

嚴重特殊傳染性肺炎防疫作為
及紓困振興事宜補充書面報告

行政院院長 蘇 貞 昌

立法院第 10 屆第 2 會期

中華民國 109 年 11 月 27 日

游院長、蔡副院長、各位委員先進：

茲就貴院通過「嚴重特殊傳染性肺炎防治及紓困振興特別條例」施行 10 個月來，疫情及相關預算執行情形報告如後。

防疫有成，國際肯定

自中國出現武漢肺炎病例後，政府從去（2019）年 12 月 31 日起，就率先全球針對武漢直航入境班機進行登機檢疫，並於今（2020）年 1 月 2 日成立應變工作小組，加強疫情監測與邊境管制，1 月 20 日，在國內還未有任何病例前，中央流行疫情指揮中心就已開設，超前部署，整合國內各項防疫應變資源及措施。

這段期間以來，疫情指揮中心因應國內外疫情，機動調整各項防疫措施，同時透過記者會及各種宣傳管道，連續 160 天，每天以最即時的方式，向國人報告最新疫情發展與因應措施，安定民心。面對來勢洶洶的疫情，政府嚴陣以待，持續強化疫情監控、擴大醫療量能、嚴密醫院感染控制等應變措施外，更全力整備防疫所需物資。

今年 1 月 24 日政府就宣布禁止口罩出口，接著立刻決定新增 60 臺口罩機組，當「世界衛生組織」(WHO) 3 月 4 日呼籲各國提高口罩產能時，臺灣在 3 月 5 日，新增的 60 臺機組就能全數加入生產線，而且口罩的購取方式也不斷精進，2 月 6 日起採取口罩實名制購買，除藥局外，四大超商通路也都加入，讓珍貴的防疫物資可以以最公平、最便宜、最穩定、最方便的方式取得。

國人同舟一命，口罩國家隊，從工具機業者、口罩廠商、國軍，到藥局藥師、藥劑生，負責配送的郵差，協助領取的超商店員等，臺灣最困難之時，因為各行各業挺身而出，大家用心用力，臺灣才能從日產 188 萬片口罩變成日產 2,000 萬片，不但人人有口罩可自我保護，讓疫情穩定下來，還可以寄給海外親人，甚至幫助友邦國家。

在國內疫情逐漸控制，國際疫情卻仍嚴峻下，為讓國人及早回歸正常生活，政府採取「邊境風險嚴管，國內鬆綁」原則，自 6 月 7 日起鬆綁防疫管制措施，推動「防疫新生活運動」，一方面加速國內疫苗與藥品開發，另並積極爭取向國際採購，確保臺灣可獲得一定數量的疫苗分配。

今年 8 月，政府接連核准 3 家疫苗廠商就武漢肺炎疫苗進行第 1 期臨床試驗計畫，若進展順利，可以研發出安全且具有足夠保護力的疫苗，政府也會加速審查，以利疫苗及早上市，另已與全球武漢肺炎疫苗供應平臺（COVAX）簽約，確保我國能公平公正分配到疫苗採購量。

臺灣製造的口罩，品質受國際肯定，連美國白宮官員都在戴，因為 MIT 品質世界一流，所以日前有少數不肖廠商，為圖私利，用中國製品或非醫用口罩魚目混珠，混充實名制口罩，欺騙社會大眾，嚴重傷害口罩國家隊信譽，讓多少人日日夜夜的努力，一日蒙塵，政府一定依法追究，查辦到底。

為澈底杜絕這種影響國人健康、影響社會安定、傷害國家品牌信譽的不法行為，政府從進口、製造到認證都採嚴格管控。

第一，嚴守海關，流向管理。凡是從國外進來還偽標「MIT」者，一律沒入、銷毀、重罰且移送法辦，並註記黑名單鎖定追蹤。從 9 月 16 日起，所有進口口罩，除旅客攜帶少量自用外，無論是否醫用，都必須申請輸入許可，口罩在通關

時會逐批查驗，從源頭、流向加強管控，同時強化市場端各通路購樣稽查，避免仿冒或混充；另，從臺灣外銷的口罩機組，則一律不得含有 MIT 鋼印的滾輪，且已通告各業者配合。

