

我國參與區域經濟整合的機會與挑戰

經濟部經貿談判代表辦公室

副總談判代表曾永光

2014 年 8 月 15 日

全美台灣同鄉聯誼會吳會長、芝加哥中華會館劉主席、中華民國駐美沈大使、中華民國僑務委員會呂副委員長、在座的各位主席、會長，各位貴賓，大家好：

今天本人非常榮幸能代表中華民國經濟部出席「推動美加僑界支持臺灣加入區域經濟組織委員會」的成立大會。首先我要代表經濟部，感謝「全美臺灣同鄉聯誼會」的邀請，芝加哥台聯會和中華會館籌辦這次大會的辛勞，以及北美台灣商會與各地中華會館等僑團的參與與支持。

「積極融入區域經濟整合」是政府目前經貿政策上最重要的工作，因為它攸關臺灣未來的競爭力與經濟發展。在這項工作中，又以加入「跨太平洋夥伴協定」(TPP)與「區域全面經濟夥伴協定」(RCEP)為最優先的目標。所以今天美加僑界成立推動委員會意義非常重大，象徵海內外上下一心，對政府政策的支持。我謹代表經濟部，再次向各位致上最深的謝意。

在我國的外交工作中，臺美關係可說是最重要的一環。而過去這麼長的時間中，我國與美國能夠持續保持密切友好的關係，在座各位旅美僑界先進的努力與付出功不可沒。在臺美關係的推展上，我們一向採取官方、民間「雙軌並進」的方式。官方的外交工作固然重要；但是如果沒有各位愛鄉愛國的僑胞，從各自崗位、各個領域為臺灣的利益發聲，政府對美工作的推展，恐怕是事倍功半，甚至達不到預定的目標。

在經濟部的業務中，臺美經貿關係同樣是重點工作。臺美除了共享民主自由人權的普世價值外，雙方也擁有密切的經貿夥伴關係。我們希望，美國身為與臺灣關係最為密切的友邦，可以繼續運用她的影響力，協助臺灣融入國際經貿體系，特別是由美國所主導的跨太平洋夥伴協定(TPP)。因為我們都知道，如果臺灣想要加入 TPP，美國的支持，是絕對不可或缺的。

然而要爭取美國的支持，除了我政府目前正在進行的各項內部準備作業以及與各國政府官方的溝通工作外，還有賴各位先進從民間大力協助。所以今天要藉這個機會，我想向各位進一步說明，在當前的國際經濟局勢下，臺灣加入區域經濟整合機制的必要性與迫切性，以及目前政府在推動相關工作上所做的規劃與進展。好讓各位在了解客觀事實後，可以更有效率地協助政府創造我國加入 TPP 的氛圍與條件。

如果要說明臺灣加入 TPP 的必要性與迫切性，必須先從貿易對臺灣的重要性講起。貿易在臺灣的經濟成長中，扮演了非常重要的角色。由於臺灣是海島型經濟，土地資源以及內需市場有限，當產業的發展到了一定程度之後，勢必要尋找出口市場，否則產業發展就會受到限制。政府很早以前就採取自由化的經貿政策，以吸引外資、拓展出口，維持經濟的穩定成長。民國 70、80 年代，在這樣的政策下，臺灣的出口大幅擴張，也為臺灣創造了舉世聞名的經濟奇蹟。我們也可以從另一個指標來理解貿易對台灣的重要性。我們倘若以貿易出口值佔國內生產毛額(GDP)的比重來看，英國貿易總額占 GDP 的 31%、中國大陸是 26%、日本是 15%、美國是 14%，而我們台灣則高達 73%，這更顯示維持與拓展海外市場對台灣的經濟是多麼重要了。

政府在推動經貿自由化的政策時，有一項很重要的工作，就是要加入國際經貿組織。十多年前，臺灣經過了許多國內體制的改革以及長時間的談判，終於在 2002 年順利加入了世界貿易組織(WTO)，使我國得以在國際經貿舞台上與其他國家站在平等的地位交往互動。臺灣在加入 WTO 以後，非常積極地參與 WTO 的相關談判，但很可惜的是，由於參加 WTO 杜哈回合多邊談判的國家眾多，立場各不同，討論的議題太廣泛，始終無法聚焦，就重要議題達成共識，使得杜哈回合談判停滯不前，國際貿易進一步自由化無法獲得進展。

