

行政院第3553次會議

# 食安五環政策推動成果

食安五環

食在安心

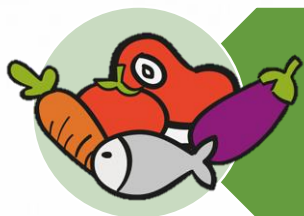


行政院食品安全辦公室、衛福部、農委會、環保署、  
經濟部、教育部、法務部、內政部

106年6月15日

# 簡報大綱

- 食安管理現況及食安五環翻轉食安管理思維
- 源頭控管推動成果
- 重建生產管理推動成果
- 加強查驗推動成果
- 加重惡意黑心廠商責任推動成果
- 全民監督推動成果
- 跨部會協力推動食安五環-校園午餐食安
- 結語



# 食安管理現況



## 食安五環 – 翻轉食安管理思維

報告單位：食品安全辦公室

報告人：許主任輔

## 農業環保

環境污染預防及管制  
農、漁、牧生產管理

環保署、農委會  
衛福部

## 輸入輸出

境外查驗  
邊境管制  
查緝走私

衛福部、農委會  
經濟部、財政部

## 產製流通

製造加工  
運輸流通  
販賣、餐飲

衛福部、農委會  
經濟部、法務部

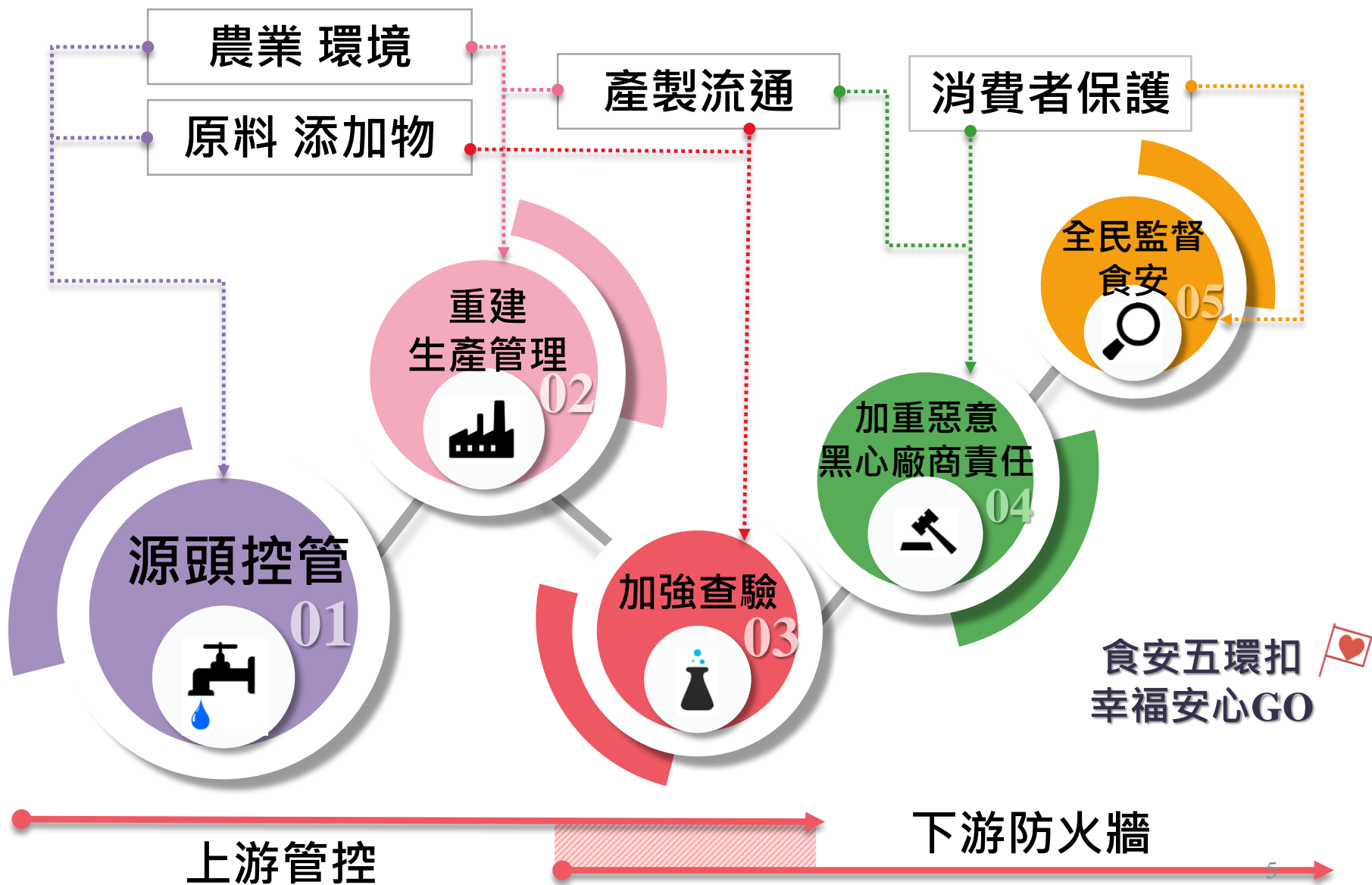
## 消費者保護

購買  
調理  
儲藏

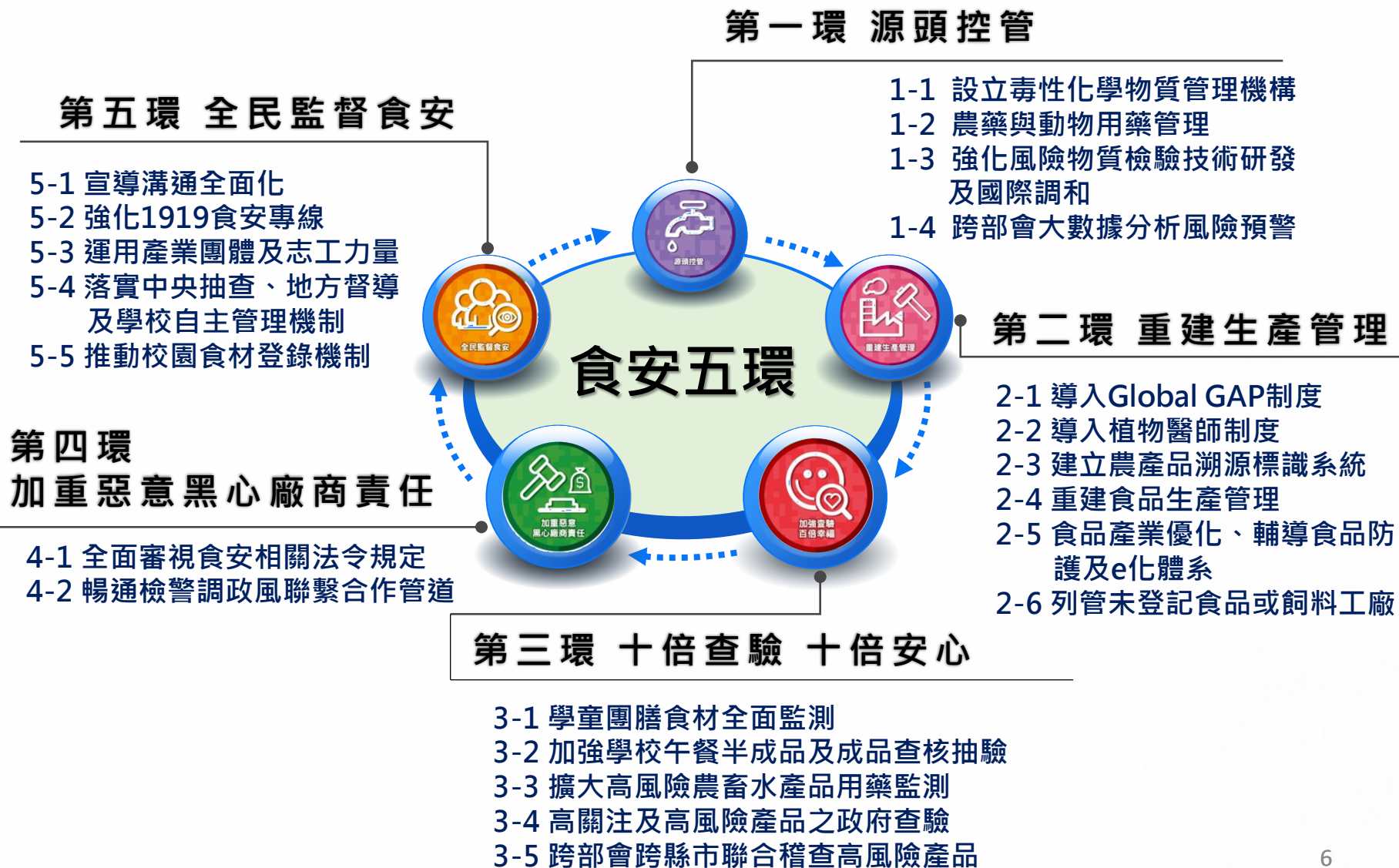
衛福部、消保處  
教育部、農委會  
內政部

# 食安五環

## 跨部會、跨領域協力治理



# 食安五環 – 翻轉食安管理思維





# 第一環 源頭管控

**報告機關：環保署**

**報告人：毒物及化學物質局謝局長燕儒**

**主協辦機關：環保署、衛福部、農委會、  
經濟部**



# 推動源頭控管 預防食安問題

上游管控

下游防火牆



第一環  
源頭控管



第二環  
重建生產管理



第三環  
加強查驗

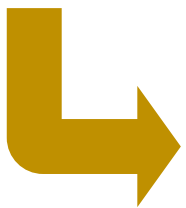
第四環  
加重惡意黑心  
廠商責任

第五環  
全民監督食安



- 掌握整個食品安全、生產及製造流程
- 預防市場發生問題，努力成果不易看見

- 解決問題，防止擴大
- 努力執行，效果立見



院長6月2日巡視化學局指示：

- 透過科學化、專業化及合理化的制度，掌控工業性化學產品，發現異常流向，立即主動查核預警。
- 源頭管理掌握生產製造流程，預防工業性化學產品不當流用



# 掌握全台食品業者資訊 (衛福部)

- **掌握食品業者資訊：**  
全台 44 萬家 食品業者完成登錄

業別	食品業者登錄
製造業	4萬家 (9.1%)
輸入業	1.4萬家 (3.2%)
餐飲業	17.3萬家 (39.3%)
販售業	21.3萬家 (48.4%)
總計	44萬家

