

行政院院長
施政方針報告

行政院院長 卓榮泰

立法院第 11 屆第 1 會期

中華民國 113 年 5 月 31 日

目 次

	頁數
前 言	1
壹、內政、族群及海洋方面.....	3
貳、外交、國防及兩岸關係方面.....	4
參、經濟及農業方面	6
肆、財政及金融方面	8
伍、教育、文化及科技方面.....	9
陸、交通及數位發展方面	12
柒、司法及法制方面	13
捌、勞動、衛生福利及環境方面.....	14

行政院院長施政方針報告

今(2024)年5月20日賴總統就任第16任總統，任命本人擔任行政院院長，倍感榮幸，更深感責任重大。

自2016年蔡前總統上任後8年來，臺灣的整體競爭力大幅提升，並奠定半導體、資訊及通信科技(ICT)等先進技術的領先地位，不僅重新找回經濟成長動能，使經濟穩定成長、出口屢創佳績，各項卓越施政，更帶領臺灣成功度過COVID-19疫情，吸引全球大力投資臺灣，增加許多優質工作機會，提升國人整體所得，諸多擴大社會照顧政策，更使臺灣在幸福指數、整體競爭力、民主及人權等面向屢獲國際好評，備受世界肯定。

如今，新政府在面對地緣政治變化、供應鏈重組、數位及淨零轉型等國際挑戰下，我們必須掌握世界轉折，走對發展方向，積極化挑戰為契機，相關施政銜接刻不容緩。面對國內少子女化、高齡化、居住需求等挑戰，我們充分理解，全民期待政府施政能更積極地體恤民瘼、傾聽民意，我們將與新國會合作，務實解決最切身的民生問題，期待貴我兩院能夠共同合作，一同解決當前最重要的社會議題。

未來行政團隊將戮力實踐總統所揭示要推動「國家希望工程」，邁向「創新繁榮的台灣、公義永續的台灣、民主和平的台灣」之國政願景，更將採「為老問題找新方法、為新問題找好方法」等行動開創新政，即時回應人民期待、廣納建言，並

在周詳規劃、有效溝通及有效整合等前提下，打造充滿行動力，以創新方式做事的「AI 內閣」（Active and Innovative Cabinet），展現令國人信賴的施政能力，帶領國家穩健前進。

因此，新政府未來施政重點將致力於擴大社會投資，減輕家庭負擔；發展創新經濟，實現智慧國家願景；推動綠色成長與 2050 淨零轉型；擴大醫療投資，打造健康臺灣；落實均衡臺灣，點燃在地希望；厚實軟實力，打造國家品牌；邁向多元平權的共榮社會；打造韌性臺灣，維護安全與和平。

臺灣已是世界的臺灣，為讓我們的國家維持自由、富裕、公平的生活環境，並在世界變局中繼續占有一席之地，政府將帶領國人團結合作，以「民主、創新、公義」突破未來可能面臨的種種挑戰，共同攜手壯大臺灣，並透過貴我兩院共同合作，優先針對民眾迫切需要且較無爭議部分，齊心協力推出福國利民的政策，一定能讓臺灣再創新猷，朝向更安全、更公平、更文明的美好家園邁進。

謹以上述理念和目標，擬定「內政、族群及海洋」、「外交、國防及兩岸關係」、「經濟及農業」、「財政及金融」、「教育、文化及科技」、「交通及數位發展」、「司法及法制」及「勞動、衛生福利及環境」等方面現階段施政方針，向貴院提出報告如次：

