

WTO漁業補貼談判簡介

經貿談判代表辦公室

99年10月07日

簡報大綱

壹、國際間對漁業捕撈的看法

貳、我國漁業發展概況

參、談判議題之形成

肆、談判進展與主要集團立場

伍、未來展望及挑戰

壹、國際間對漁業捕撈的看法—(1/3)

補貼→過度捕撈→漁業資源枯竭

UN環境計畫署UNEP	過度捕撈威脅漁業的永續發展。
世界銀行WB	全球漁業補貼約150—350億美元／年。
UN農糧組織FAO	<ol style="list-style-type: none"> 1.漁船噸位逐漸降低，但產能卻逐漸增加。 2.自1980年代末期，枯竭漁源逐漸增加，導致海洋漁獲逐漸減少。 3.再不抑制過度捕撈，2050年將無魚可捕。
聯合國大會	<ol style="list-style-type: none"> 1.人類活動危害海洋環境及生物多樣性。 2.通過數項「永續漁業」之決議。
WTO	對「過度捕撈」、「貿易扭曲」、「破壞漁業資源」的漁業補貼議題進行削減談判。

資料來源：各國國際組織之網路資訊

壹、國際間對漁業捕撈的看法—(2/3)

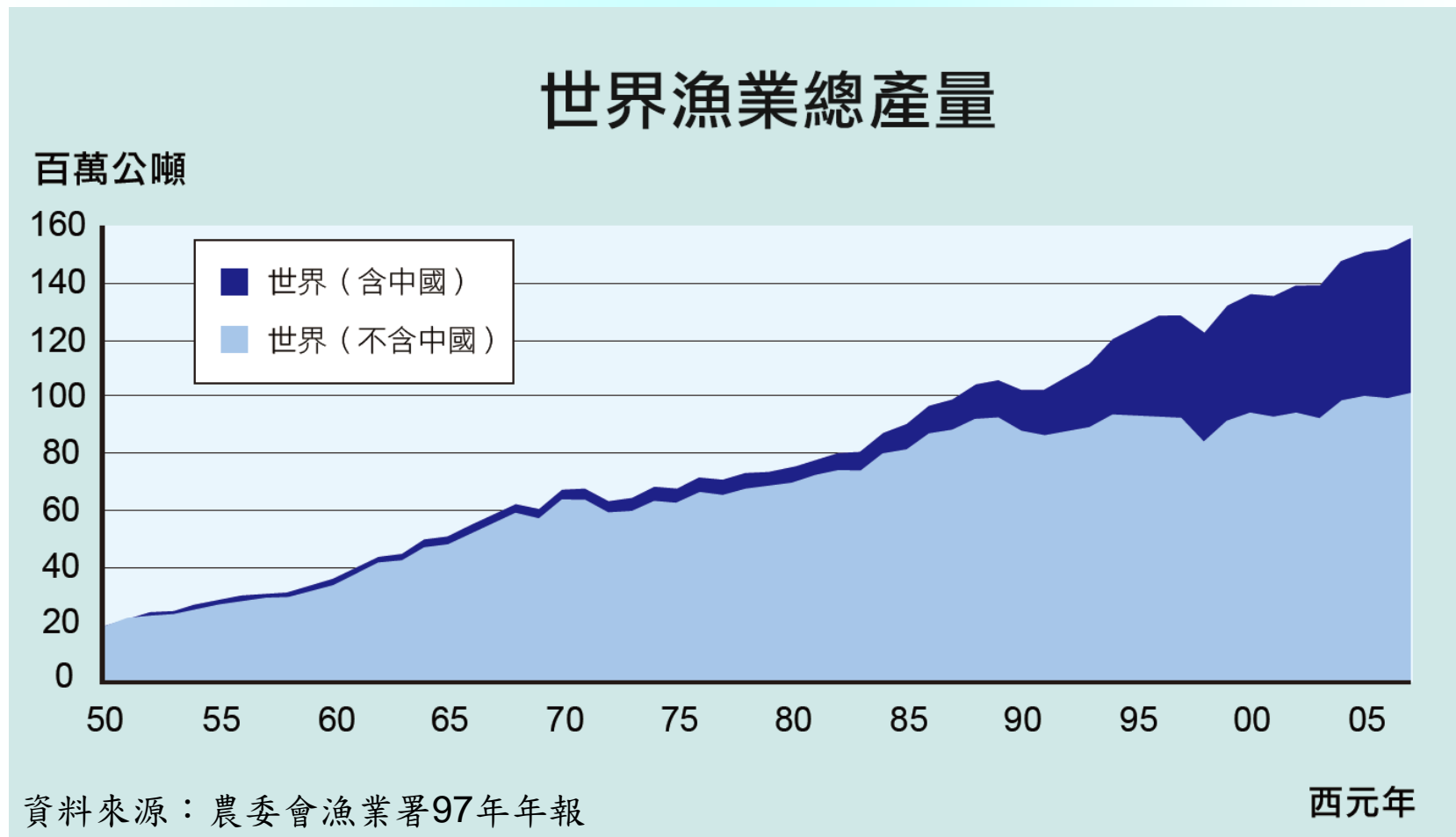
—2008年海洋漁業資源現況

漁源捕撈（開發）情形	全球海洋漁業資源現況（%）
高度捕撈(fully exploited)	52%
過度捕撈(overexploited)	19 %
枯竭匱乏(depleted)	8%
復原中且禁止捕撈 (recovering from depletion)	1 %
中度捕撈(moderately exploited)	18%
低度捕撈(underexploited)	2%

Source: FAO (2008) "The State of World Fisheries and Aquaculture"

壹、國際間對漁業捕撈的看法—(3/3)

