

行政院院長  
施政方針報告

(口頭報告)

院長陳建仁

立法院第10屆第7會期

中華民國112年2月17日



游院長、蔡副院長、各位委員先進：

貴院第 10 屆第 7 會期今天開議，建仁依據憲法規定，應貴院邀請，率同行政團隊前來進行施政方針報告並備質詢，深感榮幸。

今（2023）年 1 月 31 日，我接續挑起行政院院長這個重責大任，感謝蔡總統的信任與託付，讓我有機會回饋自己的能力，回報國家栽培，為人民做事、為國家服務。我一定會秉持「行公義，好憐憫，常存謙卑的心」的信念，全力以赴。

我要感謝林全、賴清德、蘇貞昌三位前院長任內，推動能源轉型、「長照 2.0」、少子女化對策、有感減稅、年金改革、地方創生，以及前瞻基礎建設與「5+2 產業創新」等重大政策，一棒接一棒，戮力執行蔡總統為國家所擘劃的願景，為壯大臺灣奠定基礎。

蘇前院長在 4 年任內，帶領行政團隊打拚，成功防堵非洲豬瘟、守住百年大疫、度過歷史大旱，在面對美中貿易衝突、烏俄戰爭及國際政經情勢快速變遷的各種嚴峻挑戰下，讓臺灣的經濟表

現屢創佳績，啟動及完成諸多重大建設與福國利民措施，為國家奠定長治久安的堅實基礎，新的內閣團隊將在此堅實根基上接棒前行。

蔡總統領導國家 6 年多來，帶領臺灣往正確的方向大步邁進，無論在促進經濟發展、照顧人民生活、堅守國家主權，以及提升國際地位上，都有長足的進步。

儘管 2020 年起，COVID-19 武漢肺炎疫情襲捲全世界至今，對全球經濟民生與產業供應鏈產生重大衝擊，臺灣因為防疫得宜，加上政府超前部署，推動「5+2 產業創新」、「六大核心戰略產業」、「投資臺灣三大方案」，優化投資環境，引導資金回流，同時加大力道執行前瞻基礎建設及擴大內需等諸多措施，使得臺灣在疫情期間展現堅韌，經濟表現遠比絕大多數國家來的好，2021 年的經濟成長率達 6.53%，創近 11 年來最高。

臺灣也持續在世界競爭力、廉政、民主、新聞與經濟自由，以及主權信用評等國際評比中，接連獲得世界權威機構的高度肯定。去(2022)年 2 月，

日本《日經亞洲》(Nikkei Asia)發布「COVID-19 復甦指數」，臺灣的防疫成績全球第 1；同年 2 月，美國華府智庫「傳統基金會」(The Heritage Foundation)公布「2022 年經濟自由指數報告」，臺灣首度進到「經濟自由國家」，排名第 6，更是人口 2,000 萬以上國家中的唯一。

緊接著，4 月，標普全球評級 (S&P Global Ratings) 則將我主權信用評等調升至「AA+」，是臺灣 21 年以來最佳評等；6 月，瑞士洛桑管理學院 (IMD) 公布「2022 年世界競爭力年報」，臺灣排名第 7，連續 4 年進步，創下 9 年來最佳成績，在人口超過 2,000 萬人的經濟體中，更是連續 2 年蟬聯世界第一。而今年 1 月，「國際透明組織」(TI) 公布「2022 年清廉印象指數」(CPI)，臺灣在 180 個受評國家及地區中，維持排名第 25，是 1995 年公布該評比以來最好的成績。

這 6 年多來，政府穩健施政，國家財政良好，持續為國人加薪、減稅、增福利，從小顧到老，從家庭顧到學校。政府也嚴守財政紀律，中央政府總

決算已連續 5 年歲入歲出有賸餘、且連續 4 年的賸餘超過千億元，2021 年甚至賸餘近 3 千億元，去年可望再創下歷年新高。

截至去年 12 月底中央政府一年以上公共債務未償餘額實際數（5 兆 6,998 億元），較 2016 年 5 月底（5 兆 3,988 億元）僅淨增加 3,010 億元，如將因應疫情的紓困振興特別預算舉債數 5,415 億元排除，更淨減少 2,405 億元。實際債務比率也從 2016 年 5 月底的 33.34%，降至去年 12 月底的 28.23%，今年政府所編列的還債金額（1,110 億元）也是 22 年來最高，顯示行政團隊用心控管政府債務。

