

行政院劉院長  
施政報告

(口頭報告)

立法院第7屆第3會期

中華民國98年2月20日



## 目 次

壹、迎向挑戰，全方位投入·····	1
貳、五大施政重點，提升國家競爭力·····	9
一、振興經濟，積極促進就業·····	10
二、關懷弱勢，建構社會安全網絡·····	15
三、培育人才，厚植發展潛力·····	17
四、保育國土，建立永續環境·····	21
五、確保治安，維護社會安寧·····	22
參、做足準備，再創顛峰·····	23



王院長、曾副院長、各位委員先進：

今天是貴院第 7 屆第 3 會期開議的日子，兆玄應邀作施政報告，深感榮幸。首先，謹對各位委員先進在上個會期對本院的支持與指教，致上最高的敬意及謝意。有關本院 97 年下半年的各項施政，已編印成書面報告送交貴院，敬請參閱。

去年 5 月行政院團隊上任後，即面臨國內外紛至沓來的挑戰及難題，我們不僅積極面對，勇於突破，並考量國家長遠發展的需要，陸續提出整體性、前瞻性、永續性的政策規劃，穩健推動各項興革與作為，期能有效因應當前險峻、棘手的全球性經濟困境。以下，謹就本院過去 9 個月來的施政績效，以及未來的努力目標，作一扼要說明，敬請各位委員先進不吝指教。

### **壹、迎向挑戰，全方位投入**

近來國際金融海嘯導致全球經濟成長趨緩，臺灣是以進出口貿易為主的小型開放經濟體，國內景氣難免受到影響。行政院團隊上任後，已秉持「廉能、專業、永續、均富」的原則，全方位推動各項施政，不僅要讓金融海嘯的衝擊減至最低，更要進一步提振國內景氣，促

進產業升級，再創臺灣經濟榮景。回顧過去 9 個月，我們已採行措施及重要成果如下：

## 一、穩定物價，安定社會民心

為有效穩定物價，我們推動「當前物價穩定方案」，讓油電價格回歸市場機制，並實施價格補貼、降低稅費、凍漲規費等相關措施，兼顧弱勢民眾的生活。據統計，去年政府及國營事業補貼油電價格漲幅 1,357 億元、大眾運輸業購油價格優惠 42 億元、農漁業油電、肥料及公糧稻穀收購 51 億元，有助減輕民眾負擔。

近期國際原油與原物料價格變動，已呈整體下跌趨勢，國內各類油品及重要民生物資，均適時依進口成本調整售價。國內消費者物價指數（CPI）上漲率至去年 12 月已降至 1.27%，較南韓（4.1%）、香港（2.1%）、新加坡（4.3%）等為低。另據中央銀行預測，今年 CPI 年增率將降為 0.29%，顯示國內物價已趨平緩。

## 二、穩定金融，安定股市，提振投資信心

為因應全球金融危機，維持金融穩定，中央銀行已宣布降低存款準備率，並 7 度調降各項貼放利率，期能促進銀行資金流動，減低企業借款成本，進而刺激國內

需求，維持經濟成長。此外，我們於去年 10 月 7 日宣示，至今年底止，所有國內銀行存款均由政府保障，是亞洲率先實施存款全額保障的國家。該項措施採行後，成功建立國人對金融市場的信心，未有存款人恐慌擠兌的現象發生，具體落實「政府挺銀行、銀行挺企業、企業挺勞工」政策中政府挺銀行的承諾。

為振興股票市場，刺激經濟景氣，本院已於去年 9 月 5 日採行提振股市措施，包括鼓勵績優上市櫃公司實施庫藏股；鼓勵投信公司募集國內股票型基金；鼓勵銀行、證券及保險機構善用資金配置於超跌股票等。同時，我們藉由動用國安基金、縮小股市跌幅限制，以及暫時全面禁止借券及融券放空等措施，有效減緩股價下跌，提振投資信心。

