

行政院
施政報告

(口頭報告)

院長 賴清德

立法院第9屆第6會期

中華民國107年10月2日

蘇院長、蔡副院長，以及各位委員先進，大家早！

清德今天應邀率同行政團隊進行施政報告並備詢，敬請蘇院長、蔡副院長及各位委員先進，不吝指教。

本院依貴院通過的「促進轉型正義條例」成立「促進轉型正義委員會」，進行相關工作，讓過去因受壓迫而分裂的社會有和解、團結的機會，落實轉型正義、深化民主發展，是我們對台灣人民神聖的承諾，是超越黨派，全民所共同珍視的價值。然而，近日因為張天欽前副主委的不當言行，除了有傷機關信譽、製造對立，也造成社會的紛擾，本人謹向社會致歉。

行政院並將成立專案小組釐清真相，向社會大眾說明，促轉會不會因為個別事件，而改變獨立、公正、客觀的角色，以及依法執行開放政治檔案、清除威嚴象徵、平復司法不公、還原歷史真相等追尋正義的神聖使命。

9月初剛落幕的亞運，台灣勇奪 17 金、19 銀、31 銅，共 67 面獎牌，金牌數在 45 個參賽

國中排名第 7，創下我國亞運參賽史上第二佳績。台灣選手堅持奮戰，為國爭光的精彩表現，不僅讓國人同享光榮，更向世界證明台灣的堅韌與團結。

感謝貴院的支持，通過行政院所提「國民體育法」及「運動產業發展條例」兩項修正案。對於表現優異的選手，行政院已核定「優秀運動選手輔導方案」，10 年內將投入 64 億元，從就學輔導、賽前協助、賽後獎勵，到就業扶持，建置一套完善的培訓與生涯輔導制度，並積極檢討精進有關教練的獎勵措施，給予教練應有的尊榮。我們希望藉由政府與民間合作，一起打造更好的訓練及競賽環境，讓教練及選手們都能夠盡情發揮，同時吸引更多年輕人加入體育行列，為台灣爭光。

去年以來，國際政經情勢丕變，美中貿易衝突日益升高，亞太區域安全受到挑戰，中國不斷對台灣推出具有強烈政治意圖的政策，持續打壓我國參與國際社會的空間。而台灣的產業與能源政策，正處在轉型的關鍵，人口結構轉變也對社

會產生衝擊，這都是政府當前刻不容緩的工作。

過去，面對挑戰，台灣從來沒有退縮過，本次亞運傲人的成績，也再次向國際充分展現，台灣不僅「小而美」，在運動賽事上也是個「小而強」的國家。兩年來在蔡英文總統領導、貴院的支持、行政團隊以及全體國人一起努力下，台灣整體經濟已走出停滯的困境，我們共同解決多年沉痾，建立永續年金制度，排除企業投資障礙，讓產業創新升級，加速投資台灣。

立法、政策及預算是國家進步的三股最重要力量。感謝各位委員的支持，兩年多來貴院已通過 516 項法案及預算案，行政院也已核定 545 項計畫與方案，期盼本會期能在大家的指教跟支持下，持續為台灣的進步一起努力。

壹、近期推動政策與施政成果

有關本院近期各項施政，已編印成書面報告送達貴院，敬請參閱。以下謹就近期推動政策及執行成果，扼要報告如下：

一、安居樂業

為振興台灣經濟，清德親自主持 22 場「加速投資台灣專案會議」，推出加薪、減稅、鬆綁法令，賦予勞動市場彈性，改善投資環境，解決企業土地、水、電、人力、人才「五缺」問題，也已經獲得國內大廠，包含台積電、華邦電、日月光、力晶等，都加碼投資設廠，並帶來大量就業機會。