第二，標示管理，防堵混充。國外進口的口罩，在最小包裝上，都要清楚標示是否為醫用，以及其產地；另自 9 月 24 日起，藥局、衛生所實名制販售的平面口罩，以及 10 月 12 日起，在超商領取的實名制平面口罩，都將逐片加上「MD」及「Made In Taiwan」的雙鋼印，以利民眾辨識。

紓困振興，效益加成

截至目前，全球因武漢肺炎而確診的人數已破 6,000 萬人，死亡人數超過 140 萬人，疫情仍處於攀升階段；臺灣確診 625 人，死亡 7 人，本土零確診將近 230 天。

臺灣守住疫情，政府隨即轉守為攻，防疫、紓困、振興三連套，我們超前部署，提出完整的紓困三支箭，從「發現金」、「助貸款」、「減負擔」，多路並進，從寬、從速、從簡，且不斷檢討，擴

大照顧對象，以「顧家庭、挺企業、顧產業、護弱勢」為目標，協助產業及個人度過難關，為臺灣經濟保留未來發展的元氣。

截至目前，「發現金」部分，已發放 1,280 億元、嘉惠 517 萬需要幫助的民眾，同時也讓近 13 萬家廠商免於倒閉、超過 111 萬名員工免於失業；「助貸款」部分，已核貸約 2.7 兆元，幫助 135 萬個個人及企業度過難關；「減負擔」部分，也已讓近 700 萬個個人、企業及業者減輕利息、租金、稅金、水電費等負擔，整個紓困措施總計讓約 1,352 萬國人受惠。

國內疫情穩住，為刺激民間消費、帶動景氣回升，政府推出振興三倍券，讓 1,000 元變為 3,000 元，創造 3 倍價值。截至目前，已累積超過 2,300 萬人領取紙本三倍券及綁定數位，響應至為熱烈；農委會、教育部、文化部及客委會等 4 個部會在三倍券外，也針對不同客群推出相關振興券共計 1,188 萬份，各地方政府、甚至各地店家也多搭配推出加碼優惠，讓三倍券不只是變 3,000 元，更是加倍放大、加倍活絡消費。

為促進文化藝術產業發展，文化部發行每券

面額 600 元的數位「藝 Fun 券」200 萬份，另對 18 歲以下未成年、65 歲以上長輩及身心障礙者等智慧型手機弱勢使用族群，也發放紙本「藝 Fun 券」60 萬份，可用於藝文展演場館及音樂展演空間、書店及唱片行、電影院等，預估受惠藝文店家約 1 萬家，可帶動整體經濟效益 60 億元以上。

教育部發放面額 500 元的「動滋券」400 萬份，讓民眾可使用於運動場館、觀賞運動賽事、參加體育活動、購買運動用品等相關運動產業，預期可帶動運動消費金額達 40 億元。

農委會為振興農業旅遊產業，發放面額 250 元的「農遊券」500 萬份，預估可帶動消費效益超過 45 億元；客委會發放面額 800 元的「客庄旅遊券」28 萬份，鼓勵國人至全國 70 個客家文化重點發展區消費，預估可帶動國旅近 20 萬人次。

為避免因疫情導致公共工程停滯，拖累經濟成長表現，本院自 2 月起，即要求各部會加速、加大公共建設推動，今年公共建設支出總計近 5,200 億元，比去年多出 800 多億元，為 9 年來

最高，截至 9 月底，達成率 61.22%，較去年同期增加 3.83%，且連續 6 個月優於去年同期。

今年前 9 月的民間投資公共建設簽約金額也達到 820 億元，比去年同期多出 128 億元，年增逾 18.5%，預估可超過今年所設定的千億元目標。顯示政府不只透過公共建設積極執行，扮演好帶動經濟火車頭的角色，民間也對政府有信心，共同加入投資，這些都對景氣復甦發揮相當助益。