— 中國大陸漁業產量逐年攀升



貳、我國漁業發展概況—(1/2)

—2009年我國漁撈量排名

排名	國家	漁撈量(噸)
1	中國大陸	14 659 036
2	秘魯	7 210 544
3	印尼	4 936 620
4	美國	4 767 596
5	日本	4 211 201
6	印度	3 953 476
7	智利	3 806 085
8	俄羅斯	3 454 214
9	菲律賓	2 499 634
10	泰國	2 468 784

排名	國家	漁撈量(噸)
11	挪威	2 378 950
12	緬甸	2 235 580
13	越南	2 121 400
14	韓國	1 858 206
15	孟加拉	1 494 199
16	冰島	1 399 167
17	馬來西亞	1 385 703
18	墨西哥	1 340 000
19	中華民國	1 174 393
20	加拿大	1 005 966

貳、我國漁業發展概況—(2/2)

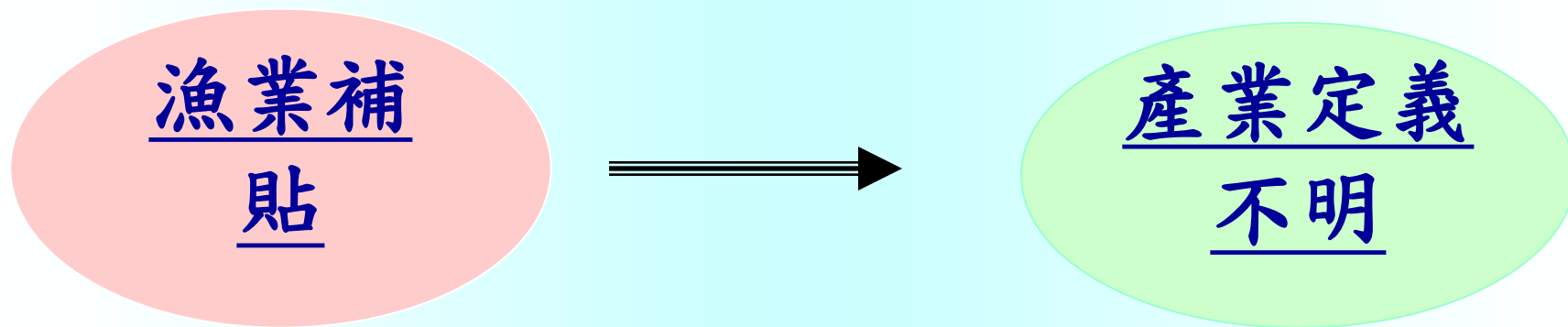
產值	890億元（含水產養殖） 遠洋漁撈437億元（49%），鮪魚占258億
產量	134萬公噸（含水產養殖） 遠洋漁撈約82.8萬公噸（62%）
出口主要魚種	大目鮪(17%)、鰻魚(8.4%)及黃鰭鮪(7.2%) 遠洋漁撈主要魚種：鮪魚與魷魚
主要出口地	日本(37%)、泰國(22%)與美國(18%)
漁業從業人口	35萬人；其中遠洋漁撈約17,398人(4.3%)

資料來源：農委會漁業署98年年報

參、談判議題之形成－(1/3)

－WTO補貼暨平衡稅措施協定之不足

Can SCM Rules address negative trade, environment and development impacts of fisheries subsidies?



