的看法，提升中小企業權益。

本協定也有助企業享有更公平、友善的投資及競爭環境，使民間部門在政府制訂法規的過程中，能有更多表示意見的機會，也將強化我國在勞工、環保、反貪腐等新興議題與國際接軌，整體受益對象十分廣泛。

本協定可強化臺美雙方投資及貿易，增加國際投資臺灣的信心，讓臺灣有更多機會吸引美國甚至全球的資金與技術。

本協定將在臺美政府相關單位間設立委員會等聯繫機制，可強化我國政府機構與美國政府相關機構之往來，增進我方了解美國及國際間討論各議題的情形。

本協定儘速生效將有助我國享受實益

本協定生效後，將成為臺美經貿往來具有法律拘束力的完整架構，也奠定未來洽談完整貿易協定的基礎。

另一方面，本協定涵蓋CPTPP、美墨加協定(USMCA)等高標準貿易協定的重要內容，彰顯臺灣符合且能遵守高標準，是可信賴的貿易夥伴，為臺灣與其他國家洽簽貿易協定帶來示範作用，也有助參與CPTPP等區域經貿協定。

因此，我們十分期盼本協定儘速生效，使業者與民眾享受到實際的好處，提升臺灣在國際經貿的重要性，以高標準的國際經貿參與，與美國等經貿夥伴一起塑造國際經貿規則，使臺灣的經濟安全受到更好的保障。

未來協定生效後，政府相關部門將再和各相關公會及民間團體進行更多研討，詳細研究如何善用協定的相關機制。

如同本協定前言提到的，本次臺美簽署的協定，係為雙方建立基礎，以因應更多貿易與投資

之挑戰及機會，只是雙方深化合作的起點，未來還有7個更具挑戰的議題需要協商，行政部門一定會妥善準備，並且與貴院及各利害關係團體充分溝通，持續為強化我國經貿能力及保障經濟安全共同努力，爭取最大的利益。

以上報告，敬請指教，並祝各位委員平安健康。謝謝大家！

附件、協定架構及章節簡介

前言：

敘明雙方尋求強化臺美經貿關係，達成高標準且具經濟意義的貿易協定，且未來在此基礎上可增進彼此共同的優先事項。

第一章「初始條款」：

確保臺美雙方履行本協定義務的聯繫機制。

第二章「關務行政及貿易便捷化」：

確保關務程序的效率與透明化，簡化通關及邊境查驗作業，並透過電子化方式加速通關，節省廠商通關所需時間及費用。

第三章「良好法制作業」：

規範中央行政機關在制定法規時，應採用完善、透明化的原則，並且應該考量對中小企業的影響。

第四章「服務業國內規章」：

規範服務業的主管機關在受理業者有關提供服務的證照申請時，在核發程序上應以合理、客觀、公正、獨立之方式執行。

第五章「反貪腐」：

臺美共同打擊、預防會影響國際貿易及投資之賄賂與貪腐行為；另確認雙方在聯合國反貪腐公約及WTO政府採購協定之義務。

第六章「中小企業」：

將合作增加中小企業的經商機會，促進雙方中小企業的就業與成長，包括透過資訊分享與定期對話機制等方式共同合作。

第七章「例外及一般條款」：

納入貿易協定常見的國家安全等例外規定；雙方並將設置聯絡點，溝通協定涵蓋事項。

第八章「最終條款」：

設立諮商機制，以處理雙方對協定執行之爭議，並規範協定修正、生效、檢討及終止等程序；此外，本協定之中文及英文本將具同等效力。