- **強化生產管理能力：**  
依業態 分階段要求 實施生產管理制度

- **提升政府效能：**  
運用五非系統，縮短處理時間、人力、物力，  
達到迅速追查成效

食品事件  
發生



- 非登系統：掌握業者營業資訊
- 非追系統：上下游流向追蹤
- 非稽系統：確認歷程稽查紀錄
- 非驗系統：查詢歷史查驗資訊
- 非報系統：確認業者輸入紀錄



**迅速追查  
即時處置**



# 辦理情形

既有機制

成立化學局

推動輔導訪查

公告列管

修法擴大列管

- 跨部會共同運作「環境保護與食品安全協調會報」
  - 環保署、衛福部、農委會之副首長共同主持
  - 每季召開會議，協調跨部會環保與食安議題
  - 如有事件，則啟動緊急應變機制



# 辦理情形

既有機制

成立化學局

推動輔導訪查

公告列管

修法擴大列管

## ● 持久性有機污染物斯德哥爾摩公約國家實施計畫」

- 行政院97年起推動
- 包含戴奧辛、呋喃等28種等化學物質
- 跨部會合作管制：
  - 源頭管制與污染削減、控制替代技術研發推廣
  - 檢測和稽查管制
  - 環境流布調查，風險管理及溝通







持久性有機污染物斯德哥爾摩公約

國家實施計畫

(2016年修訂版)

**The National Implementation Plan of  
Republic of China (R.O.C., Taiwan) under  
the Stockholm Convention on Persistent  
Organic Pollutants**



-  行政院環境保護署
-  衛生福利部
-  行政院農業委員會
-  經濟部
-  財政部關務署
-  勞動部職業安全衛生署

2016年5月



# 辦理情形

既有機制

成立化學局

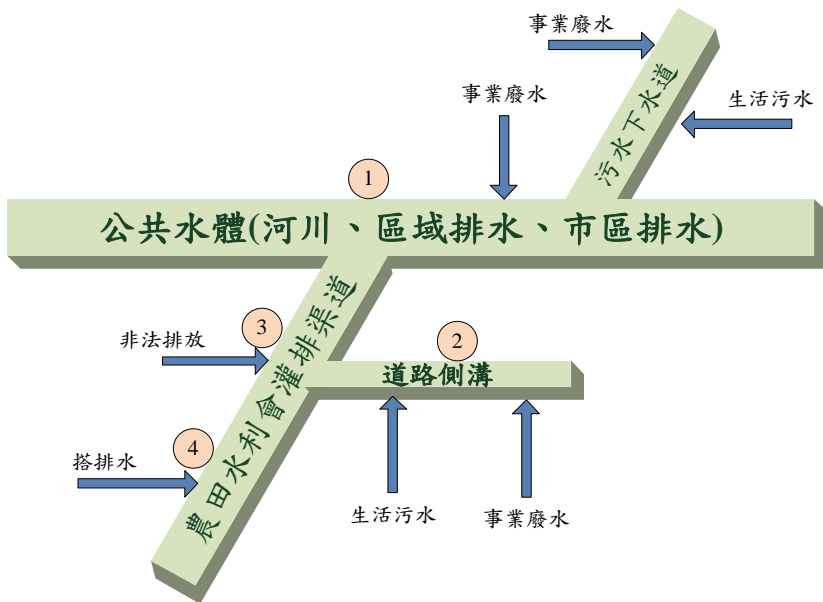
推動輔導訪查

公告列管

修法擴大列管

## ● 農業灌溉水質污染改善建議與對策

### 推動「農業灌溉水質保護方案」落實灌排分離



- 廢污水排入引灌之公共水體①
- 廢污水間接經道路側溝介入灌排渠道②
- 廢污水未經同意排入灌排渠道③
- 廢污水經同意搭排排入灌排渠道④

## 44處高污染潛勢灌區 優先推動

- 環保單位劃設總量管制區，加嚴集污區內放流水標準
- 環保單位加強稽查查封不明道線
- 水利單位辦理截流改排及興建排水系統
- 經發單位列管輔導違章工廠遷廠或拆除
- 水利會辦理搭排限縮作業

①之阻絕

②③之阻絕

④之阻絕



# 辦理情形

既有機制

成立化學局

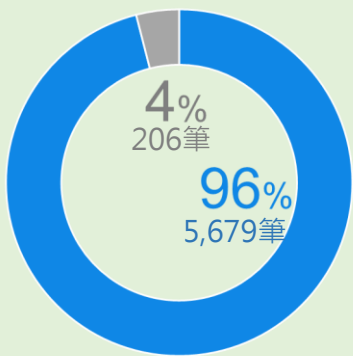
推動輔導訪查

公告列管

修法擴大列管

## 灌溉水質相關監測情況

### 環保署91年~105年農地污染紀錄



#### 灌區內

- 列管中2,799筆
- 解除列管2,880筆

#### 灌區外

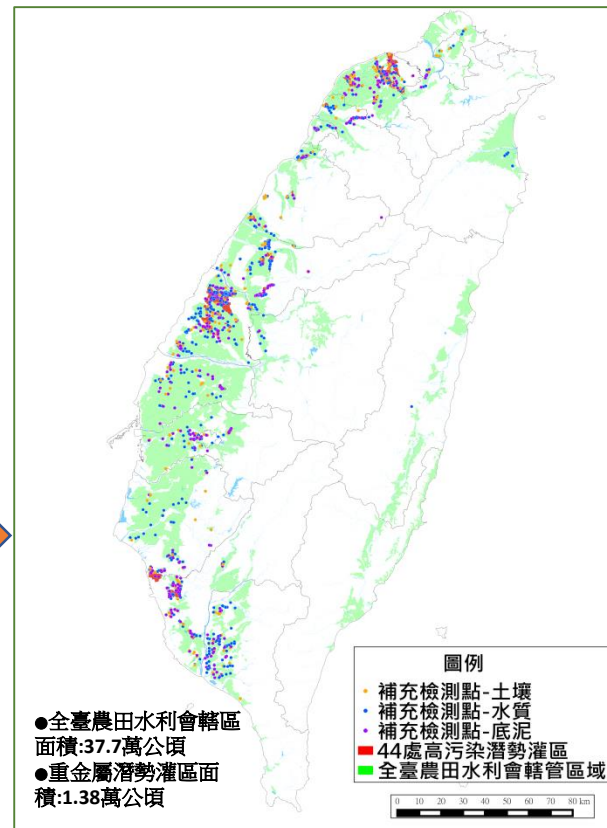
- 列管中83筆
- 解除列管123筆

針對農地污染情事，農委會皆輔導水利會辦理補充監測調查作業

### 農委會95~105年農業環境補充監測統計

類別	農地	水質	底泥
採樣檢測數	711	1,168	677
超出限值數	101	96	355

### 全臺採樣點位分布



✓ 成果：經監測評估確認並列管之灌溉水質具重金屬污染潛勢灌區共44處約1.38萬公頃(其中34處灌區之農地有環保署重金屬污染紀錄)，農委會已輔導水利會辦理加強監測、底泥浚渫、搭排限縮。並函頒「農業灌溉水質保護方案」，推動跨部門協力污染防治



