

武漢肺炎（COVID-19）篩檢、  
疫苗整備及百億養豬產業基金  
相關事項專案報告

行政院院長 蘇 貞 昌

立法院第 10 屆第 3 會期

中華民國 110 年 2 月 26 日



游院長、蔡副院長、各位委員先進，大家好：

貴院第 10 屆第 3 會期開議，今天貞昌應邀就「武漢肺炎（COVID-19）篩檢、疫苗整備及百億養豬產業基金相關事項」進行專案報告，並備質詢，深感榮幸。

## 壹、武漢肺炎（COVID-19）篩檢、疫苗整備

過去一年多來，全世界遭逢武漢肺炎疫情肆虐，到今天已有超過 1 億 1 千萬人確診，超過 250 萬人死亡，單美國就超過 50 萬人，遠遠超過美國在第一次、第二次世界大戰及越戰陣亡的總人數。

許多國家鎖國、封城，禁止 5 人以上集會，只有臺灣可以正常生活。經此百年大疫，回顧過去一年，有幾點感覺特別刻骨銘心：

- 一、我們生死與共，同舟一命。
- 二、臺灣人是有能力的，看那防疫最需要的口罩，當初我們一天只能生產 188 萬片，4 個月內提升到 2,000 萬片！

這是怎麼做到的？

1. 大年期間，來自不同工廠、穿著不同制服的老師傅、經理、高級幹部們蹲在五股鐵皮工廠內，夜以繼日趕工組裝口罩機組。
2. 義務幫忙包裝口罩的國軍弟兄，眼睛受傷就醫又趕回來生產線上的作業員、不計酬勞始終在第一線的工人。
3. 奔波路上的郵差、深夜在第一線的超商工讀生、動員全家整理發送口罩的藥師、藥生。
4. 「我 OK，你先領」的網路好朋友。

就是全體國人齊心合力，團結合作，做到的！

還記得口罩不足，只能 7 天領 2 片時，教大家用電鍋蒸口罩的指揮官嗎？

回頭檢視，我們之所以能不用鎖國、封城、停課，還能正常生活，就是因為有這樣的人民，有這樣的政府！就是因為政府反應快，政策判斷正確，許多防疫工作做的早、做的對，國人做的到位，人民信任政府，進而願意配合防疫 SOP。

有誰趴趴走，誰就是全民公敵。也正因為這樣的全國合力，臺灣才能成為亂世中的福地，一直是全世界最安全的國家。

我們「做的早、做的對、做的最到位」從牛津大學「各國政府防疫政策嚴格指標」(Gov't Stringency Index) 這張曲線圖(如附圖一、二)就可以明白看出，我們的防疫要求其實並不是最嚴，我們沒有嚴到鎖國、封城、停課、禁止集會，但我們貴在超前部署，貴在要求最穩定，不曾忽嚴忽鬆，貴在始終如一，結果效果最好。

現在世界各國競相爭取購買或研發疫苗，最主要的目的就是希望用疫苗來抑制疫情擴散，希望讓人民能夠儘早恢復正常生活。但在臺灣，這二點早就有了，而且一直都在，一年多來臺灣疫情一直控制得當，人民也都一直過著正常生活！

以色列是目前全球疫苗接種率最高的國家，已經有超過一半的人民至少接種了第一劑，因此以色列政府前幾天(2月21日)剛剛宣布要讓人民進入正常生活的第一階段，讓商店恢復營業，讓圖書館和博物館重新開放，這些，在臺灣，我們早就做到，而且從來沒有關閉過。

臺灣取得疫苗是要防守邊境，要保護第一線醫護、防疫人員，目前我們 **951** 個確診案例中，本土個案只有 **77** 例，就連這次部立桃園醫院群聚感染事件的源頭，也是因為照顧境外移入的確診者引起的。臺灣如果能夠獲取一定數量的疫苗，國際疫情如果能夠早日趨緩下來，我們的邊境壓力就能夠大大紓解。

