

行政院院長  
施政方針報告

(口頭報告)

行政院院長 陳 冲

立法院第 8 屆第 1 會期

中華民國 101 年 2 月 24 日



# 目 次

壹、承先啟後，賡續為民服務.....	1
貳、繁榮、共享、永續，建立安心社會.....	3
一、促進經濟繁榮，厚植發展潛力.....	4
二、落實成果共享，實現社會公義.....	7
三、追求環境永續，營造樂活家園.....	10
四、提升文教品質，培育優質人力.....	12
五、深化兩岸交流，拓展國際空間.....	14
參、全力以赴，創造黃金十年.....	16



王院長、洪副院長、各位委員先進，大家好：

貴院第 8 屆第 1 會期於今天開議，本人受總統任命擔任行政院院長，有機會率領行政團隊前來報告施政方針，十分榮幸，也深感責任重大。當前臺灣的處境與主要國家相同仍屬艱難，對外面臨歐債風暴引發的經濟危機與全球氣候變遷等嚴峻挑戰，對內則有兼顧經濟發展、環境保護及社會公義等嚴肅課題亟待處理。但是我們相信危機就是轉機，阻力同時也是鞭策我們前進的動力。我們有信心帶領臺灣突破困境，再創富裕繁榮的境界。

## 壹、承先啟後，賡續為民服務

過去 3 年多來，在劉前院長及吳前院長的領導下，行政團隊以國家利益及人民福祉為依歸，審慎體察國際局勢、社會脈動及人民期望，全力推動各項福國利民政策，在各項施政領域交出亮麗成績，本人不僅對兩位前任院長的卓越領導表達由衷的感佩，更提醒團隊務必殫精竭慮，以期能在以往奠定的基礎上，繼續擴展，不斷提升。

在振興經濟方面，經濟持續成長，貿易量在世界排

名已連續 3 年回升；社會公義方面，縮減貧富差距、促進居住正義、維護國民健康、擴大弱勢照護，使臺灣成為具有分配正義及居住正義的社會；廉能政治方面，持續推動廉政改革，使我國清廉印象指數排名連續 3 年向上提升；永續環境方面，公私協力推動莫拉克災後重建，並落實節能減碳、強化災害防救、推動國土復育等工作，為全民營造安全、幸福的美麗家園；兩岸外交方面，重啟兩岸制度化協商，召開 7 次江陳會談，簽署「海峽兩岸經濟合作架構協議」(ECFA) 等 16 項協議並達成 1 項共識，促進兩岸互利共榮。同時，獲得 126 個國家或地區給予我國人免簽證或落地簽證待遇，讓臺灣成為國際上受人尊敬的國家。

政府施政的成功反映在國際評比的成績單，依瑞士洛桑管理學院 (IMD) 公布 2011 年世界競爭力評比，我國總排名第 6，較 2010 年再進步 2 名，是 1994 年來的最佳成績。另外，依世界經濟論壇 (WEF) 2011 年全球競爭力評比，我國名列全球第 13、亞洲第 4，其中更有低通膨率等 8 項指標在 142 個國家中排名第 1。顯見過去 3 年多來，政府各項施政成果已獲國際社會肯定。

今年行政團隊在既有基礎上，賡續推動多項新施政

措施。例如廉能政治方面，將分階段啟動本院新組織架構，逐步將部會層級機關由 37 個精簡為 29 個，展現精實、彈性、效能的政府新風貌；振興經濟方面，推動設置 LED 路燈及補助購（換）置節能家電等措施，持續調整產業結構，營造優質投資環境；社會公義方面，調整基本工資為每月 1 萬 8,780 元、每小時 103 元，並調漲八大社會福利津貼、老農津貼及職災勞工生活津貼，建立制度化調整機制，保障弱勢民眾基本生活；兩岸關係方面，執行 ECFA 早收清單第 2 階段降稅措施，擴大降稅幅度及免稅產品範圍，降低兩岸產業生產成本及提升出口競爭力。

## 貳、繁榮、共享、永續，建立安心社會

當前臺灣社會面對最急迫，也是民眾最關注的課題，分別是歐債危機對國內經濟發展、所得分配及就業情勢的衝擊，以及全球氣候變遷可能造成的生命財產損失，必須有效因應，以免產生信心危機。為使全民對政府施政感到安心，本人已提出「富民經濟」的施政理念，「富」不應僅是形容詞，更是動詞，希望讓全民能在金錢財富、生活品質、文化水準及心靈發展方面獲得提升。行政團隊正研擬建構一套貼近民眾感受，且契合在