# 辦理情形

既有機制

成立化學局

推動輔導訪查

公告列管

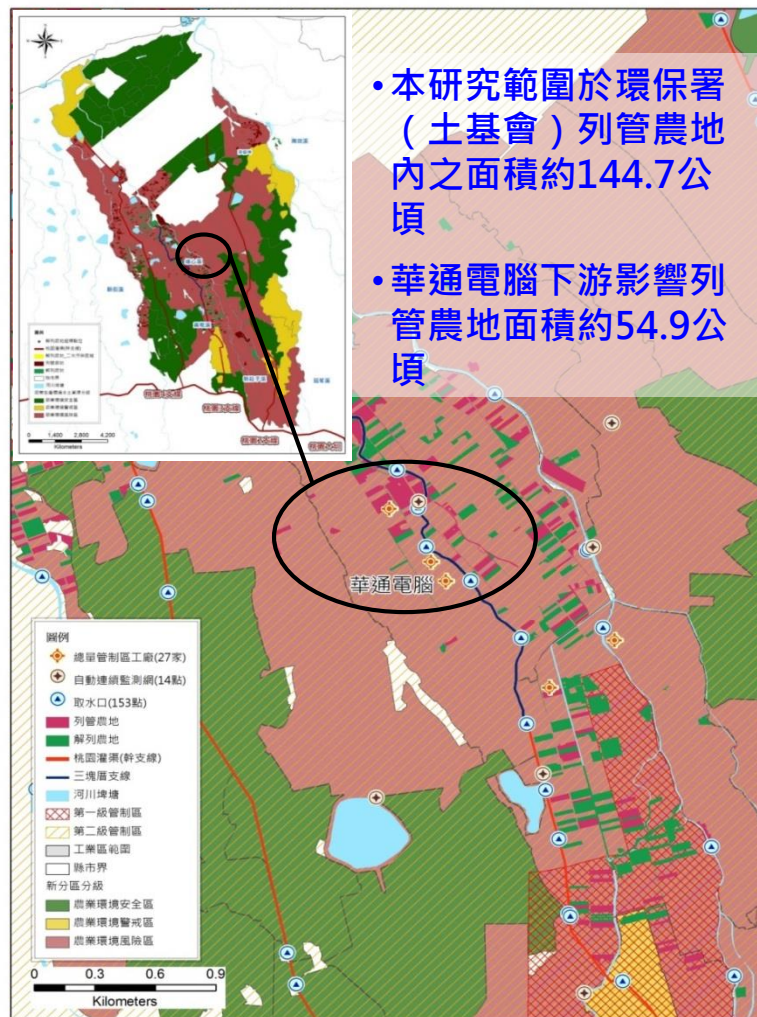
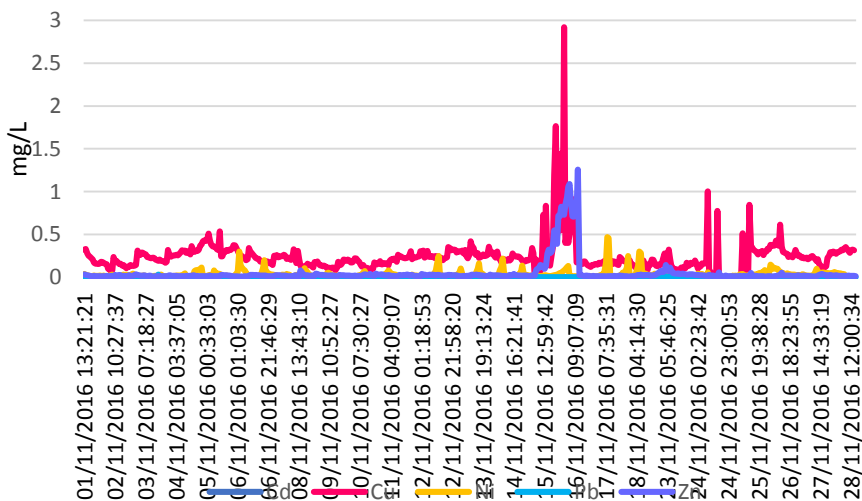
修法擴大列管

## 臺灣桃園農田水利會灌區內農地重金屬污染監測案例

主協辦機關：農委會、環保署、經濟部

研究團隊於桃園市三塊厝支線圳路進行重金屬污染監測

- 於華通電腦下游每小時監測1筆數據(Cd,Pb,Cu,Ni,Zn)
- 監測結果銅Cu普遍超過灌溉用水限值(0.2ppm)
- 配合環保署總量管制區劃設之檢討作業，農委會已建議環保署納入一級總量管制區，使其符合「灌溉水質標準(0.2 ppm)」，最終目的為改善灌溉用水品質



- 本研究範圍於環保署(土基會)列管農地內之面積約144.7公頃
- 華通電腦下游影響列管農地面積約54.9公頃



# 辦理情形

既有機制

成立化學局

推動輔導訪查

公告列管

修法擴大列管

## ● 高風險農藥相關退場機制

劇毒性農藥  
評估淘汰

15

自106年1月1日起公告禁用加保扶44%水懸劑等4種藥劑，並持續研擬替代防治方法，逐步評估禁用劇毒性農藥，以降低使用風險

高攝食風險疑慮藥劑  
限制使用

因估算攝取總量接近管制值，106年業公告芬殺蟎、因得克等2種藥劑限制新增使用方法，以控管取食風險，強化農產品安全

致癌風險疑慮藥劑  
重新評估

針對國際權威機構如IARC或美國EPA分類為「對人類可能致癌」之農藥，均重新評估其風險無虞後，始得新增使用範圍。106年業重新評估完成速殺氟等3種藥劑。



# 辦理情形

既有機制

成立化學局

推動輔導訪查

公告列管

修法擴大列管

105.12.28成立

落實總統「食安五環」政見之「源頭控管，設立毒物管理機構」

3組11科

員額 80 人  
專契 70 人  
合計 150 人

目前67人



## 源頭管理 跨部會整合 預防食安問題

輔導查核

修法擴大列管

公告列管具食安  
風險化學物質

分階段強化管理

國際合作

風險溝通

持久性有機污染  
物斯德哥爾摩公  
約國家實施計畫

環境保護與  
食品安全  
協調會報



源頭控管

# 辦理情形

既有機制

成立化學局

推動輔導訪查

公告列管

修法擴大列管

- 篩選2196家化工原料行擴大查核輔導



- 建立食安夥伴、稽核盤問管報、輔導四要管理

化學局  
各部會

食安第一環  
源頭管控

化工原料  
業者

地方政府



- 目前成果

- ◆ 106.5起全面輔導訪查
- ◆ 6月7日止，已拜訪4公會，4場說明會，訪查323家業者

# 輔導訪查宣導單

## 1 要「貯存分區」 2 要「標示明確」

「化工原料」與「食品添加物」分區、分櫃貯存並加標示，化工原料區應標示「禁止用於食品」警語。

化工原料包裝標示禁止用於食品藥品、飼料及肥料等用途。



分區、分櫃示意圖

## 3 要「用途告知」

販售57種具食安風險化學物質應詢問購買目的、用途及提醒勿使用於食品



## 4 要「流向記錄」

記錄買方資料、交易量、庫存量，以避免食安風險並證明販賣方盡相當注意責任。



行政院環境保護署  
Environmental Protection Administration  
Executive Yuan, R.O.C. (Taiwan)

(廣告)