現今的臺灣與全世界所有國家一樣，都面臨疫後經濟、社會重建需求，儘管臺灣的防疫表現，在全民合作、團結一心下，獲得國際普遍肯定，但自去年起，臺灣面臨 Omicron 變異株的威脅，許多中小企業、小攤商受到衝擊，部分社會弱勢族群生活陷入困頓，加上受全球景氣衰退，導致部分產業於去年底外銷訂單明顯減少，此均有待政府加

大力道給予支持，儘速度過此波不景氣。

正因為臺灣這幾年來總體經濟表現佳，全國稅收超出預算數，加上政府嚴守財政紀律，所蓄積的財政量能，得以支撐國家未來發展所需。因此，行政院已在今年1月12日將「**疫後強化經濟與社會韌性及全民共享經濟成果特別條例**」草案，送請貴院審議，希望在關鍵階段，將經濟成長的果實與全民分享，加速疫後復甦，並加強照顧受疫情影響較大的產業與民眾，敬請貴院大力支持，早日通過。

今年仍然充滿挑戰，面對烏俄戰爭的後續影響，全球通膨及升息壓力、地緣政治風險、氣候變遷，以及國際政經局勢變動等，都需從各個面向審慎因應。行政團隊將以同理心與關懷心，更加體察民意、重視溝通，加速全方位建設，全力落實蔡總統所交付的四大任務：

- 一、階段性盤整各項防疫措施，讓民眾生活更加正常化，持續穩定邁向疫後復甦新生活。
- 二、進行社會照顧體系總檢討，從育兒到長照、從

租屋族到房貸族、從學貸壓力到缺工問題，再到治安、道安、資安等，全面革新社會照顧體系。

三、提升國家基礎建設，賡續推動前瞻基礎建設計畫第 4 期，並全面完善農漁村環境基礎建設；同時強化中小企業競爭力，協助傳統產業升級。

四、持續推動「六大核心戰略產業」，為臺灣下一代科技研發實力，打造更有競爭力的體質。

新的內閣團隊將儘速展開全面建設，打造一個「**溫暖而堅韌**」的臺灣，讓臺灣在下一個十年，更具備面對國內外諸多挑戰的韌性及持續領先的競爭力。

有關本院施政方針書面報告，日前已送達貴院，敬請各位委員指教。以下謹就三大施政主軸，簡要報告。



## 強韌經濟，永續發展

為推升經濟發展，強化經濟韌性，政府將持續藉由「投資臺灣三大方案」驅動投資，加速落實科學園區、科技產業園區的新設及擴建，推進「六大核心戰略產業」，為臺灣前瞻科技研發，構築更有競爭力的環境，鞏固臺灣在世界科技的關鍵領先地位。

在人才培育、延攬與留用方面，目前已成立 11 所國家重點產業領域研究學院，直接培養產業所需人才，政府核發的「就業金卡」也已突破 6 千張，成功吸引半導體、離岸風電、金融、文化藝術等各領域的外籍高階專業人才來臺發展，政府也藉由「移工留才久用方案」，將優秀且成熟的外籍技術人才，留為國用。

中小企業是撐起臺灣社會民生安定的重要骨幹，但在疫情期間卻是受衝擊較深。政府自去年起推動 5 年近 1,000 億元的「中小企業整體競爭力提升方案」，輔導企業數位轉型，促進創新研發，強化產業科技經營力與永續生產力，另正規劃運用