因應多數產業已逐漸回溫，為把握金融挺產業最佳時機，繼上半年由公股行庫提供企業紓困後，下半年開始，當全球產業鏈重組時，為讓企業有更好的資金融通，取得競爭優勢，財政部也自 7 月 1 日起，推出「兆元振興融資」、「百億創投」兩大政策，公股行庫除將新增融資方案，協助企業布局國際，也將扮演創投功能，結合民間業者資金，成立創投基金，帶動民間投資，幫助產業振興。

各項指標，持穩回升

政府紓困振興作為及時到位，我國在幾項景

氣指標上，呈現整體經濟情勢大致穩定狀況。在國內消費情勢方面，零售業營業額在 7 月終止連續 5 個月負成長後，8 月、9 月均創下歷年同月新高，其中，百貨公司營業額成長 10.6%，受疫情衝擊影響較嚴重的餐飲業，業績也自 8 月轉為正成長，9 月份即創下歷年同月新高。預購、領取三倍券的重要通路—便利商店，7 月業績更成長 21.3%，顯示三倍券確實發揮好領、好用、好刺激的效果。

在出口方面，繼 7 月出口止跌回升，轉負為正後，8 月出口創歷年單月新高，9 月出口約 307 億美元為史上單月次高，年增 9.4%，已連續 2 個月突破 3 百億美元；在外銷訂單方面，9 月外銷訂單突破 500 億美元，連續 7 個月成長，創歷年單月新高，年增 10%。

股市是經濟的櫥窗，全球各國股市普遍受疫情影響呈現下跌走勢，但台股維持平穩，股市上萬點已超過 1,000 多天外，甚至還屢創 30 年新高，外資持股占總市值比例達 42%，同樣創史上新高；證交稅連續 12 個月正成長，今年前 9 月證交稅年增率達 65.6%，也創 30 年同期新高，顯

見臺灣資本市場健全，備受國內外肯定，更凸顯臺灣防疫有成，世界看好臺灣、加碼投資臺灣。

9月「亞洲開發銀行」(ADB)最新公布的2020年全年經濟預測，亞洲開發中國家的經濟成長將萎縮0.7%，並指出「區域內有近四分之三經濟體將陷入萎縮，比例為60年來最高」。但我國今年上半年經濟成長率0.78%，是亞洲四小龍唯一正成長，表現亮眼，央行最新預估國內全年經濟成長率更達1.6%，顯示政府健全投資環境、加速公共建設、推動各種紓困振興措施，多管齊下，已發揮綜效。

特別預算，精準運用

各位委員先進，政府各項施政得以獲得國人支持，特別要感謝貴院的同心協力，以國人健康、臺灣經濟發展為念，上會期審議通過的防疫紓困振興特別預算2,100億元(原預算600億元、第1次追加預算1,500億元)，截至今年9月30日止，累計執行1,526億元，占累計分配數1,612億元的94.7%，各項防疫、紓困及振興經費的編列及使用情形，詳如後附，敬請委員參閱。

為使政府各項防疫及紓困振興工作得以持續推動，本院已於7月23日提出第2次追加預算，編列2,100億元，送請貴院審議，並已三讀通過。目前紓困振興特別預算合計達4,200億元，若再加計年度預算的移緩濟急及融資貸款方案，整體紓困振興預算規模已逾兆元，占 GDP 約6.6%，為當前經濟注入相當活水。

為讓國家每一分資源做最大運用，貞昌將持續率行政團隊全力以赴，務必審慎執行這些得來不易的經費，每一分錢都要用在刀口上，絕不浪費，敬請貴院支持，也請貴我兩院共同攜手，做國人和企業最堅強的後盾，一起提振經濟動能，加速產業復甦，讓國家越來越好。

附件、中央政府嚴重特殊傳染性肺炎防治及紓困振興特別預算執行情形

一、防治、紓困、振興類別之整體執行情形

中央政府嚴重特殊傳染性肺炎防治及紓困振興特別預算共編列 2,100 億元（含原預算及第 1 次追加預算），計有防治經費 361 億元、紓困經費 1,456 億元及振興經費 283 億元，實施期程為今年 1 月 15 日至 110 年 6 月 30 日。截至今年 9 月 30 日止，累計執行數 1,526.16 億元（包括防治經費 222.62 億元、紓困經費 1,094.79 億元及振興經費 208.76 億元）占累計分配數 1,611.68 億元之 94.7%（詳附表）。