地觀點的「國民幸福指數」，作為政府推動各項施政的參考，使臺灣社會在安定的基礎上，邁向繁榮、共享、永續的成長。

本院已依據總統揭示的「黃金十年」國家願景，以及前述「富民經濟」的施政理念，擘劃出未來的施政重點，將為全民營造富足、安樂的幸福國度。有關本院的施政方針書面報告，日前已送達貴院，敬請各位委員先進參閱。以下，謹就未來行政團隊的五大施政主軸，作一扼要報告。

### 一、促進經濟繁榮，厚植發展潛力

今年受歐債危機蔓延及國際金融市場動盪等因素影響，全球經濟成長將告趨緩。依國際貨幣基金（IMF）預測，今年世界貿易量擴張率將由去年的6.9%降至3.8%，臺灣是以進、出口為主的小型開放經濟體，經濟情勢難免受到國際景氣波動影響。但依本院主計總處與環球透視機構（GI）預測，今年我國經濟應可維持中度成長，成長率分別為3.85%及3.8%，成長幅度仍居亞洲四小龍之首。

鑑於今年全球經濟前景崎嶇，為提振經濟成長動

能，歐美等國積極採行刺激經濟措施，以防止歐債危機引發全球經濟衰退。本院為求審慎因應，去年已成立「經濟景氣因應策略小組」，並提出「經濟景氣因應方案」，今年我們針對歐債情勢調整成立「國際經濟景氣因應小組」，除繼續落實推動上述方案的「穩金融」、「平物價」、「增就業」、「促投資」、「助產業」、「旺消費」、「拚出口」等七大策略及具體措施外，並將針對國內外景氣變化所可能衍生的情境，適時提出短、中、長期因應對策，以提振國內景氣，強化經濟體質，鞏固經濟長期發展的基礎。

另外，為使臺灣安度當前的經濟變局，政府將以「內需」及「出口」雙引擎，持續帶動經濟穩健成長。內需方面，我們將強化策略性招商活動，積極促進民間重大投資及新興產業群聚發展，使新興產業於 2020 年達成占整體製造業產值 30% 的目標。同時，也將持續推動全球招商工作，提供專案、專人、專責全程客製化服務諮詢，以增進企業投資意願；出口方面，將加速促進市場與產品的多元化，協助國內產業布局全球，今年我們將協助 4 千家次廠商開拓新興市場商機，達成我國對新興市場出口成長 16% 至 20% 的目標。

在調整經濟體制及產業結構方面，我們將致力推動經濟體制與經商環境的改善，並促使產業結構由效率驅動型轉型為創新驅動型。例如提升無形資產流通與運用，強化智慧財產權保護機制；推動產業創新人才資源發展，培育與延攬國內外創新人才；建置產業創新的國際接軌環境，吸引國際科技大廠來臺設立研發中心及區域營運總部，使臺灣設計、臺灣創意與臺灣製造並列為我國經濟主流。另外，我們將本於「傳產維新」的理念，從加強科技應用與設計加值，促進傳統產業高值化；協助製造業投資研發、創新、品牌及通路活動，並發展綠能設備及環保節能產業，促進製造業服務化及綠能化；鼓勵服務業從事研發、創新活動，並加強服務品質認證，積極協助業者拓展全球服務市場，促進服務業科技化及國際化；持續推動「產業有家、家有產業」計畫，引導投資六大新興產業、四大新興智慧型產業、十大重點服務業，促進區域產業適性發展，增加地區就業機會；加強發展雲端運算產業及資通訊科技（ICT）產業，塑造產業競爭新優勢。

在擴大全球市場布局方面，我們將持續依循「壯大臺灣、連結亞太、布局全球」的經濟戰略，推動與重要

貿易夥伴洽簽經貿投資協議。目前除完成與中國大陸簽署 ECFA，以及與日本簽署臺日投資保護協議外，正與新加坡進行「臺星經濟夥伴協議」的正式談判，並啟動與紐西蘭洽簽「臺紐經濟合作協議」的可行性研究，未來則將積極促成臺美雙方重啟「貿易暨投資架構協定」(TIFA) 諮商會談，並持續推動臺美洽簽自由貿易協定，積極參與區域經濟整合。另外，我們也將研議設立自由經濟示範區，以促進經濟自由化及國際化，並逐步創造有利條件，達成加入「跨太平洋經濟夥伴協定」(TPP) 的目標。同時，我們也將繼續積極參與 WTO 等國際經貿組織活動，運用相關組織架構拓展雙邊及多邊關係，爭取我國經貿利益。

