

インド太平洋の経済連携とRCEP 印太地区之經濟合作與RCEP

行政院經貿談判辦公室

簡報大綱

- ▶ 背景簡介
- ▶ 前言
- ▶ RCEP的內容及特點
- ▶ 印度退出RCEP
- ▶ RCEP的經濟效果與印度退出的影響
- ▶ 總結

文章內容簡介

- 原文連結：

https://www.jiia.or.jp/strategic_comment/2020-16.html

- 本文由日本國際問題研究所(JIIA)的柳田健介研究員，在RCEP完成簽署之後，對於RCEP的特點及影響進行分析。接著分析印度為何在簽署前退出談判。最後在不同的情境下，評估RCEP所造成的經濟效果。

背景簡介

研究機構背景

- 日本國際問題研究所（The Japan Institute of International Affairs, JIIA）。
- JIIA成立於1959年，仿效英國的皇家國際事務研究所（The Royal Institute of International Affairs, RIIA），成立之初由日本前首相吉田茂親自擔任第一任的會長。
- 1960年9月，經外務省批准為財團法人，目前該智庫已經發展成為日本研究國際問題的核心機關。

作者背景



- 柳田健介(Yanagida, Kensuke)
- 日本國際問題研究所(JIIA)研究員
- 主要負責「太平洋經濟合作理事會」(Pacific Economic Cooperation Council, PECC)
- 研究領域：亞太地區之國際經濟問題
國際勞工移動

前言

- 2020年11月15日亞太15國在東南亞國協峰會簽署「區域全面經濟夥伴關係協定」(RCEP)
- RCEP由原本的ASEAN+6，從2012年11月開始，經過8年的談判，最後除了印度之外皆簽署。
- RCEP的生效需要獲得至少6個ASEAN成員國及3個非ASEAN成員國。
- 對日本而言是繼CPTPP及日歐盟EPA之後，第三個簽署的大型FTA。
- 日本政府訂定在2018年達成FTA涵蓋率為貿易總額70%的目標，RCEP簽署後，FTA涵蓋率可達75%。

RCEP的內容及特點(1)

- RCEP的原型為中國提案的ASEAN+3(日中韓)，及日本提案的ASEAN+6(日中韓澳紐印度)的兩個方案，但一直無法定案。
- 在美國前總統歐巴馬提出重返亞洲的政策，並開始主導簽署TPP，中國對TPP開始警戒，因此態度軟化，最後採用ASEAN+6 的方案來進行談判。
- 由於川普總統宣布退出TPP，以及美中貿易戰的開打，中國對於簽署FTA的態度開始變得積極，這也是RCEP談判速度加快的原因之一。

RCEP的內容及特點(2)

- 日本前首相安倍晉三在2016年提出「自由開放的印度太平洋」(Free and Open Indo - Pacific, FOIP)構想
- FOIP的三大支柱包含(1)法治、自由航行、貿易自由化、(2)強化連結性(高品質的基建)及包含EPA/FTA的經濟合作、(3)確保安定與和平。
- RCEP在FOIP 的具體化上扮演重要的角色。
- 日本出口的工業產品約有92%品項的關稅降為零。
- 日本農業五大敏感品項(稻米、麥、牛豬肉、乳製品、製糖原料作物)均排除降稅。
- 多數的產品的降稅期在10年以內，最長為20年。

RCEP的內容及特點(3)

RCEP會員國間現有的FTA一覽圖

	ASEAN	日本	中國	韓國	澳洲	紐西蘭	印度
ASEAN		AJCEP	ACFTA	AKFTA	AANZFTA	AANZFTA	AIFTA
日本	AJCEP				JAEPA, CPTPP	CPTPP	JIEPA
中國	ACFTA			CKFTA	CAFTA	NZCFTA	
韓國	AKFTA		CKFTA		KAFTA	NZKFTA	IKCEP
澳洲	AANZFTA	JAEPA, CPTPP	CAFTA	KAFTA		ANZFTA, CPTPP	
紐西蘭	AANZFTA	CPTPP	NZCFTA	NZKFTA	ANZFTA, CPTPP		
印度	AIFTA	JIEPA		IKCEP			

RCEP的內容及特點(4)

- RCEP大致上具有高水準的自由化，巧妙地採用CPTPP的特點，並較ASEAN+1的FTA具有較完備的規則章節。
- 對發展中國家有較大的彈性。
- 但在自由化水準及規則上仍有改進的空間。
- 作者期望在RCEP生效的5年後能有更好的協定內容。

印度退出RCEP(1)

- 印度在2019年11月在曼谷舉行的RCEP高峰會宣布退出RCEP的談判。
- 印度退出的其中一項原因為擔心中國的低價產品大量傾銷。
- 莫迪首相提出印度製造的產品在2022年要提升到製造業比重25%的目標。
- 另一項原因就是印度國內有反對加入RCEP的團體進行激烈的抗議活動，對於莫迪的執政會有很大的影響。

印度退出RCEP(2)