在這個情況下，各國政府為了推動經濟成長，紛紛轉而尋找貿易夥伴，洽簽自由貿易協定，與貿易夥伴進行更深入的自由化，以促進本國的整體經濟發展，也因而造成了近十餘年來「區域經濟整合」的風潮。根據 WTO 的最新統計資料，自 1995 年 WTO 成立迄今，全球所簽署並已經生效的 FTA 總共有 387 個，其中 2004 年以後生效者約占總數的 6 成 5，顯示出近年來各國推動貿易自由化的重點，已經由 WTO 的多邊場域轉移到區域經濟整合。大型的區域經濟整合，例如 TPP 和 RCEP，由於涵蓋的市場規模非常巨大，加上常被視為是建立新一代國際貿易規範的場所，影響深遠，這也是為什麼 TPP 和 RCEP 這些大型的區域經濟組織的整合過程，會成為各國關注的焦點。

然而，與 WTO 多邊貿易自由化不同的是，區域經濟整合的自由化是有排他性的；只有加入區域經濟整合的會員，才可以享有互利的優惠貿易措施，共同創造 1 加 1 大於 2 的經濟效益。而對於那些沒有加入區域整合的國家，情況就不同了。沒有加入區域經濟整合國家的企業，將被迫面對較高的關稅、較多的投資限制、較不便利的進出口規範，其競爭力當然會大打折扣；它所屬國家的經濟發展，當然會受到嚴重的負面衝擊。

在這種情況下，各國政府受到國內業界的殷殷企盼，於是開始與區域內的其他國家或是主要貿易夥伴洽簽 FTA—參加區域經濟整合。例如新加坡很早就採行自由開放的經貿策略，迄今已經簽署 22 個 FTA，如果加上目前還在洽談的 5 個 FTA，新加坡的 FTA 貿易涵蓋率將可達到 87%；同樣地，日本這個為了保護國

內農業，對洽簽 FTA 態度相對保守的國家，迄今也已經簽署了 13 個 FTA，並在國內尚有爭議的情況下，毅然加入 TPP 談判，我們預期未來日本在 FTA 下的貿易涵蓋率亦可高達 84%。

但是我們最關切的，則是我國主要競爭對手—韓國。韓國從 2003 年起就開始有系統地與主要貿易夥伴簽署 FTA，目前韓國已經簽署了涵蓋 49 個國家的 11 個 FTA，另外還有 10 個 FTA 談判正在進行中。在韓國的 FTA 網絡完成後，它的貿易涵蓋率也將超過 8 成。至於我國，目前只有 9.68% 貿易涵蓋率，即使把「兩岸經濟合作架構協議」中尚未獲通過的服務貿易與貨品貿易這兩項也算進去，也僅僅只有 29% 的涵蓋率而已。因此，儘快加入 TPP 與 RCEP 這兩個重要區域經濟組織，是我國政府當前最重要的政策。

接下來，我想再從市場潛力以及雙邊貿易關係兩方面來說明加入 TPP 和 RCEP 對台灣的重要性。從市場潛力來看，目前參加 RCEP 談判的國家（也就是所稱的「東協 10 國加六」），其區域內的總人口數超過 34 億，其 GDP 總和接近全球 GDP 之 30%。至於以美國為首的 TPP，目前已經有包含澳洲、日本在內的 12 個亞太經濟體參與，參與國的 GDP 總和更接近全球 GDP 的 40%，是目前世界上經濟規模最大的區域整合架構。不論是 TPP 或是 RCEP，如此巨大的市場規模，我想是任何國家，包括台灣，都沒有辦法忽視的。

如果從 TPP 和 RCEP 國家與我國的經貿往來來看，這兩個區域經濟整合協定，對我們同樣有無可取代的重要性。去年台灣與 TPP 成員國的貿易往來占了台灣進出口貿易總額將近 35%，而與 RCEP 成員國貿易所占的比例更高達到 57%。我國前 10 大貿易夥伴中，屬於 TPP、RCEP 成員的就佔了 7 個。並且 TPP 與 RCEP 國家中，美國和日本國是我國最主要外資來源，而中國大陸與東協國家則是我國最主要投資目的地。從以上統計數字可以看出我國與 TPP、RCEP 國家間密切的經貿關係。如果我們不能加入 TPP 與 RCEP，我國與這些成員國的貿易與投資往來勢必會受到排擠，台灣在亞太供應鏈中的關鍵地位將無可避免會受到負面衝擊。也因此，儘速地加入 TPP 與 RCEP，絕對是我們在國際貿易政策上的當務之急。

剛剛我們是以宏觀的區域整合角度及與我國相關的統計數字，來說明加入 TPP 與 RCEP 對台灣的重要性與迫切性，現在我們來看看加入區域經濟整合對台灣有哪些好處。

今天我們先把焦點放在 TPP 上。雖然 TPP 參與國對談判內容採取了非常嚴格的保密規範，但因談判已經進行了 20 個回合，透過各種管道，我們可以大致勾勒出未來 TPP 協定的內容。TPP 成員國已經明白宣示，它會是一個「高品質、高標準」的 21 世紀貿易協定典範。TPP 一方面要求必須將所有的項目納入談判，亦即除了傳統的貨品市場進入、關稅減讓、農業、紡織品等貿易協定的章節外，