# 化工原料 四要管理



# 辦理情形

既有機制

成立化學局

推動輔導訪查

公告列管

修法擴大列管

## 預告13種具食安風險化學物質



非屬合法食品添加物，毒理特性較明確或臺灣曾發生食安事件

孔雀綠



二甲基黃



玫瑰紅B



皂黃



甲醛次硫酸氫鈉



順丁烯二酸



順丁烯二酸酐



苜蓿紫



三聚氰胺



α-苯並吡喃酮



溴酸鉀



富馬酸二甲酯



對位乙氧基苯脲



### 106.4.25預告草案

- 取得核可文件始得運作
- 申報流向
- 須標示禁止用於食品



# 辦理情形

既有機制

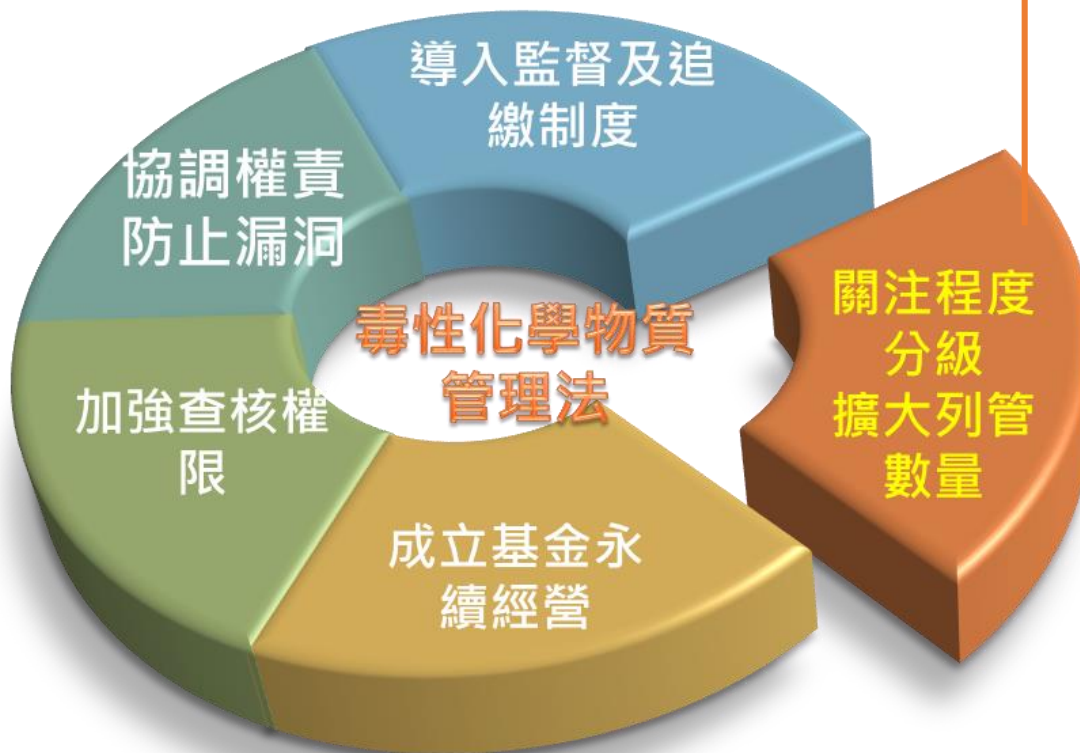
成立化學局

推動輔導訪查

公告列管

修法擴大列管

毒性化學物質管理法修法五大主軸  
核心價值在擴大列管，範圍擴及  
民生相關化學物質。



106.5.12預告草案修正

程度分級、擴大列管

- 新增關注化學物質，使管理成為 4類毒化物+1類關注化學物質
- 授權分級管理
- 分級運作標準



# 檢討精進

## ● 強化管理具食安風險疑慮化學物質

### 第1階段清單

依據監察院為食安事件請經濟部發布之「經濟部辦理及督導生產選定化學物質工廠申報調查作業程序」，納列其中之57種化學物質，研議加強管理作法

食安風險疑慮  
之化學物質之  
優先管理清單

### 第2階段清單

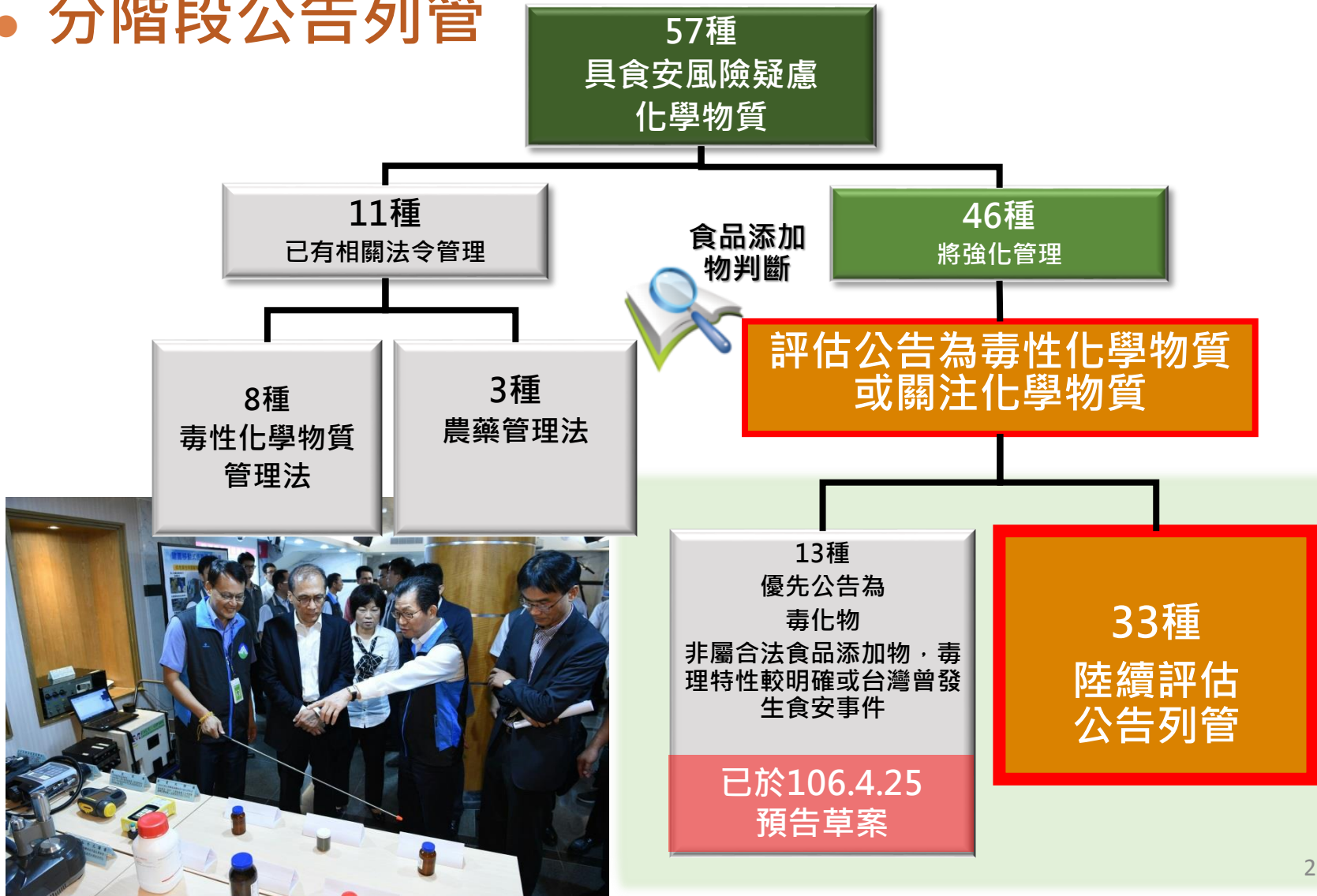
依立法院105年11月30日決議，成立後半年內會商食品安全相關之部會共同討論

已於105.5.15與衛福部進行初步研商討論



# 檢討精進

## ● 分階段公告列管





# 檢討精進

## 化學物質分類篩選評估與跨部會合作管理





# 小結

- 維護食品安全源頭管理未來努力方向
  - 環保署化學局透過**部會合作**模式，做好化學物質**源頭管理**，預防管控食品安全
  - **修正**毒管法及相關**法令**，並**逐批公告**列管具食安風險關注化學物質，強化管理強度
  - 透過專業高強度**勾稽查核**，杜絕化學物質不法進入食品製程，**維護食安**
  - 強化毒物及化學物質**風險溝通**、教育及訓練，加強風險認知及提升判斷能力
  - 接軌國際趨勢，邁向永續綠色化學，**建構「安全永續的化學環境」**



## 第二環 重建生產管理

報告機關：農委會

報告人：農糧署莊副署長老達

主協辦機關：衛福部、農委會、經濟部



## 第二環 重建生產推動成果

### 擴大有機及友善面積，友善環境

- 擴增有機面積，105年面積6,784公頃，預計106年底達8,500公頃
- 推動友善耕作，106年底增加1,500公頃
- 「有機農業促進法」草案預計106年完成立法程序

### 推動植物醫師制度，輔導安全用藥

- 研擬植物醫師法(草案)，完成預告程序及公聽會，預計106年6月送農委會法規委員會審查



# 第二環 重建生產推動成果

## 提升農產品經營業者參與TAP驗證之能力

對產銷履歷的認同

食品安全觀念

預計辦理全國現行版與接軌  
版TGAP輔導人員培訓課程

良好農業規範

輔導能力培養



生產  
作業基準  
安全

集貨  
經濟規模  
(集團化)

採收後處理  
初級加工

產品標準化  
規格等級

運輸  
物流

品牌  
行銷

經營管理  
取得資本

藉由產銷履歷



# 第二環 重建生產推動成果

## 食農教育預期推動成果

全民參與  
終身學習

培養正確消費  
落實健康飲食

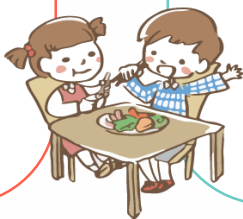
推動地產地消  
促進農業永續

### 學校端

- ✓ 「以學校午餐的食物從哪裡來」為主題，對學校教師徵求食農教育兒童版(國小低、中、高年級)教案優勝作品(15件)

### 農場端

- ✓ 預計輔導食農推廣計畫100案，計400場次，建置推動場域
- ✓ 可彙整優良場域及學習單，提供教育部作為戶外教育推薦場域





# 第二環 重建生產推動成果

## 健全工廠登記管理 完善食品追蹤追溯 (經濟部)

### 未登記工廠全面列管

106年啟動未登記食品或飼料工廠訪視作業，截至5月10日已完成150家業者之訪視輔導作業，其中108家已改善(72%)

### 推動食品產業優化

舉辦食品產業鏈防護相關技術研討會/說明會及辦理防護相關技術訓練課程，強化200廠家人才對應外銷需求規範等之因應能力。

### 輔導食品防護 及e化體系

持續輔導本國具外銷潛力之食品產業，導入可接軌國際的食品防護計畫，已累計協助50家具外銷實績或潛力之食品工廠導入食品防護計畫，提升外銷能力

凝聚4大超商共識，有效協助200家食品供應商應用HUB進行公有雲與私有雲資料串接，節省人力作業成本



# 關鍵業別，擴大納管

(衛福部)



食用油脂



黃豆、玉米  
小麥、茶葉



澱粉、麵粉  
食鹽、糖  
醬油



食品添加物



特殊營養食品 ·····

追溯追蹤

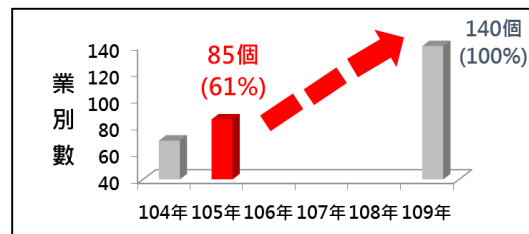
強制檢驗

食品安全監測計畫

公告**22類**食品業者  
分階段建立

公告**17類**食品業者  
分階段實施

未來針對民生大宗物資或消費者  
關切之「**食品業者關鍵業別**」，  
持續擴大納管實施自主管理制度





# 號召產業，宣示自律

(衛福部)

- **於說明會中加強政令說明：**  
於每年舉辦之業者輔導溝通、宣導、說明等會議，以實際案例加強食安法說明及相關罰則，呼籲業者勿以身試法。
- **利用非登系統傳遞訊息：**  
透過非登系統，發布通知所有食品業者，強化自律、自覺、自主管理。



## 第三環 加強查驗

報告機關：衛福部

報告人：食品藥物管理署吳署長秀梅

主協辦機關：衛福部、農委會



# 風險管控，啟動稽查

提升「進口」及「國產」  
食品衛生安全

透過滾動式調整模式並配合食安五環  
加強查驗政策，訂定年度執行重點

① 行政院及相關部會

行政院聯合稽查專案  
行政院消保處專案

② 衛生福利部

食品工廠境外查核  
邊境輸入查驗  
國內市場稽查管理

③ 地方政府衛生局

國內市場稽查管理



年度  
重點  
項目



# 提升進口食品合格率

1

輸入前

源頭境外查核

- 查核**國家品項數**提高  
104年4個  
105年9個
- 查核**品項類別**增加：除肉品及食用油脂外、新增乳製品及魚產品。

2

輸入時

邊境輸入查驗

- **查驗量及抽驗量**均增加  
報驗64萬批→67.5萬批  
抽驗5.0萬批→5.3萬批
- 檢驗**不合格批數**減少4%
- **檢驗不合格率**減少0.2%  
(1.9%→1.7%)