壹、內政、族群及海洋方面

- 一、打擊詐欺，從上游強化金融、電信及數位經濟防詐機制，避免遭濫用為詐欺工具，減少民眾誤觸及誤信；下游溯源查緝詐欺犯罪，掃除詐騙集團，並落實罪贓返還被害人，有效守護民眾財產安全及抑制詐欺危害。
- 二、強力掃蕩毒品，查緝幫派組織，肅清非法槍械，淨化社會治安；精進關鍵基礎設施安全管理，強化新興威脅安全防護能量；厚植國家災害防救韌性，落實自主防災準備；精進消防安全管理，打造綿密災害防救網絡。
- 三、健全房市及租賃住宅制度，均衡布建社會住宅，保障青年及弱勢家戶居住權益，持續提供多元居住協助；加速都市更新、危險及老舊建築重建，強化複合型公寓大廈管理及公共設施服務機能。
- 四、持續推動花東、離島及偏鄉地區建設，提升永續發展動能；加速推動地方創生，協助青年深耕發展地方；精進國土管理機制，促進國土永續發展；賡續推行前瞻基礎建設，促進區域均衡。
- 五、積極吸引及培育國內外國家重點領域人才，擴展留才攬才行動；持續鬆綁外國人來臺工作相關法規，完善我國攬才法制架構，打造友善外籍人士工作及生活環境；精進新住民權益照顧措施，培力新住民及其子女。
- 六、健全地方制度，落實良善地方治理；健全選舉及公民投票

法制，完善民主政治參與；強化政治獻金管理，落實陽光政治；強化選務人員專業知能，精進選務品質及效率。

七、完備轉型正義法制，加速平復不法、受難者權利回復及不義遺址保存活化；持續推動轉型正義教育，強化促轉基金多元運用，以促進社會和解與信任，深化民主人權價值。

八、落實與保障原住民族權利，強化原住民族社會安全與健康服務量能；建構原住民族知識與教育體系，推動原住民族語言發展、文化保存及多面向人才培育；健全原住民族土地法制，保護原住民族土地權益。

九、推動客語公共領域服務與營造講客環境；完善客庄創生環境；打造客家品牌並促進國際交流；提高客庄青年社會參與；發展客庄區域經濟。

十、堅實海域安全，推動海洋無礙；健全海洋法制，守護海洋環境；扎根海洋文化與教育，培養全民海洋素養；促進海洋產業多元發展，打造海洋遊憩產業鏈。

貳、外交、國防及兩岸關係方面

一、建構民主、和平、繁榮三合一之總合外交體系，從價值外交、同盟外交、經貿外交三個領域切入，延續踏實外交路線，推動互惠互助之信賴外交。

二、全力鞏固與邦交國關係，並深化與無邦交國家實質關係，尤其強化與理念相近國家合作；強化非政府組織(NGO)國

際連結，對區域及國際社會做出貢獻，並為世界貢獻良善之力量。

- 三、維護我國已加入之國際組織會籍與權益，爭取參與尚未加入之重要功能性國際組織與區域經濟整合機制，提升及擴大國際事務參與，強化區域合作，透過多重參與多邊組織強化臺灣與各國實質關係。
- 四、善用國家軟實力推動公眾外交及國際傳播，具體傳達臺灣做為國際民主盟友和平形象，並爭取民眾支持，全面提升我國國際形象。
- 五、匯聚海外僑力，強化僑界服務聯繫；蓬勃僑教發展量能，拓展臺灣華語教學市場；輔助僑臺(青)商企業組織永續經營，串聯臺灣優勢，共創多贏商機；結合海內外力量，擴大生源培育及留用僑生人才。
- 六、整合情監偵能量，早期預警敵情威脅，適切部署三軍兵力應處，確保國家安全；深化與美國及其他友盟軍事交流合作，維護區域和平穩定。
- 七、強化國防自主，以建構不對稱戰力為原則，朝向機動、致命、存活性高等武器裝備特性，建構有韌性之國防戰力；加速國防科技創新，導入無人載具及反制無人機系統等軍事先進科技。
- 八、推動兵役制度改革，提升訓練強度與深度，強化防衛作戰能力，建立有戰力之現代化部隊；加強跨部會軍民整合協

