

行政院院長
施政方針報告

立法院第10屆第1會期

中華民國109年5月29日

目 次

| | 頁數 |
|------------------------|----|
| 前 言 | 1 |
| 壹、內政、族群及轉型正義方面 | 2 |
| 貳、外交、國防及兩岸關係方面 | 4 |
| 參、經濟及農業方面 | 5 |
| 肆、財政及金融方面 | 7 |
| 伍、教育、文化及科技方面 | 7 |
| 陸、交通及建設方面 | 9 |
| 柒、司法及法制方面 | 11 |
| 捌、勞動、衛生福利及環境保護方面 | 12 |

行政院院長施政方針報告

嚴重特殊傳染性肺炎(COVID-19)疫情自爆發迄今，已快速擴散至全球近 190 個國家(地區)，臺灣在中央與地方通力合作及國人配合防疫下，已成功穩定疫情。臺灣成功的防疫表現被稱為「臺灣模式」，受到世界各國肯定，我們不但和國際分享防疫經驗，也捐贈各國口罩及醫療裝備，支援第一線醫護人員。臺灣可貢獻一己之力防堵全球疫情蔓延，並為國際公共衛生作出貢獻，獲得國際社會廣泛支持，意義重大。

國內現階段疫情獲得控制，不代表危機已經解除，因為國際疫情仍然嚴峻，我們不容有絲毫鬆懈，相關防疫措施仍需持續進行，並內化為生活準則，使臺灣邁入個人健康管理的新生活時代。防疫期間，政府也超前部署做好紓困，盤點受疫情衝擊生活的勞工、產業與企業，並以「發現金、助貸款、減負擔」三支箭，協助走出困境。

今年全球經濟受疫情嚴重衝擊，但臺灣第 1 季經濟成長率仍達 1.54%，為亞洲四小龍之首；另自「投資臺灣三大方案」推動以來，臺商回臺投資累計總額已破兆元，創造約 8 萬 2 千個就業機會。美國商業環境風險評估公司(BERI)公布 2020 年第 1 次「投資環境風險評估報告」，臺灣投資環境穩定，位居全球第 3，僅次於瑞士、挪威，高居亞洲第一。

為因應疫情帶來的各種挑戰，行政團隊將秉持蔡總統在 520 就職演說所揭示的國家未來發展方向，加速推動各項福國

利民的政策，迅速恢復經濟榮景，持續照顧人民所需，深化改革轉型，均衡區域發展，全力守護與建設臺灣這個我們共同擁有的幸福國家！

謹以上述理念和目標，擬定現階段施政方針，並將本院施政重點區分為「內政、族群及轉型正義」、「外交、國防及兩岸關係」、「經濟及農業」、「財政及金融」、「教育、文化及科技」、「交通及建設」、「司法及法制」及「勞動、衛生福利及環境保護」等方面，向貴院提出報告如次：

壹、內政、族群及轉型正義方面

- 一、因應國家發展需要，重新盤點行政院組織改造工程，漸進調整各部會組織功能，強化政府治理能力。
- 二、透過地方創生與新創結合，復興地方產業；落實花東、離島及偏鄉建設，並活化中興新村，均衡臺灣發展；健全地方制度，鼓勵區域聯合治理。
- 三、健全開放資料法制，在確保個人隱私前提下，精進資料釋出及資料再運用；運用大數據分析方法擬定精準決策，提供便民線上服務，打造精準可信賴的智慧政府。
- 四、完備選舉及公民參政法制，提升選務品質及效率；推動公民投票資訊開放，辦理全國性公民投票；建立政黨公平競爭環境，健全政黨政治發展；深化轉型正義，落實自由民主憲政秩序。

