

「臺美 21 世紀貿易倡議」的背景及內容
介紹

行政院經貿談判辦公室
111 年 8 月

目錄

壹、背景說明	1
一、近年臺美政府就經貿議題互動情形	1
二、「臺美 21 世紀貿易倡議」宣布啟動	3
貳、「臺美 21 世紀貿易倡議」內容介紹	4
一、願景	4
二、議題 1：貿易便捷化	4
三、議題 2：制訂法規的原則	5
四、議題 3：農業	5
五、議題 4：反貪汙	5
六、議題 5：協助中小企業貿易	6
七、議題 6：掌握數位貿易所帶來的利益	6
八、議題 7：推廣以勞工為中心的貿易	6
九、議題 8：支持環境及氣候行動	6
十、議題 9：標準	7
十一、議題 10：國營事業	7
十二、議題 11：非市場經濟政策及做法	7
參、結語	8

壹、背景說明

一、近年臺美政府就經貿議題互動情形

近年來臺美政府就經貿議題互動管道，主要包括臺美貿易暨投資架構協定(Trade and Investment Framework Agreement，簡稱 TIFA)、「臺美經濟繁榮夥伴對話」(Economic Prosperity Partnership Dialogue，簡稱 EPPD)以及「臺美科技貿易暨投資合作架構」(Technology, Trade and Investment Collaboration Framework，簡稱 TTIC)。

(一) 臺美貿易暨投資架構協定(Trade and Investment Framework Agreement，簡稱 TIFA)

- 臺美 TIFA 於 1994 年簽署，迄今已近 30 年，已召開過 11 屆會議，最近一次是去年 6 月。
- TIFA 主要處理臺美貿易中現存的貿易議題，也曾在臺灣申請加入 WTO 的過程中，扮演重要角色。
- TIFA 目前有許多工作小組，包括農業、技術性貿易障礙、智慧財產權、法規透明化、投資、勞動工作小組等，也就其他議題例如金融等舉行技術性討論會議。
- 儘管雙方最近啟動「臺美 21 世紀貿易倡議」，未來臺美 TIFA 仍將持續存在，作為雙方貿易及投資事項互動的重要基礎。

(二) 「臺美經濟繁榮夥伴對話」(Economic Prosperity Partnership Dialogue, 簡稱 EPPD)

- 第 1 屆臺美 EPPD 於 2020 年 11 月 20 日舉行，會中首先由駐美國臺北經濟文化代表處 (TECRO) 及美國在台協會 (AIT) 及簽署一份為期 5 年，並得再延長 5 年的備忘錄 (MOU)，做為未來輪流在華府及臺北召開年度高階對話的基礎，促進雙方進行更深化及廣泛的經濟合作。
- 第 1 屆臺美 EPPD 中，雙方就科學與技術、5G 及電信安全、供應鏈、婦女經濟賦權、基礎建設合作、投資審查及全球健康安全等 7 項議題進行討論。
- 第 2 屆臺美 EPPD 於去 (2021) 年 11 月 23 日舉行。會議主要就供應鏈韌性、經濟脅迫、數位經濟與 5G 網路安全、以及科學與技術等 4 大議題深入交換意見。

(三) 「臺美科技貿易暨投資合作架構」(Technology, Trade and Investment Collaboration Framework, 簡稱 TTIC)

- 臺美 TTIC 係經濟部王美花部長與美國商務部 Gina Raimondo 部長於 2021 年 12 月 7 日視訊會談後，宣布共同建立，目的在促進臺美雙邊貿易、投資擴展及產業合作，達成關鍵供應鏈多元化目標。
- 我方也希望在各項合作基礎上，進一步與美方攜手拓展第三國基礎建設，以及協助我業者參與美國「重建美好」(Build Back Better)計畫。

二、「臺美 21 世紀貿易倡議」宣布啟動

臺美雙方於本年 6 月 1 日對外宣布啟動「臺美 21 世紀貿易倡議」(U.S.-Taiwan Initiative on 21st-Century Trade)，目標是要談判及簽署貿易協議。

在美國拜登政府目前沒有關稅談判授權的情況下，雙方用堆積木方式(Building Blocks)推動協議簽署，已經涵蓋區域貿易協定的所有重要成分，等未來時機成熟，就有機會完成我方期待的臺美自由貿易協定。

本項倡議初期將涵蓋 11 項談判議題，未來視需要可再增加其他項目：

- 貿易便捷化
- 制訂法規的原則
- 農業
- 反貪污
- 協助中小企業貿易
- 掌握數位貿易所帶來的利益
- 推廣以勞工為中心的貿易
- 支持環境及氣候行動
- 標準
- 國營事業
- 非市場經濟政策及措施

