

行政院蘇院長
施政報告
(口頭報告)

立法院第6屆第5會期

中華民國96年2月27日

王院長、鍾副院長、各位委員先進：

今天是 貴院第 6 屆第 5 會期開議日，貞昌率同各部會首長前來進行施政報告，深感榮幸。首先，貞昌在這裡向各位委員先進拜個晚年，祝福大家新的一年身體健康，萬事如意，也祈求在新的一年裡，台灣風調雨順，國泰民安。

不同的態度決定台灣不同的命運

台灣是一個美麗的國家，先人勤懇踏實，世代傳衍，在這塊土地上打拚奮鬥，才有今天的成就。回顧歷史，立足現在，展望未來，用怎樣的態度看待台灣，就決定著台灣走向何方，也關係著這一代與世世代代同胞的命運。

16 世紀中(1544 年)，葡萄牙船員航海而來，看見汪洋中的台灣，直喊：「福爾摩沙」；被稱為福爾摩沙的島嶼很多，但因為台灣受到世界的注意，福爾摩沙後來就成為稱呼台灣的專有名詞。

17 世紀末(1683 年)，在康熙皇帝眼中：「台灣僅彈

丸之地，得之無所加，不得無所損」。19 世紀末(1895 年)，兩江總督張之洞雖然認為台灣其地「精華所萃，美利無窮」，「外洋豔羨台灣之至」，但大清帝國需銀孔急，他竟然提議以台灣作保，向英國借款。

1950 年，美蘇對抗，冷戰開啟，但對台灣或棄或助，美國內部見解不一；有人認為中國遲早解放台灣，但麥克阿瑟將軍認為台灣是「不沈的航空母艦」(an unsinkable aircraft carrier)，待韓戰開打，美國認為台灣關係重要，因而保住了數十年的台海安全。

翻開早期的台灣史，我們可以清楚地看到，用不同的態度看待台灣，往往就決定了台灣迥然不同的命運；過去如此，現在如此，未來何嘗不是。

深耕台灣價值

今天的台灣，已經在世界占有一席之地，從無到有，從有到好，從好到名列世界前茅，台灣的價值，無疑是歷代台灣人民打拚的成果。

台灣沒有豐沛的天然資源，早期以農維生，先人筭

路藍縷、不畏艱辛，台灣才能自給自足。如今，走遍全世界，很少有國家能像台灣一樣，不但物產豐饒，而且一年四季都有高品質、多種類的水果，台灣水果已經是高科技農業的寫照，不僅博得水果王國的美譽，隨著台灣科技的進步，農業也逐步轉變成一個高附加價值的產業。

進入工商貿易時代，台灣的發展更是一鳴驚人。台灣的人口排名世界第 48 位，土地面積排名第 135 位，如今卻是世界第 16 大貿易國，也是全球 IT、光電、機械的生產重鎮，是全球生產供應鏈中不可或缺的一環。

台灣不只多項高科技產品名列世界第一，還有許多地方產業聚落，透過政府與產業的合作，在世界發光發亮。例如在高雄小港，有世界排名第四的遊艇產業，讓台灣成為亞洲的「遊艇王國」；台中后里，更早已是全世界樂器產業的重鎮，全球的薩克斯風有 4 成以上是台灣生產。

台灣人民享有世界衛生組織(WHO)評價名列世界第二的全民健康保險。和世界相比，台灣的公共衛生體制

健全、醫學技術進步、就醫看病方便；更重要的是，人民用低額的保費而能享受高品質的醫療服務，這樣的健保在全世界很少看到。

台灣有世界最高的台北 101 大樓，這棟大樓在亞洲金融風暴之際投資興建，經過 921 地震的考驗後完工，現在，不但是台灣的地標，它的跨年煙火秀也成為國際媒體的經典畫面。

世界第五長且被大英百科全書列入世界艱難工程的雪山隧道，當年外國的專家都建議放棄，但經過 14 年的努力，台灣人完成了，這是了不起的成就，連 Discovery 頻道都說這是「建築奇觀」。而另外一個交通建設—台灣高鐵，更是以最快的速度完成興建營運。台灣因為有了高鐵，成為一日生活圈，生活、工作、居住、休閒都將有重大的改變，南北和城鄉的落差，也將大幅地拉近。