我國因應金融海嘯所提出的各項施政作為，已獲國際肯定。花旗集團及德意志銀行分別於去年底發表「2009 年全球經濟展望報告」及「亞洲新興國家 2009 年經濟展望報告」，除顯示臺灣展現抵抗金融海嘯的能力為全球第三外，也指出我國財政實力雄厚，實施積極性貨幣及財政措施，有效提升國內需求。此外，美國「全球金融」(Global Finance) 雜誌更在今年 1 月以「戰

勝景氣低迷」(Defeating the Downturn) 為題，撰寫專文報導臺灣。該報導指出，臺灣當前面臨重大挑戰，但經濟基本面堅實，且致力改革，與中國大陸關係持續改善，加上人民勤奮，應能維持經濟面的成功。

### 三、擴大內需，推動公共建設

面對全球景氣趨緩，為提振國內需求，政府自去年5月起投入583億元，推動「加強地方建設擴大內需方案」。截至12月底止，補助地方建設案件發包率已達99.8%，各項建設於今年上半年進入施工高峰期後，擴大內需的成效將逐漸展現。此外，為擴大提振景氣措施效能，我們繼去年9月通過「因應景氣振興經濟方案」後，更進一步提出「振興經濟新方案」，在過去已實施方案基礎上，擴大其規模，加入重要新措施，主要包括發放消費券、擴大公共建設、推動都市更新、鼓勵民間投資等。

其中，在各位委員先進大力支持下，「振興經濟消費券發放特別條例」及「中央政府振興經濟消費券發放特別預算案」已於上會期通過。今年，我們投入857億元，自1月18日起發放消費券，期透過刺激民間消費

方式，維持國內經濟成長動能，預估提升今年經濟成長率達 0.66 個百分點。

在中央及地方攜手努力下，第 1 階段消費券統一發放率達 91.29%，顯示民眾相當支持，且消費券對於提振商家業績效果顯著，例如 3C 通路賣場方面，有為數眾多的消費者持消費券購買數位相機、液晶電視及小家電等，透過加乘效果，已發揮預期效益。不僅如此，美聯社、英國廣播公司、朝日電視臺及新加坡「海峽時報」等國際重要媒體，均以顯著版面報導我消費券議題，且多持正面肯定態度，有助於提高臺灣國際能見度。

#### **四、開放三通，拓展兩岸經貿**

為推動兩岸經貿關係正常化，我們已於去年 6 月恢復海基、海協兩會的制度性協商，就兩岸交流各項議題進行深入對話；11 月，兩會更進一步完成空運直航、海運直航、郵政合作與食品安全 4 項協議的簽署，並自 12 月 15 日實施。

兩岸全面通航後，短期而言，可大幅節省海、空運輸時間及成本，有利兩岸人民往來，強化雙方經貿交流；中長期而言，更將促進兩岸資源及市場加速整合，

為臺灣創造全新的競爭優勢。政府將就基礎建設及法令鬆綁等面向，積極調整兩岸經貿布局，進一步彰顯臺灣產業競爭力。

去年 5 月 20 日以來，行政院團隊以積極、穩健的步伐推動兩岸政策，不僅獲得國內多數民意肯定，也獲得國際社會廣泛支持。美國新政府表示樂見兩岸關係良性開展，支持以和平方式化解歧見；歐盟也認為兩岸會談有助建立互信與增進瞭解，可強化兩岸與亞太地區的合作及穩定。未來，政府將堅持「以臺灣為主，對人民有利」的原則，與大陸方面進行溝通協商，使兩岸關係逐步邁向互利共榮。

## 五、協助企業，促進民間投資

為因應金融海嘯衝擊，我們藉由三挺政策，積極協助企業解決短期資金不足及營運困難等問題。首先，提出寬延退票處理及銀行債權債務協調等機制，展延企業原有貸款，協助度過難關。其次，協助企業取得新增貸款，今年底前本國銀行對中小企業放款總餘額以增加 3,000 億元為目標，並提供 6,000 億元協助非中小企業週轉融資，實施期間至明年底止。