我們更持續提升我國檢驗量能與品質，目前全國已有 108 家指定醫院，最大檢驗量能，也從原本每日 500 件，提高到每日 13,000 多件，不但可提供高品質的檢驗服務，還兼顧到民眾出國而有自費檢驗之需求。

各醫療機構對檢驗服務的收費標準均依「醫療法」規定由直轄市、縣市主管機關核定，衛福部也已訂定醫療費用收費標準作業原則，以供依循。

為了獲得安全有效的疫苗，政府採取多元外購與國內研發雙軌並行，目前確定已經可以獲得的國外疫苗約 2,000 萬劑，包含全球疫苗供應平臺（COVAX）約 476 萬劑、阿斯特捷利康

( AstraZeneca ) 疫苗 1,000 萬劑及莫德納 ( Moderna ) 疫苗 505 萬劑，並持續與其他國內外廠商洽購，上述疫苗預計最快自今年第一季起陸續供應。首批疫苗施打順序的原則也已擬定，到貨後即可提供第一線醫護人員優先施打。疫苗所需的冷鏈系統也已完成規劃，接種作業的布建，都在積極整備中。

採購管道	COVAX	AstraZeneca	Moderna	Pfizer/BioNTech
可供應疫苗	AZ、BNT 疫苗等	AZ 疫苗	莫德納疫苗	BNT 疫苗
接洽狀況	已簽約	已簽約	已簽約	待簽約
採購劑數	476 萬劑	1,000 萬劑	505 萬劑	500 萬劑
預計最快供應時程	2021 第一季	2021 第二季	2021 第二季	-

政府同時全力協助加速國內疫苗研發上市，並給予經費補助，在行政流程及緊急使用授權上，也全力予以支持。疫苗是重要防疫戰略物資，政

府也會確保未來能夠自給自足，不但將疫苗製造、研發掌握在自己手上，未來甚至可以幫助有需要的國家。

因為臺灣疫情穩定，確診個案很少，對疫苗安全性要求就可以較高，雖然接種時程較晚，但反而更有時間蒐集、掌握國外疫苗施打狀況及因應作法，確保安全有效，維護國民健康，一直是我們始終不變的最高目標。



## 貳、130 億養豬產業基金

農為國本，豬農是最基層的辛苦奉獻者，養豬產業是龐大的重要產業，不只牽涉豬隻培育、飼養、運送、屠宰、販賣、加工、包裝、進出口，靠此行業養家活口、安身立命的人口全國高達數百萬人，24 年前口蹄疫發生，馬上撲殺、掩埋的豬隻近 4 百萬頭，而單日本一地，就有 5 百億元的外銷產值立即中斷，養豬業者瞬間破產，全國豬農從 2 萬 5 千家迄今只剩 6 千多家，這消失的 1 萬 8 千多家豬農，個個負債累累，農委會主委陳吉仲家就是其中一個，年輕的陳吉仲半工半讀，靠著獎學金從美國拿博士回來，在大學教師的薪水還要幫家裡還債，被「父債子還」壓的喘不過氣的他，帶著自己的孩子經過學校旁豪華一點的餐廳都不敢進去，當年看著自己孩子的眼神，無語問蒼天的他，如今有機會在農委會為豬農、為全國農民服務，他立定志願，一定要讓臺灣的豬農站起來，一定要讓臺灣豬肉能夠銷出去，這也是行政院現在正在做的事。

不只是要讓豬肉銷出去，更重要的是要為國人豬肉食品衛生品質把關，優化再升級！豬肉是

絕大多數臺灣人的重要食品、營養來源，多少年來，國人買豬肉、吃豬肉習以為常，但豬到底是怎麼養？怎麼載運？怎麼屠宰？怎麼放在超市？怎麼吊在肉攤上？消費者其實並不清楚！而這卻是和國人的食品衛生、營養健康息息相關。