除了經濟發展與公共建設的成果外，民主轉型成功更是台灣的驕傲。在短短 20 年間，台灣人民透過選舉，用民意的力量，以和平的方式，讓國家從威權邁向民主，讓台灣成為新興國家民主的典範。有人說，四百年來，

台灣人民實現了當家作主的願望；有人說，半世紀以來，台灣人民終於告別了威權統治。無論把歷史的視野放遠或者拉近，人民是國家的主人，台灣的主權屬於兩千三百萬台灣人民，已經成為台灣社會的共識。

民主轉型的成功，讓台灣人民可以勇敢地面對歷史、誠實地面對這塊土地。明天就是「二二八事件」60週年，而今年也是台灣解除戒嚴滿20年，台灣人民歷經長期黨國與威權體制的高壓統治，許多傷痛迄今還無法撫平，仍待政府與民間共同來努力。昨日行政院院會已經正式通過，將以15億元預算，分5年編列，設立「二二八和平基金」，而「二二八基金會」也將永久設置；明天「二二八國家紀念館」將正式揭牌成立，並舉辦「二二八事件60週年紀念特展」。我們期盼，經由史料的呈現、真相的還原，可以讓國人同胞充分瞭解這段台灣人的悲慘歷史，記取教訓，學習包容、團結與合作，不再相互攻訐與分化，讓歷史慘劇不再發生，最重要的是，絕不能讓專制、威權的統治再來。

我們必須誠實地面對歷史，正面地迎向世界，因此

政府最近完成了三家國營事業的正名。台灣郵政成立於1888年，其後雖經多次改制，也都以台灣為名，一直到2003年，才用「中華郵政」的名稱；換言之，在台灣郵政近120年的歷史中，「中華郵政」只有短短3年的時間。更荒謬的是，去年明明118歲的台灣郵政，卻只能慶祝110週年，每年都少8歲，原因是台灣郵政創立8年後，中國的滿清才有郵政。台灣郵政與台灣造船都是百分之百台灣土生土長的公司，從歷史的角度來看，將「中華郵政」正名為台灣郵政，將「中國造船」正名為台灣造船，才不是扭曲，也才是尊重歷史。而台灣中油公司是1946年在上海成立，1949年遷來台灣，60年間，絕大多數的時間都在台灣經營發展，以台灣為名應更為符合實際，但因為台灣石油公司早有人登記，而過去的歷史也不能完全切割，所以仍保留「中油」兩字，而正名為台灣中油公司。這些國營事業的正名，就是要誠實地面對歷史，也是避免在國際行銷時與中國混淆，更要彰顯台灣品牌的價值與自信；政府突破重重阻撓正名成功，貞昌相信國人同胞會格外珍惜。

今天的台灣，已經不是孤處一隅、讓人命名的島嶼；

也不是貧窮落後、專制統治的國家；更不是歷史錯亂、沒有自己的時代。台灣已經是一個民主開放、頂天立地的國家，我們要以自己的品牌與世界競爭，我們要展現自立、自強、自信的台灣。

勇敢面對問題 魄力解決問題

貞昌就任以來，面對千頭萬緒、層出不窮的問題，要求行政團隊「走正道、做實事」，勇於面對，魄力解決。貞昌認為，政治不能鄉愿，也不該媚俗，鄉愿者不敢獎善罰惡，媚俗者不敢分清是非，這兩種心態不但讓政府怯於作為，最後還會陷入無政府狀態。

貞昌在上任之初，就以改善治安作為施政首要課題，透過每月固定會議、部會分工合作及問題正本清源，要求相關部會全力貫徹。一年以來，不但重大刑案立即偵破，汽車竊盜案減少3成4，機車竊盜案減少2成3，暴力犯罪下降2成1，國人也很少再見到酒醉駕駛者與執法警察在街上叫罵拉扯的情況。

貞昌進而要求內政部以最大的決心執行交通大執法；這是吃力不討好的政策。有些人反彈，批評政府「搶

錢」，但貞昌認為，交通事故損失的每一個生命，不但造成家庭的破碎，也是無法彌補的遺憾，只要能多救回一條人命，政府都值得貫徹到底。今年 1 月交通大執法以來，交通事故死亡人數較去年同期少了 24%。今後政府會更嚴正地交通執法，這是為了全民的安全，為了每一個家庭的幸福，懇請大家堅定支持。