## 二、落實成果共享，實現社會公義

政府施政最重要的目的，除持續發展經濟、加強建設外，並應使施政成果為全民共享。為改善所得分配，縮減貧富差距，我們將全力促進經濟發展，並增進民間投資，以創造就業機會，帶動薪資成長。另外，也將賡續推動社會救助新制，擴大照顧低收入戶及中低收入戶，並強化辦理各該收入戶就業促進措施及轉介就業機

制，協助弱勢家庭脫貧自立；我們也將持續推動稅制合理化，採取量能取向，以強化租稅移轉效果。

為建構優質醫療環境，維護民眾身心健康，政府將持續健全健保制度，在收入面，使健保費負擔更趨公平合理，並確保健保制度永續經營；在支出面，引導醫療資源合理配置，建立可長可久的經營基礎。另外，為保障弱勢民眾就醫權益，將賡續實施「弱勢民眾就醫方案」，並持續辦理健保紓困基金貸款、分期還款等措施，減輕弱勢民眾就醫負擔。同時，為防止傳染病危害民眾健康，我們將加強監控流感、腸病毒及登革熱等疫情，適時啟動防疫措施；我們也非常重視食品衛生與藥品安全問題，將秉持「專業考量、風險控管」原則，確保民眾健康。

鑑於我國人口結構將朝少子女化及高齡化快速轉型，政府將營造「樂婚、願生、能養」的環境，例如賡續發放育嬰留職停薪津貼及育兒津貼；實施綜所稅幼兒學前特別扣除額的租稅優惠；實施幼托整合制度，並健全保母托育管理制度，減輕父母育兒負擔，以有效提升生育率，充實國家人力資本。另外，為完善建構長期照護網絡，我們將推動「長期照護服務法」完成立法，並

持續推動「友善關懷老人服務方案」及「老人健康促進計畫」，以營造高齡友善環境。

為落實居住正義，政府將賡續辦理「整合住宅補貼資源實施方案」、「青年安心成家方案」，提供中低收入戶及青年住宅補貼。同時，也將興建社會住宅及合宜住宅供弱勢民眾租購，協助國民居住於適居地區，預計103年將陸續完工交屋。另外，為促進不動產交易資訊透明化，我們將配合「平均地權條例」等完成修法，建立不動產交易實價登錄機制，促進市場交易的公平與效率；我們也將配合「住宅法」立法，積極健全住宅配套法制，以利國民享有適宜、尊嚴的居住環境。

在廉能政治方面，為健全肅貪、防貪機制，我們將研議設置村里廉政平臺，深入基層與民眾互動溝通，以發掘民隱民瘼；精確偵辦貪瀆案件，積極降低貪瀆犯罪率，提升貪瀆定罪率。同時，也將增進人權保障，積極推動人權教育，建立全民「人權主流化」觀念，普及深化人權理念。另外，為強化政府施政效能，我們也將賡續推動「健全內部控制實施方案」，整合並逐步推動內部控制機制，並持續辦理「整合服務效能躍升方案」，藉由推動服務精進措施，提升政府服務品質。

讓人民安居樂業、安心生活是政府的責任。為達成此一目標，我們將持續推動加強檢肅竊盜、防制詐騙犯罪、全面肅槍緝毒、掃蕩黑道幫派等措施，持續改善國內治安；落實「消除對婦女一切形式歧視公約施行法」及「性別平等政策綱領」，以提升婦女權益，消除性別歧視，打造性別平等共治、共享、共贏的永續社會；透過尊重各族群多元文化，扶植族群特色產業、保障原住民族自主權等途徑，促進各族群和諧共存。