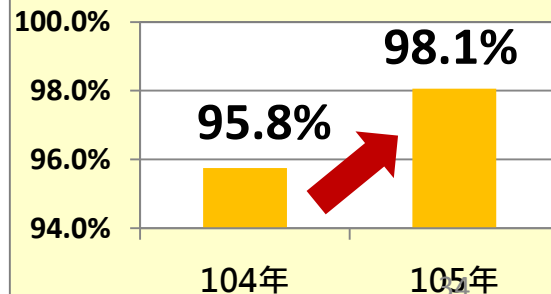
3

輸入後

國內市場監控

市售進口產品  
抽驗合格率上升  
95.8%→98.1%

市售進口食品抽驗合格率





# 提升國產食品合格率

1

## 督導協調

- GHP稽查11.2萬家次。
- 品質抽驗4.7萬件。
- 標示查核34.6萬件。

### 考評成效達預期指標

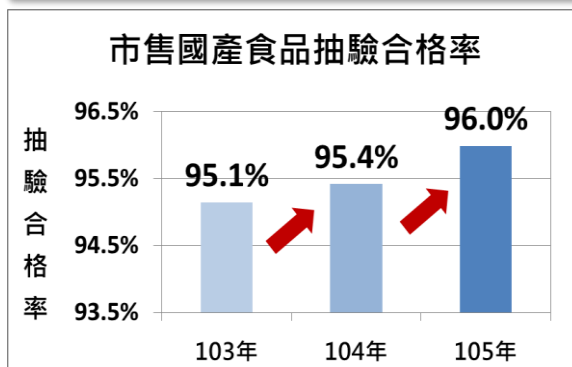
- 食品製造工廠稽查符合率82.8%。
- 高違規產品(醬菜、脫水食品、糖漬鹽漬果實)抽驗合格率92.3%。

2

## 稽查管理

- 針對18大類食品品項，加強查驗，完成47項食品專案及4項監測計畫。
- 完成13項食品事件專案

### 市售國產食品抽驗合格率，逐年上升

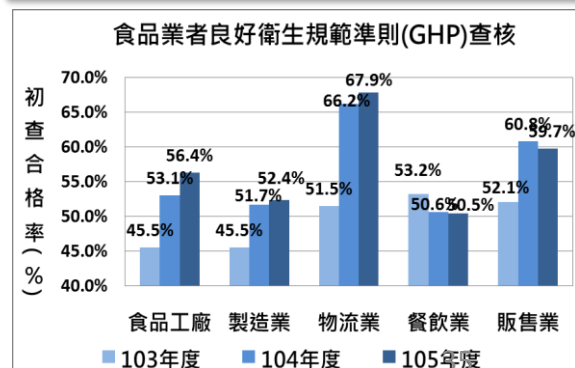


3

## 聯合稽查

- 完成3項行政院聯稽
- 完成一般稽查案件91案
- 會同檢警調稽查38件，食安辦交辦陳情案57件

### GHP初查合格率逐年上升趨勢





# 近期過期原料食品事件原因與情形

發現來源

民眾檢舉

主動查獲

查獲違規食品業者

違規樣態

使用逾期原料、食材

逾(即)期食品改標販售

貯放逾期食品

管理措施

封存產品

暫停作業

下架回收

沒入銷毀

違規處辦

行政裁處

移送檢調

違規食品業者列為高風險業者，加強稽查抽驗



# 近期過期原料食品事件原因與情形 (續)

違規樣態	食品事件	原因及處理情形
使用逾期原料、食材	<ol style="list-style-type: none"><li>1. 遠東油脂-<u>使用</u>逾期成品回收再製乳瑪琳</li><li>2. 裕榮食品-<u>使用</u>逾期原料製造蝦味先</li><li>3. 大倉久和、吉吉時尚-<u>使用</u>逾期食材</li><li>4. 三洪鹿兒島-<u>使用</u>逾期食品添加物製作布丁</li><li>5. 均豐國際-<u>使用</u>逾期原料製作產品</li></ol>	<ol style="list-style-type: none"><li>1. 原因：未確實落實食品廢棄物(即逾期原料、食材等)處理規定。</li><li>2. 處理情形：違反食安法第15條第8款。得命暫停作業、封存、下架回收、銷毀。</li></ol>
逾(即)期食品改標販售	<ol style="list-style-type: none"><li>1. 力勤農產-<u>竄改</u>逾期肉品販售</li><li>2. 春橋田-<u>竄改</u>逾期腰果販售</li><li>3. 維格餅家-<u>竄改</u>即期鳳梨酥販售</li><li>4. 宏碩海產、福有企業-<u>竄改</u>逾期水產品販售</li><li>5. 泰壹商行-販售逾期肉品</li></ol>	<ol style="list-style-type: none"><li>1. 原因：未確實落實食品廢棄物(逾(即)期食品)處理規定。</li><li>2. 處理情形：違反食安法第15條第8款。得命暫停作業、封存、下架回收、銷毀。</li></ol>
貯放逾期食品	<ol style="list-style-type: none"><li>1. 家騏、統賀冷凍食品-<u>貯放</u>過期食材</li><li>2. 和榮、榛紀食品-<u>貯放</u>過期食材</li><li>3. 知本金聯世紀酒店、鼎馨食品、三葉小吃部-<u>貯放</u>過期食材</li><li>4. 山田一村、饗賓餐旅、美得食品-<u>貯放</u>過期食材</li></ol>	<ol style="list-style-type: none"><li>1. 原因：未落實食品原物料先進先出，並於保存期限內使用。</li><li>2. 處理情形：違反食安法第15條第8款。得命暫停作業、封存、銷毀。</li></ol>



# 加強稽查，減少黑數

- 針對近期違規樣態(如：逾期食品再製販售、改標事件)，調整稽查策略。
- 針對倉儲及物流管理，提升稽查強度。
  - 啟動「冷凍倉儲暨物流業稽查專案」擴大執行。
  - 全面強化對逾期食品的管理、查緝與處分。

106年度規劃執行21項專案，落實食品業者GHP及HACCP稽查。將原物料合法性、倉儲與回收管理及廢棄物管理列入稽查重點，避免逾期食品或原料流入食品鏈。

違規業者嚴懲重罰、加重刑責、公布違規業者名單。鼓勵民眾監督檢舉。



# 公開查核重點，併行突擊稽查

- 公布未來3個月的查核重點
- 加強無預警稽查

## 加強查核逾期食品之21項專案

已執行完畢6項

執行中9項

項次	專案名稱	期程
1	春節食品稽查專案	12-1月
2	早餐業稽查專案	2-3月
3	自助餐飲業及熟食便當業稽查專案	2-3月
4	水產食品業HACCP稽查專案	3-5月
5	餐盒食品工廠HACCP稽查專案	3-5月
6	端午食品稽查專案	4-5月
7	網購食品製造業者稽查專案new	12-9月
8	肉類加工食品業HACCP稽查專案	3-6月
9	校園午餐稽查抽驗計畫	3-6月 9-11月
10	宴席餐廳稽查專案new	5-6月
11	夏季飲冰品稽查抽驗專案-第1階段現場調製飲料冰品販賣業稽查抽驗計畫	5-6月

項次	專案名稱	期程
12	米麵濕製品製造業稽查專案	5-6月
13	超市量販店即食食品稽查專案new	5-7月
14	冷凍倉儲暨物流業稽查專案new	5-8月
15	食品添加物販售業稽查專案new	6-8月
16	維生素類膠錠食品工廠稽查專案	7-8月
17	豆製品製造業稽查專案	7-9月
18	乳品HACCP稽查專案	8-9月
19	國際觀光旅館內餐飲業HACCP稽查專案new	8-9月
20	中秋食品稽查專案	8-9月
21	火鍋餐飲業者稽查抽驗專案	9-10月

預計執行6項



# 辦理情形 (農委會)

**提高農產品查驗頻率  
提升農漁畜產品用藥安全**

105年度

目標抽驗41,500件

累計抽檢61,550件

**提升查  
驗頻度**

106年度

目標抽驗51,500件

截至4月已完成22,267件

**106年  
截至4月底  
成果**

類別	檢驗件數	合格率
農產品	3,132	95.2%
畜禽產品	13,556	99.97%
養殖水產品	330	99.4%
魚市場添加物自主檢驗	5,249	100%



## 第四環 加重惡意黑心廠商責任

報告機關：衛福部

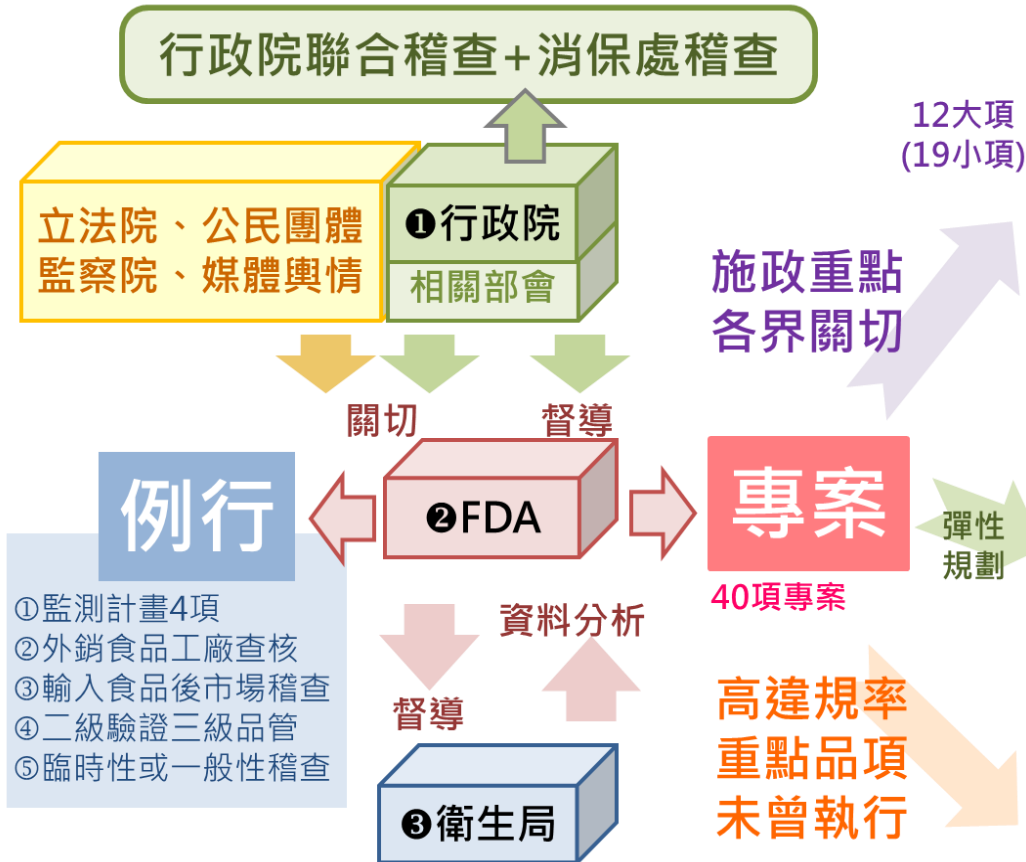
報告人：：食品藥物管理署吳署長秀梅

主協辦機關：衛福部、法務部、內政部



# 嚴查 重罰

## 高關注、高違規、高風險



中央職責：

- (1) 督導衛生局落實食品稽查管理業務，
- (2) 依施政重點、輿情關切及過去執行情形等，規劃年度專案及監測計畫(針對高風險、高違規、高關注產品，10倍查驗)，由中央與地方共同執行。

