

本文係行政院經貿談判辦公室同仁之研究，相關資料與分析僅供參考用，倘有疏漏處歡迎各界不吝指正



# 五眼聯盟與日本發布

## 對抗貿易相關之經濟脅迫與非市場政策及措施 共同宣言簡介

行政院經貿談判辦公室

2023年7月28日

The **United States-Mexico-Canada Agreement (USMCA)** is the most comprehensive and high-standard trade agreement ever negotiated. It fully updates, modernizes, and rebalances the NAFTA to meet the challenges of the 21<sup>st</sup> century economy and to ensure that American workers, farmers, ranchers, and businesses, including small- and medium-sized enterprises, share in the benefits of the agreement. It will help drive economic prosperity, promote fairer and more balanced trade, and help ensure that North America remains the world's most competitive region.

**The USMCA Addresses Head-On Unfair Subsidies and Other Non-Market Practices**

Free trade agreements only work when economic competition takes place on a true *market* basis. In today's globalized world, the effects of non-market practices can have a damaging effect on American workers here at home. Success in economic competition should reflect hard work and innovation – not unfair government support and other market-distorting practices.

**The USMCA directly addresses the growing and pernicious challenge of unfair subsidies and non-market trading practices that have the potential to disadvantage U.S. workers and businesses.** Many of the USMCA's provisions set important precedents for future negotiations with potential partners outside of North America.

✔ **Treatment of 'State-Owned Enterprises' (SOEs)**

- Expands the definition of what constitutes an SOE to capture companies not only owned by the government directly, but also those where the government owns a minority of the equity, but nonetheless is able to exercise control.
- Prohibits outright damaging subsidies to SOEs, going well beyond the rules included in the Trans-Pacific Partnership and current World Trade Organization rules.

✔ **Currency Manipulation**

- Includes high-standard commitments to refrain from competitive devaluations and targeting exchange rates, which are unprecedented in the context of a U.S. trade agreement.
- Requires increased transparency and establishes mechanisms for accountability, including enforceable provisions subject to dispute settlement.

✔ **New Notification Requirement Designed to Protect U.S. Interests**

- If any USMCA party undertakes to negotiate a free trade agreement with China or other non-market economy, that party must notify the others of its intention.
- This provision – which has not been included in any prior U.S. trade deal – provides a dramatic new tool to preserve fair market competition in North America.

✔ **Robust Chapter on Anticorruption**

- Requires that Mexico and Canada criminalize acts of corruption by domestic and foreign government officials, establish codes of conduct and promote high ethical standards for government officials, provide protections for whistleblowers, and establish new commitments to combat embezzlement.

✔ **Commits the Parties to Work Together to Combat Duty Evasion**

- This includes working together against efforts to undermine existing antidumping, countervailing duty, and safeguards measures.
- Cooperative activities include duty evasion verifications and in-country facility visits by customs authorities, as well as the sharing of customs information for the specific purpose of combatting duty evasion.

➤ *Free trade agreements only work when economic competition takes place on a true market basis.*

Success in economic competition should reflect hard work and innovation – not unfair government support and other market-distorting practices.

➤ The USMCA directly addresses the growing and pernicious challenge of unfair subsidies and nonmarket trading practices that have the potential to disadvantage U.S. workers and businesses. *Many of the USMCA's provisions set important precedents for future negotiations with potential partners outside of North America.*

# 簡報大綱

一、共同宣言簡介及內容



二、西方關於EC/NMP作為

三、中國反應

# 一、共同宣言簡介（1/4）

- 「對抗貿易相關之經濟脅迫與非市場政策及措施共同宣言」（Joint Declaration Against Trade-Related Economic Coercion and Non-Market Policies and Practices）於2023年6月8日在OECD部長級會議場邊，由五眼聯盟+日本共同發布。
- 原欲邀請OECD 38個會員國共襄盛舉，最終卻無任一歐盟國家參加。
- 共同宣言強調與貿易相關之經濟脅迫與非市場政策及措施，已威脅及危害以規則為基礎之國際多邊貿易體系，並損害各國間關係，爰表達共同關切及重申對加強國際合作之承諾，以有效嚇阻及因應與貿易相關之經濟脅迫與非市場政策及作法。