調機制，提升全社會防衛之韌性；推動後備部隊編成、臨戰訓練及作戰部署改革，建立有效後備戰力。

九、精進退除役官兵服務照顧，照顧官兵退後生活；融合智慧科技，營造榮家高齡友善頤養環境；擴大產學產訓合作，促進長期穩定就業；推展智能醫療，開創精準健康照護。

十、秉持「四個堅持」，不卑不亢，維持現狀，確保臺海和平穩定；積極落實「和平四大支柱行動方案」，守護國家主權，維護臺灣整體利益，推動對等尊嚴、健康有序之兩岸交流。

參、經濟及農業方面

一、發展半導體、人工智慧、軍工、安控及次世代通訊等「五大信賴產業」，厚植臺灣科技實力，穩固臺灣成為全球供應鏈之關鍵地位；加速推動電動車及生技醫藥等新興產業，發展創新驅動之經濟模式。

二、推動商業智慧化、低碳化雙軸轉型，強化服務業韌性；推展美食觀光，推動服務業品牌國際布局，促進服務業海內外多元發展，提升商業服務業國際競爭力。

三、優化資金融通環境，加速中小企業數位與淨零雙轉型，提升經營韌性及競爭力；建構新創與企業共創生態系，打造城鄉特色產業，兼顧包容與永續。

四、多元深化經貿夥伴關係，爭取加入「跨太平洋夥伴全面進

步協定」(CPTPP)等區域經濟整合；深化與重要經貿國家交流合作，成為安全可靠之夥伴，協助臺灣產業布局全球，行銷全世界，成為「經濟日不落國」。

- 五、推動第二次能源轉型及深度節能，加速發展多元綠能及綠電多元媒合措施，布建儲能系統；強化電網韌性與分散性，布局前瞻及零碳能源技術，在確保穩定供電下，邁向淨零能源目標。
- 六、因應氣候變遷，提升調適能力，推動區域調度、多元水源及科技造水，增加供水韌性；推動逕流分擔、出流管制及河川環境管理，促進韌性防洪；結合減碳工程推動公共污水下水道建設。
- 七、加速智慧科技擴散帶動農業產業發展，推動跨域科技整合，建立農業產銷大數據資料庫，落實產銷資訊數位化及透明化，降低生產者與消費者間之資訊落差，建構精準、效率、低經營風險之農業。
- 八、建構韌性農業，推動氣候變遷調適作為與適栽區調整，確保糧食安全；打造上下游跨域合作之農產業生態鏈，建構農產品從產地到餐桌之全程品質管理，並以需求導向之契作生產模式，穩定生產。
- 九、擴大生產與通路之多元鏈結，拓展新興與高端外銷市場，提高農民收益；提升國產農產品之市場區隔性，建立臺灣品牌價值。

- 十、加速農業淨零科技應用，透過公私協力強化海洋、森林、土壤等自然碳匯量能，建構農業碳權管理對策與擴大農業剩餘資源循環利用，達到農業淨零轉型。
- 十一、推動農村空間規劃，打造共榮生活環境，提供農民多元發展機會，強化農村長者綠色照顧服務，復育世代共好幸福農村。

肆、財政及金融方面

- 一、統籌中央財源，妥善配置國家資源；精進補助地方制度，提升地方財政自主；強化債務監管，恪守財政紀律。
- 二、優化稅制稅政，建構具稅收韌性、公平合理及兼顧經濟社會發展之賦稅環境；推動數位海關創新，提升通關便捷及優化科技查緝。
- 三、運用多元促參模式推動新興公共建設；活化運用國有資產及精進公股股權管理，增裕國庫收入。
- 四、建立「安全」與「發展」並進之新金融市場，強化金融安全及提升金融發展。
- 五、加速金融科技創新金融服務，推動臺灣為亞洲資產管理中心；強化永續金融，支持產業永續發展及淨零轉型。
- 六、強化資本韌性與風險監理，健全市場行為與公司治理；落實普惠金融及消費者保護。
- 七、採行妥適貨幣政策，維持物價穩定與促進金融穩定。