數位經濟與新科技的發展已是提升國家競爭力的指標，行政院訂定「數位國家・創新經濟發展方案」、「優化新創事業投資環境行動方案」、「台灣 AI 行動計畫」及「金融發展行動方案」，以落實數位轉型目標。台灣應該在半導體及智慧機械產業既有優勢的基礎上，完善基礎建設、培育 STEM 人才，調適有利數位經濟發展的法制環境，讓年輕人可以運用新科技，發揮智慧和創意，創造新的商業模式，永續企業經營環境，提升台灣的競爭力。

台灣擁有許多軟實力，特別是研發工程師的素質與文化，已成功吸引包括微軟、Google、IBM 等國際大廠來台設立 AI 研發中心。我們

積極鼓勵新創企業，利用區塊鏈、大數據發展人工智慧，除了「獨角獸」之外，我們希望看到成千上萬「螞蟻雄兵」新創企業的成立，帶動台灣產業升級與技術創新，邁向智慧國家。

為加速新興綠能產業發展，落實非核家園目標，政府正全面推動能源轉型工程。其中太陽光電部分，目前裝置容量已經達成二年 1.5GW 的設定目標，到 2020 年累積設置容量將達 6.5GW。經統計，去年太陽光電產業上中下游供應鏈整體產值已經達到 2,100 億元，發電量達到 16.9 億度。

在離岸風力發電計畫上，我們採取「先示範、次潛力、後區塊」3 階段推動策略，今年 4 月及 6 月已經分別完成離岸風場遴選與競價招商作業，亞洲首座具商業規模的大型風場將於 2020 年落成，到了 2025 年台灣將有 7 家開發商建設 14 座風場，總裝置容量達 5.5GW。我們一方面吸引外商來台投資，另一方面，藉由其經驗與技術，完備我國相關基礎設施，也培植本土風電產業，建構國內風電產業的生態

系。

除了拚經濟之外，行政院也持續落實「新世代反毒策略」，以集體作戰、區域聯防、溯源斷根方式，統合檢、警、調、憲、海關及海巡等六大系統，分別於今年 2 月及 6 月執行兩波「安居緝毒方案」，共逮捕製毒、販毒、運毒的嫌犯及藥頭 1,913 人，查獲各級毒品重量約達 9,700 公斤。4 年內會投入 100 億元經費，完備緝毒所需的人力與設備，並結合社區、校園與社會各界力量，防制毒品進入台灣，確保國人健康。

11 月 24 日即將舉行九合一地方公職人員選舉及多項全國性公投，這次選舉無論參選人、選舉人及投開票所數量均為歷年之最，選務及維安工作困難度也較以往為高。選舉工作首重「公平」及「平安」，因此，查察賄選、防制暴力為當前最重要的治安工作，絕不容許任何組織、幫派及外國勢力，透過政黨、宗教名義，以暴力、金錢、散布網路假訊息等形式介入影響選舉。因此，行政院已要求各警政機關

全力做好維安，加強投開票所秩序的維護，同時嚴防選後聚眾滋擾及不理性抗爭，確保選舉在公平、公正之下圓滿完成，讓乾淨選舉、清白參選的有志之士能夠脫穎而出，為民服務。

二、生生不息

去年台灣新生兒人數跌破 20 萬人，總生育率 1.125，僅優於新加坡、澳門，為全球第三低。而今年 3 月台灣已正式進入世界衛生組織（WHO）定義的「高齡社會」。因應人口結構轉變及少子女化、高齡化所帶來的衝擊，行政院持續推動「長照 2.0」計畫，加速布建 ABC 據點，建置「找得到、看得到、用得到、付得起」的服務體系，今年 1 至 8 月長照服務人數約 13 萬 7 千人次，較去年同期成長近 6 成。

為了減輕年輕人的經濟負擔，營造友善育兒環境，並加強對幼兒的教育與照顧，行政院提出「擴大公共化教保服務量」、「建置準公共化機制」、「擴大發放 0 到 4 歲育兒津貼」，以及「鼓勵企業設置托兒機構」等具體策略，以多元、多管齊下方式，讓養育兒女不再是沉重