此外，為改善投資環境，鞏固經濟長期發展基礎，已推動金融、經濟、交通、人員、土地等五大領域的政策及法規鬆綁。截至去年底止，已完成兩岸經貿、金融市場、租稅行政等 94 項鬆綁措施，有助增進民間投資。

政府為鼓勵創新研發，已致力營造優質的智慧財產權制度與環境。在多年努力下，去年臺灣已自美國特別 301 名單中除名，顯見我國在推動智慧財產權的工作上已獲肯定，不僅有助提升國際形象，更可吸引外商來臺投資，對促進國內產業發展極具助益。

## **六、推動稅改，帶動經濟成長**

建立公平、效率及具競爭力的租稅環境，是政府努力的目標。上個會期，貴院完成修正「所得稅法」與「遺產及贈與稅法」，除提高綜合所得稅 4 項扣除額外，亦調降遺產及贈與稅最高稅率，並提高其免稅額。新稅制實施後，除普遍減輕民眾負擔外，也將提供租稅誘因，吸引資金回流，提升資本運用效率，促進經濟發展。

另依「促進產業升級條例」第 9 條之 2 規定，政府將針對製造業及其相關技術服務業，在去年 7 月至今年 12 月間的新增投資，提供 5 年免稅優惠，預計可帶動投

資金額約 5,000 億元。此外，我們依「貨物稅條例」第 12 條之 1 的新增規定，在今年 12 月底前，提供民眾購買 2,000c. c. 以下小客車、小貨車等，每輛定額減徵貨物稅 3 萬元的優惠，以促進汽車消費，活絡內需市場。

## 七、開辦勞保及國民年金，完善弱勢照顧

為建構完善的社會福利制度，我們自去年 10 月起，正式實施國民年金制度，使 424 萬國民老年生活有保障；今年 1 月起，我們也實施勞保年金制度，使 880 萬勞工老年經濟生活幸福、有尊嚴。

為降低物價上漲及國內油電價調整對近貧工作者的衝擊，我們自去年 9 月起推動「工作所得補助方案」，第 1 階段（自去年 10 月至今年 3 月）共計發放 22.7 萬人，補助金額達 59.9 億餘元。再者，針對遭逢急迫性變故，致生活陷入困頓的家庭，自去年 8 月起推動「馬上關懷專案」，截至今年 1 月 15 日止，已核發 1 億 8,361 萬餘元。此外，去年我們追加 6 億餘元經費，調高低收入戶的生活補助，且自 9 月起擴大補助中小學午餐費對象至中低收入戶學生，使弱勢家庭獲得更周全的照顧。另為減輕青年學子的負擔，自去年 11 月起已大幅調降

就學貸款利率，放寬就學貸款條件及展延還款期限。

## **八、落實節能減碳，強化水患治理**

為澈底實踐節能減碳，政府已將節能減碳理念納入各項具體政策，使節能減碳成為國人新的生活方式。為鼓勵民眾節能，我們自去年7月起，針對全國住宅用戶及中小學實施「電價折扣獎勵節能措施」，截至12月底止，總節電度數為25.9億度，約等於深澳電廠1年的總發電量，同時減少二氧化碳排放量165萬公噸，約等於1,722座的大安森林公園。

為落實防洪治水工作，澈底解決水患問題，政府已組成專案小組，通盤檢討現行風雨預報機制及水患治理計畫。另為迅速進行災後復建，我們已依水災嚴重程度及復建需要，優先辦理八掌溪、急水溪、曾文溪等河川急要段的整治工作，以有效運用治水預算。

## **貳、五大施政重點，提升國家競爭力**

當前全球面臨百年來僅見的金融海嘯衝擊，如何有效振興經濟、促進就業，已是各國最重要的施政工作。為使臺灣安度當前的經濟困境，妥善解決迫切的民生問題，以及長期規劃打造國家的基礎建設，厚植整體國