伍、教育、文化及科技方面

- 一、提升公共化、準公共化幼兒園供應量能，推動公立幼兒園平日、寒暑假延長照顧及定點試辦臨時照顧服務；逐步調整幼兒園師生比，提升教保品質；給予幼兒就學補助或育兒津貼，減輕家長經濟負擔。
- 二、持續實施高中職免學費，穩健推動十二年國民基本教育課程，提供適性多元、均優化教育環境，落實偏鄉、弱勢學生學習扶助，保障學習權益及需求；精進特殊教育服務品質，維護特教學生就學權益。
- 三、精進數位友善學習環境，培養學生數位公民素養；健全學校食安管理機制，穩定校園午餐供餐品質，營造友善校園，促進學生身心健康發展；減輕大專校院弱勢學生校外住宿負擔。
- 四、擴大深耕高等教育、投資教研人才及國際學術交流，提升高教創新及國際競爭力；持續設立國家重點領域研究學院，培育高階科學技術人才；落實教育公平，縮短公私立大學學費差距。
- 五、擴大投資技職教育，建置區域產業人才及技術培育基地，充實產業優質人力；提升產業所需之技職教育實作環境，培育多元產業技術人才。
- 六、推動雙語及本土語文教育，營造友善之語文學習環境；精進原住民、新住民及其子女教育，促進族群共榮適性發

展；運用科技創新優化多元終身學習網絡，建構全民樂學之終身學習社會。

七、擴大青年公共參與，強化青年職涯發展；完善國家運動訓練園區，科技強化運動選手培訓；促進運動產業多元發展，推動競技運動全民化；建立臺灣品牌之國際運動賽事，推展全民運動風氣。

八、以文化永續、世界臺灣為核心，建立臺灣文化主體性；推動跨域文化治理，壯大臺灣文化內容，推波臺流文化黑潮。

九、重建歷史現場，推動有形及無形文化資產保存、傳承與再利用，強化文化資產保存之法規體系；深化社區營造，發展地方文化特色；辦理偏鄉藝文巡演，落實文化平權。

十、推動國家語言發展政策，復振國家語言；促進原住民族文化發展，注入新住民文化能量；營造多元語言及文化友善環境。

十一、推動重建臺灣藝術史，豐富當代文化視野；推動藝術入校及校外文化體驗，向下扎根藝文教育；推動民間劇場空間形成聚落，促進青年文化參與；提升兒少影視內容產製，扶植童書及繪本創作。

十二、提供藝文工作者具保障之創造環境，支持藝文創作，強化影視音內容製作力，捲動各方資金投入產製；振興獨立書店及微型藝文產業，促進出版業數位轉型；支持臺

灣文學創作，拓展臺流文本外譯量能。

- 十三、強化公廣集團辦理內容開發，擴展國際影音OTT平臺能見度，爭取國際文化話語權；參與國際行銷臺灣，藉由大型展會，呈顯臺灣文化軟實力；建立跨域合作及國際合資共創機制，讓臺灣文化走向世界。
- 十四、推動晶創臺灣方案，以AI及半導體驅動全產業創新；促進以社會需求為本之轉型升級；建立「以人為本」可信賴之AI發展環境；前瞻布局量子關鍵技術研發與落地；整合產官學研資源，全面發展太空與軍工產業供應鏈。
- 十五、策略性延攬國際頂尖人才，鼓勵海外菁英回流，長期培養系統層次研發及洞察社會創新人才，建構強韌科研人才生態系；推動雙邊互惠協議並積極參與國際組織，提升科研影響力。
- 十六、發展適合全民之運動科技，公私協力促進產業化；善用半導體優勢，發展早期篩檢重大疾病之科技，推動預防醫學，深耕精準健康，增進國民健康福祉，實現健康臺灣願景。
- 十七、培植學研成果轉型新創產業，吸引國際資源落地共創，接軌全球創業體系；衡酌高科技產業發展需求，兼顧區域及生態均衡發展，形成產業聚落效益，打造永續共榮之科學園區。