同樣地，為了防杜走私槍、毒、偷渡及疫病入侵，保護消費者不要吃到黑心食品，政府從去年推出「安康專案」，強力掃蕩海上走私，雖然遇到許多阻力，但今年春節少了許多黑心年貨，國人吃到真正自己養殖、優質的石斑、牡蠣、虱目魚等，不僅保護了國人的健康，也大大增加了農民、真正捕魚的漁民及養殖業者的收入，他們都感謝萬分。

前年，大西洋鮪類資源保育委員會 (ICCAT) 對我國漁業疏於管理、濫捕、洗魚事件層出不窮，甚為不滿，大幅限縮我國漁獲配額。政府為了保障我國漁民，嚴格執行漁船解體、作業管理、漁業補助等一系列措施，並在去年該國際會議力爭，不但國際改觀，我國大西洋大目

鮪漁獲配額也從被限縮的 4,600 公噸恢復為 14,900 公噸。

實證研究顯示，愛滋病的擴散和毒品氾濫成正比，可是要推動減害計畫、提供清潔針具，用替代性療法，在道德上、法律上仍有爭議，許多公務員有所猶豫，但政府從去年起仍魄力地開始推動這項計畫，迅見成效，從開始時的四縣市試辦，到現在不僅全國各縣市政府都支持歡迎，更大幅遏制了愛滋病的擴散，對國人同胞的健康何等重要。

去年政府推出了清理河川淤積為主，兼顧砂石採售的作法，並力行採售分離的制度，一舉解決了官商勾結、河川淤積及砂石短缺的問題。

針對油價調整，去年我們也依循市場機制，透過浮動油價，讓油價無論漲跌，皆能透明、公平、合理，實施迄今，不但大家習慣，而且政府與人民有制度可循，不用時時刻刻為波動的油價而不停地爭執。

政府效率至關重要。為了配合重大投資，政府在同意開發台中科學園區后里基地後，以不到 9 個月的時間

完成相關作業，讓投資的力晶公司動土施工。這樣的效率，也讓日本的爾必達公司婉拒日本、中國、新加坡的力邀，進而決定來台共同投資 4,500 億元，興建 4 座 12 吋廠。彰化鹿港地區父老共同出資購買農地，捐贈當地的國中興建活動中心，卻因為陳舊法令規定而無法變更地目，成為地方憾事，農委會以不到兩週的時間修正相關規定，也完成了地方父老多年的心願。中部地區有 7 家公司為配合政府政策將營運總部設在台灣，卻因不熟法令，而須補交營業稅；財政部在 1 個月內修正相關辦法，解決許多廠商的困擾。無論事大事小，政府要求效率的態度都是一樣。

貞昌視察地方建設，也經常面對地方長期無法解決的難題；地方不能解決，中央不能坐視不管。過去一年，我們協助解決很多地方的重大交通瓶頸問題，也處理了很多急迫性或延宕多年的水利改善工程。地方與中央有爭議，我們也主動出擊，尋求解決。譬如台中市政府 92 年租用教育部學產基金土地興建圓滿劇場，雙方因為看法不同，數年來僵持不下。貞昌一向認為，拖延案是最壞的方案，因此要求相關部會進行協調，在今年 1 月初，

圓滿劇場終於圓滿解決。

行政團隊勇於面對問題，魄力解決問題，去年我們有相當亮麗的成績。譬如財經方面，從各項指標性數據來看，該增加的都增加，該減少的都減少。根據主計處最新資料顯示，去年台灣經濟成長率達 4.62%，超越原訂 4.5% 的目標。因為經濟景氣持續穩定，加上財政改革方案執行成效良好，去年是自民國 88 年以來，中央政府預算 8 年來首次達到收支平衡，不僅沒有赤字，還有賸餘。另外，於民國 89 年設置的國安基金，在去年也第一次有了 40 餘億元的盈餘。去年進出口不但都呈二位數成長，且貿易總額突破 4 千億美元，創歷史新高；失業率 3.91%，為近 6 年來最低；TFT-LCD 產業產值高達新台幣 1 兆 2,845 億元，超越韓國，成為世界第一；外匯存底 2,661 億美元，自 2000 年以來增加 1.5 倍。