力，我們秉持「成長」、「公平」、「永續」的施政理念，提出「振興經濟」、「關懷弱勢」、「培育人才」、「保育國土」與「確保治安」等 5 項未來施政重點。

## 一、振興經濟，積極促進就業

未來 4 年，我們將以「擴大公共建設」、「推動民間重大投資」及「發展具競爭力產業」為主軸，直接投入 8,585 億元經費，以及增加對企業融資合計 1 兆 1,000 億元，期能有效突破困境，振興臺灣經濟發展，促進就業。這些政策的採行，就當前的經濟情勢而言，有其急迫性。

依據主計處發布最新經濟成長預測，今年 GDP 將為負成長 2.97%，可見情勢十分嚴峻。但主計處同時也估算，政府已採行或預定今年實施的政策，包括發放消費券、擴大公共建設、鼓勵民間投資、積極促進就業及減稅等，可使經濟成長提升 2.77 個百分點。政府若未採行這些政策，今年經濟成長將為負 5.74%。換言之，政府振興經濟的相關政策，將使今年經濟衰退幅度減半（附表）。

未來，我們將持續密切觀察國際經濟情勢的發展，

以及國內各項經濟活動與就業情況的變化，適時提出必要對策。我們有信心，在全民與政府的攜手努力下，臺灣定可度過難關，再創美好未來。

### **(一) 加速推動擴大公共建設**

為積極促進就業，帶動民間投資，維持國內經濟成長動能，平衡區域發展，厚植國家競爭力，我們繼短期發放消費券的政策後，將連續 4 年擴大加速辦理公共建設，以創造第二波振興經濟效果。為此，本院已於本(2)月 12 日通過「振興經濟擴大公共建設投資計畫」，內容包括「愛臺 12 建設」指標項目(硬體建設)與「培育優質人力促進就業計畫」(軟體人才培育)等，4 年總經費 5,000 億元，預計每年平均促使實質 GDP 提高 1.02%，並創造 18 萬個工作機會；其中今年加碼投資達 1,506 億元，預計促使實質 GDP 提高 0.97%，可創造 19 至 22 萬個工作機會。

### **(二) 多管齊下，全面促進就業**

為妥善因應國際金融海嘯所帶來的失業潮，並厚植國家競爭力，本院已成立跨部會因應失業小組，從增加就業機會、減少企業裁員、擴大內需及照顧弱勢等面

向，積極採行相關措施，全方位促進就業。

在增加就業機會方面，除前述所提「振興經濟擴大公共建設投資計畫」外，我們自去年11月實施「97-98年短期促進就業措施」，延續至今年可提供7.3萬個工作機會，截至本月16日止，累計進用人數達6萬1,325人；同時，辦理「98-101年促進就業方案」，平均每年創造5.8萬個就業機會及24.7萬人次的訓練機會。此外，也推動「立即上工計畫」，民間機構或團體每增聘1名勞工，由政府補助1萬元，最長6個月，截至本月10日止，已協助1萬2,391人就業。另鑑於近期國內企業實施縮減工時減少薪資方式因應景氣衝擊，政府刻正推動「充電加值計畫」，投入160億元協助企業辦理員工訓練，並給付勞工訓練津貼，預計可協助5,600家申請單位、16.8萬名在職勞工。

在減少企業裁員方面，我們賡續落實三挺政策，透過成立在地服務團，主動提供營運輔導方式，健全企業經營體質，進而不輕易裁員。據統計，截至本月6日止，企業申請借款本金展延6個月經銀行同意者已有902件，460億元；非中小企業專案貸款已有2,509件，5,336億元。此外，提倡支持「愛心企業」，除推動愛心企業

融資優惠專案，協助企業減輕成本負擔外，並結合企業界發起的「愛心企業約定宣言」活動，齊心降低失業率。據統計，自本月 6 日至 18 日止，已有 789 家企業響應簽署愛心企業約定宣言，未來政府將與民間相互支持及配合，讓三挺政策澈底發揮功效。

