

行政院張院長
施政報告
(口頭報告)

立法院第6屆第6會期

中華民國96年9月11日

目 錄

深耕台灣，均衡經濟環保發展.....	1
全面照顧弱勢，落實公平正義.....	5
強力肅貪掃黑，淨化社會風氣.....	8
堅持台灣主體，拓展對外關係.....	10
攜手合作，共同打造幸福台灣.....	12

王院長、鍾副院長、各位委員先進：

今天俊雄應邀率同各部會首長前來 貴院進行施政報告，深感榮幸。有關本院 96 年上半年的各項施政，已編印成「行政院施政報告」並送達 貴院，請各位委員先進參閱。

為達成「增加投資台灣、創造就業機會、拉近城鄉距離、縮短貧富差距」的目標，半年來，全體行政團隊與時間賽跑，全力打拚，最近更以「一週一主軸」方式，推出各項福國利民的措施，以加速邁向繁榮、公義、永續的美麗台灣。現在，謹將行政團隊的施政成績，以及未來要努力的目標，向各位委員報告。

深耕台灣，均衡經濟環保發展

為促進台灣經濟持續發展，政府秉持「深耕台灣、布局全球」之總體經濟策略，推動各項經建計畫。首先，在提升出口動能上，除了持續落實產業轉型升級，提高基礎產業及新興產業的附加價值外；並推動「加強出口拓銷方案」，協助 6 萬 5 千家企業提升國際行銷能力，拓展海外市場，以維持今年出口 2 位數之成

長。另推動「醫療服務國際化旗艦計畫」，將台灣優質醫療行銷於國際社會，帶動相關產業發展。

在提振國內需求方面，今年 7 月推出了「指標性都市更新案」，優先選定「基隆火車站暨西二、西三碼頭」、「台北市華光社區」、「台北南港高鐵沿線再開發」及「台鐵舊高雄港站及臨港沿線再開發」等 4 處指標性個案，今年底至明年中將陸續完成都市更新計畫之擬定，預計招商投資後可創造 380 億元投資效益。

為強化中小企業的發展，今年 6 月特別推動「積極落實照顧中小企業」相關措施，包括開辦「創業鳳凰—婦女小額創業貸款」；運用國發基金 100 億元投資中小企業；由大企業帶動中小企業進行研發策略聯盟，朝產業高值化發展；運用電子商務、發展數位群聚，協助轉型升級；以及輔導發展地方特色產業。

在吸引台商回台投資方面，已成立專案小組並設置專屬服務窗口，積極提供台商各項優質服務。截至今年 8 月底，台商回台具體投資案 86 件，預估投資金額可達 78 億元；另為協助台商排除投資障礙，針對廠

商的進口關稅、融資貸款等問題，均請專家團隊提供個案協助。

人才是經濟發展及維持競爭力的基礎，目前我國在生技、半導體等 6 大科技產業仍有人才供需缺口；在國內培訓緩不濟急的關鍵時刻，我們提出了「吸引外籍專業人士來台工作之友善措施」，透過租稅優惠及解決子女就學問題等措施，提升國際高科技人才來台服務的意願。另為充裕勞動力來源，外勞的引進在考量國內整體經濟發展、不影響國人就業權益及 3K3 班產業需求等因素後，已做適度的調整。

在金融改革方面，繼「除弊」金改後，現正推動以「興利」為主軸的 2 次金改，鼓勵金融機構整併，強化國際競爭力，目前整併的目標幾近完成；其中，台銀與中信局合併後，成為國內第 1 大銀行，今年底更將成立台灣金控公司，分階段將台銀、土銀及輸出入銀行合併，屆時將排名世界第 89，躋身全球百大行列。未來，將持續以公股帶動整併，並加強公司治理及金融監理的配套措施，建立多元化、國際化及安定可靠的金融市場。

在稅制改革方面，政府刻正針對「促進產業升級條例」租稅減免措施併同兩稅合一制度、未分配盈餘加徵 10%營利事業所得稅，以及最低稅負制度的適用範圍，進行檢討，期達到「稅負低、稅基廣、稅制簡化」之目標。

至於各界關心的遺贈稅，宜改不宜廢，已朝「降低稅負」及「健全稅制」二大方向，調整稅率結構，最高邊際稅率由現行 50%調降為 40%，並於調降兩年後，再降至 20%，課稅級距也由 10 級簡化為 5 級，俾利未來與綜合所得稅稅率結構接軌；另將遺產稅免稅額提高為 1 千萬元，供民眾生前移轉使用。希望藉由本次的改革，降低規避誘因，提升稽徵效率。今年 8 月提出土地增值稅「一生一屋」改革方案，使民眾出售自用住宅時得適用 10%優惠稅率，不受「一生一次」的限制，滿足民眾換屋需求。同時已擬具「遺產及贈與稅法」、「土地稅法」及「平均地權條例」等修正草案送請 貴院審議，請各位委員大力支持。