- 五、根絕毒品，打擊電信網路詐騙，檢肅組織犯罪，強化治安維護；保障警消及海巡人員照護與福利；精進國家關鍵基礎設施安全防護，提升複合型災害防救量能，扎根防災教育，增進緊急救護品質。
- 六、加速都市更新、危險及老舊建築重建，強化公共設施服務機能與品質，加速推動社會住宅政策；落實震災預防措施，建構智慧節能宜居環境。
- 七、完備攬才及移民法規架構，全面優化國際人才在臺工作及生活環境；運用數位創新方法，擘劃人口及人才政策；精進新住民權益照顧措施，培力新住民二代。
- 八、保障原住民族基本權利，踐行原住民族歷史正義與轉型正義，推動原住民族自治；保障原住民族居住權益；推動原住民族產業創新；加強原住民族居住地區基礎建設；營造原住民族文化及語言友善環境。
- 九、結合地方政府推動國家客家發展計畫；營造友善客語使用環境，打造客語生活圈；精緻客家藝文展演，強化客家傳播能量；運用浪漫臺三線推動經驗，帶動六堆及臺九線客庄永續發展。
- 十、落實海洋整體施政政策；活化海洋產業空間；維護海洋生態環境；強化海上巡防能量，捍衛我國海洋權益；推動統合海洋科研能量，建構智慧海洋。

貳、外交、國防及兩岸關係方面

- 一、以前瞻思維及創新作法，實踐「踏實外交、互惠互助」理念，堅持和平、自由、民主及人權等普世價值，全力鞏固與邦交國關係，深化與理念相近無邦交國家實質關係。
- 二、積極參與區域合作機制，聯合區域相關國家共同維護印太區域的和平、穩定與繁榮。
- 三、維護我國已加入的國際組織會籍與權益，爭取參與尚未加入的重要功能性國際組織，經由務實、創意方式尋求突破，積極加入國際社會的運作。
- 四、結合國際與我政府各部會及民間力量、資源與經驗，在人道救援、醫療援助、疾病防治、數位治理、婦女賦權及媒體識讀等領域強化國際合作，與理念相近國家及國內外重要非政府組織(NGO)建立夥伴關係，對區域及國際社會做出貢獻。
- 五、布局全僑網絡，培植僑青世代；扎根僑教文化，拓增僑生生源；整合僑臺商力量，擴大投資臺灣。
- 六、強化防衛固守能力，未來戰力發展將著重機動、反制、非傳統的「不對稱戰力」，並有效防衛「網路戰」、「認知戰」及「超限戰」的威脅，達成重層嚇阻的戰略目標。
- 七、強化後備部隊人員素質及武器裝備，提升後備部隊與常備軍隊協同作戰能力；建立跨部會常設後備動員體制，協調人力、物力，使平戰動員順利轉換。
- 八、強化軍中申訴關懷機制，建立公允的事件調查機制，滾動

檢討人事配置；提升各級幹部領導統御能力，達成管理的現代化與專業化。

- 九、前瞻未來科技趨勢及聯合作戰需求，執行武器系統研發工作；戮力國防自主，持續推動機艦國造，發展軍民整合的國防及戰略產業；精進國軍採購流程，優化整體軍備獲得品質與效率；落實資安防護作為，提升電子暨網路戰整體戰力。
- 十、周全退伍軍人服務照顧，多元輔導促進穩定就業；擴增榮家失智照護量能，營造優質高齡頤養環境。
- 十一、堅持「和平、對等、民主、對話」，維護兩岸關係和平穩定，穩固兩岸有序交流；落實民主防護機制，防範境外勢力對臺滲透分化，維護國家安全。

參、經濟及農業方面

- 一、以國內需求作為基礎能量，帶動產業發展，建立「臺灣品牌」，並在「五加二」產業創新的既有基礎上，打造「六大核心戰略產業」，讓臺灣成為未來全球經濟的關鍵力量。
- 二、透過紓困振興，協助產業度難關、再升級；加速投資臺灣，重建完整供應鏈。
- 三、啟動經濟發展新模式2.0；致力解決產業「五缺」，持續推動法規鬆綁；吸引全球高科技及戰略性產業選擇臺灣，作為生產及研發基地。
- 四、爭取加入區域經濟整合，洽簽雙邊經貿協定；持續推動