的負擔，進而願意生育。

為加速提高公共化教保服務量，到 2022 年將增設 440 處公共托育家園，可以增收 5 千多名幼兒，同時增設 2,247 班公共化幼兒園，提供 6 萬個就學機會，將公共化幼兒園比率從目前的 30% 提高到 40%。這是歷年來中央最大規模擴增公共化幼兒園的具體作為。

儘管如此，公共化的目標並非一蹴可幾，因此，我們另外提供平價教保機制，凡符合一定條件的居家保母、私立托嬰中心、私立幼兒園都可以納為準公共化模式，增加父母的選擇權。我們的補助方案是 0 到 2 歲嬰幼兒送托給參與準公共化的保母或私立托嬰中心時，一般家庭每月補助 6 千元，第 3 名以上子女每月加發 1 千元；2 到 5 歲的幼童送到準公共幼兒園就讀時，家長所需支付的費用，每人每月學費不超過 4,500 元，第 3 名以上子女，不超過 3,500 元。

行政院透過建置準公共化機制，以中央力量協助地方政府向符合標準的業者購買服務，

讓家長支出的托育費用控制在家庭可支配所得的 10%至 15%，大幅減輕多數家庭養育子女的經濟負擔，並且改善教師及教保員薪資、穩定教保服務品質。

準公共化機制從今年 8 月 1 日起實施，截至目前，私立托嬰中心加入簽約的有 623 家，合乎簽約數達成率 100%；保母則有約 1 萬 4 千人，合乎簽約數達成率約 6 成 2。準公共化與公共化托育共可提供平價收托量 5 萬 6,077 人，已可滿足當前需求。至於準公共幼兒園部分，今年主要先從非六都的其他縣市開始推動，目前私立幼兒園已簽約者已有 242 家，後續申請者仍由地方政府持續審核中。

在擴大發放育兒津貼方面，只要是由親屬照顧者都可以領取，取消過去必須父母一方未就業才能領取的條件，且由原本的 0 至 2 歲，擴大到 0 至 4 歲，每月可領 2,500 元津貼，第 3 名以上子女可以再加 1 千元。換言之，為鼓勵生育、養育子女，政府願意與每個家庭一起承擔照顧嬰幼兒的責任，透過多元機制，滿足

家長更多幼兒照顧養育的選擇權。

除了少子女化，台灣也面臨工作人口的不足，人口紅利向下滑的趨勢，因此，我們繼「外國專業人才延攬及僱用法」後，正在研擬「新經濟移民法」草案，即將送請貴院審議。在不影響國人就業機會與薪資水準前提下，將引進外國專業人才、中階外籍技術人力及海外國人及其後代等，以充實國家經濟發展所需的人才及人力，確保台灣的競爭力。

三、均衡台灣

台灣長期以來區域發展資源分配不均，不但基礎建設有城鄉落差，人口也多集中在北部，讓首都及直轄市承載很大的壓力。為促進台灣均衡發展，行政院於今年5月將「行政區劃法」草案送請貴院審議，希望建立公開合理行政區劃程序，賦予各級政府推動行政區劃工作法律準據，同時也可以解決當前地方治理的困境，提升治理效能。

另外，行政院也正在研議修正「財政收支劃分法」，將以調劑盈虛，增加分配到地方的稅

收，並兼顧中央財政健全，讓中央地方擁有合理財政規模以利治理。而在財劃法完成修法之前，本院已透過現有機制之相關配套措施，維持地方獲配財源的穩定性、適度均衡直轄市及縣（市）間財政分配落差。我們已經修正「中央對直轄市及縣（市）政府補助辦法」，新增中央對地方政府重大事項得編列專案補助款，並透過一般性與專案補助款的挹注，以保障直轄市及縣（市）政府整體獲配財源不低於上年度的總獲配額，換言之，就是透過設定整體獲配財源成長率上下限原則，增加對各縣市的補助，充裕地方政府的財政。