作者認為印度對於RCEP談判之主張及疑慮的原因如下：

- 印度在2014年之後，提高手機及通信設備等部分的ICT產品的關稅。近年在不超過WTO規定的減讓稅率的範圍內提高關稅，並主張將減讓表的基準年由2014年變更為2019年，企圖減緩自由化的程度。
- 印度要求對200項以上品項的工業製品實施防衛條款，但遭中國強力反對。
- 印度要求採用更嚴格之原產地規則，但並未被採用。
- 雖有最惠國待遇，但要求20~25年的期間來降稅。
- ASEAN及中國不處理非關稅障礙(即中國醫藥品市場之非關稅障礙)
- 對紐西蘭的乳製品進口之疑慮。
- 服務業貿易中的人員移動，特別是IT工程師，但其他國家態度消極。

RCEP的經濟效果與印度退出的影響

作者以GTAP模型及第10版的資料庫來進行分析：

- 將分析情境分為印度加入(RCEP16)與印度退出(RCEP15)等兩種情境。
- RCEP造成的經濟效果如下表所示：

	RCEP16		RCEP15	
	%	US\$ billion	%	US\$ billion
ASEAN	6.0	148.3	5.4	132.6
日本	5.1	232.9	5.0	227.4
中國	4.9	504.5	4.6	473.2
韓國	7.2	102.2	6.5	91.9
澳洲	3.2	46.2	2.9	42.6
紐西蘭	3.0	6.0	3.0	6.1
印度	7.1	144.0	-0.2	-3.2

RCEP的經濟效果與印度退出的影響(1)

- 情境1(RCEP16)的情況下，RCEP的簽署對於會員國都產生相當大的經濟效果。
- 對日本而言，相較與中國及韓國簽署FTA，有較大的關稅減讓效果。對ASEAN及澳洲的汽車出口有相當大的關稅減讓效果。
- 對於RCEP的新興國家市場的非關稅障礙也有降低的效果。
- 透過區域的供應鏈來擴大貿易，新興國家市場的所得增加，也有利於日本的出口。
- 對ASEAN國家而言，因為各國間已有FTA，因此關稅已經相當低，但對於降低非關稅障礙有較大的效果。
- 馬來西亞、菲律賓、泰國及越南的電子產品，柬埔寨及越南的成衣的出口會大幅增加。
- 印度因其高關稅及非關稅障礙的降低，可降低進口成本，有利化學、金屬、機械等產品及金融服務業的出口。

RCEP的經濟效果與印度退出的影響(2)

- 情境2(RCEP15)的情況下，對印度而言有相當大的損失，從情境1的+7.1%，變成-0.2%的情況。
- RCEP15國間的貿易障礙降低，進口價格下降，對印度的產品產生貿易替代的效果。
- 印度退出對其他15國的經濟效果縮小。
- 雖然說印度退出對其他15國的影響沒那麼大，但長期來說對印度的經濟成長會有較大的影響。。

總結

- ▶ RCEP對印太地區的經濟合作的推展上為一重大成果，但印度的退出對日本而言是很大的課題。
- ▶ RCEP對於各國經濟發展及政治制度不同予以尊重，並採漸進式的具彈性之自由化。同時對於印度重返RCEP也設下特別規定。
- ▶ 印度的重要課題在推展印度製造之外，支持製造業發展的基礎建設及法律也應積極進行，同時也需加強教育的普及以培育產業所需人才。
- ▶ 實現印太戰略中，原本由美國的DFC主導，日本及澳洲協助，推動高品質的基礎建設投資。支援印度基建及人才培育，對於美日印澳經濟合作實在重要。
- ▶ 未來不只印度，將與南亞次區域經濟合作（SASEC）合作，增加RCEP的成員國。

附錄

RCEP成員國間現存FTA一覽：

- ▶ ASEAN - Japan Comprehensive Economic Partnership (AJCEP)
- ▶ ASEAN - China Free Trade Area (ACFTA)
- ▶ ASEAN - Korea Free Trade Area (AKFTA)
- ▶ ASEAN - Australia - New Zealand Free Trade Area (AANZFTA)
- ▶ ASEAN - India Free Trade Area (AIFTA)
- ▶ Japan - Australia Economic Partnership Agreement (JAEPA)
- ▶ Japan - India Economic Partnership Agreement (JIEPA)
- ▶ Canada - Korea Free Trade Agreement (CKFTA)
- ▶ China - Australia Free Trade Agreement (ChAFTA)
- ▶ New Zealand-China Free Trade Agreement (NZCFTA)
- ▶ Korea - Australia Free Trade Agreement (KAFTA)
- ▶ New Zealand - Korea Free Trade Agreement (NZKFTA)
- ▶ India - Korea Comprehensive Economic Partnership Agreement (IKCEP)
- ▶ Australia - New Zealand Free Trade Area (ANZFTA)
- ▶ Comprehensive and Progressive Agreement for Trans-Pacific Partnership (CPTPP)