疫後特別預算，協助中小企業的智慧化、低碳化轉型，並強化其所需的基礎設施，輔以專案貸款，以助其穩健經營、留住人才，同時邁向轉型升級。

在促進農業發展方面，政府除持續優化綠色環境給付，保障國內農地生產，並已投入超過 2 百億元，打造全國冷鏈物流體系、提供農機現代化更新。另外投入近百億元，加強遠洋漁港設施，提升農漁產品外銷量能與國際競爭力，增進農民收益。未來也將積極加強農業水資源建設，改善社區農路與禽畜、養殖業設施，打造更具韌性的農業發展環境。

永續發展是人類的願景，也是我們對後代子孫的共同責任，聯合國所提倡的永續發展目標（Sustainable Development Goals, SDGs）已成為世界各國的重要施政，政府責無旁貸，全力推動。

政府積極投入再生能源發展，去年太陽光電的推動量 2.5GW，是有史以來最高的 1 年，離岸風電已累積設置 191 座離岸風力機，今年併網的風場，也累計將有約 2.2 GW 的風電可加入電網，

去年我國再生能源發電量已達 200 億度電，占全年 8%，創歷史新高。未來政府會持續加速整體綠能發展進程，確保穩定供電，兼顧降低空污及減碳等目標。

「淨零排放」是全球環境永續的共同目標，也是臺灣強化環境韌性的重要工作。蔡總統已在 2021 年宣布臺灣要從「能源轉型」走向「淨零轉型」，去年 3 月政府正式公布「臺灣 2050 淨零排放路徑及策略」，上個月（1 月 10 日）貴院也已三讀通過「氣候變遷因應法」，將「2050 淨零排放目標」入法，而我就任後首批的公文，就是「淨零排放路徑 112-115 綱要計畫」，預計 4 年投入 743 億元，針對淨零碳排目標進行各面向的減緩與調適，期讓國內各產業、相關領域能順利與國際接軌。

### 溫暖家園，貼心照顧

為全面革新社會照顧體系，讓國人安居樂業，在治安方面，政府除持續透過檢、警、調、憲、海關、海巡等六大緝毒系統合作，強力掃毒，遏止毒品危害國人生命健康，並加大力道推動「新世代打

擊詐欺策略行動綱領」，務求溯源斷根、嚴懲不法。我們也將全力掃蕩黑道幫派，加強肅槍行動。

政府有決心要保障國人道路交通安全，行人是最弱勢的用路人，我們將「行人路權」列為道安改善重點，專案列管，從觀念、執法、道路環境，以及監理作為等面向，接續推動各項精進作為，務求有效降低交通事故死亡數。

資安即國安，為確保資訊安全，政府將持續強化國家的數位韌性及資安防護體系，行政法人國家資通安全研究院已在今年 2 月 10 日揭牌，將有助培育實戰人才，推動新興資安技術應用，協助應變處置重大資安事件。

針對個資外洩事件處置，本院已要求各部會及其主管事業在發生重大個資外洩事件時，必須依據現行聯繫機制立即通報，同時須偕同數位發展部及所屬國家資通安全研究院，在 3 日內進行行政檢查，10 日內完成檢查報告，且在兩週內做成處分。本院也正積極研議建立個資保護的獨立監督機制，同時進行「個人資料保護法」與「資通

安全管理法」的配套修法，提高個資外洩罰則，擴大納管對象，強化與要求公私部門對個資保護之責任。

蔡總統上任後，政府已連續 7 年調漲基本工資、6 年調漲基本生活費。今年勞工每月基本工資、時薪比起 2016 年，總調幅分別達到 32% 及 47%。我們將持續強化對基層勞工、家庭的照顧。

在強化農漁民保障方面，政府近年來已完成農漁民的「三保一金」四大福利拼圖，並自去年第 1 期稻作起，推動「水稻收入保險」，提供稻農基本保障。今年 1 月，貴院三讀通過修正「農民健康保險條例」，讓農保的生育給付、喪葬津貼都大幅提高。

感謝貴院在 1 月 19 日及去年 12 月 30 日，分別三讀通過 112 年度中央政府總預算及前瞻基礎建設計畫第 4 期特別預算，其中少子女化對策、教育、長照預算也都是史上最高，因為有貴院的大力支持，政府才能將全齡照顧、減輕育兒與長照家庭負擔、促進婚生環境的決心，轉化為實際政策與行動。