陸、交通及數位發展方面

- 一、發展以人為本之包容性運輸，營造用路人友善交通環境；營造以人為本之道路交通安全環境，朝道路交通事故零死亡願景邁進。
- 二、串聯高快速公路網，優化東部公路交通網；完善環島公路網，辦理瓶頸路段改善；優化環島鐵道網，加強前瞻軌道建設，辦理鐵路捷運化及立體化，構建都會區捷運路網，健全生活圈之便捷交通建設。
- 三、推展低碳電動化及多元智慧化公共運輸服務，促進運輸產業數位轉型，維護偏鄉交通平權；完備智慧運輸實驗場域，擴大智慧交通科技生活應用範圍；推動無人機創新應用，優化產業聯盟創新效益。
- 四、推動觀光「永續X數位」雙軸轉型，擴大部會合作，拓展觀光亮點；以觀光新品牌，吸引千萬旅客來臺；營造環島百大亮點，捲動國旅破億旅次。
- 五、發展智慧與永續雙軸機場建設，建構東亞航空樞紐，持續辦理桃園航空城建設；積極拓展國際航權，深化飛安與保安監理；加強新貨運園區及自由港區建設招商，提升物流加值轉運效能。
- 六、推動港埠建設升級，強化商港韌性及競爭力，建構智慧創新與多元服務港群，鞏固海運樞紐地位；打造風電產業基地，拓展物流發展腹地；汰換離島交通船提升偏鄉航運服

務，落實遊艇安全及設施整備。

- 七、促進通傳市場公平競爭及產業健全發展，保障消費者權益；強化媒體自律及落實事實查證，提升內容品質；推動多方利害關係人治理及網路平臺自律。
- 八、積極運用資通訊科技透過公私協力強化阻詐、堵詐機制，建立通報查詢網站對可疑訊息分流處理，提升防詐聯防通報效率。
- 九、提升數位通傳資源使用效率，滿足公共利益及國家通信網路需求；建構多元、異質及安全之通訊應變網路，強化整體通訊網路韌性；善用資料強化數位應用，推動高效便捷及數位涵容之智慧政府服務。
- 十、建構數位信任環境，發展數位信任技術與推動業界標準，強化資安防護量能，推動資安產業及協助產業資安。
- 十一、推動前瞻與策略性基礎建設，促進工程產業開拓海外市場；精進政府採購制度，完善政府採購法規，運用全生命週期採購策略提升採購效能及品質。

柒、司法及法制方面

- 一、落實「五打七安」政策，維護社會安全；以科技偵查網路詐欺、電信資安、金融不法及新興犯罪，打擊綠能、食安及黑道組織犯罪，壓制重大犯罪；滾動檢討反毒策略，全力「溯毒、追人、斷金流」，達抑制再犯之目標。

- 二、持續司法改革政策，打造司法友善環境；運用科技化措施，提升法務行政效能；運用「司法聯盟鏈」確保數位證據力；推動司法官考、選、訓制度改革。
- 三、完善人權保障法制以落實國際人權規範，發展人權監測評估相關機制，將人權觀點融入政府施政，強化國際人權組織合作交流分享「人權立國」經驗；推動多元人權教育，完備現代法制。
- 四、塑造金流透明穩健之永續環境，展現打擊資恐、資武擴領域專業能力，維護國家安全；提升跨境司法合作機制，積極推動簽署及執行司法互助協定(議)；防制境外敵對勢力滲透與認知作戰偽假訊息，守護國家安全。
- 五、建構跨域反貪腐合作平臺，深化行政執行效能；推動智慧肅貪，打擊貪瀆案件；自主實踐聯合國反貪腐公約；精進採購及企業服務廉政平臺；推動揭弊者保護法制。
- 六、因應重大施政需要，前瞻檢討政府組織及員額配置；完善公務人力考、訓、用管理機制，落實永續人才發展；持續提升員工待遇合理性，深化友善健康職場。
- 七、推動成立個人資料保護委員會，完成個人資料保護獨立監督機制。