### 三、追求環境永續，營造樂活家園

國土的永續規劃與均衡發展，是建立人民宜家、宜業生活環境的根本。近年來，隨著全球氣候變遷加劇，加上臺灣地理位置特殊，天然災害造成生命財產的損失增加。為保障人民的安全，我們將以尊重自然、永續經營的思維，追求與環境共存共榮。臺灣身為地球村成員，對於減緩全球暖化危機責無旁貸，為落實節能減碳行動，政府將持續推動「國家節能減碳總計畫」，逐步減低我國能源密集度及二氧化碳排放量，營造低碳樂活家園。未來也將參考國際趨勢推動「溫室氣體減量法」及「能源稅法」完成立法，以促進國內溫室氣體減量，

提高能源使用效率，持續為減緩地球暖化貢獻心力。

為加強國土保育，政府將持續推動「國土計畫法」完成立法，以創新思維兼顧災害潛勢觀念進行國土空間改造。同時，也將推動「國土保安及復育策略方案」，透過多元治理方式，減少天然災害致災風險，促進國土資源永續利用。另外，為增進防洪治水能力，將優先辦理洪災風險較高河川的防災、減災工程，並針對淡水河等五大流域進行整體規劃；今年起也將執行中度及嚴重污染長度達 50% 以上的 11 條重點河川污染整治工作，並加速污水下水道建設，以具體改善河川水質。

為有效提升防救災能量，落實「防災重於救災、離災優於防災」的理念，我們將督導各縣市落實各項防救災政策、配合辦理綜合防災演練、貫徹災前危險地區疏散撤離及國軍投入救災等作為，以有效降低災害傷亡。未來也將持續強化災害防救體系，推動整體性治山防洪及災害潛勢區劃設等工作，積極建構安全、健康的生活環境。同時，也將持續推動「災害防救應用科技方案」，強化大規模崩塌、洪水災害防治等多項災防科技研發，以增進防救災效能，保障民眾的生命財產安全。

#### 四、提升文教品質，培育優質人力

臺灣地狹人稠，天然資源有限，人力資源是臺灣最珍貴的資產，也是知識經濟時代國家競爭力的根本。未來將以整體人力資源為思考主軸，提升考學訓用的密合度，基於此一理念，並為有效培育人力資源，蓄積文化軟實力，打造我國成為東亞高等教育重鎮及優質文化大國，政府將在教育品質的提升與文化創意的發展上，持續推動具體措施，全方位提升我國的人力素質。

在教育品質提升方面，為擘劃未來 10 年教育發展藍圖，政府已於去年完成「中華民國教育報告書」，共規劃十大發展策略與 36 項行動方案，未來我們將賡續落實實施 12 年國民基本教育、完成幼托整合、精緻師資培育、優質教師專業發展、建構公私立大學公平競爭環境等相關方案，以全面啟動教育革新，營造優質教育環境。另外，鑑於人力素質是決定國家競爭力的關鍵因素，我們將賡續辦理「補助大專校院獎勵特殊優秀人才措施」，協助大專校院留住及延攬國內外特殊優秀教學研究人才，以培育優質科技人才，提升國家競爭力。同時，為強化教育與產業連結，將持續推動「大專校院發展區域產學連結績效計畫」，透過產學合作加速創新研

發，維持我國科技產業競爭優勢。

再者，體育是國力的具體展現，更與國民身心健康息息相關，為提升國民體質，我們將賡續推展全民運動，提升運動環境品質，達成「打造運動島，樂活在臺灣」的願景。另外，我們將持續參與國際體育活動，積極爭取主辦大型國際運動賽會，也將全力協助臺北市政府籌辦 2017 年世界大學運動會，以強化競技運動實力，提升我國國際能見度。

在文化創意發展方面，為健全文化創意產業環境，政府將落實「文化創意產業發展法」規定，推動成立「財團法人文化創意產業發展研究院」，以強化文化創意產業輔導機制，協助業者開拓海外市場，提供產業所需的專業支援；積極推動籌設「衛武營藝術文化中心」等重大展演設施，並活化縣市文化中心營運管理，以打造專業藝文空間，均衡城鄉文化發展，協助民眾參與藝文活動；透過藝文團體媒合，鼓勵形成藝文空間與創意群聚，培養民眾藝文消費習慣。另外，我們也整合政府及民間單位推動文化外交，設置「臺灣書院」作為國際社會認識臺灣文化的平臺，並推動臺灣藝文團體參與國際藝術節等活動，向全世界展現文化軟實力。