現在政府要從養豬場、豬隻載運、屠宰場到肉攤，全面改善，讓產業升級。上個月（1月28日）我已經核定「養豬產業全面轉型升級計畫」，4年將投入新臺幣近130億元（經費配比如附表），打造養豬國家隊，將養豬產業，豬肉品質、食品營養衛生全面升級：

- 一、補助豬舍更新，增加污染防治設施，讓養豬場更乾淨，養出高品質的豬。
- 二、讓國內豬價維持在合理區間。
- 三、實施豬隻死亡強制保險，增加保費補助，提高農民配合意願，運送車輛加裝GPS，防止斃死豬流入市面。
- 四、設立冷凍屠宰廠，補助運輸車輛溫控設備，推動傳統肉攤溫控設備升級。

五、增加三章一 Q 檢驗量能，鼓勵業者使用國產豬肉。

六、積極協商出口條件與程序，加強海外拓展，提供外銷獎勵補助，希望讓豬肉出口成長率達 20% 以上。

臺灣豬肉品質優良，競爭力大增，豬農有信心，豬肉可以暢銷海外，蔡總統把握時代機遇，基於臺灣總體戰略目標與國家經濟利益，決定可以擴大美豬、美牛進口，將過去長年無法解決的臺美貿易障礙排除，行政團隊也持續和各界溝通，並進行五大進口管制措施，包括：赴美查廠、新增貨號、逐批查驗、清楚標示、嚴格稽查，做足準備，從海關到廚房，為國人安全健康層層把關。

自今年一月擴大開放迄今，我們在進口豬肉到港後、出關前，必經「海關」、「防檢」與「含量查驗」等「過三關」，合格才能出關。這二個月來，已經逐批查驗 5 百多批進口豬肉，並無檢出任何一片含有萊克多巴胺，未來如有檢出，我們一定即時公布，明白標示，並且一路追蹤流向，讓國人清楚選擇。

政府更自今年元旦起，在財政部、衛福部網站每個上班日公布「豬肉儀表板」，將前一天以及自一月以來累計的臺灣豬與進口豬重量及占比、進口國來源地、查驗萊劑結果詳細公告，讓各界一目瞭然。

從「豬肉儀表板」顯示資料清楚看出，進口豬肉僅占整體豬肉的不到一成，而自去年8月宣佈將開放美豬進口政策迄今，臺灣豬價格穩定，不但沒有價格崩盤，更沒有不合理上漲，產業與消費者一直安穩。

政府更從今年元旦開始，每年投入20億元，補助國中小營養午餐食材費，從原本每人每餐3.5元提高到6元。肉類、蛋類、菜類一律採用本國食材，所有食材都要有生產履歷「三章一Q」可以溯源。所有的家長只要一掃QRcode，就可以看到你的孩子當日午餐吃什麼？何人、何地生產？孩子吃的安心，家長看的放心。

政府決定擴大開放美豬的目標非常明確，臺灣靠經貿立國，我們不能鎖國，一定要走出去與國際接軌，我們不迴避面對問題，同時也展現解決問題的決心與能力，過去一年我們面對疫情衝