為扶助失業勞工，保障其失業期間的基本生活，我們對符合請領條件者，持續提供失業給付及健保費補助，並自今年起擴大補助訓練津貼，預計受益人數可達 2 萬 2,000 人。同時，我們也針對非自願性失業勞工子女，補助就讀高中職及大專校院學費，協助其順利就學（附圖一）。

為增進青年、高學歷、研發或技術人員的就業能力，提升國家人力資本，做好迎接下一波產業發展、經濟復甦的人力準備，政府已完成「培育優質人力促進就業計畫」，並納入「振興經濟擴大公共建設投資計畫」，預定今年投入 292 億元，可提供 6.9 萬個工作機會（附圖二）。該計畫主要內容包括協助大專畢業生至業界實習、增加研究助理與教學助理工作、獎助產學合作、補助失業專上青年返校進修或參加訓練等，不僅有助紓緩現階段失業問題，更可厚植學校研究與教學實力，為我

國產業奠定日後轉型基礎。

### **(三) 強化投資，提振外貿出口**

為強化國內投資動能，政府刻正積極推動「天網計畫」，將以 4 年 4 兆元為目標，全力推動鴻海高雄軟體科學園區、國光石化、中科四期、六輕五期、三輕更新等重大民間投資案。此外，也辦理「臺商回流倍增計畫」，促進臺商回臺投資，並鎖定指標性優質臺商，提供投資套餐服務，以鼓勵其參與國內各項重大經建計畫。

因應當前全球景氣下滑，為積極提振外貿出口，我們推出「新鄭和計畫」，將於 4 年內投入 85 億餘元，從完善貿易金融環境、強力拓展大陸與新興市場等面向，提供國內廠商拓展海外市場的全方位協助。預估自去年 9 月至今年底止，可協助廠商爭取 5,400 億元訂單，有效推升外貿成長。

### **(四) 培植新興產業，提升總體實力**

當前國際經濟情勢劇烈波動，國內產業面臨嚴峻考驗。在政府協助產業安度經濟困境的同時，也是各項潛力產業蓄積能量的最佳時機。未來，政府將積極培植新

兆元產業，以提升我國產業總體實力，例如：

- 能源產業：包括太陽光電、LED 照明光電、氫能與燃料電池產業等，預計 104 年擴增產值達 1 兆 2,834 億元。
- 通信產業：包括無線寬頻接取(WiMAX)、光纖到府、通訊監控設備產業等，預計 102 年擴增產值達 1 兆 5,000 億元。
- 生技產業：包括新興生技、製藥、醫療器材產業等，預計 104 年擴增產值達 6,500 億元。

近年來，大陸地區勞動成本逐漸高漲，投資環境轉趨嚴峻。為促進產業回流，我們刻正規劃成立臺商經貿特區，藉由提供租稅優惠、人貨流動便捷等措施，導引臺商回臺設立營運總部，從事物流、機械、紡織等相關投資，為我國產業發展提供全新的競爭優勢。

## **二、關懷弱勢，建構社會安全網絡**

全球經濟衰退、失業率攀升，使得平時就生活困難的弱勢民眾，更需要政府加強照顧。為保障弱勢家庭基本生活，協助失業民眾度過難關，建構全方位的社會安全網絡，本院已將關懷弱勢列為施政重點。

## **(一) 照顧弱勢，保障基本生活**

照護弱勢家庭，保障其基本生活條件，政府責無旁貸。今年，我們將持續編列 12 億餘元經費，辦理低收入戶生活補助，以強化其經濟安全；另為確保低收入戶家庭的就醫權益，將投入 12.6 億元，持續補助低收入戶民眾健保費，減輕其保費負擔。