兼顧經濟與環境的永續發展，是我們一貫的施政重點，目前已依經續會共同意見，進行環境影響評估

制度的檢討，擴大實施政策環評。對於六輕、核四、中科三期等重大開發案，均組成監督委員會，加強監督環評執行情形。此外，並建置「事業廢棄物多方位 e 化管制」系統，由源頭減量及提升廢棄物再利用率雙管齊下，有效解決事業廢棄物問題。

對於全球暖化及自然資源耗竭等問題，政府已依據「永續發展能源政策」，擬具「溫室氣體減量法」及「再生能源發展條例」² 草案送請 貴院審議；另以太陽光電、風力發電及生質燃料等為重點，加速推動再生能源的開發利用。此外，今年 8 月更推行「政府機關公務車汰換一律以低污染車為優先」等 10 項節約能源具體行動，希望形成社會運動，達到「全民節能，寶貝台灣」的目標。

全面照顧弱勢，落實公平正義

近年農村青壯人口大量外流，農村變為社會經濟相對弱勢地區，為改善農村公共設施不足，居住環境衰頹的現象，政府將推動「農村改建方案」，預計自 97 年度起，10 年內投入 1,000 億元，辦理農村社區公

共設施改善、住宅修繕及興建、田園社區開發等，以加速農村的更新發展。同時已擬具「農村改建條例」草案送請 貴院審議。

為保障勞工基本生活，自今年 7 月 1 日起基本工資調升 9.09%，受惠人數達 141 萬人；同時推動試辦補貼雇主、設立諮詢窗口、提供流通業優惠貸款等配套措施，以減緩對中小企業的衝擊。7 月 2 日並成立勞退基金監理會，保障勞工領取退休金的權益。另因應「國民年金法」能於明年 10 月 1 日順利施行，積極規劃相關法規及配套措施，並加強宣導，屆時 353 萬名未能納入相關社會保險的弱勢國民，將可獲得適足的保障。

為扶助弱勢學生、促進教育機會均等，政府已自 96 學年度起，逐步推動 12 年國民基本教育，並致力於建構完善的弱勢學生照顧體系，包括：強化大專校院弱勢學生助學措施、加額補助私立高中職經濟弱勢學生學費等。為提振生育率、減輕家長負擔，政府與家長共同承擔養兒育女的重責大任，已規劃將幼兒免費教育的年齡向下延伸，自今年 8 月 1 日起，擴大扶

助 5 歲弱勢幼兒及早教育，有 8 萬名的兒童將可受益，並將逐年擴大實施對象，預定於 100 學年度達成全面扶持 5 歲幼兒教育的理想。另亦實施「青年職場『心』體驗計畫」，提升青年職場適應及就業準備之能力；至於婦女、身心障礙者、原住民等的權益，政府都已逐年增列預算，持續落實各項福利服務，並推動性別主流化，具體實現社會公平正義。

近來，國際原物料價格紛紛上漲，造成民生用品價格波動，為照顧廣大消費者的權益，政府已訂定「物價上漲因應對策」，嚴密掌控民生物資供需情勢、加強查處人為哄抬情事、輔導業者改善製程降低生產成本，以及調整浮動油價機制；同時，對大眾客運業者及計程車業者補貼油費成本。

今年5月「地方制度法」第4條、第7條修正公布後，台北縣準用直轄市相關規定，本院旋即成立專案小組，分就人事組織、法規業務、財政收支3方面，研擬具體因應方案。為回應其他縣市單獨或合併升格直轄市的要求，刻正以國土規劃角度，通盤考量行政區域劃分，研擬「行政區劃法」草案，並修正「財政收支

劃分法」及「地方制度法」等配套法規，以縮短直轄市與縣市資源的差距。

針對以往政府建設偏重北部的現象，我們已核定漁業署南遷計畫，今年 10 月底將遷至高雄市；另規劃籌設公廣集團南部台；提出「中南部文化發展策略」，預期 101 年形塑完成北、中、南 3 核心均衡發展的文化台灣；並將於近日成立東部聯合服務中心；以及著手修正「離島建設條例」，推動離島觀光發展，充分顯示政府促進區域均衡發展的決心。

強力肅貪掃黑，淨化社會風氣

為端正政風，政府持續推動「陽光法案」的立法工作，其中「公職人員財產申報法」已於今年 3 月修正公布，擴大申報義務人範圍，並新增「財產強制信託」單軌制及隱匿財產不實申報之處罰規定，未來政務官均應強制財產信託；「遊說法」也在今年 8 月制定公布並將於 1 年後施行，未來可防止不當利益輸送，杜絕黑金政治與不法關說。至於「政黨法」、「法務部廉政局組織法」、「政黨不當取得財產處理條例」等草

案，以及「公職人員選舉罷免法」、「政治獻金法」等修正草案，都已送請 貴院審議，盼各位委員大力支持。

黑金、貪瀆及賄選不僅會損傷政府的公權力與公信力，更會侵蝕民主法治的根基和經濟發展的成果。在打擊黑金方面，今年上半年的執行成果，與去年同時期相較，起訴案件增加 21.63%；起訴人數也增加了 32.69%。在檢肅貪瀆方面，採取肅貪與防貪並重的作法，有效打擊貪瀆犯罪，期使所有公職人員不敢貪、不能貪、不願貪、也不必貪。