捌、勞動、衛生福利及環境方面

- 一、完備最低工資制度；支持雙就業、雙照顧，推動企業參與

托育服務；促進新科技新工作模式勞動者權益保障；落實職場平權及就業平等。

- 二、維持勞工保險制度穩定運作，確保保險權益；持續強化勞工退休金制度，保障勞工退休金權益；確保勞動基金資產安全，穩健提升基金收益及精進基金監理。
- 三、精進就業保險制度，協助青年職涯發展，促進中高齡者、高齡者及失業者就業；提供完善就業服務，推動淨零與數位雙軸轉型等多元就業及技能培訓，提升技能檢定服務量能；優化跨國勞動力攬才制度，妥善運用跨國勞動力。
- 四、營造有利勞工結社環境；提升勞資爭議處理效能，精進大量解僱預警機制；完善勞工法律扶助措施；增進國民正確勞動觀念，強化企業併購勞資協商及權益保障。
- 五、強化職場減災策略，加強職業災害風險分級管理；落實職業災害保險制度，提升傷病防治及重建服務能量；推動企業職業安全衛生永續發展。
- 六、健全國家防疫架構與法規，推動數位創新智慧防疫；精進防疫醫療檢驗技術，優化傳染病防治醫療網，促進防疫風險溝通，提升疫災因應韌性；推動健康一體跨部會合作；穩定推動疫苗政策。
- 七、穩健精進健保改革，強化全人全程照護，落實健康平權與健保永續；建構兒童醫療照護體系，優化急重症醫療救護網絡；強化偏鄉醫療量能，充實智慧遠距醫療照護資源；

- 持續推動護理人力整備，優化護理職場環境及改善薪資。
- 八、優化食品、藥品、醫療器材及化粧品等法規政策環境，精進智能食品風險預警、擴增檢驗研究量能及完備產銷流通監控體系，強化民生醫藥物資供應鏈，維護民眾食藥權益及信心。
- 九、均衡長照服務資源，維護長照服務品質，減輕長照家庭照顧負荷；支持高齡者自立與自主，提升弱勢老人服務量能；穩健國民年金保險財務，增進老年經濟安全保障；建立韌性基層公共衛生體系。
- 十、建構友善育兒政策，擴增平價、優質、普及之托育服務體系；保障兒少權益及增進兒少福利；保障身心障礙者權益，擴充身心障礙者照顧服務體系。
- 十一、持續完備強化社會安全網各項服務模式；深化一主責多協力之跨網絡服務工作；提升社會工作專業人力進用、久任及服務量能；檢討精進社會救助制度；建構完善精神衛生服務體系。
- 十二、推展性別平等政策綱領及消除對婦女一切形式歧視公約(CEDAW)，深化性別主流化工具應用，拓展國際多邊合作，營造尊重多元與性別平等之公義社會。
- 十三、以淨零轉型永續臺灣為目標，推動強化產業碳盤查管理及諮詢服務、完善我國碳定價制度、穩健推動碳交易、務實訂定國家階段管制目標、建構永續韌性臺灣等永續

轉型工作。

- 十四、形塑淨零永續綠生活，推動零浪費低碳飲食、友善環境綠時尚、健康節能綠建築、低碳運輸網絡、以服務取代購買，加強溝通凝聚共識，邁向淨零綠生活。
- 十五、推動資源循環零廢棄，落實源頭減量綠色設計，鼓勵永續消費與生產，強化回收再利用；推動廢水處理節能創能及資源化循環，跨部會合作推動河川水質改善，維護飲用水安全。
- 十六、落實環評資訊公開及公眾參與，提升環評審查社會接受度，提升全民環境素養；推動環境教育認證管理，培育環境專業人才，精進檢測機構管理效能，提升檢測數據品質。
- 十七、強化化學物質源頭評估與管理，落實毒化災預防整備、事故監控，精進科技防救及管理量能，提升業者自主防災及應變能力。
- 十八、精進固定污染源減量技術，推動減污淨零共利措施，強化空氣品質不良時應變及維護室內空品、汰換高污染車輛及推廣綠色運輸、降低港區船舶污染、改善河川揚塵及強化噪音源頭管制，提升環境品質。