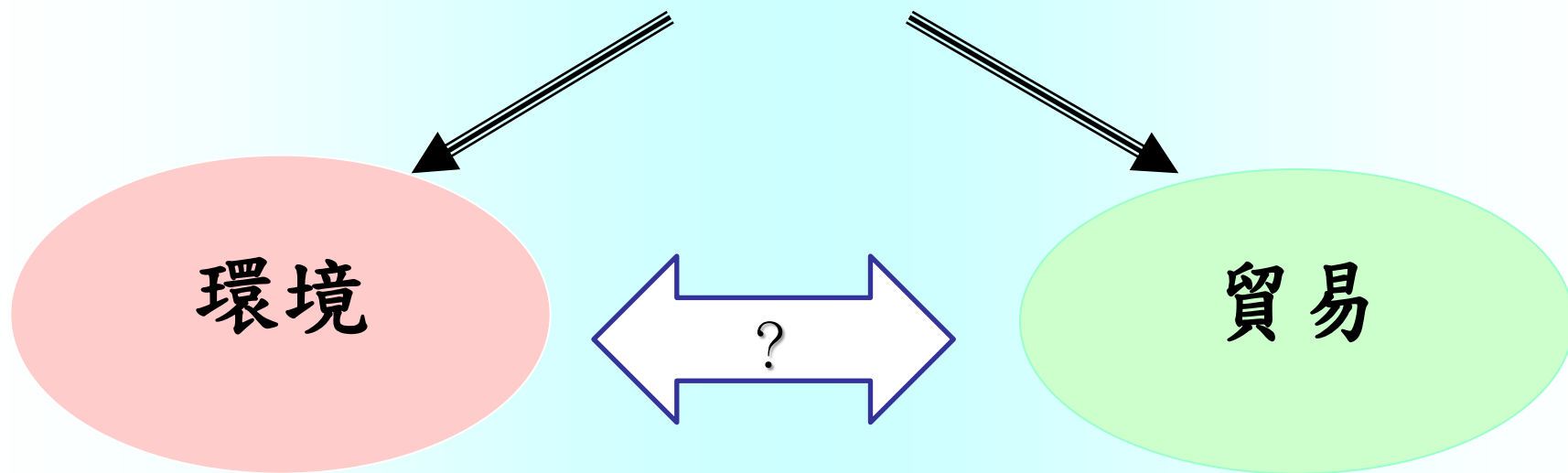
政府實施的補貼措施使得
漁業產品貿易造成扭曲

環境受損 = 產業受損？

參、談判議題之形成—(2/3)

—同時涉及貿易與環保

漁業補貼



公海漁業資源匱乏
產業受損？

參、談判議題之形成—(3/3)

—杜哈回合談判的授權範圍

杜哈部長會議	香港部長會議
<p>應釐清並改善漁業補貼之WTO規範，並考量該部門對於發展中國家之重要性。</p>	<p>1. 禁止對導致產能過剩及過度撈捕之補貼。 2. 給予開發中及低度開發會員適當且有效之S&DT，並考量漁業部門對發展之優先性、<u>貧窮之減少</u>、<u>生計維持</u>及<u>糧食安全之重要性</u>。</p>
<p>自“Whether”轉變為“HOW”：2004年UNEP「漁業補貼與永續漁業管理工作會議」→ 紐西蘭TN/RL/W/161號提案→ 禁止對導致產能過剩及過度撈捕之補貼(香港部長會議)</p>	
<p>“In the context of these negotiations, participants shall also aim to clarify and improve WTO disciplines on fisheries subsidies, taking into account the importance of this sector to developing countries.”</p>	<p>“.....strengthen disciplines on subsidies in the fisheries sector, including through the prohibition of certain forms of fisheries subsidies that contribute to overcapacity and over-fishing....”</p> <p style="text-align: center;">and</p> <p>“....Appropriate and effective special and differential treatment for developing and least-developed Members should be an integral part of the fisheries subsidies negotiations, taking into account the importance of this sector to development priorities, poverty reduction, and livelihood and food security concerns;</p>

肆、談判進展與主要集團立場—(1/2)