擊，就是如此，為的就是要讓臺灣日益茁壯，繁榮永續！

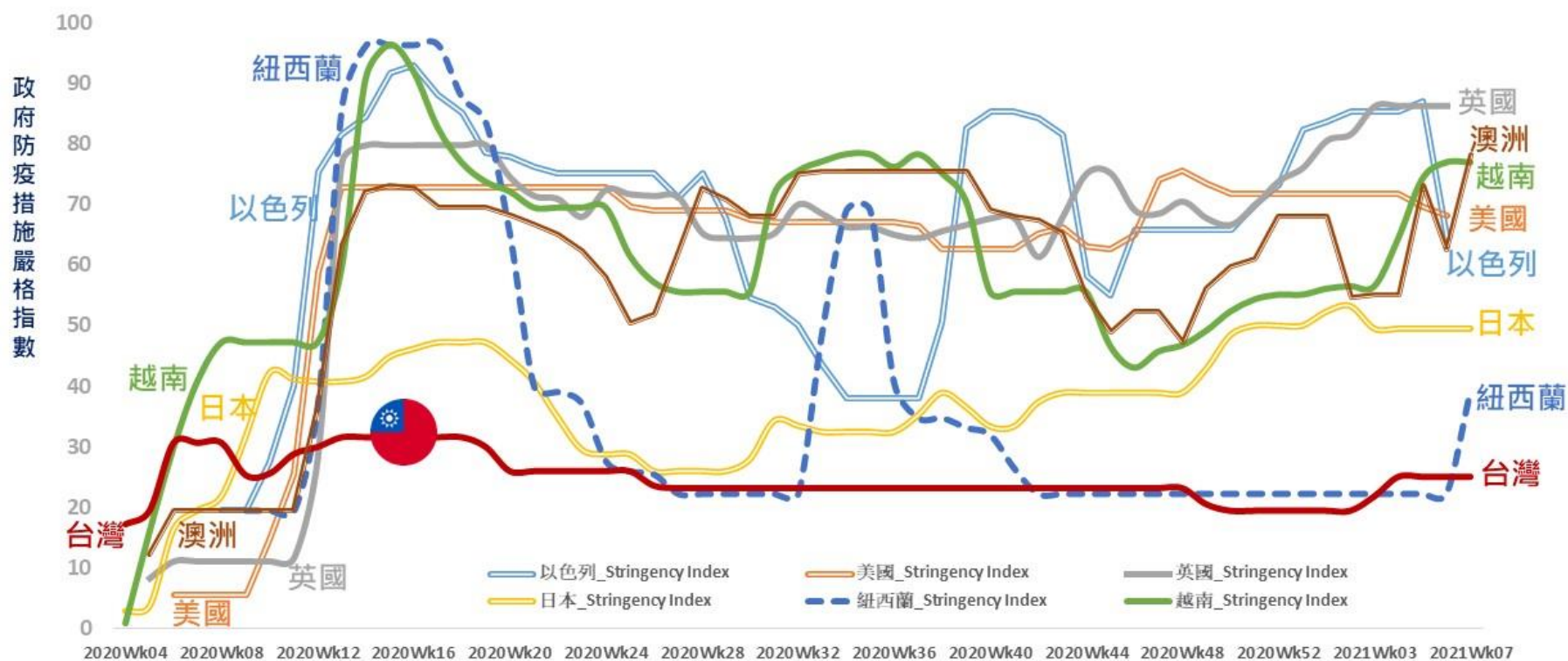
臺灣的防疫表現世界讚譽，去年全年 GDP（經濟成長率）3.11%，在全世界前 30 個經濟體、已開發國家名列第一，從防疫到經濟，從養豬、外銷到食品衛生，政府全力以赴，謹向國人報告，請各位委員指教、支持，謝謝大家。

附表、養豬產業全面轉型升級計畫經費配比

工作項目	4 年經費 (億元)
(一) 輔導養豬場現代化轉型升級	34.8
(二) 豬隻死亡強制保險增加保費補助	8
(三) 推動屠宰場現代化及肉品冷鏈升級	40.2
(四) 保障豬農收益穩定產銷	33
(五) 加強國內三章一 Q 豬肉產品之檢驗與查核	1
(六) 鼓勵業者標示並使用國產畜產品	1.5
(七) 多元整合行銷養豬產業	4
(八) 策略性拓銷出口臺灣豬	5.8