此外，為協助弱勢家庭安度經濟困境，今年將投入 176.5 億元，賡續辦理「工作所得補助方案」，並放寬申請門檻，預計受益人數將增加為 35 萬人；投入 10 億元經費，持續推動「馬上關懷專案」，強化急難救助體系，減少家庭不幸事件發生。

## **(二) 推動立法，落實長照保險**

我國已逐步邁入高齡化社會，為因應人口老化衍生的長期照顧需求，政府已推動「長期照顧十年計畫」。去年度補助地方政府共計 16 億餘元，提供年長者居家照顧、營養餐飲、交通接送等多元服務。未來將持續輔導各地方政府落實執行，提供年長者優質的照護環境。

此外，為提供失能老人照護服務，減輕家庭照顧者負擔，我們積極規劃推動長期照護保險制度，預計今年

底前擬具「長期照護保險法」草案，送請貴院審議，以完善建構我國長期照顧服務體系。

### **(三) 建構全方位社會安全網絡**

為落實擴大照顧弱勢理念，本院已召開社會安全網絡會議，針對地方上需要幫助的高危險群，加強關懷照顧，減少社會悲劇發生。在國民年金及勞保年金陸續上路後，我國已正式邁入「人人有保險」的全民保險時代，未來結合長期照護保險制度及照護服務輸送系統，將建構一個全方位的社會安全網絡，營造美好的銀髮社會。

## **三、培育人才，厚植發展潛力**

臺灣地狹人稠，天然資源有限，人力資源才是臺灣最珍貴的資產，也是知識經濟時代國家競爭力的根本。有鑑於此，兆玄擔任行政院長以來，念茲在茲的，就是要竭盡所能，全面提升教育品質，為國家的永續發展培育所需人才。

### **(一) 投注經費，提升教育品質**

為提升幼兒教育品質，推動幼托整合，我們持續辦理「扶持 5 歲幼兒教育計畫」，補助低收入、中低收入戶及家戶年所得 60 萬元以下家庭 5 歲幼兒就讀公私立

幼托園所，以保障弱勢家庭幼兒受教權。此外，已規劃全面推動5歲幼兒免學費就讀公私立幼托園所，預計99學年度於離島及原住民地區率先實施，100學年度於全國各縣市全面實施。

國民教育是教育建設的基礎，其良窳攸關國家發展至為深遠。未來，我們除持續推動國民教育精緻化方案外，也將加強辦理老舊校舍整建計畫、課業落後學生補救教學計畫等，以提供優質學習環境，縮短學生學習落差。再者，我們將於4年內投入56億元，積極推動中小學教師素質提升方案，使中小學師資朝向專業化、優質化及卓越化目標邁進。

在高中職教育方面，我們將持續辦理「高職繁星計畫」及「高職菁英班」，以引導教學正常化，並協助具優異技能、技藝學生就讀技專校院。此外，也將於4年內投入132億元，持續推動產學攜手合作計畫，強化技職教育學生就業知能，培育產業未來所需人才。

至高等教育方面，政府將於4年內投入500億元，持續推動「發展國際一流大學及頂尖研究中心計畫」、「獎勵大學教學卓越計畫」及辦理大學系所評鑑等，以

確保大學教學品質，追求高等教育卓越發展。另為強化國內教育基礎建設，建構優質教學研究環境，將於4年內投入340億元，加速推動國立大專校院營建工程，預計辦理68件新興工程，創造更多工作機會，對國內景氣復甦亦具正面助益。

## （二）整合資源，協助弱勢學童

政府向極關注弱勢學童受教權益，為縮短城鄉教育落差，促進教育機會均等，我們持續辦理「教育優先區計畫」，提升教育資源不利地區學校的教育水準；透過建置偏鄉數位機會中心等方式，協助偏遠地區學童獲取教育資源；辦理外籍配偶子女及原住民兒童教育輔導措施，提升其學習及生活適應能力，協助儘早融入社會。此外，為完整照顧經濟弱勢家庭學童，我們今年持續編列12億元經費，補助學童學校午餐費用，務使每一位學生都有午餐吃。