二、各部會執行情形

本特別預算分別由經濟部、交通部及衛生福利部等 11 個主管機關辦理，截至今年 9 月 30 日累計執行數合共 1,526.16 億元，其中實現數 1,405.78 億元、預付數 120.38 億元，各機關執行情形如下：

- （一）原住民族委員會：累計執行數 0.43 億餘元，占累計分配數 0.46 億餘元之 94.1%。
- （二）客家委員會：累計執行數 0.6 億餘元，占累計分配數 0.62 億餘元之 95.8%。
- （三）國家通訊傳播委員會：累計執行數 2.47 億餘元，占累計分配數 2.89 億餘元之 85.6%。

- (四) 內政部主管：累計執行數 2.83 億餘元，占累計分配數 3.06 億餘元之 92.5%。
- (五) 財政部主管：累計執行數 2.02 億餘元，占累計分配數 3.72 億餘元之 54.4%。
- (六) 教育部主管：累計執行數 9.12 億餘元，占累計分配數 11.26 億餘元之 81%。
- (七) 經濟部主管：累計執行數 629.22 億餘元，占累計分配數 639.93 億餘元之 98.3%。
- (八) 交通部主管：累計執行數 213.81 億餘元，占累計分配數 218.63 億餘元之 97.8%。
- (九) 勞動部主管：累計執行數 309.57 億餘元，占累計分配數 310.14 億餘元之 99.8%。
- (十) 農業委員會主管：累計執行數 34.51 億餘元，占累計分配數 35.96 億餘元之 96%。
- (十一) 衛生福利部主管：累計執行數 286.95 億餘元，占累計分配數 349.03 億餘元之 82.2%。
- (十二) 文化部主管：累計執行數 33.49 億餘元，占累計分配數 34.86 億餘元之 96.1%。
- (十三) 海洋委員會主管：累計執行數 1.13 億餘元，占累計分配數 1.13 億餘元之 100%。

附表、中央政府嚴重特殊傳染性肺炎防治及紓困振興特別預算執行情形表

中華民國 109 年 01 月 15 日至 109 年 09 月 30 日

單位:新臺幣億元

機關名稱	預算數	累計分配數	累計執行數							
			小計			實現數	預付數	防治	紓困	振興
				占預算%	占分配%					
合計	2,100.00	1,611.68	1,526.16	72.7	94.7	1,405.78	120.38	222.62	1,094.79	208.76
1.行政院主管	7.28	3.97	3.50	48.1	88.2	3.18	0.33	2.47		1.03
原住民委員會	2.00	0.46	0.43	21.6	94.1	0.13	0.30			0.43
客家委員會及所屬	1.50	0.62	0.60	39.8	95.8	0.57	0.02			0.60
國家通訊傳播委員會	3.78	2.89	2.47	65.4	85.6	2.47		2.47		
2.內政部主管	5.34	3.06	2.83	53.0	92.5	0.97	1.86	2.83		
3.財政部主管	4.98	3.72	2.02	40.6	54.4	0.02	2.00		2.02	
4.教育部主管	29.24	11.26	9.12	31.2	81.0	7.75	1.37	4.55	4.57	
5.經濟部主管	979.31	639.93	629.22	64.3	98.3	599.73	29.49	3.78	478.59	146.85
6.交通部主管	298.96	218.63	213.81	71.5	97.8	205.73	8.08	8.02	178.35	27.44
7.勞動部主管	310.25	310.14	309.57	99.8	99.8	302.32	7.25		309.57	
8.農業委員會主管	55.42	35.96	34.51	62.3	96.0	30.30	4.21	0.62	11.25	22.65
9.衛生福利部主管	367.89	349.03	286.95	78.0	82.2	232.30	54.65	199.21	87.74	
10.文化部主管	40.20	34.86	33.49	83.3	96.1	22.63	10.85		22.70	10.79
11.海洋委員會主管	1.13	1.13	1.13	100.0	100.0	0.84	0.28	1.13		

註：各欄位金額細數之和與總數或略有出入，係四捨五入關係；百分比欄位係以採計至元為單位核算。