附圖一、各國政府防疫政策嚴格指標

### 各重要國家 政府防疫政策嚴格指標 Comparison of Gov't Stringency Index

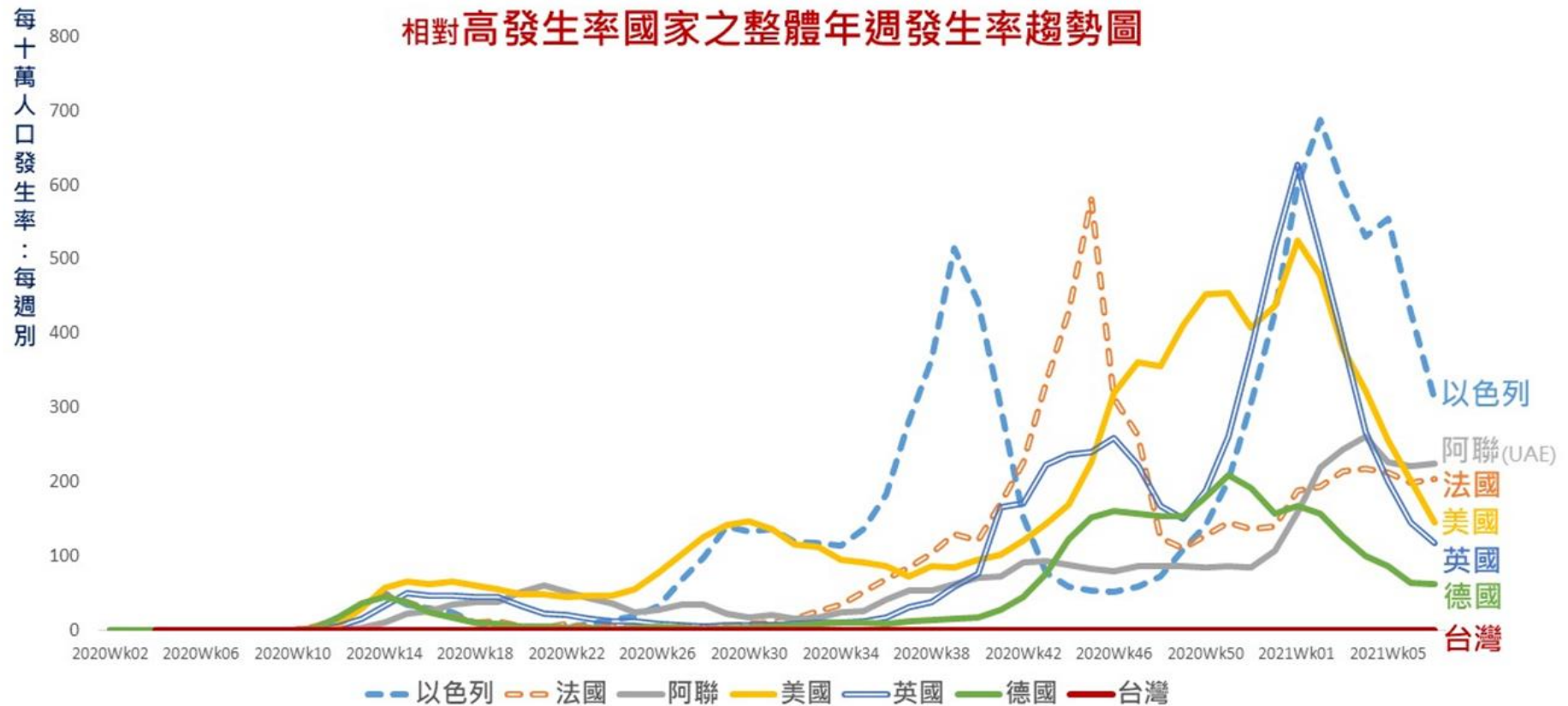


Gov't Stringency Index：政府防疫政策嚴格指標(0最寬鬆-100最嚴格)係指政府執行封城、關閉學校、職場、旅遊管制等防疫措施之綜合指標

資料截止日：2021-02-23

附圖二、高發生率國家之整體年週發生率趨勢圖

## Incidence Trend of Selected Countries (High Prevalence Countries)



資料截止日：2021-02-23



