

「加入 CPTPP，臺灣做好準備？」
公聽會書面報告

行政院經貿談判辦公室
107 年 3 月 20 日

壹、前言

「跨太平洋夥伴全面進步協定」(Comprehensive and Progressive Agreement for Trans-Pacific Partnership, CPTPP) 11 個成員國於 3 月 8 日在智利聖地牙哥簽署協定，我們樂見此一發展，並盼各國儘速完成國內批准生效程序，並開始接受新會員加入時爭取加入，擴大經貿整合效益。

11 國人口規模將近 5 億(佔全球 7%)；總 GDP 超過 13.5 兆美元(佔全球 13%)；貿易總值約 4.7 兆美元(佔全球 14.5%)。最終完成降稅後，絕大多數貨品免關稅、服務業除了維持必要的監管措施外儘可能開放、相互擴大開放政府採購市場，並將環境、勞工、政府控制事業、透明化與反貪腐、電子商務等新興領域納入協定。

2017 年 11 國合計占我國貿易總額約 25%，其中進口占 29%，出口占 21%。成員國中的日本、新加坡、馬來西亞及越南是我國前 10 大貿易夥伴。11 國合計占我國對外投資累計值達 30.42%。協定包含電子商務、金融、電信、政府控制事業、勞工、環境等重要規範，透過加入過程可持續提供我國國際接軌及改革的動力。

CPTPP 將於生效後接受任何國家或個別關稅領域申請加入。我國加入 CPTPP，將有助於與區域內其他成員進一步成長與合作，共同促進亞太區域繁榮。

各部會正依據蔡總統及賴院長指示，全力以赴藉由持續調整法規體制、更新影響評估、做好國內溝通及對外遊說，爭取加入 CPTPP。

貳、爭取加入 CPTPP 的規劃

推動工作透過下列四大方向進行，茲述如下：

一、更新整體影響評估

鑒於 CPTPP 協定中，針對部份既有 TPP 條文予以凍結，暫免執行；加以涵蓋國家已不包括美國，過去相關單位所做過的市場開放之推估與各議題別之質化分析均需重新調整。

CPTPP 文本已正式公布，政府為更新加入 CPTPP 之影響評估報告，由行政院規劃，邀集各部會依據主管議題通力進行中，並依照議題別邀請產、官、學、研各領域專家評論。評估報告將由經濟部彙整後，由行政院召開跨部會會議檢視。

二、持續對內溝通

CPTPP 執行期滿後，絕大多數之貨品將取消關稅，因此我爭取加入，也必須達到這樣的高標準。目前我國部分農產品仍有關稅配額之稻米、花生、紅豆、大蒜、乾香菇、乾金針、椰子、檳榔、鳳梨、芒果、柚子、柿子、桂圓肉、東方梨、香蕉、鹿茸、液態乳、雞肉、豬腹脇肉、動物雜碎等產品，及雞肉、豬腹脅肉等實施特別防衛措施保護者，及工業產品中仍屬高進口關稅之產品如汽車、鋼鐵金屬、石化暨塑橡膠、機械與重機電、紡織成衣等產業，主管機關均持續各自向其利害關係人溝通。

此外，103 年起各部會針對校園、產業、地方政府等，透過拜會、舉辦課程、問卷調查、訪談、

發佈新聞稿、舉行記者會、討論會議等溝通。經濟部並設立 TPP 專網，動態更新 TPP 相關資訊，並運用新媒體建置臉書及懶人包動畫。本項工作持續進行中。

三、法規落差檢視

1. 103 年至 105 年行政院針對 TPP 條文中與我國現行法有落差之處，已召開 15 次由院長/副院長主持之專案會議協調處理方式，包括如何消除落差(包括修改法規)及其配套措施。
2. 第一波法規落差已檢視盤點完成，需透過修法調整者包括：
 - (1) 漁業法、遠洋漁業條例、投資經營外國籍漁船管理條例、藥事法已完成修法。
 - (2) 數位通訊傳播法、化粧品衛生管理條例、植物品種及種苗法、農藥管理法、郵政法、專利法、著作權法、商標法等部分條文修正尚在立法院審議中。
3. 國內行政命令之執行實務上，經濟部正會同相關單位再次全面檢視，特別針對食品安全檢驗與動植物防疫檢疫措施及技術性貿易障礙之國內執行面是否仍有不符合 TPP 規範者，由各主管單位提出調整方式、時程及對相關方溝通之計畫。

四、爭取成員國支持

依據 CPTPP 生效條款，需 50%或半數以上成

員完成國內生效程序協定方可生效。同時就新成員加入，開放國家或個別關稅領域加入。惟目前各國均以加速完成各自之國內批准程序，使協定生效作為首要目標。

外交部已責請 CPTPP 各駐外館處，訂定各館在地推案的目標與計畫，特別請駐外單位接洽駐在國政府具我加入 CPTPP 案具決策能力之人士，並確實瞭解對我針對我加入 CPTPP 之想法，集中推案力道。