而這些成績是在油價飆漲、卡債卡奴風波、政治衝突不斷中達成，確實得來不易。

擴大內需 逐鹿全球

為續保經濟的穩健成長，政府除全力執行公共建設

外，並將分別從民間投資及民間消費兩個面向，大力推動擴大內需方案。

在民間投資方面，今年新增投資計畫的目標金額為 1 兆元以上，目前進行中總計超過 1 兆 3 千億元的 6 個指標性投資案，將加速進度，配合大投資計畫中的國有土地 4 免 6 減半、釋出台糖土地、延長 006688 措施、3K 及 3 班外勞引進等措施，將可增加民間投資多元誘因，擴大民間投資能量。

在民間消費方面，透過爭取國際會展在台舉辦、中國觀光客來台，並鼓勵台商及跨國企業來台舉辦會議及訓練，以增加消費人口。另外，由政府辦理系列促銷活動，推動企業媒合機制，改善消費環境，以提高消費誘因。

全力解決三中問題

為了讓區域均衡發展，各階層普受照顧，政府將特別著力於關照「三中」問題—中小企業發展、中南部地區經濟建設與中下階層的照顧。

台灣的中小企業占國內企業總家數 97.8%，提供了近 7 成的就業機會，可以說是台灣經濟的主幹。但隨著經濟轉型，國內中小企業也面臨了結構性的問題，包括資金取得不易、無法擴大商機、創業需要協助、研發能量不足及不能形塑產業特色等。

為了具體解決上述問題，政府將強化資金融通，啟動國家發展基金 100 億元，透過中小企業開發公司等投資機構，參與投資中小企業。另持續挹注中小企業信保基金保證能量，未來 3 年提供保證金額 1 兆元，協助中小企業取得融資金額 1.6 兆元；推動商機媒合交流，並運用育成中心，整合產學研資源，協助升級轉型，未來 3 年將投入 36 億元，以縮短中小企業數位落差，並輔導 330 個產業聚落。在提升研發能量方面，將設置北中南區研發輔導據點，推動在地審查服務，每年並匡列 6.5 億元，鼓勵中小企業開發新技術。在活絡地方經濟方面，提供地方特色產業 100 億元融資貸款，創造在地就業機會。

在強化中南部經濟建設方面，為鼓勵經濟活動南移，政府將針對中南部地區，提供租稅、勞工、土地優

惠等誘因，鼓勵民間投資，以活絡農村經濟、振興工業，並發展觀光休閒產業；另一方面，政府將積極推動以中南部為優先之重大建設，並藉由行政與國營機構南遷，以及重點產業之扶植，促進中南部整體發展。

在農業方面，除落實「新農業運動」外，將由農業發展基金提撥 50 億元，設置農業創業投資基金，由政府參與投資，鼓勵青年農民創業。考量南部為漁業重鎮，為強化漁業發展，農委會漁業署將遷至南部。另為活絡農村經濟，將推動鄉村住宅發展計畫，解決現有都會區、科學及科技園區周邊農地零星開發、住宅品質參差不齊問題，並於未來 5 年新增 100 億元，辦理鄉村區居住品質提升計畫，補助既有鄉村區傳統建築修繕及改善鄉村公共設施。

在產業方面，台中縣市以南廠商租用工業區土地之「006688」租金，可扣抵購買土地價款比率由現行 60% 提高為 100%，研究調整中南部 3K 產業外勞進用及外勞進用率 15% 之限制。另外，優先開放雲林以南地區經營運動競技產業、海上活動相關產業、大型綜合觀光休閒產業

等特許產業。

在國家重大建設方面，凡是無特定區位限制、且須大量典藏空間的文化設施，其總館之設置以中南部優先。另因應高鐵通車後，台灣一日生活圈形成，與中南部地方事務或居民攸關業務為主、且無區位限制之行政機構，優先檢討規劃，分期搬遷至中南部地區，包括：行政機構、國營事業機構，或政府資金成立之財團法人、基金會等。

在重點產業發展方面，政府將積極推動廠商進駐中部科學園區、南部科學園區及高雄路竹科學園區，以帶動區域科技及關聯產業發展；選擇適當區位，設置金屬加工業、機械工業及軌道工業專區，振興中南部傳統產業；推動再生能源及節約能源等產業發展，使中南部成為綠色產業重鎮；加速推動高雄會展中心及高雄軟體園區建設計畫；辦理台南科技工業園區與台南安平工業區之聯合發展計畫；並推動聯合影城及製片廠計畫，發展影視製片等文化創意產業。