另為因應這波經濟不景氣，政府已啟動「就學安全網計畫」，建立就學安全平臺，提供失業家庭子女就學補助、建教生學費補助等，並放寬就學貸款條件，希望凝聚政府、學校與社會的力量，構築就學協助網絡，不

讓任何一個孩子失學。

### （三）培訓人才，提升人力素質

為培育高科技研發人才，保持臺灣在科技領域的領導地位，政府除每年提高科技預算外，並積極推動「學術攻頂研究計畫」與「人才琢玉計畫」。此外，今年因應金融海嘯衝擊，為維持創新研發能量，更推動「科學工業園區固本精進計畫」，透過產學研合作進行創新研發，以維持我國競爭優勢。

人才是企業最重要的資產，為協助民間企業培育所需人才，政府除藉由三挺政策提供企業員工在職訓練、第2專長養成教育等協助外，更推動「立即充電計畫」，補助民間企業等辦理員工在職訓練所需費用，以達成「企業留任員工、員工提升工作能力」的目標，預計投入2億9,940萬元，訓練3萬人。

面對當前的經濟困境，政府要帶領國人因應挑戰、戰勝逆境，亟需建立優秀及專業的文官團隊。因此，我們將積極培育公務員人才，藉由推動公務員數位化學習方案、選送公務員出國專題研究等方式，提升公務員人力素質，以提供全民一流的公共服務品質。

#### 四、保育國土，建立永續環境

我們瞭解，經濟建設必然帶來環境生態的改變，但任何建設都不應傷害環境，造成生態的浩劫。為維護自然生態環境，留給後世子孫一片淨土，政府將致力追求環境的永續發展，創造經濟成長與環保的雙贏。

針對去年風災後暴露的危橋問題，交通部已全面檢測各地橋梁狀況，篩選具潛在風險者，完成「省道老舊受損橋梁緊急改建計畫案」，預計2年內投入231億元，推動全臺50座橋梁的改建工作。此外，也將持續落實「縣市政府老舊及受損橋梁整建計畫」，補助各地方政府辦理188座橋梁的整建及改建。

為營造國土的永續發展，長期而言，將從法規研訂、山區保育、流域整治、鄉鎮建設及防治地層下陷等面向同步進行改造。在法規研訂方面，積極推動制定「國土計畫法」，限制海岸、地層下陷等環境敏感地區的開發；在山區保育及流域整治方面，選定淡水河、大甲溪、濁水溪及高屏溪為治理示範流域；鄉鎮建設方面，配合中部地區產業群聚及地方發展現況，建設中興新村成為中臺灣的高等研究園區。至防治地層下陷方面，則選定

雲林、嘉義沿海地區，先行辦理環境新生再造工作，以有效改善西南沿海地層下陷問題。

## 五、確保治安，維護社會安寧

讓人民安居樂業、安心生活是政府的責任，而其中最重要的層面，就是治安的改善。為加強維護社會治安，我們提出 3 項目標，第一、防範與偵破並重，將治安維護落實於民眾生活的每一個案上，讓人民有安全感；第二、建構中央與地方的治安網絡，各縣市比照本院定期召開治安會報，由地方首長親自主持；第三、嚴格要求警察同仁的服務品質及風紀操守，營造更良好的治安環境。

過去 9 個月，我們全力防制民生竊盜、網路電信新興犯罪，以及預防減刑出獄再犯等。再者，提出總體治安對策，整合 73 項措施，建構嚴密的治安網絡。據統計，去年度國內全般刑案、暴力犯罪、竊盜案件發生數量，分別下降 6.6%、14.89% 及 11.88%，破獲率也相對提升，顯示治安改善措施已陸續展現成效。未來，本院將持續召開治安會報，針對治安情勢商討改善對策，以有效確保社會安定，維護社會安寧。