貳、「臺美 21 世紀貿易倡議」內容介紹

一、願景

「臺美 21 世紀雙邊貿易倡議」將以具體的方式來深化臺美雙邊的經貿關係，本項倡議啟動之後，臺美雙方將開始進行談判，目標是在談判完成後，雙方能簽署高標準且具經濟意義的貿易協定。

臺美雙方期待藉由「臺美 21 世紀雙邊貿易倡議」及雙方與利害關係人之持續互動，推進及深化臺美重要經貿關係、提倡雙方共享價值，及一起應對共同的挑戰和機會。雙方將以共享價值為基礎，推動雙方貿易優先事項，為勞工及產業促進創新及包容性之經濟成長。

二、議題 1：貿易便捷化

臺美雙方將尋求以最佳的方式來促進彼此間的貿易，包括加速執行 WTO 的貿易便捷化協定，在貨品通關程序上盡量採取數位化措施等，以加速貨品在海關的通關程序。

雙方亦將就電子支付方式、風險管控、保護交易者資訊等事宜進行協商，以協助中小企業善用科技快速通關。

三、議題 2：制訂法規的原則

臺美雙方將基於對良好治理及遵守法律的理念，採用完善、透明化的原則訂定法規。

相關原則包括：即時於網路提供關於法規及法規制定過程的資訊、與公眾溝通並考量各方意見，並基於最佳資訊、科學及證據做成法規決策。

雙方亦將尋求討論服務業法規透明化及服務業良好治理的可能性。

四、議題 3：農業

臺美雙方將透過基於科學、以風險為基礎的決策、採取透明且完善的法規訂定作法等方式，尋求可促進農業貿易之法規。

五、議題 4：反貪汙

為防止及打擊賄賂與貪腐，雙方將討論下列事項：

- 建立強而有力的反貪腐標準；
- 消除讓賄賂金額可做為稅賦減免之情形；
- 建立關於追繳貪腐犯罪所得之措施；
- 建立拒絕提供涉及貪腐犯罪之外國公職人員避風港的相關措施。

六、議題 5：協助中小企業貿易

為便利中小企業經商，臺美雙方將透過排除貿易障礙、分享最佳做法等方式，促進中小企業貿易。雙方亦將討論如何協助婦女或弱勢群族創辦的中小企業。

七、議題 6：掌握數位貿易所帶來的利益

臺美雙方將討論如何建立對勞動者、消費者、企業家及中小企業有利的數位貿易環境。

雙方的共同理念包括：建立消費者對數位經濟的信任、推廣資訊的取得、便利數位科技的使用、建立具韌性且安全的數位基礎建設、解決數位經濟中具歧視性和貿易扭曲的作為等。

八、議題 7：推廣以勞工為中心的貿易

臺美雙方將推動勞動權益之保護，發展更具包容性的貿易與勞動政策，包括消除全球供應鏈中的強迫勞動。

雙方將創造更多機會，促進性別平等，彰顯貿易可以成為促進勞動權益的正面力量。

九、議題 8：支持環境及氣候行動

臺美雙方將討論深化貿易與環境議題的合作，包括：

- 依據去年「聯合國氣候變化綱要公約」第 26 屆締約方大

會(COP26)的成果推動雙方的經濟去碳化。

- 交換貿易與環境相關議題資訊。
- 支持企業、綠色就業與低碳經濟之成長。

十、 議題 9：標準

臺美雙方將基於共同理念發展規範，以使得標準、技術性法規及符合性評鑑程序從擬訂到採行，都是基於合法政策目標、不具歧視性，且不會產生不必要的貿易障礙。

雙方亦將基於國際標準，協助法規接軌國際及建立最佳典範，並促進貿易韌性。

十一、 議題 10：國營事業

臺美雙方均認為，國營、國家控制企業及政府指定之獨占企業若有不符合商業常規的作法，將會對國際貿易及投資造成顯著的扭曲。

雙方將發展規範以確保國營企業依據市場機制運作、受到公平監管，且不會受到扭曲貿易的非商業性援助。

十二、 議題 11：非市場經濟政策及措施

臺美雙方均為市場經濟體，且瞭解貿易夥伴的非市場政策可能衍生的損害，將會威脅人民生活，並傷害勞工及企業，因此雙方將討論如何合作對抗這些具損害性的非市場政策及

做法。

參、結語

「臺美 21 世紀貿易倡議」是我多年來努力推動與美國洽簽自由貿易協定的重大階段性進展，政府將持續與社會各界溝通，確保該倡議下簽署的貿易協定符合我國的最大利益。