在中下階層的照顧方面，大溫暖社會福利套案就是

要讓中下階層、弱勢者得到體貼的照顧。雖然去年失業率已降至 3.91%，是六年來最低，但中下階層勞工薪資偏低，有些人即使有工作，仍入不敷出，成為有工作的窮人；有些人找不到工作，又因有工作能力而不被列入低收入戶，成為長期處在貧窮邊緣的近貧戶；有些人本是中產階級，但因碰到關廠、歇業、投資失敗、理財失當，從中上階層轉成為新貧戶。這些人繳不起房貸、還不起借款、孩子學費無著落，可以說一人貧窮，全家受害。

面對這些問題，政府不能袖手旁觀，「大溫暖社會福利套案」中，第一個計畫就是「弱勢家庭脫困計畫」，透過「1957 電話專線」服務，即時救助；另一項「促進弱勢者就業計畫」，在 3 年內提供 3 萬個就業機會；加上「提升弱勢人力資源計畫」，預估每年可協助學生 20 萬人次，讓弱勢學生在教育上有公平的立足點，凡此，都是為了讓弱勢者不再陷入貧窮的惡性循環，徹底解決中下階層民眾的就業、就學問題。

為了因應人口老化的來臨，政府要進一步建立可長可久的國民年金制度，讓現在沒有加入社會保險者都能

獲得起碼的生活保障。最近又將通過「長期照顧十年計畫」，讓那些身體功能衰退的長輩，獲得從居家服務到交通接送、送餐到家、日間托顧等的完善照顧，也讓家人得到喘息的機會，使老人及其家屬活得有尊嚴。

實施 12 年優質國民基本教育

國家建設、經濟發展，一切都以人才為先；人才的培育，需要長期持續，更要從基礎做起。根據聯合國教科文組織(UNESCO)的統計，目前全世界實施 10 年以上義務教育的國家計有 46 國，主要原因乃是許多非先進國家已注意到國民基本教育與國家競爭力的關聯。

我國實施 9 年國民教育迄今已 39 年，實施當時，全世界施行義務教育超過 9 年者不到 10 個國家，但現在與先進國家相比，9 年義務教育之年數已屬後段班。同時，審視國民教育現況，仍存在城鄉差距、良莠不齊、資源不均等問題，未來還有少子女化的隱憂，尤其是近半數高中(職)校是私立，學費高出公立 4 倍以上，且就讀私校的學生多數來自中下階層的家庭。為了全面解決現階段教育困境，並加強國家人力素質的提升，貞昌認為確

有延長國民基本教育的需要。

因此，政府將自今年起逐步推動 12 年國民基本教育，在今年先行實施經濟弱勢私立高中(職)學生學費補助及優質高中(職)計畫，在 2008 年全面推動國中小學生學習扶助計畫，並於 2009 年全面實施 12 年國民基本教育。在此期間，並透過縮小公私立高中(職)學費差距、提高在學率、提升優質高中(職)學校數等配套方案，讓高中(職)逐漸社區化，降低國中升學壓力，平衡城鄉教育差距。貞昌期待，藉由 12 年國民基本教育的實施，全面培植優秀國民，順勢解決當前教育衍生的一些問題，創造一個讓家長、學生、老師都能滿意的教育環境。

打拚—台灣人民最高貴的品格

這個月初，公共電視台播放了歷時 4 年籌拍的紀錄片「打拚—台灣人民的歷史」，這正是台灣人民風格最貼切的寫照。但我們不妨想一想，我們打拚，到底是為了什麼？

幾百年前，中國沿海居民不顧生命安危橫渡黑水溝來到台灣，為的只是尋求生存的新天地。二、三十年前，

台灣人民不計犧牲起而抵抗威權體制，為的是爭取人民應有的自由與民主。如今，台灣的各種產業遠赴世界各地，為的是獲取更多的商機與富裕。台灣人民勤奮、堅韌的性格，已經為自己打拚出一片天地，貞昌堅信，只要我們堅定信念，胸懷遠大，不斷地打拚，日積月累，就絕對可以為下一代打拚出一個可以在世界上抬頭挺胸的理想國！

以上報告，敬請 指教，並祝各位委員女士、先生健康快樂。

行政院院長 蘇 貞 昌