地方職責：

食品稽查為衛生局權責，依地方產業特色，規劃年度業務(稽查抽驗作業)

- ① HACCP業別：分4年度(105-108)查核  
①肉品②乳品③水產品④盒餐⑤國際觀光旅館
- ② 應辦理查驗登記之營養保健食品及應核備原料：①牛樟芝②健康食品③膠錠食品④特殊營養食品
- ③ 食添(販售) ④ 基改食品 ⑤ 校園食品
- ⑥ 兒童食品 ⑦ 網購食品 ⑧ 宴席餐廳
- ⑧ 冷凍倉儲物流 ⑩ 超商即食(廢棄物即期品)
- ⑪ 蔬果重金屬 ⑫ 自主檢驗(金針蜜餞上游)

- ① 新型販售型態食品 ② 食用油脂製造業
- ③ 食品用機械潤滑油 ④ 網購日本食品...等

- ⑬ 春節 ⑭ 端午 ⑮ 中秋 -- 節慶時令
- ⑯ 夏季飲冰品(手搖飲料、青草茶、冰塊冰品) ⑰ 冬季火鍋餐飲 製造業

- ⑱ 豆製品 ⑳ 醃漬蔬菜 ㉑ 金針乾製品
- ㉒ 米麵濕製品 ㉓ 食品容器具 ㉔ 食品洗潔劑
- ㉕ 自助餐飲及熟食便當、早餐業

**106年度  
新增專案  
以紅字標  
示(12項)**



# 嚴查 重罰

## 食品安全衛生管理法第44條 第1項罰鍰裁罰標準

- 將**違規次數**、**資力條件**、**工廠非法性**等納入裁量因素
- 裁罰加權加重計算，**達罰得到**、**罰得重**效益
- 強化衛生機關裁處**一致性**



## 應用案例

近一年重大食安事件處辦情形如下頁



- 漁洋公司竄改水產品有效日期：**罰鍰 1,548 萬元**
- 力勤公司改標販售逾期食品：**罰鍰 1,200 萬元**，涉刑事部分司法機關偵辦中



# 近一年重大食安事件處辦情形

近一年重大事件	發生時間點	民眾檢舉	主動查獲	罰鍰	移送檢調
1. 漁洋國際 - 販售逾期食品	105年5月	●		1,548萬	●
2. 雄勳有限公司 - 販售逾期食品	105年5月	●		387萬	●
3. 太冠公司 - 日本食品產地申報不實	105年12月	●		100萬	
4. 新泳豐商行 - 冬瓜茶磚摻工業石灰	106年3月	●	負責人起訴送審		●
5. 遠東油脂公司 - 逾期原料製作乳瑪琳	106年3月		●	240萬	●
6. 鴻彰畜牧場 - 雞蛋遭戴奧辛汙染	106年4月		●	偵辦中	●
7. 春橋田公司 - 販售逾期食品	106年5月	●		偵辦中	●
8. 維格餅家 - 販售逾期鳳梨酥	106年5月	●		偵辦中	●
9. 力勤農產公司 - 販售逾期冷凍肉品	106年4月	●		1,200萬	●
10. 三泙鹿耳島公司 - 逾期原料製作布丁	106年5月		●	裁處中	
11. 知本金聯酒店 - 儲放逾期食品及調味料	106年5月		●	裁處中	
12. 鼎馨食品行-儲放逾期黑胡椒醬	106年5月		●	裁處中	
13. 裕榮食品公司 - 逾期原料製作蝦味先	106年5月	●		偵辦中	●
14. 泰壹商行-儲存販售逾期肉品	106年5月	●		裁處中	

目前罰鍰總計3,475萬元



# 跨部會打擊食品藥物犯罪方案

- 106年6月2日食藥署署長率隊拜會臺灣高等法院檢察署。
- 透過檢察機關與衛生機關聯合查緝犯罪案件模式，**建立跨部會聯合查緝食品藥物犯罪平台**並永續經營，由衛福部、法務部、警政署、地方政府攜手合作。

	現行	精進
中央	衛生福利部食品藥物管理署區管中心與內政部警政署保安警察第七總隊協助辦理食品及藥物案件聯繫要點	<b>跨部會聯合查緝食品藥物犯罪平台</b>
地方	14個縣市政府設有「打擊民生犯罪」相關聯繫平台。	



# 雷厲風行，加重處分，掃除不法

- 凝聚中央地方執法共識，106.5.22召開全國衛生局視訊會議
- 要求衛生局衡量違法事實，命業者暫停作業、停止販賣之處分，並依照裁罰基準課以罰鍰，以伸張政府公權力並讓社會有感
  - 封存銷毀：稽查如見逾期食品，一律封存或銷毀
  - 停業：違規情節重大者，祭出停業處分至少七天

應用案例：裕榮食品公司違法使用逾期原料製作蝦味先：命業者暫停作業，並移高雄地方法院檢察署偵辦。

# 雷厲風行

項次	專案名稱	執行期程	執行重點
1	春節食品稽查專案	12-1月	<div style="background-color: red; color: white; padding: 5px; text-align: center; font-weight: bold;">                     9個專案 現正執行中!!                 </div>
2	早餐業稽查專案	2-3月	
3	自助餐飲業及熟食便當業稽查專案	2-3月	
4	水產食品業HACCP稽查專案	3-5月	
5	餐盒食品工廠HACCP稽查專案	3-5月	
6	端午食品稽查專案	4-5月	
7	網購食品製造業者稽查專案new	12-9月	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 全面強化對逾期食品的管理、查緝與處分。</li> <li>● 落實食品業者GHP及HACCP稽查。</li> <li>● 將原物料合法性、倉儲與回收管理及廢棄物管理列入稽查重點，避免逾期食品或原料流入食品鏈。</li> <li>● 違規業者嚴懲重罰、加重刑責、公布違規業者名單。</li> <li>● 鼓勵民眾監督檢舉。</li> </ul>
8	肉類加工食品業HACCP稽查專案	3-6月	
9	校園午餐稽查抽驗計畫	3-6月 9-11月	
10	宴席餐廳稽查專案new	5-6月	
11	夏季飲冰品稽查抽驗專案-第1階段現場調製飲料冰品販賣業稽查抽驗計畫	5-6月	
12	米麵濕製品製造業稽查專案	5-6月	
13	超市量販店即食食品稽查專案new	5-7月	
14	冷凍倉儲暨物流業稽查專案new	5-8月	
15	食品添加物販售業稽查專案new	6-8月	
16	維生素類膠錠食品工廠稽查專案	7-8月	
17	豆製品製造業稽查專案	7-9月	
18	乳品HACCP稽查專案	8-9月	
19	國際觀光旅館內餐飲業HACCP稽查專案new	8-9月	
20	中秋食品稽查專案	8-9月	
21	火鍋餐飲業者稽查抽驗專案	9-10月	

# 向黑心業者宣戰！



## 第五環 全民監督食安

**報告機關：衛福部**

**報告人：食品藥物管理署吳署長秀梅**

**主協辦機關：衛福部、農委會、教育部**



# 吹哨者條款奏效



- 整合 **4 部會** 之單一檢舉專線
- 食品檢舉及諮詢 **8.3 萬通** (104年12月迄今)
- 近期因民眾檢舉破獲 **8 件** 重大食安事件，已核發檢舉獎金 **2 件共 1,750 萬元**

食安事件	檢舉獎金
力勤農產公司 - 販售逾期冷凍肉品	1,190萬元
雄勳有限公司 - 販售逾期食品	560萬元

## 吹哨者條款之影響與效益：

- **食安黑數挖掘**：深度挖掘不法，解決食安問題
- **強化業者自覺**：業者自我警惕，提升自主管理
- **食安意識覺醒**：全民參與力量，共同監督食安



# 提升檢舉案件處理時效

- 修正1919處理SOP，錄案受理檢舉，**重大案件**，**當日回復檢舉人**，掌握案情，啟動稽查。

## 鼓勵吹哨 獎金加碼

- 一般食安事件：檢舉獎金為實收裁處金額 **20% 以上**。
- 攙偽假冒、違法添加物、販賣過期產品：檢舉獎金為實收裁處金額 **50 -75%**。
- 員工檢舉違法業主，獎金再加碼至最高 400 萬元。