為解決非直轄市與直轄市公務人員「同一職務不同職等」的問題，行政院積極協調考試院，縣（市）政府職務列等及相對應之警察官職務等階調整案已自今年 7 月 16 日起實施，縣市政府的副局（處）長及科長職等均已提高，使地方政府對優秀人才更可長留久用。

為回應貴院諸多委員對台灣省政府業務去任務化的要求，本院自明年起不再編列省級

機關預算，台灣省政府的員額與業務自今年 7 月 1 日起已移撥國發會等相關部會承接，並成立「中興新村活化專案辦公室」，啟動中興新村閒置許久的廳舍活化再利用及宿舍區的規劃與修建，讓性質上建置在中部較為適宜的機關進駐，恢復行政機能，也盤點可以進駐的單位或學校，保持彈性，再造中興新村昔日榮景。

今年 5 月 21 日清德主持行政院第一次「地方創生會報」並宣布 2019 年為台灣地方創生元年，預計在年底提出地方創生國家戰略計畫，找出地方偏鄉特色，並以鼓勵企業投資偏鄉、利用科技導入吸引年輕人創業、找出社區主體意識、整合部會相關資源及建立品牌五大策略，以「人、地、產」的結合，促進島內移民及都市減壓，進而讓人口及資本回流，達成均衡台灣的目標。

四、提高薪資所得、降低人民負擔

解決低薪根本之道，就是促進投資、發展經濟，增加工作機會，隨著經濟成長，企業獲利增加，薪資就會提高。過去二年來我們積極

推動五加二產業創新及前瞻基礎建設，加速產業升級，增加投資，我們有信心逐步改善低薪問題。

行政院已擬訂「提高低薪族薪資行動方案」，提出 10 大政策、37 項具體措施。短期方面，有「公部門主動加薪」、「薪資列入政府採購之加分項目」、「鼓勵企業加薪」、「薪資透明化」及「提高時薪」等措施。另外，針對「降低受薪階層負擔」、「提升人力素質」及「縮小學用落差」等中長期作法，行政院也會持之以恆推動，讓受薪階層能在經濟發展中受益，並逐漸提高薪資所得。自今年 1 月起，政府帶頭加薪 3%，已獲得許多企業跟進響應。根據人力銀行調查，有 5 成以上企業響應政府加薪政策，平均加薪幅度超過 3%。

為照顧弱勢勞工，自 2016 年以來，政府已三度調整基本工資。自明年 1 月起，月薪及時薪將分別調升為 2 萬 3,100 元及 150 元，讓「22K」成為歷史名詞。除此之外，政府也從多個面向提高各職業領域的薪資待遇，包括：

提高照服員月薪及時薪、調升公立大專校院教授學術研究加給、調高警正四階以下警消人員年功俸額，以及增加國小兼任及代課教師鐘點費等。

「所得稅法」修正後，已調高各項扣除額，減輕薪資所得者及育兒家庭的稅負，每人每年所得在 40 萬 8 千元以下免稅，明年申報所得稅時，納稅人就會感受減稅的利益。另為降低青年學子就學貸款負擔，今年 9 月起新增 4 年「只繳息不還本」的優惠，同時放寬申請緩繳門檻。明年起，教學助理也不再區分學習型或勞僱型，一律享有勞健保。

行政院透過以上種種措施，希望突破過去國人普遍低薪的困境，並減輕人民負擔。

貳、積極參與區域經濟整合，因應美中貿易新局

美國川普政府於 9 月 24 日啟動第二階段對 5,745 個項目、2,000 億美元的中國進口產品加徵 10% 關稅，預計明年 1 月起更將調高至 25%，聲

明中還指出中國若採取報復行動，將立即推動第三階段，對約 2,670 億美元的中國輸美商品課徵額外關稅。中國政府則不顧川普總統威脅，於同日啟動對價值 600 億美元的美國進口商品加徵 5%至 10%關稅，並罕見的發表「關於中美經貿摩擦的事實與中方立場白皮書」，致使原定即將舉行的美中貿易談判取消。川普總統隨即於 9 月 25 日聯合國大會上發表演說時聲明，中美的貿易不平衡，以及中國扭曲的市場、貿易交易方式是不能被容忍。