## 五、深化兩岸交流，拓展國際空間

務實、對等的兩岸交流，是兩岸和平發展的基石。為促進兩岸良性互動，馬總統就任後，已秉持「不統、不獨、不武」及「對等、尊嚴、互惠」原則，依循「以臺灣為主，對人民有利」的政策主軸，積極推動兩岸制度化協商，未來我們將持續深化交流，促進兩岸關係穩定發展，以確保臺海和平與穩定。

目前兩岸完成簽署的各項協議及共識，已在促進經貿合作、保障人民權益、建構正常交流秩序等方面產生顯著功效。未來我們將積極落實並擴大已簽署的海空運、旅遊、共同打擊犯罪、食品安全、醫藥衛生及 ECFA 等各項協議的執行成效，並將堅持以「國家需要、民意支持、國會監督」原則，循序漸進推動投資保障、貨品貿易、服務貿易、爭端解決、海關合作、貨幣清算等議題的協商，以推動兩岸經貿關係制度化。另外，我們也將基於臺灣自由、民主、人權、法治等核心價值及文化軟實力，引領兩岸關係良性發展，並推動建立兩岸在國際社會良性互動的新模式，以利我國廣泛參與國際社會，為臺灣人民發聲。

鑑於堅實的國防力量是確保兩岸長久和平的重要基礎，為精實國軍戰力，確保國家安全，在募兵制度之推動上，將採「先緩後增」方式漸進增加志願役人力，並持續執行「精粹案」，檢討調整兵力結構與組織，以籌組高素質、高專業的國軍人力。同時，我們也將精實編列國防預算推動重大軍事投資案，並積極涵養軍人武德修為，重塑精神戰力，期能建構堅實的國防力量，為兩岸關係提供和平、穩定的後盾。

兩岸關係的穩定發展，不僅促進兩岸和平繁榮，更有助於我國推動活路外交。過去3年多來，政府已在兩岸建立互信及共識的基礎上，秉持「尊嚴、自主、務實、靈活」的原則，務實拓展外交空間。未來我們將持續強化與各國的雙邊友好實質關係，並積極參與國際經貿組織及區域經濟整合，以提升我國國際能見度及影響力。同時，也將持續爭取美國等國家給予我國人免簽證或落地簽證待遇，讓臺灣人民可驕傲地拿著護照走遍世界。另外，我們也將透過人道援助、文化交流、促進觀光等途徑，積極展現臺灣的軟實力，讓中華民國在國際社會成為受人尊敬、讓人感動的國家。

## 參、全力以赴，創造黃金十年

最近美國 NBA 職籃賽場颳起林書豪旋風，確實振奮人心。傳奇的背後，隱藏無數的磨練與汗水。我們相信，機會是留給準備好的人，只要我們堅持理想、做好準備、積極進取，一定可以實踐夢想。行政團隊成員就像籃球場上相互支援、通力合作的籃球隊員，必須默契良好，才能突破障礙，打出一場令人擊掌的比賽。未來，我們將秉持團結合作的精神，全力以赴推動各項施政，帶領民眾突破困境，再造繁榮臺灣。

今年是中華民國建國的 101 年，也是為臺灣下一階段的百年盛世奠定厚實根基的關鍵時刻。當多數人民將國家發展、社會安定的重大使命再度安心交付馬總統時，我們行政團隊必須勇於承擔此一重責大任，沉著面對，推動各項有利於國家發展與人民福祉的重大政策，讓中華民國安度國際變局，並能脫胎換骨，躋身先進國家之林，使全體國民享有安居樂業的生活。

在臺灣準備重新出發的關鍵時刻，整個行政團隊深知，唯有全力以赴，積極回應民眾需求，才能不負全民的託付。我們更要求所有團隊成員，必須謙卑面對民意

及國會的監督。在國會的支持下，行政團隊才能推動改革，建設繁榮、共享、永續的社會。本院目前已針對現階段施政重點，遴列涵蓋弱勢照顧、公共安全、人權保障、財金改革、健全地方制度、確保環境永續、促進產業發展等 52 項法律案及 1 項預算案，將陸續送請貴院審議，敬請大力支持。

各位委員先進，這是臺灣邁向卓越，再創新局的時刻。眼前雖然充滿險阻，但我們也深具信心，相信只要全民同心協力，一定可以為臺灣打造出黃金十年，為臺灣的未來，為我們的子孫留下可長可久的根基。我們會持續努力，也期待貴院繼續指教。

最後，敬祝貴院院務順利，各位委員先進身體健康，平安如意。謝謝！