# 一、共同宣言內容 (2/4)

- **第一點：各國表達對貿易相關之經濟脅迫與非市場政策及作法之嚴正關切**，該等措施藉由扭曲貿易、投資及競爭，破壞國際間以規則為導向的多邊貿易體系之信心與功能，並傷害國家間之關係。貿易相關之經濟脅迫與非市場政策及作法威脅各國公民之日常生活、傷害各國企業及勞工，並可能破壞全球安全與穩定。
- **第二點：非市場政策及作法包括：**(1)利用產業政策與作法促進產能過剩；(2)廣泛性補貼；(3)國營或受政府控制企業之歧視性及反競爭活動；(4)武斷或不具正當性之法規執行；(5)強制技術移轉；(6)國家資助之營業秘密竊取行為；(7)政府干涉企業決策；(8)不明確之法規及市場透明度。非市場政策及作法亦為經濟脅迫之工具。

# 一、共同宣言內容 (3/4)

- **第三點：**各國特別關切並反對貿易相關之經濟脅迫，亦即以濫用、武斷或牽拖之方式，使用或威脅使用影響貿易及投資之措施，並嘗試透過該等措施壓迫、誘導或影響外國政府採取或不採取特定政策，或干預外國政府之主權決定或選擇，以達成脅迫國之戰略目標。脅迫國經常將此類貿易相關之經濟脅迫偽裝為與其戰略目標無關之政府執法或公共政策措施，亦有可能透過國營或私營企業之間接手段施行。
- **第四點：**各國亦關注強迫勞動議題，包括國家資助在全球供應鏈中使用強迫勞動之挑戰。所有形式之強迫勞動均為對人權之嚴重侵害及嚴重之經濟挑戰，全球有道德義務終結所有強迫勞動。各國注及有部分國家藉由使用強迫勞動取得競爭優勢，並重申全球貿易體系中容不下任何強迫勞動。

# 一、共同宣言七點內容（4/4）

- **第五點：**各國重申此宣言將不適用於具透明、誠信且出於合法公共政策理由之措施。前述合法公共政策措施包括：公衛及安全法、環保法規、貿易救濟、國家安全及制裁，以及為保護金融系統之穩定性及廉正與避免金融機構遭濫用之措施。
- **第六點：**各國呼籲所有政府避免使用貿易相關之經濟脅迫與非市場政策，並根據開放、有助全球公平競爭及不歧視待遇之市場導向政策與原則，支持自由及公平貿易，以造福所有經濟體與確保共享之繁榮。
- **第七點：**我們承諾與所有有興趣的夥伴共同合作，識別、預防、威懾和應對涉及貿易的經濟脅迫與非市場政策，包括透過WTO等多邊機構。我們也承諾分享訊息、數據和分析，並探索開發新的外交和經濟工具，以支持和加強基於規則的多邊貿易體系因應這些挑戰。

## 二、西方關於EC/NMP作為（1/6）

- 西方國家在WTO、歐日美三方會談、歐美貿易與科技理事會（TTC）、美日經濟政策協商會議(EPCC)、G7、NATO等多邊場域皆有持續交換資訊、交流政策及協調因應作為。
- TTC：2021年歐美高峰會設立，轄下設有「全球貿易挑戰工作小組」（Working Group 10 - Global Trade Challenges），以因應非市場經濟政策之挑戰；TTC第二、三、四屆部長會議聯合聲明強調，雙方將強化在各多邊論壇之合作，並與理念相近夥伴探索可能之協調及共同努力外，亦將適時協調支持被針對之國家、經濟體與實體。
- 2023年5月20日G7領袖關於經濟韌性及經濟安全聲明：啟動「經濟脅迫協調平台」（Coordination Platform on Economic Coercion），以加強對經濟脅迫之集體評估、準備、威懾和應對，並推動與非G7成員國的合作。

## 二、西方關於EC/NMP作為（2/6）

- 歐盟「反經濟脅迫措施」（Anti-Coercion Instrument, ACI）
  - ✓ 歐盟理事會與歐洲議會6月6日就ACI立法達成協議，以加強歐盟及其成員國對抗第三國經濟脅迫，以捍衛其在全球利益。該法規經後續批准程序後，預計將於本年秋天開始實施。
  - ✓ ACI預料將可對任何潛在的經濟脅迫產生威懾作用；如果仍發生經濟脅迫，ACI會提供一個透過對話與交往管道要求第三國停止脅迫；如果仍然失敗，該法將授權歐盟針對脅迫國家採取各種可能的反制措施，包括徵收關稅、限制服務貿易以及限制獲得外國直接投資或公共採購等。
  - ✓ 歐盟強調將續與理念相近夥伴和盟友合作應對經濟脅迫。