美中貿易衝突持續升高，是川普總統顛覆傳統思維的貿易政策，不僅可能衝擊全球經濟及金融市場，長期來看，也將改變國際貿易規則，對全球貿易體系及產業分工結構勢必產生影響。台灣是小型開放的經濟體，高度依賴對外貿易，和美中兩大經濟體皆有密切的經貿往來，無法避免不受到影響。有鑑於此，行政院將根據美中貿易衝突不同階段的發展，完善各項因應措施，維持總體經濟的穩定，確保台灣在新經貿秩序下的競爭優勢，必要時將啟動金融穩定措施，協助受影響的產業族群，也不排除擴張財政支出，以減緩

外部情勢變化的衝擊。

為掌握貿易轉單、生產供應鏈轉移的契機，行政院歡迎台商將生產線遷回台灣，相信我們擁有製造業及產業群聚的優勢，有能力正面迎向美中貿易摩擦的挑戰。政府將以專案方式，提供必要協助，以利在中國的台商回台投資或移轉生產基地。同時，研擬有效措施幫助企業解決土地、水、電、人力、人才等問題，協助供應鏈轉型。

近兩年來，單就台灣上市上櫃公司統計，從中國匯回台灣的資金已超過 1,500 億元。為因應此現象，行政院將研擬制定促進境外資金回國投資相關法案，在「租稅公平」、「資金有效管理」及「經濟穩定發展」等原則下，建立完善制度，吸引海外資金回流，並引導投入策略性產業，促進國內產業升級，活絡整體經濟發展。

行政院也將加速推動新南向政策，深化與新南向國家的經貿鏈結，以解決台商可能面臨的營運問題，促進更多元的全球布局。政府也會加強台灣與歐盟的雙邊經貿關係，以分散依賴單一市場的風險。

為維繫貿易秩序，行政院將加強對進口的監測機制，並根據世界貿易組織(WTO)相關規範，針對異常大量進口的貨品適時採取必要防衛措施，防止違規轉運。我們也積極尋求「跨太平洋夥伴全面進步協定」(CPTPP)第二輪參與的機會，相關部會已透過模擬演練，強化準備工作；另在法律制度配合方面，敬請貴院支持已送請審議的「數位通訊傳播法」、「商標法」、「專利法」、「著作權法」及「郵政法」等5項法律的制定、修正案，共同為加入CPTPP作好萬全準備。

參、捍衛國家主權、維護自由民主人權

近來，中國在南海和東海擴軍，機艦頻繁繞台並穿越島鏈，在國際上阻擋台灣參與世界衛生大會(WHA)、要求各國企業與航空公司更改台灣名稱、運作取消我東亞青運主辦權，乃至於連續挖我邦交國等，都是前所未有的打壓作為。除此之外，今年2月提出「對台31項措施」，名為「惠台」，實則「利中」，其目的是想進一步從台灣引進人才、資本和技術，協助中國解決其經濟

發展與對外經貿擴張所遭遇的困難。

中國意圖壓迫台灣屈從其政治主張所採行片面改變台海現狀的作為，不僅已嚴重造成兩岸局勢緊張，更衝擊印太區域和平。在台灣和薩爾瓦多斷交後，美國國務院即對外聲明表示，中國正在改變台海現狀，破壞數十年來造就的和平、穩定與發展架構，並呼籲中國節制，不能採取危害台灣的脅迫手段。