「新南向政策」，開拓潛力市場，引導產業布局全球拓展商機；推動智慧商業與跨境電子商務，優化國際通路。

- 五、確保穩定供電，強化節能，加速發展綠電及再生能源、布建儲能及智慧電網，打造亞洲綠能發展中心，落實非核家園。
- 六、加速水庫清淤、水源開發、備援管網及自來水減漏；推動水環境建設，河川及海岸營造；持續公共污水下水道建設，發揮下水道循環經濟效益。
- 七、全面推動農業保險，精進農民健康保險及農民職業災害保險，建立農民退休金制度，完善農民福利體系；強化青農創業輔導措施，提供安心健全的從農環境。
- 八、強化防檢疫效能，防範疫病蟲害跨境傳播；導入智慧精準畜禽飼養管理，降低飼養成本負擔；落實動物保護，加速遊蕩犬減量控制。
- 九、推動農業環境給付，落實農地農用；推動農地資源維護，營造宜業宜居農村；加速推動智慧農業與數位服務，運用智慧科技調整產業結構。
- 十、確保糧食供應無虞，完善生產預警制度，強化產銷調節措施；加強農產品國際行銷，開拓新興市場；健全優質國產食材安全體系，促進有機農業成長。
- 十一、持續落實責任漁業，強化漁業資源管理；推動設施及智能化養殖，建構漁產通路衛生體系，強化漁港設施與機能。
- 十二、優化農業旅遊服務量能，拓展客源；推動整體性治山防

災體系，厚植森林資源；推動向山致敬，提供山林友善活動場域。

肆、財政及金融方面

- 一、統籌國家財源，支應政務推動；精進中央對地方補助制度，調劑地方財政盈虛；落實債務監管，恪守財政紀律。
- 二、建構公平、效率、簡化、適足稅收及具國際競爭力賦稅制度；營造優質租稅環境，促進國家經濟發展。
- 三、強化民間參與公共建設推動機制，引進民間資金投資；多元運用國家資產，精進公股股權管理。
- 四、持續改革金融體制，採取彈性金融政策；運用多元金融措施，協助產業資金需求。
- 五、擴大金融業務範疇及投資管道；鼓勵金融與監理科技創新；強化金融業公司治理、風險管理及資訊安全。
- 六、落實執行嚴重特殊傳染性肺炎紓困振興措施，協助民眾、中小企業及新創重點產業取得資金，並促進普惠金融與永續發展，強化金融消費者權益及投資人保護。

伍、教育、文化及科技方面

- 一、持續增加公共化幼兒園供應量及強化準公共機制，逐步提高0至未滿6歲育兒津貼額度；推動高級中等學校優質化，落實十二年國民基本教育課程綱要。

- 二、發展多元創新高等教育，推動育才、留才、攬才措施，實踐大專校院社會責任；強化產學研鏈結，優化技職校院實作環境；因應產業數位轉型與競爭，推動公私共育，培育數位轉型與高階研發科技人才。
- 三、精進數位學習環境，推動雙語國家政策，深化新南向人才培育，擴大青年公共參與。
- 四、防制校園霸凌及毒品滲入，提升校舍耐震，強化校園安全及安心就學；培育優質師資，保障弱勢學生受教權益；鼓勵母語傳承，完善樂齡學習體系。
- 五、提供安全友善運動環境，帶動全民運動風氣；完善國家運動訓練園區，扎根培訓運動菁英，積極參與國際體育事務，提升國際競技實力；健全體育團體組織，扶植運動休閒產業。
- 六、完備文化治理體系與文化法規制度，促進國家發展融入文化治理視野；推動文化多元發展，建立友善平權的文化環境；支持藝文創作實驗創新，深化文化與科技接軌。
- 七、強化專業文化中介組織運作及功能，打造國家級劇場及美術館，支持地方藝文場館升級轉型；重建臺灣藝術史，建構博物館自主發展體系；建立臺灣藝文品牌，擴大與東南亞地區合作。
- 八、建構文化資產永續環境，促進跨域合作及公民參與；再造歷史現場，凝聚文化資產保存意識；發展在地知識，充實