CPTPP 成員均為 APEC 經濟體，且 APEC 經濟體中不乏潛在加入者，今年度 APEC 亦有包括貿易、交通、財政、觀光、婦女、中小企業、衛生等專業部長級會議，我出席高階官員將透過這些會議協助遊說。

參、 加入 CPTPP 後哪些產業將受到影響？

CPTPP 內容有市場開放及法規體制兩大面向。我國的準備工作，兩方面都需要處理。目前貨品降稅的市場開放影響評估仍在進行當中，然而 CPTPP 執行期滿後，絕大多數之貨品將取消關稅，因此我爭取加入，也必須達到這樣的高標準。

(一) 工業

1. 市場開放有助拓展出口市場：我國紡織成衣、石化塑橡膠、建材及雜項、一般化學、生技醫藥、家電及電子資訊、運輸工具、鋼鐵金屬、機械、重機電及電線電纜等產業，在越南、澳

洲、馬來西亞及墨西哥等 CPTPP 成員國市場面臨較高關稅障礙，加入 CPTPP 後對拓展該市場將有幫助。

2. 原物料、關鍵零組件降稅有助降低業者成本：我國自 CPTPP 成員國進口亦可能增加，其中部分自日本進口產品為我國生產所需之關鍵零組件，開放市場反有助國內生產活動。
3. 汽車產業、重電產業及家電產品以國內市場為主部分工業產品，降稅可能造成挑戰，政府將透過推動「5+2」產業創新、加強對中小企業輔導、加強貨品監管並運用貿易救濟機制、優化產業發展環境等對策，以因應加入 CPTPP。

(二) 農業

1. 我國自 CPTPP 成員國進口農產品金額約占自全球總進口的 30%，出口則占 34%。
2. 加入 CPTPP 對乾香菇、大蒜、紅豆等部分敏感農產品將造成影響，但同時也將為蝴蝶蘭、毛豆、香蕉、馬拉巴栗及菇類等多項農產品，以及農業資材、種苗與農業機械等帶來外銷契機。政府將持續協助。

肆、受衝擊的產業，各部會如何因應並提供輔導？

一、農業

為因應加入 CPTPP，行政院已交請農委會將持續分析 CPTPP 各會員對我關切之農業議題與產

品項目，研擬我談判立場與因應對策，爭取我農產品開放調適期及關稅配額、進口防衛等保護措施；

因應加入 CPTPP 之農業重要對策包括：推動農業增值拓展國際市場、推行地產地消促進市場區隔、加速結構調整發展六級化產業提高農業收益、強化檢疫檢驗維護優質環境等。其中亦會試辦對地綠色直接給付措施逐步調整稻米收購制度及試辦對地綠色直接給付措施，確保農民收益。

面對加入 CPTPP 等貿易自由化之影響與契機，農委會將妥善運用農產品受進口損害救助基金，除落實辦理前述對策之相關計畫與工作外，並持續監控重要農產品進口數量與價格，適時提供穩定價格與救助措施，以降低農民可能的損失。

二、工業及服務業

行政院已於 99 年 2 月核定「因應貿易自由化產業調整支援方案」，以針對國內可能受影響之工業及服務業進行輔導，減少其可能受到之衝擊與損害，適用對象包括加強輔導型產業、受衝擊產業、受損產業。

輔導措施包括加強輔導型產業及勞工，提供技術輔導、融資信保、市場拓銷、勞工就業等協助。對於受衝擊產業及勞工，提供個別調整輔導、低利融資、就業安定及轉業再就業等協助。對於受損產業、企業及勞工，採取關稅提高或設定輸入配額等邊境措施、提供專案調整措施、協助轉換業種與產

品融資，及提供就業服務、穩定就業、轉業及再就業等協助。

此外政府也有加強進口貨品監管及協助企業運用救濟機制，持續針對進口貨品進行監測，在國內產業受到大量且低價進口產品衝擊時，啟動相關救濟措施，避免產業受損。另外，政府亦將協助企業運用救濟機制，受損企業可申請採行相關貿易救濟措施，政府將依國際慣例，運用平衡稅、反傾銷稅及貨品進口救濟等制度，並透過提供資訊、訴訟費用協助等措施，協助國內業者因應貿易自由化衍生之進口威脅。

三、 對中小企業:

1. 產業服務：推動中小企業透過跨境電子商務拓展外銷，依中小企業個別需求提供輔導，協助發展網實整合行銷，與國際電子商務平台合作，運用智慧科技工具，結合金物流業者共同拓銷，並透過培育電商專才講作、論壇與通路商機媒合活動，強化中小企業國際行銷力，進軍國際市場。
2. 金融服務：為協助中小企業拓銷海外市場，針對赴海外投資且在國內仍有營業實績之中小企業提供「外銷貸款優惠信用保證方案」等融資保證措施及融資保證諮詢服務。
3. 人才服務：運用中小企業網路大學校開設「電商服務業」學程，協助培育廠商所需人才，課程包含「打造電商團隊迎戰物聯網時代來臨」、「行動商務與第

三方支付」等趨勢課程，幫助欲拓展平臺串聯之廠商增長知能，將品牌精神與世界接軌，發展多元競爭力。