美國政府也透過「台灣旅行法」（Taiwan Travel Act）、「2019 會計年度國防授權法」（National Defense Authorization Act for Fiscal Year 2019, NDAA FY2019）等法案，明確表達支持台灣參與國際事務、鼓勵美台高層往來、擴大軍事交流與聯合訓練，以及支持台灣透過軍售及產業合作取得防禦性武器，充分展現美國行政與立法部門對強化美台安全合作的一致認同。

蔡總統今年 8 月「同慶之旅」出訪時，不但首度以台灣總統身分進入美國聯邦機構，也接受高規格的過境禮遇。美國國務院近日更重申，台灣是一個成功的民主故事，是美國可信賴的夥

伴，也是世界中的良善力量，美國將會持續支持台灣。

美國之外，也有許多與我理念相同的民主國家，紛紛為我仗義執言，例如歐洲議會即以壓倒性票數通過「歐中關係」報告，以強烈文字譴責中國升高兩岸緊張關係，並呼籲歐盟及會員國應全力遏止中國軍事挑釁台灣；今年世界衛生大會期間，不僅邦交國為我發聲，台灣更得到美、日、德、加、紐、澳等國家聲援，所獲得的國際支持聲量創下高峰。

面對中國步步近逼，行政院將秉持蔡總統「善意不變」、「承諾不變」、「不在壓力下屈服」的宣示，堅持台灣民主、自由、人權、法治等普世價值，除了我們的決心絕對不會改變外，也會持續增進擴大與友邦及理念相近的國家進行實質合作，建立更緊密的夥伴關係，積極扮演國際及區域和平的促進者。

為了捍衛國家主權，我們除了增加國防預算，展現自我防衛決心外，也將強化法制面的防衛機制，行政院會研議「台灣地區與大陸地區人

民關係條例」、「國家機密保護法」與「國家安全法」的修正草案，防杜違法中資假借外資名義來台，企圖影響台灣企業經營，竊取關鍵技術，並強化不實訊息前端源頭稽查，及針對中國開辦發放台灣人民居住證給予等同中國居民權利進行必要的管理，以維護台灣社會安定。

肆、迎向挑戰，團結壯大台灣

我還記得亞運台灣代表團返國歡迎餐會中，獲得1金1銀的體操選手唐嘉鴻代表致詞時講的一段話。他說，一直以來，我們面對著外界的攻擊及各方的打壓，台灣人民從來沒有退縮過，在亞運競賽上證明了我們的強韌。他也提到，他們在印尼比賽時，南台灣正在淹水，他們在外打拼，但心繫台灣，這時候明白了分工的重要性，唐嘉鴻表示，這次的亞運成績證明了團結帶來改變的力量，他們有堅定的信念，去捍衛民主自由底下，所必須承受的壓力與挑戰，未來也將會持續勇敢承擔，展現挑戰世界的決心，絕不退縮。

台灣選手因為熱忱與理想，讓每一次練習中

所受的傷，都成為參與比賽爭取佳績更堅強的動力。台灣也是如此，這塊土地上有著我們共同的希望與夢想，過去歷任執政團隊以及全體國人共同促進了台灣的繁榮與生機。

清德接任行政院長已逾一年，面對台灣的挑戰與考驗，行政團隊責無旁貸，要勇敢面對，並承擔起責任，將種種挑戰轉化為動力。台灣正在進步，進步的腳步不能停歇，我們要厚植台灣實力，奠定轉型根基，為台灣人民創造更美好的未來。

各位委員先進，親愛的國人同胞，我們的國手承受壓力，無畏無懼，在亞運殿堂以堅強實力，展現國家的強韌，證明團結帶來改變的力量，我誠懇的籲請朝野不分黨派，在此關鍵時刻，持續支持國家施政與建設，讓人民安居樂業，台灣永續發展。期待貴我兩院攜手共進，匯聚所有能量，團結台灣，朝向國家更美好的願景，大步邁進。

最後，再次感謝蘇院長、蔡副院長及所有委員先進，敬祝各位萬事如意，健康平安。