## 加速、防錯、監測、多元宣導

- **每日提供即時輿情**，提升話務人員敏感度。定期抽聽話務內容，掌握諮詢品質。
- **多元管道宣導**，透過懶人包、食用玩家臉書、闢謠專區、新聞稿等途徑，鼓勵民眾勇於檢舉不法情事。



# 資訊透明公布

- **查核資訊公布**：合格、不合格的稽查結果，皆會公布廠商名單或商品名稱。
- **媒體輿情監控**：每日進行媒體輿情監控，如有負面新聞，即時發稿澄清；對於意見領袖投書案件，即時謝函回復。
- **整合媒體行銷**：強化多元管道宣導，透過廣電文宣、網路社群傳媒(食用玩家臉書、LINE)、懶人包、QA、專區闢謠等途徑，讓民眾瞭解政府所做的把關。



# 辦理情形 (農委會)

行動方案	推動成果
運用產業團體及志工力量	<p>透過中央畜產會、台灣優良農產品發展協會、養豬協會、養雞協會等產業團體協助至市面進行後市場品質安全的行政查核及抽驗工作，<b>包括畜禽產品後市場品質安全抽驗計2,607件、雞蛋溯源標示檢查計595件、畜禽肉冷凍冷藏標示查驗計319件等</b>，有效提升國內畜禽產品衛生安全水準，確保消費者食用安全。(105~106年5月)</p>



## 跨部會協力推動食安五環- 校園午餐食安

**報告機關：教育部**

**報告人：綜合規劃司黃司長**

**雯玲主協辦機關：教育部、農委會、衛福部**



# 學校午餐管理政策目標

營造安全健康  
之學校飲食環境

跨部會合作  
提升供餐品質

## 學校午餐管理

推動校園食材  
登錄機制

落實中央抽查、地方  
督導及學校自主管理



# 跨部會合作提升學校供餐品質

## 問題癥結

校園食品安全管理尚須落實

## 因應策略

加強源頭管控、食品查驗及三級管理機制

## 執行成果1

跨部會執行抽驗、稽查、查驗成果

學童團膳食材  
全面監測  
(農委會)



- **學校生鮮蔬果食材抽驗：**
  - ▶105年：抽驗1,047件，合格率91.4%
  - ▶106年：目標3,000件，至5/31已抽驗1,663件，檢驗1,581件，合格率94.8%
- **畜產食材抽驗：**105/9-12計602件(合格率99.1%)；106年預計抽驗800件

學校午餐半成品  
及成品查驗  
(衛福部)



- 105年：抽驗3,045件(合格率99.3%)
- 106/1-4：抽驗1,194件(合格率99.8%)

校園餐飲衛生  
安全三級管理  
(教育部)



- **落實中央抽查機制：**
  - ▶104學年度：訪視22縣市總供餐199校，稽查45間廠商
  - ▶105學年度：訪視22縣市、總供餐151校，稽查40間廠商
- **加強地方政府監控：**抽查所屬學校100%。
- **強化學校自主管理：**學校應依規定落實自主檢查管理

## 執行成果2

105學年度起，配合學校衛生法，地方政府訪視所屬學校達100%

學年度	完成訪視校數	達全國辦理午餐學校數比例
103	2,527	73%
104	2,603	77%
105	3,506	100%



# 跨部會執行學校午餐四章一Q策略

## 問題癥結

學校午餐食材來源不易掌握

## 因應策略

學校午餐採用四章一Q食材，  
營造安全健康之學校飲食環境

- 推廣食農教育  
(農委會、教育部)

食農教育

- 聯合稽查  
(行政院)
- 依法抽驗  
自主送驗  
(農委會)

加強檢驗聯稽



行政支持

- 修正採購契約  
(教育部)
- 推動獎勵金方案  
(教育部、農委會)
- 試辦縣市研提計畫  
(教育部、農委會)
- 公布作業指引  
(教育部)
- 推動獎勵地方改革計畫  
(行政院)

打造供應鏈

- 推動溯源蔬果專區  
(農委會)



# 學校午餐四章一Q執行及預期成效

## 辦理情形

### 105學年度第2學期

#### 第一階段 (5月)

- 召開說明會 (教育部)
- 研擬獎勵金方案 (農委會)

#### 第二階段 (6-7月)

- 核定地方政府計畫 (教育部)
- 公告獎勵金方案 (農委會)
- 依據獎勵金方案研提計畫 (地方政府)

1.7億元由教育部預算勻支

## 規劃情形

### 106學年度第1學期

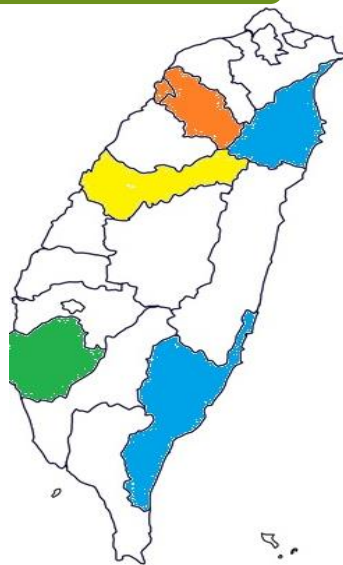
#### 第三階段 (8-9月)

- 核撥經費(教育部)
- 協助食材供應媒合(農委會)
- 督導學校落實執行(地方政府)

3億元由教育部匡列，以獎勵金鼓勵縣市參與試辦，將與主計處研議可行方案

## 執行成效

試辦6縣市，986校參加，約50萬學生受惠



## 預期成效

預計13縣市加入 (離島3縣市除外)，加上原推動之6縣市，全國將有19縣市3,370校參加，約170萬學生受惠



# 校園食材登錄平臺執行成效

問題癥結

食材資訊正確性及完整性未臻妥善

因應策略

精進校園食材登錄平臺功能

執行成效

校園食材登錄平臺

智慧農業4.0 共通  
資訊平臺

精進食安通報流程

提升資料登錄正確性及完整性

處理校園食  
品安全事件

提供即時透  
明食材資訊

揭露四章一  
Q食材資訊

發展食材中  
文名稱統一  
命名機制

政府資訊公  
開，提供業  
者加值應用

安心家長訊  
息推播

- 105年迄今，不當食品及食材案件共計301件，學校使用計98件，均下架停用

- 104/9全線上線迄今，累計瀏覽人次1,525萬3,367人次，105年6月迄今累計增加871萬6,209人次

- 自106/3起，已全部介接完成四章一Q資訊系統
- 105/5~106/5，四章一Q食材佔總食材比率自2.83%提升至12.95%（其中試辦6縣市平均為22.01%）

- 統一食材命名並規劃編碼機制，預計106年9月學校開始應用

- 截至106/5止，已開放39項Open Data，3,968次瀏覽、1,237次下載

- 106/4起推出安心家長訊息訂閱及推播，每日公告用餐食材資訊，累積680位會員，持續增加中

- 目前全國各級學校（含公立幼兒園）計5,912校全線上線登錄，約435萬名學生受益
- 平均每日資料登錄量：菜色10萬2,775筆，食材16萬9,960筆



# 學校午餐管理機制檢討精進

## 鼓勵全面使用可溯源在地優良農產品

- 鼓勵學校全面使用四章一Q政策，督導地方政府農業單位輔導供售學校午餐食材生產者申請四章一Q；另由地方政府教育單位鼓勵國民中小學將四章一Q納入各國中小學校午餐採購契約

## 暢通網絡溝通機制

- 精進中央與地方食安聯繫溝通平臺，強化三級管理機制功能，縮短決策時程，協助縣市有效落實政策

## 強化跨部會資訊系統即時介接

- 校園食材登錄系統持續與農委會四章一Q資訊系統、衛福部PMDS系統、非登不可系統介接，並即時揭露食材資訊，以利全民監督

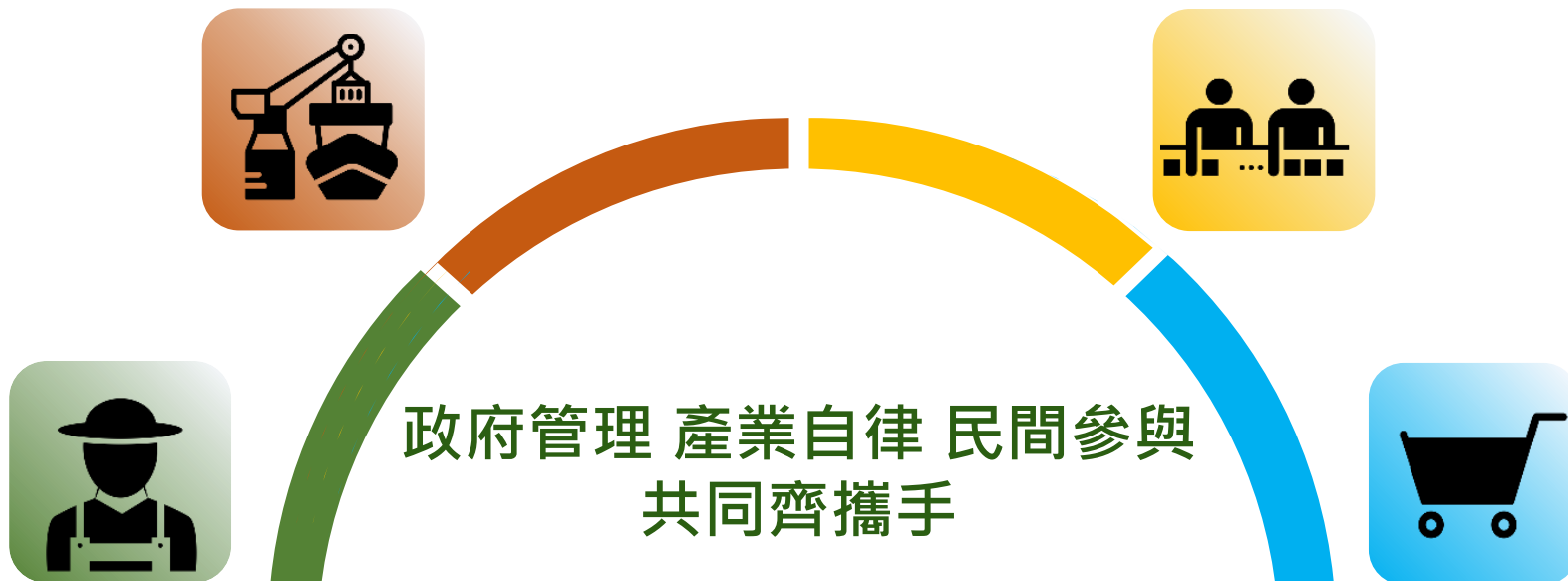
# 結語

報告機關：衛福部

報告人：食品藥物管理署吳署長秀梅

主協辦機關：衛福部、農委會、教育部

## 整合食安，實現五環



# 結語

- 一. 跨域協力，整合食安管理，實現食安五環改革方案。
- 二. 逐步完成源頭管理、生產重建、市場查驗、加重廠商責任及全民監督等五大工作。
- 三. 透過產業自律、政府管理與查驗及民間參與，共同保障食品安全。