明年 1 月 12 日舉辦的第 7 屆立法委員選舉，首次改採「單一選區兩票制」且席次減半，緊接著 3 月 22 日辦理第 12 任總統副總統選舉，這兩項全國性的選舉，預期競爭將格外激烈。為維護選舉的公平、公正，政府已自 7 月 3 日起全面啟動反賄及查賄機制，政府有能力、有決心杜絕任何不法行為影響選舉結果。

為使民眾安居樂業，我們統合了檢警調機關的力量，持續掃除黑槍、打擊不法分子；嚴厲查緝經營地

下錢莊、暴力討債等犯罪組織；全力杜絕黑道幫派介入公共工程及各種經濟活動。對於不法砂石業或特種行業，亦已嚴加管控，必要時採取斷水斷電或勒令歇業等措施，展現公權力。據統計，今年上半年全般刑案發生數，較去年同期減少 7.76%，破獲率則增加 8.72%，具體展現政府改善治安的魄力及執行力。

今年 6 月美國國務院公布「2007 年人口販運問題報告」，台灣已從「第 2 級觀察名單」回升至「第 2 級」，這是自去年底加強執行「防制人口販運行動計畫」的具體成果。今年 7 月我們再提出「防制人口販運執行計畫」，預計 3 年內（97-99）規劃設置 18 處「被害人社區家園」，強化被害人的保護安置；此外，並研議制定防制人口販運專法，期於 1 年內使我國評等提升至「第 1 級」。

堅持台灣主體，拓展對外關係

現階段兩岸關係發展的癥結在於中國不願承認兩岸互不隸屬的事實，不敢面對台灣民主深化的作為，不想真正瞭解台灣主流民意之所趨。有鑒於此，政府

在「積極管理、有效開放」的既定政策下，秉持鞏固台灣主體性、維護國家及全民利益的原則，審慎推動兩岸間的各項交流與協商，循序促進雙方關係正常化。

開放大陸觀光客來台及貨客運包機，是政府優先積極推動的兩岸協商議題，兩岸已進行多次技術性的諮商。目前兩岸貨客運包機的技術性溝通已接近完成；至於大陸人士來台觀光亦經過多次諮商，並已達成一定程度的共識，兩岸正持續進行溝通，我方已展現最大的誠意，務實處理相關問題，我們呼籲對岸能夠展現相對的善意及務實作為，加快協商進度，讓常態化的貨客運包機及大陸觀光客來台政策，早日付諸實現，避免類似此次聖火來台在接近完成協商時，因政治問題又橫生枝節的憾事發生。

今年7月陳總統以「台灣」名義提出加入聯合國案，受到中國在國際間全面的歪曲與封殺，面對中國日益阻撓我參與國際組織，甚至脅迫國際組織貶抑我會籍地位或擅改我會籍名稱，政府已在兼顧我參與國際組織的權益及維護國家尊嚴之間，尋求最符合我方利益的安排。未來，將積極回饋國際社會，建立優良

形象，營造登上世界舞台的有利條件，優先爭取使用「台灣」的名義，參與世界衛生組織及聯合國等，拓展我國國際空間。

在中國未放棄武力犯台之前，強化台海安全防衛仍有必要，政府已針對 96 年通過的軍購案，辦理後續採購作業，並推動軍事革新，預計 97 年底完成建構質精、效高、戰鬥力強的現代化軍隊。此外，97 年度國防預算已依陳總統指示，增加到 GDP 的 3%，但我們仍將積極推展兩岸的良性互動，期使軍力備而不用。

攜手合作，共同打造幸福台灣

自 2000 年政黨輪替以來，歷任行政團隊即不斷地替台灣人民建構幸福的願景，並致力打造台灣成為一個正常的國家。這些年來，我們堅持台灣的主體性，堅定捍衛台灣的國家主權、安全與尊嚴，不因中國的打壓而有絲毫的退縮。因為我們知道，守護台灣，讓台灣人民擁有幸福的生活，是我們責無旁貸的使命。

在人類前進的歷史長河裡，合作才能帶來進步，對抗卻往往帶來災難。因此，本人一貫地提出「以合

作替代對抗，以築巢替代築牆」的施政理念；今年 6 月 15 日在貴、我兩院的配合下，使「生技新藥產業發展條例」順利通過，正是合作理念的具體實踐。

目前本院送請 貴院審議的法案，仍有 170 餘案未能完成立法程序，其中不乏攸關國家安全、經濟發展及民生福祉的法案，希望能循兩院合作通過生技發展條例的精神，儘速通過相關法案，讓全國人民看見朝野攜手合作，共同打造幸福的台灣。

最後，祝 貴院院務順利，各位委員先進平安如意。謝謝！

行政院院長 張 俊 雄