少子女化對策經費，從 2016 年的 150 億元，成長到今年編列超過 1 千億元，公共與準公共化幼兒園的學費每月最多只要 3,000 元，育兒津貼更從去年 8 月起一舉提高為每月 5,000 元，第二胎 6,000 元、第三胎 7,000 元。

「長照 2.0」預算也由 2016 年的不到 50 億元，成長到今年編列近 650 億元，服務據點從原本的 700 多處，提升到超過 1 萬 1,000 處，人力也從 2 萬 5,000 人，增加到超過 9 萬人，受惠人數更從 10 萬人成長到超過 41 萬人。未來政府將持續精進相關措施，體恤照顧者與婚育家庭辛勞，降低大家的負擔。

為讓社會安全網更加綿密穩固，接住每個在體制邊緣、最需要幫助的脆弱個體，政府推動 5 年 407 億元的「強化社會安全網第二期計畫」，投入近萬名專業人力，強化公私協力，建構「以家庭為中心、以社區為基礎」的防護體系，補強社區精神衛生服務與支持體系，讓政府對弱勢民眾的服務，由點擴大到面。

依據主計總處今年 2 月所公布物價變動情況顯示，臺灣 2022 年的 CPI 年增率 2.95%，低於歐元區 8.4%、美國 8.0%，以及南韓 5.1%。為全力避免物價波動影響民生經濟，減輕人民負擔，政府適時管控，並透過多元政策平穩物價。除匡列預算，挹注台電公司，進行電價補貼，以穩定電價外，並從源頭控制能源及各項原物料的價格，多次實施減徵黃豆、小麥、玉米等關鍵原物料稅負措施，相關稅負減免已從 2021 年 12 月起延長至今年 3 月底，目前正研議持續延長辦理；中小企業紓困貸款、新創事業紓困融資申請，都延長至今年 4 月底；攤商、小吃店調降查定稅額措施，也延長至今年 6 月。

連續 5 年年度收支赤字的健保財務，在去年「由負轉正」，估算 2022 年可結餘 103 億餘元。為避免加重民眾負擔，今年的全民健康保險一般保險費率維持不調漲。因應國內升息，為減輕弱勢負擔，政府全額吸收包括勞工紓困貸款、在學學生就學貸款、青年創業及紓困貸款、原住民綜合發展基金貸款等增加的利息。目前正規劃補助學貸族

群一年的本息，希望藉此緩解社會新鮮人的債務壓力。

政府也從去年 3 月起，額外加發低收入戶每人每月 750 元、中低收入戶 500 元的生活補助，今年也延續此一加碼照顧措施。實（食）物銀行照顧的對象，自 2018 年服務 66 萬人次，逐年成長到去年已達 270 萬人次，政府也將擴大挹注各地方政府充實實（食）物銀行據點相關設備和運作經費，提供弱勢族群更為多元、豐富的物資。

為讓年輕人都能有一處安身立命的住所，政府致力實現 8 年 20 萬戶社會住宅政策，目前直接興建住宅近 7 萬 2,000 戶、包租代管社會住宅約 5 萬 9,000 戶，合計已達 13 萬餘戶。未來，政府也將擴大推動包租代管，並研擬更多元的平價住宅供給方案。去年推動 300 億元「中央擴大租金補貼專案」後，獲補助戶數從 2019 年的 6 萬戶，一舉提高到近 28 萬戶，今年將啟動隨到隨辦，並放寬申請資格，將補貼年齡從 20 歲調降到 18 歲，大學生也可以申請，一併受惠。



為降低通勤者負擔、紓解交通壅塞，落實節能減碳，政府也已規劃「中央促進公共運輸使用方案」，將推動北北基桃、中彰投、高高屏等三大生活圈通勤族公共運輸補貼方案，同時因地制宜，規劃其他區域的通勤與觀光公共運輸措施。