國家文化記憶庫內涵，壯大社區營造組織。

- 九、健全文化內容產業生態系，支持影視音產業發展；打造具公共性、產業性及國際性媒體，維護我國文化傳播權；提振臺灣文學創作與出版產業，建置國家漫畫博物館，推廣本土原創漫畫。
- 十、推動國家語言發展政策，營造多元語言友善環境，保障國民平等使用母語權利。
- 十一、以半導體及資通訊科技(ICT)產業優勢為基礎，強化太空、衛星通訊、資安、人工智慧、5G及顯示科技應用，持續推動前瞻數位建設，帶動產業及民生應用發展與轉型。
- 十二、營造友善研發環境、積極參與全球性研究，以推動跨領域整合，強化特色領域研究中心及研究生態體系。
- 十三、運用臺灣醫療技術與健保系統及ICT產業技術的國際優勢，並透過優化法規環境、布局下世代人才等推動措施，推動臺灣成為全球精準健康大數據應用的標竿國家。
- 十四、推動生醫產業前瞻科技、精準健康量能與智慧農業研究成果轉譯為市場需求產品，將科研成果轉化為社會效益；營造高科技產業優質投資環境，推動園區轉型並導入綠色思維，使科技與環境永續發展。

陸、交通及建設方面

- 一、創新應用交通大數據與人工智慧技術，整合串聯多元運輸

工具；推動無人載具科技創新實驗；強化運輸場域節能減碳及減污措施，推動交通建設友善環境，鼓勵使用無障礙、節能、低污染客運車輛。

- 二、規劃環島鐵路網，推動前瞻軌道建設，辦理鐵路捷運化及立體化，構建都會區捷運路網；建構環島公路網，打造兼顧景觀及生態的公路系統；辦理公路瓶頸路段改善。
- 三、提升公共運輸載客量及偏鄉地區服務品質；落實道安教育，加強貫徹酒駕零容忍；健全陸、海、空運具事故獨立調查機制，提升運輸安全。
- 四、強化區域旅遊發展，推動在地及低碳旅遊體驗；推展數位經濟創新下的智慧觀光；優化環島自行車路網，規劃國際化及在地化多元自行車路線，帶動自行車與觀光產業發展。
- 五、推動桃園國際機場成為東亞樞紐機場，加速高雄、臺中國際機場建設，強化花東地區國際空運服務；賡續拓展國際航權協議，開闢國籍航空航網航點，督導航空業者落實安全管理系統，提升整體飛航安全。
- 六、確保國際商港競爭地位，推動智慧海空港、智慧物流發展，優化海運產業及培育海事人才；推動郵輪產業發展，優化郵輪港埠設施。
- 七、持續辦理國家頻譜資源規劃，促進通傳產業及5G發展，普及兆元級(Gbps)寬頻網路，關照偏鄉離島數位建設；落實媒體自律及事實查證義務，健全廣電產業環境。

八、推動前瞻與策略性基礎建設，帶動關連產業投入，刺激內需市場動能；促進工程產業開拓海外市場；協助各機關工程查核及督導協調解決困難問題。

柒、司法及法制方面

- 一、賡續落實司法改革政策，建立「國民檢察審查會」制度；多元化毒品戒治緩起訴處遇模式；健全司法早期介入防制兒虐機制；完善證物監管保管制度。
- 二、深化人權教育，普及人權意識，強化與民間團體的人權對話，促進人權保障；檢討民事法律體系，建立符合社會需求的現代民事法制；健全行政法律制度，提升行政效能並落實正當行政程序。
- 三、滾動檢討新世代反毒策略，查緝校園藥頭，強化再犯預防機制，提升反毒綜效；打擊經濟金融、食品安全及黑道組織等類型犯罪，查扣沒收犯罪不法所得，有效遏止犯罪。
- 四、強化洗錢防制體質，塑造金流透明、金融穩健的永續環境，提升我國洗錢防制及打擊資恐效能；促進國際及兩岸司法合作交流，共同打擊跨境犯罪；強化安全防護工作，全力維護國家安全。
- 五、持續辦理矯正機關新(擴)建，疏解超額收容；健全獄政管理，提升科技戒護成效；完善收容人救濟權益與觀護處遇銜接機制，周延犯罪被害人保護。