## 二、西方關於EC／NMP作為（3/6）

- 歐盟「經濟安全戰略」（Joint Communication on a European Economic Security Strategy）
  - ✓ 歐洲理事會與歐盟外交與安全政策高級代表6月20日共同發布。
  - ✓ 該份戰略將對經濟安全的風險進行全面評估，包括：
    - 對供應鏈強健性的風險，包括能源安全；
    - 對關鍵基礎設施的實體和網絡安全的風險；
    - 與技術安全和技術洩露相關的風險；
    - 經濟依賴或經濟脅迫的武器化風險（risks of weaponisation of economic dependencies or economic coercion）

## 二、西方關於EC/NMP作為（4/6）

- NATO「維爾紐斯高峰會公報」（Vilnius Summit Communiqué）
  - ✓ 北約7月11日發布。直指中國「明示的野心和脅迫性政策，挑戰我們的利益、安全與價值」。
  - ✓ 抨擊俄羅斯「加強對北約盟友與合作夥伴的混合行動，其中包括干涉民主進程、**政治經濟脅迫**、假訊息及惡意網路活動等。
- 北約秘書長Jens Stoltenberg在峰會後記者會說：「中國拒絕譴責俄羅斯、威脅台灣，並以前所未見的速度、規模促進核武現代化，缺乏透明度，使盟國同意共同持續應對中國的脅迫性行為。」

## 二、西方關於EC/NMP作為（5/6）

- 美國「2023年反制經濟脅迫法草案」（Countering Economic Coercion Act）
  - ✓ 美國共和黨參議員Todd Young與民主黨參議員Chris Coons於2月8日提出。副國務卿Wendy Sherman於2月9日參議院聽證會表示將與國會合作促進該法案的順利立法。
  - ✓ 為美國總統與行政部門提供新的政策工具，主要包括：
    - 為美國自外國夥伴進口的非進口敏感商品（non-import-sensitive goods）降低關稅；
    - 對外國對手增加進口關稅；
    - 向國會尋求撥款，以資助對外援助、出口融資和主權貸款擔保；
    - 放寬政策要求，便利美國企業投資遭受脅迫的外國經濟體。
  - ✓ 指示總統與國務卿協調美國與盟國及貿易夥伴的回應措施，擴大上述經濟救濟措施的效益。

## 二、西方關於EC/NMP作為（6/6）

- CPTPP部長聯合聲明（2022年10月）共同聲明中，明確指出會員將加強經濟安全與對抗不合理貿易限制措施領域的合作，進一步承諾將致力於維護並支持以規則為基礎的多邊貿易體系，作為回應經濟脅迫的重要手段。
- USMCA第32.10條 Non-Market Country FTA
  - ✓ 若任一成員欲與非市場經濟國家談判FTA，須在談判開始三個月前知會其他成員；若準備與該國簽署FTA，最晚須在簽署前30天交付FTA予其他成員審查，其他成員可選擇於FTA簽署60天內退出USMCA，並自行簽署雙邊FTA。

### 三、中國反應

- 中國外交部發言人汪文斌（6月7日）：中國和歐盟都是美國經濟脅迫的受害者，美國公然脅迫歐盟等國家限制對華出口半導體生產設備... 不僅損害中國、歐盟利益，還破壞多邊貿易規則，嚴重衝擊世界經濟秩序。中方希望歐盟和國際社會一道共同反對美國的經濟脅迫。
- 中國大陸駐法大使館（5月26日）「G7廣島峰會，一起看看美式『經濟流氓』做派」：美國才是「脅迫外交」的鼻祖和專家，大搞「經濟流氓」行徑。並呼籲世界各國以實際行動，對美國「脅迫外交」和「經濟流氓行徑說不。並說，G7其他成員國真正要做的，不是「不要再對中國天真」，而是放棄對美國的「天真」。

謝謝聆聽

謝謝聆聽

敬請指教

敬請指教