去年，政府全數實現「班班有冷氣」、「生生用平板」、「中央廚房大帶小」校園三大革新政策，我們將持續精進數位學習環境，強化校園供餐品質，為下一代提供適性多元的教育資源，也會深耕高等教育，落實國家語言的保存與發展，同時致力提升國人英語能力。

文化是國家的靈魂，為打造臺灣文化品牌，今年總預算所編列的文化部年度預算，史上最高，持續從法制面、組織面推動多項文化政策，包括陸續公布施行「國家語言發展法」與「文化基本法」，成立文化內容策進院、國家電影及視聽文化中心，完成國立臺灣文學館與國立臺灣歷史博物館升格，北部流行音樂中心與海洋文化及流行音樂中心也都順利啟用，我們也規劃利用疫後特別預算，

提出文化產業振興計畫。未來我們將更積極發展與推廣臺灣內容產業，建立屬於臺灣的文化自信。

臺灣是個多元族群的國家，政府有責任保障多元族群文化，讓臺灣朝族群主流化的理想前進。政府將持續推動原住民族歷史正義與轉型正義，支持族語傳承，強化原住民族經濟產業發展韌性；帶動客家文藝復興，振興客庄經濟，促進客庄地方創生效益及文化永續深耕；精進新住民權益照顧，培力新住民及其子女，營造更包容開放且溫暖的社會環境。

### 守護臺灣，立足世界

今年，1月26日美國及加拿大智庫所發布的「2022年人類自由指數」(HFI)，臺灣名列亞洲第1；這個月初(2月2日)，經濟學人智庫(EIU)所公布的「2022年全球民主指數報告」，臺灣則連續2年拿下亞洲第1。

臺灣的民主，是我們最珍貴的資產，民主的臺灣，對於自由、法治、人權等普世價值的堅守，以及無畏極權威脅的堅定，正是這幾年來，我們之所

以能吸聚國際目光、備受世界肯定的關鍵。

近年來，臺美關係史上最佳、臺歐關係屢有重大突破，從美國、日本，到歐洲多國與歐盟，每一年都有許多重量級訪團來臺，且層級一再創新高，愈來愈多的國家及國際組織，以更頻繁的實際行動，具體表達對臺灣的強大支持。未來政府將持續加速臺美貿易談判進程，持續與理念相近的民主國家，建立更緊密的夥伴關係，共同維護印太區域的自由與開放，確保區域的穩定與繁榮。

經過長時間的努力，臺灣終於設立符合聯合國「巴黎原則」的獨立人權機構，於監察院成立「國家人權委員會」，國家人權委員會將調查人權侵害事件、提出國家報告獨立評估意見、進行系統性訪查研究，以及督促人權公約落實情形，以完備人權行使規範，落實憲法對人民權利的維護保障。

去年5月，在促轉會任務完成並依法解散後，由本院新成立的人權及轉型正義處，接手統籌推動相關任務，進行人權保障及轉型正義政策、計畫、法案之規劃研議，國際人權規範研究及國際人

權組織合作交流，並督導平復國家不法、政治受難者權利回復、政治檔案開放、不義遺址保存、轉型正義教育及促轉基金管理運用等工作。

為讓轉型正義的理念在社會扎根，將人權價值內化於國人思維，鞏固民主體制，本院將執行「**國家轉型正義教育行動綱領**」，希望讓校園、公務體系及社會大眾，都能記取經驗，避免重蹈侵害人權的覆轍。「**財團法人威權統治時期國家不法行為受害者權利回復基金會**」也將在明(18)日揭牌，辦理受害者與其家屬的權利回復事務。

為守護我們美麗的國家，以及人民自由、民主的生活方式，首重強化國防戰力韌性，今年度編列的國防預算規模超過 5,800 億元，正充分展現我們捍衛國家主權、確保國家安全的意志。

「**備戰才能夠避戰，能戰才能止戰**」，為提升自我防衛能力，政府除持續推進國防自主外，同時強化全民防衛體系。繼國防部全民防衛動員署於去年 1 月起正式成立運作後，蔡總統親自督導國安團隊，提出「**強化全民國防兵力結構調整方案**」，