# 附 件



# 第一環 源頭控管

行動方案	目前成果
<b>1-1. 設立毒物及化學物質專責機構</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• 105年12月成立毒物及化學物質局</li><li>• 106年全面啟動「具食安風險之化學物質輔導訪查」全國 2,000 家化工原料業者</li><li>• 已預告 13 種食安風險化學物質為毒化物</li><li>• 加強非屬農藥、動物用藥品、環境衛生用藥及毒性化學物質輸入管理</li></ul>
<b>1-2. 農藥與動物用藥管理</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• 檢討或增修農藥、動物用藥標準</li><li>• 查核動物用藥品販賣業者 1,282 家次、畜禽水產養殖業者 10,577 場次、稽查農藥販賣業者銷售情形 1,080 家</li><li>• 毒性較高致癌性C級以上農藥，評估退場或加強把關</li><li>• 檢討增修食品添加物標準</li></ul>
<b>1-3. 強化風險物質檢驗技術研發及國際調和</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• 風險物質管理規定之國際比對</li><li>• 105年-106年4月公開 82 篇檢驗方法，共含 432 項檢驗品項</li></ul>
<b>1-4. 跨部會大數據分析風險預警</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• 開發化學物質資訊服務平台</li><li>• 運用雲端技術分析風險偏高之食品類別，105年-106年4月完成分析案件 88 件，建立分析模組，篩選高風險目標</li></ul>



# 第二環 重建生產管理

行動方案	目前成果
<b>2-1. 導入Global GAP制度</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• 訂定GLOBALG.A.P.接軌版臺灣良好農業規範草案；培訓15名正式輔導員，並完成輔導員訓練課程課綱。</li><li>• 研擬全體農場標準、作物基礎標準、糧食作物標準、蔬果標準草案，俟產銷履歷農產品驗證管理辦法修正草案通過後，依規定完成公告</li><li>• 進行大規模產銷履歷輔導員之實地輔導</li></ul>
<b>2-2. 導入植物醫師制度</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• 預告植物醫師法(草案)、舉辦公聽會</li><li>• 推動導入實習植物醫師駐診高雄市美濃區農會及籌組輔導團</li><li>• 媒合屏東科技大學與屏東縣東益合作社，培訓學生擔任實習植物醫師，輔導檸檬農友</li></ul>
<b>2-3. 建立農產品溯源標識系統</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• 追溯農糧產品面積比率11.2%</li><li>• 傳統市場生鮮豬肉肉攤追溯覆蓋率達43.5%</li><li>• 國產肉牛屠宰銷號率已達100%</li><li>• 散裝生鮮蛋品QR Code溯源標示覆蓋率已達95%</li></ul>



# 第二環 重建生產管理

行動方案	目前成果
2-4. 重建食品生產管理	<ul style="list-style-type: none"><li>• 累計公告 22 類食品業者 (4,800家) 分階段納入追溯追蹤系統、電子申報及使用電子發票</li><li>• 累計公告 17 類食品業者 (15,000 家) 分階段訂定食品安全監測計畫及強制性檢驗</li></ul>
2-5. 食品產業優化、輔導食品防護及e化體系	<ul style="list-style-type: none"><li>• 協助50家具外銷實績或潛力之食品工廠共計303廠次導入食品防護計畫，強化食品產業體質，與國際接軌提升外銷競爭力</li><li>• 完成217家中小食品廠商之B2B HUB 技術導入服務，並協助業者簡化食安資訊的電子申報作業</li><li>• 規劃雲端版的電子化食品防護技術工具</li><li>• 召開 2 場次跨企業交易訊息電子化規格協議會議</li></ul>
2-6. 列管未登記食品或飼料工廠	<ul style="list-style-type: none"><li>• 健全工廠登記與管理系統</li><li>• 106年3月啟動訪視作業，迄今已完成訪視150家業者（食品148家、飼料2家，預定全部訪視750家），其中取得廠登或臨登53家、申辦臨登中26家、歇業停工或遷移21家、非屬工廠管理輔導法管理範疇7家、屬未登尚未改善持續營業中42家、其他1家</li></ul>



# 第三環 十倍查驗 十倍安心

行動方案	目前成果
<b>3-1. 學童團膳食材全面監測</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• 105年蔬果食材抽驗1,047件，合格率91.4%，畜產食材抽驗602件，合格率99.1%</li><li>• 106年1至5月蔬果食材已抽驗1,663件，合格率94.8% 畜產食材預計抽驗800件</li></ul>
<b>3-2. 加強學校午餐半成品及成品查核抽驗</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• 105年校園午餐成品及半成品共抽驗3,045件(合格率99.3%)</li><li>• 106年1至4月校園午餐成品及半成品共抽驗1,194件(合格率99.8%)</li><li>• 辦理106年學校午餐聯合稽查專案第一階段輔導行動計畫</li></ul>
<b>3-3. 擴大高風險農畜水產品用藥監測</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• 105年農漁畜產品藥檢累計61,550件，其中農產品14,943件(合格率96%)；畜禽產品38,518件(合格率99.9%)；養殖水產品2,895件(合格率98.3%)；魚市場添加物自主檢驗5,194件(合格率100%)</li><li>• 截至106年4月30日農漁畜產品藥檢累計23,361件，其中農產品抽驗4,226件(合格率94.8%)；畜禽產品13,556件(合格率99.9%)；養殖水產品330件(合格率99.4%)，魚市場添加物自主檢驗5,249件(合格率100%)</li></ul>



# 第三環 十倍查驗 十倍安心

行動方案	目前成果
<b>3-4. 高關注及高風險產品之政府查驗</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• 105年邊境輸入查驗完成十倍查驗率12品項，加強抽驗風控產品9,752批，農產品13,603批，共計23,355批</li><li>• 106年1-4月邊境輸入查驗已完成抽驗特定風控產品1,201批，農產品2,580批，共計3,781批</li><li>• 市售進口食品抽驗合格率由 95.8% (104年)上升至 98.1% (105年)</li><li>• 105年針對高違規、高風險、高關注業者，啟動 63 項食品專案稽查, 完成 11 萬家次食品業者稽查、5 萬件產品抽驗、35 萬件標示查核。</li><li>• 市售國產食品抽驗合格率由 95.4% (104年)上升至 96.0% (105年)</li></ul>
<b>3-5. 跨部會跨縣市聯合稽查高風險產品</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• 105年執行「液蛋」及「夜市」之跨部會跨縣市供應鏈聯合稽查</li><li>• 106年執行「校園午餐」及「冰塊」聯合稽查</li></ul>



# 第四環 加重惡意黑心廠商責任

行動方案	目前成果
4-1. 全面審視食安相關法令規定	<ul style="list-style-type: none"><li>• 訂定食品安全衛生管理法第44條第1項罰鍰裁罰標準</li><li>• 將違規次數、資力條件、工廠非法性等納入裁量因素，裁罰加權加重計算，達罰得到、罰得重效益</li><li>• 強化衛生機關裁處一致性</li></ul>
4-2. 暢通檢警調政風聯繫合作管道	



# 第五環 全民監督食安

行動方案	目前成果
5-1. 宣導溝通全面化	<ul style="list-style-type: none"><li>建置「食藥關謠專區」強化食品相關資訊傳播正確性，累計發布食品類關謠文章 144 則，點閱數超過 150 萬</li></ul>
5-2. 強化1919食安專線	<ul style="list-style-type: none"><li>整合 4 部會之單一檢舉專線</li><li>104年12月迄今食品檢舉及相關諮詢 8.3 萬通</li></ul>
5-3. 運用產業團體及志工力量	<ul style="list-style-type: none"><li>105年推動成果：辦理畜禽產品後市場品質安全查驗工作抽驗1,895件，辦理雞蛋溯源標示檢查526件</li><li>106年1-4月推動成果：辦理畜禽產品後市場品質安全查驗工作抽驗393件，辦理雞蛋溯源標示檢查53件</li></ul>
5-4. 落實中央抽查、地方督導及學校自主管理機制	<ul style="list-style-type: none"><li>105學年度合計學校午餐訪視22縣市，總供應151校，校園食品訪視22縣市共30校，稽查廠商22縣市共40間</li></ul>
5-5. 推動校園食材登錄機制	<ul style="list-style-type: none"><li>自開臺迄今，網站查詢瀏覽累計人次達約1,525萬3,367人次(105年6月迄今累計增加871萬6,209人次)</li><li>處理校園食品安全事件：105年迄今，不當食品及食材案件(含衛生與農業單位通知)共計301件，有學校使用計98件，經與衛生、農業單位確認應立即下架停用禁售者，均已通知學校下架完竣</li></ul>