- 六、賡續推動揭弊者保護法制，鼓勵檢舉貪瀆不法；落實聯合國反貪腐公約，推展公私部門防貪機制，接軌國際標準。
- 七、培育資安所需人才以加速接軌國際，打造主動防禦政府網路以強化資安韌性，結合公私協同合作量能以完善資安體系，奠定發展資安永續智慧國家的基礎。
- 八、積極因應假訊息傳布危害，並在堅守多元民主價值、維護言論自由前提下，提供民眾及媒體正確施政訊息及政策作為，以鞏固臺灣民主制度，確保公共利益。

捌、勞動、衛生福利及環境保護方面

- 一、合理調升基本工資，建構兼具安全及彈性的工時規範；完善新經濟工作者權益保障；鼓勵企業提供托育服務及職工福利，營造友善職場環境。
- 二、強化勞工保險財務穩健；加強勞工退休準備金提撥，落實勞工退休金制度；增進勞動基金長期穩健收益，保障勞工退休生活。
- 三、拓展勞動力開發及運用，投資青年就業，培育國家重點產業需求人才；落實中高齡者及高齡者就業；加強外國人聘僱及管理；協助創新創業，創造在地就業機會。
- 四、營造有利勞工結社及協商環境；強化勞資爭議處理及訴訟扶助機制，穩定集體勞資關係。
- 五、完備職業災害保險法制，強化職場安全衛生防護機制；加

強職場健康危害評估及風險控制。

- 六、強化健康及防疫安全網，提升疫病風險管控及應變能力；針對嚴重特殊或新興傳染性疾病，整合各界資源，建置從診斷、藥物、疫苗研發與流行病學預測、技術支援平臺等面向的科技防疫推動架構，並推動防疫相關生醫產業發展，強化國際防疫合作，提升臺灣防疫的國際能見度及國民健康福祉。
- 七、整合衛福、治安、教育、就業等體系及服務資源，進行優化制度與法規修正，以建構更綿密社會安全網；強化社會照顧體系，持續改善社會工作環境，提升社會工作能量，擴大安全防護網。
- 八、精進健保資源配置，落實分級醫療，優化兒童照護體系，增進緊急醫療後送及健康照護體系效能，強化醫療爭議處理機制，以提供民眾效率化及高品質醫療服務。
- 九、落實食安五環政策，建構食安風險預警防護網及強化應變能力，優化食品安心消費環境，保障消費者權益。
- 十、提供普及化、多元化及優質化長照服務；健全高齡照顧及社區預防與支持家庭照顧體系；加強兒少保護，整合警、社、教體系，精進風險預警機制。
- 十一、持續推動托育公共及準公共化服務，擴充托育服務量能，建構友善育兒家庭支持體系；落實聯合國兒童權利公約及身心障礙者權利公約，精進兒少及身心障礙政策。

- 十二、落實性別平等政策綱領及消除對婦女一切形式歧視公約 (CEDAW)，精進性別主流化策略工具，積極推動重要性別議題，強化地方培力與拓展國際交流。
- 十三、落實空氣污染防制，積極推動老舊高污染車輛改善或汰除、工業污染排放減量及改善、港區污染改善、河川揚塵防制、強化季節性空氣污染管制及空氣品質嚴重惡化應變。
- 十四、落實循環經濟，建立廢棄物資源化管理制度；引導再生資源高值化；推動焚化廠升級整備，垃圾處理技術及設備多元化；強化推動政府綠色採購與創造綠色消費模式。
- 十五、精進環評制度，提升審查效率及公信力，建構明確及有效率的環評制度。
- 十六、落實溫室氣體減量，推動國家氣候變遷調適行動方案，建構因應氣候變遷的低碳家園；改善公共環境衛生；推動整體海岸環境清潔。
- 十七、積極推動河川水質改善，結合循環經濟模式加強源頭污染減量；擴大化學物質源頭管理；強化環境檢測鑑識技術；推動全民環境教育，鼓勵綠色消費，落實環境永續目標。