魚之友	核心五國	新興漁業國家
美國、紐西蘭、澳洲、冰島、秘魯	台灣、日本、韓國、加拿大、歐盟等。	中國、巴西、印度、墨西哥
先全面禁止補貼，然後再規定例外允許。	先允許補貼，再訂定禁止補貼項目。	漁業補貼＝開發中國家之經濟發展、救助貧窮、改善漁民生計
禁止IUU、導致過魚或漁撈力過剩之補貼措施。	補貼(漁業管理) ≠ 過度捕撈(資源破壞)	要求已開發國家提供CB、及TA
反對S&DT之擴大適用	1.部分禁止補貼轉移至可 控訴補貼(韓國提案)。 2.反對S&DT之擴大適用。	禁止補貼項目之排除適用對象自LDC國家擴大至所有開發中國家
2007年11月30日主席版第一版草案：補貼區分禁止補貼及一般例外。		
禁止補貼	<u>漁船新建及現代化</u> 、 <u>漁船移轉第三國</u> (含透過合資企業)、 <u>漁船營運成本</u> 、 <u>漁港基礎設施及建設</u> 、 <u>漁業人員所得支持</u> 、 <u>魚產品價格支持</u> 、 <u>入漁費補貼及IUU</u> (illegal, unreported and unregulated)	
一般例外	改善安全、環保之漁撈技術、與漁撈無關之人事費用(再教育訓練、退休)、減船計畫	

肆、諮商進展與主要集團立場—(2/2)

主要爭議	魚之友	核心五國	新興漁業國家
禁止補貼與一般例外之歸類	一般例外範圍太廣。漁產品加工與運銷亦應禁止。	致產能過剩或過漁者才列入禁止補貼。	強調S&DT之需要：小型漁業、公海、漁港建設
規範架構	美國提案：補貼行為不應傷害漁業資源，進而影響他國利益。建立「可控訴補貼」之要件。	韓國提案：區分 1.致產能過剩或過漁者列為禁止補貼，並將「公海漁撈」納入禁止補貼； 2.「可控訴補貼」； 3.一般例外。	-----
S&DT之適用	反對擴大適用至開發中國家	僅有韓國及我國屬開發中國家，韓國已放棄S&DT。	開發中國家公海之捕撈亦可適用S&DT。
漁業管理	以科學為基礎之漁業資源評估→限制漁獲量→有效執行措施。	有效漁業管理可避免補貼措施導致過漁。	不應成為前提要件，成為負擔且減損S&DT效果

伍、未來展望及挑戰

一、加重核心五國壓力：

- (1) 國際社會對環境議題之關切日益俱增。
- (2) LAMY秘書長認為漁業補貼議題有助提升杜哈回合談判企圖

二、核心五國之凝聚力低：

- (1) 未曾聯合提出談判文件。
- (2) 韓國提案引起與日本及歐盟爭議。
- (3) 成員開發中／已開發國家身分不同，S&DT立場不一。

三、我國未來參與核心五國之定位：韓國已放棄開發中國家之S&DT，使我國成為唯一強調S&DT重要性之成員。

四、未來議題討論重點：補貼之分類、可控訴補貼之定義等。



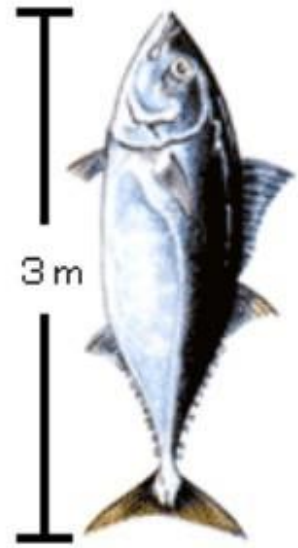
簡報完畢
敬請指教



WHAT'S THE CATCH?

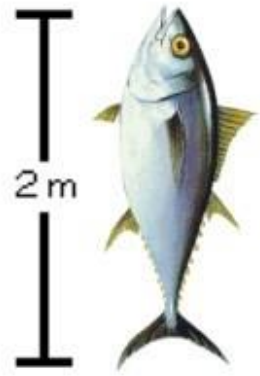
洄游性魚類，屬於暖海性魚類

台灣鮪魚



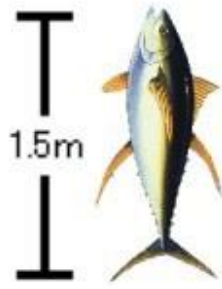
黑鮪

300公斤



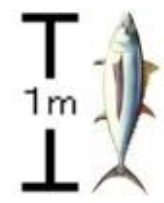
大目鮪

120公斤



黃鰭鮪

100公斤



長鰭鮪

20公斤