亦包括與貿易有關的新的議題，例如智慧財產權、勞工、國營企業、競爭政策、環境等等，這樣廣泛的議題，是前所未見的；另一方面，TPP 也強調國內法規必須和國際規範相調和，意思是加入 TPP 的國家，必須全面調整國內法規的結構，以便和國際接軌，使成員國彼此間在經貿規範上能夠高度整合，以彼此獲得最大的經濟效益。

由於 TPP 要求廣泛的自由化議題及國內外法規之調和，我們認為台灣如果能夠加入 TPP，將可以為企業開拓更大的市場、創造更好的貿易條件，也可以藉此促進國內經貿體制的調整，使其更符合國際標準，強化臺灣在亞太經貿體制中的地位。

我們可以從下面三個面向來說明台灣加入 TPP 的好處：

首先，從市場面來看，TPP 可消除臺灣與其他 TPP 成員間的貨品貿易關稅，使我國的商品可以擁有較佳的競爭條件，而且透過互惠開放服務業與投資市場，更可以進一步促進貿易往來，提供我國產業更大的成長空間，而國內總產值的提升，也意味著創造更多的就業機會。

其次，從產業鏈的角度來看，由於我國具有強大的研發、設計與製造能力，已經在亞太地區的跨國產業供應鏈中佔據一席之地。臺灣一旦加入 TPP，在 TPP 高度自由化的規範下，將可大幅消除我國與亞太地區主要經濟體之間的貿易與投資障礙，這將可以強化我國在國際產業供應鏈中的地位。只要台灣在國際產業供應鏈的地位越穩固，我國遭受邊緣化的風險也就越低。

第三，從法制面來看，TPP 強調的法規一致性以及高度自由化的規範，可以由外而內給予我國經貿體制再改造的動力，加速國內產業升級、促使國內法規與國際接軌，使我國的經貿法制環境更符合國際規範。當我們有了一個符合國際水準的良好法制規範，自然會提升我國經貿環境的穩定性與透明度，也自然會提高外商來臺投資的意願。

當然，天下沒有白吃的午餐，我們即使清楚明白加入 TPP 的好處，但目前臺灣在加入 TPP 的路上，恐怕還有許多障礙必須排除。在國內層面：我們知道自由化必然會帶來衝擊，但是沒有衝擊，就沒有改變；沒有改變，就不會進步。為了符合 TPP 的各項高標準規範，目前我們在市場開放、法規體制面上，仍然有一些必須要調整的地方，這也是我國內各界必須體認的事實。我政府相關機關遵照行政院江院長的指示，已於上(七)月做好經濟自由化落差的盤點工作，並將在下(九)月以前做好自由化措施對經濟、社會、文化、環境等層面之衝擊影響評估。這些工作都是政府為了台灣更美好的明天，正在國內積極進行的準備工作。

然而在國際層面，我們所面臨的挑戰則很艱鉅。由於我國與 TPP 大多數成員國都沒有正式的邦交關係，在尋求他們支持時，我們必然會面對許多挑戰。此外，我們與 TPP 成員缺乏雙邊的 FTA，也使得我們在推動加入 TPP 的工作時或多或

少增加了推動作業的難度，這也是客觀的事實。然而如同我前面所提到的，TPP 談判是由美國所主導，只要我們能夠得到美國政府的支持，在推動 TPP 的工作上，就可說是已經邁出了最重要也是最關鍵的一步；所以，爭取美國對臺灣加入 TPP 的支持，是政府當前最重要的工作與任務，也是各位海外僑、學、商界人士幫助國家進一步發展的最佳機會。

我們很高興，在美國，我們有各位僑領做為中華民國政府的強力後盾。各位僑領都是美國主流社會各界的菁英，長久以來對臺灣的關心與熱愛，是督促台灣在各方面進步、成長的重要力量。今天，各位僑領再次採取具體的行動，成立「推動美加僑界支持臺灣加入區域經濟組織委員會」，表達對國家重大政策之支持，本人謹代表政府向各位表達最由衷的敬意與謝意。當然，更希望在今天委員會成立之後，僑界日後能夠配合駐美代表處沈大使的整體規劃，採取具體的行動，使台灣能早日加入 TPP，並使台美的實質關係更上一層樓。

最後我要再次代表經濟部，感謝「全美臺灣同鄉聯誼會」、「芝加哥中華會館」推動成立委員會的辛勞與努力，以及全美各地中華會館和北美台灣商會等僑社團體的參與和支持。也祝福各位貴賓身體健康，事業發達，家庭幸福美滿！謝謝大家！