為防範經濟不景氣及失業潮可能引發的治安問題，本院已將治安防護納入社會安全網的一環，結合地方政府力量，針對詐騙、竊盜等犯罪，持續規劃掃蕩勤務、落實防搶查贓作為。同時，我們預計今年投入 10 億元經費，全面整合建置各縣市監視器，以提升偵防犯罪效能。此外，也將強化治安與社政單位的聯結，透過運用各轄區警力，關懷獨居老人或通報需協助的弱勢家庭，使其獲得及時救助。

另兩岸大三通後，人貨出入日趨頻繁，易衍生走私偷渡及兩岸跨境犯罪。我們已規劃專案作為，嚴密機場、港口安全管制及證照查驗，防杜走私偷渡、販運人口及加強查緝在臺非法工作、逾期停留等案件，並強化兩岸共同打擊犯罪，協調海、空運雙軌遣返人犯，以因應此一治安情勢，全力打擊不法。

### **參、做足準備，再創巔峰**

回顧過去 9 個月，我們將油電價格解凍調整，有效落實節能減碳；推動三挺政策，率先實施國內銀行存款全額保障，降低金融海嘯衝擊；實工作所得補助等方案，協助弱勢民眾脫離困境；發放消費券，有效刺激消

費。這些措施剛推出時，或曾遭致扭曲及批評，但一段時間後已逐漸展現成果，足見當初決策的前瞻性及正確性。行政院團隊能在時間急迫的壓力下，展現高度的整合力及高效率的執行力，也足資證明我們有能力，也有信心帶領國人走出危機。

政府推出任何一項政策，除密切掌握國內外經濟情勢變化外，也整體考量區域均衡及國家長遠、永續的發展，積極厚植未來的競爭力。而且，政府重視的不僅是經濟面問題，對於社會、人才及國土等各方面都同等重視，尤其特別關注這波經濟衝擊下弱勢者的照顧問題。不容諱言，當前這波全球金融海嘯影響臺灣非常鉅大，政府除因應各項危機及時提出具體解決方案外，也持續落實既定的長程規劃，著眼的也是厚實整體國力，確保臺灣的競爭優勢。

根據世界銀行及全球透視機構去年 12 月的預測，今年全球經濟成長率將降至 1% 以下，除開發中國家成長力道大幅減緩外，高所得國家或先進經濟體更將轉為負成長。當前臺灣面臨百年來僅見的全球性金融海嘯，如何因應挑戰、解決危機，並積極未雨綢繆，全面厚植未來發展潛力，是政府最重要的工作。兆玄深信，臺灣

民間充滿活力與創意，過去在經濟表現上也一直有亮麗的成績，在「振興經濟新方案」及「振興經濟擴大公共建設投資計畫」等相關政策陸續推動下，臺灣定能安度此次的金融海嘯，期待全球經濟動力重新啟動時，能在新一波的國際競爭中「迎風而上」，重新向世人展現傲人的經濟實力。

為加速各項公共建設的推動，以達提振內需、維持經濟成長及創造就業機會等目標，本院已於日前通過「98 年度中央政府振興經濟擴大公共建設特別預算案」，送請貴院審議；另在重要法案方面，已提出 50 項亟需貴院本會期優先審議通過的重要法案，全方位落實各項施政，引領臺灣突破困境，逐步實踐總統政見，造福全民。相關預算案及重要法案，敬請大力支持。

各位委員先進，全民對於新一會期貴我兩院的合作有高度的期待。臺灣目前最重要的目標就是振興國內經濟、建立國人信心，並做好弱勢照顧、人才培育、國土保育及治安維護等工作。兆玄相信，全民的鞭策與期許，將是貴我兩院攜手合作，共同引領臺灣安度這一波全球性金融海嘯的最大支持力量。讓我們同心協力，做足充分的準備，厚實永續發展的根基，使臺灣在新的一

年扭轉乾坤、再創巔峰。

最後，祝貴院院務順利，各位委員先進身體健康，  
平安如意。謝謝！

行政院院長 劉 兆 玄