規劃以志願役軍人為主的「主戰部隊」，以義務役為主的常備「守備部隊」，整合原有「民防系統」及「後備部隊與後備系統」，成為四大防禦區塊，以提升整體全民國防戰力，並自 2024 年起，恢復一年期的義務役。

心防是國防的基礎，為鞏固全民心防，加強防範認知作戰，政府將持續精進錯假訊息的查核與澄清機制，讓資訊更透明公開，讓全民有能力辨識資訊真偽，以避免資訊戰的威脅。

臺海的和平穩定，是全球民主國家的高度共識，政府將以蔡總統所提出的「四個堅持」：堅持自由民主的憲政體制，堅持中華民國與中華人民共和國互不隸屬，堅持主權不容侵犯併吞，堅持中華民國臺灣的前途，必須遵循全體臺灣人民的意志，致力維持臺海和平穩定。

### **疫後復甦，堅韌臺灣**

政府在各項防疫物資、抗病毒藥物均整備到位、充足，且國人完整接種 2 劑疫苗的比率已接近 9 成、追加劑接種率超過 76% 的情況下，逐步

放寬防疫措施，去年 10 月 13 日，政府宣布重新開放邊境，12 月 1 日起取消室外全程配戴口罩的規定，下週一（2 月 20 日）更進一步放寬室內配戴口罩的規定，3 月 6 日起，各級學校校園室內也將放寬戴口罩的防疫措施。

未來，政府將參考其他國家防疫措施及國際解除緊急狀態時機，持續滾動檢討，適時評估調整鬆綁隔離措施、通報條件，以及調整 COVID-19 的法定傳染病等級，全力促使國人回復正常生活，以加速疫後復甦，活絡百工百業。

由於 111 年度中央政府總預算稅課收入實徵數大於預算數，為在疫後關鍵階段強化推動經濟與社會韌性，並將經濟成果與全民共享，行政院提出「疫後強化經濟與社會韌性及全民共享經濟成果特別條例」草案，總經費上限 3,800 億元，其中，1,000 億元挹注勞健保及台電公司，1,400 億元執行經濟成長全民共享，普發現金每人 6,000 元。

另 1,400 億元部分，則包括經濟部、交通部、內政部、教育部、文化部、衛福部，以及農委會等

7 個部會，推動產業及中小企業升級轉型，擴大公共運輸補貼，加速吸引觀光客來臺，強化農業基礎設施，推動藝文振興，擴大實物銀行據點，加強照顧弱勢族群，提供關懷服務與學貸及房貸補貼，減輕居住負擔等，以全面強化臺灣疫後經濟與社會韌性。

溫暖要即時，敬請貴院支持，加速疫後特別條例審議，本院也會在特別條例通過後，立即送出特別預算，普發現金的先期規劃和系統設計，本院已同步整備建置，只要預算一通過，即可以最快速度、最多元形式，進行現金發放，方便民眾領取。

### 團結合作，幸福共好

國家要團結，我們才能打造一個堅韌溫暖的臺灣，不管是國家建設、經濟發展或是防疫，都必須要中央與地方共同努力、政府與民間通力合作，集全民之力，一起來成就。

現階段正是臺灣疫後社會療癒、經濟堅韌重建的關鍵時期，行政團隊一定全力以赴，守護國家，建設家園，提升國力，讓社會更溫暖、國人更幸福、國家更進步。願「慈愛與誠實，彼此相遇；

公義與平安，彼此相親」。

敬請各位委員先進，繼續支持國家施政，我也懇切籲請國人同胞，給予行政團隊最大的支持，只要大家不分朝野、全民團結，我們一定能匯聚能量、開創新局，將種種挑戰化為前進的動力，讓堅韌的臺灣，繼續成為 2,300 萬人幸福生活、團結共好，而且是世界一流的國家。

感謝所有委員的辛勞，敬祝大家身心靈健康、平安喜樂，謝謝大家。