

行政院院長  
施政報告

(口頭報告)

行政院院長 陳 冲

立法院第 8 屆第 2 會期

中華民國 101 年 9 月 28 日



# 目 次

壹、勇於承擔，回應嚴峻挑戰 .....	3
貳、深化改革，扎根幸福臺灣 .....	13
一、布局經濟新藍圖，厚植產業實力 .....	14
二、落實成果共享，實現公義社會 .....	18
三、經營永續環境，營造低碳家園 .....	20
四、深耕優質文教，整合人才培育 .....	21
五、拓展國際空間，深化兩岸交流 .....	23
參、同心協力，再創繁榮成長 .....	25



王院長、洪副院長、各位委員先進，大家好：

貴院第8屆第2會期開議，本人應邀前來進行施政報告，深感榮幸。首先要向各位委員先進在第1會期與臨時會對本院的支持與指教，致上最高的敬意及謝意。有關本院今（101）年上半年的各項施政，已編印成「行政院施政報告」並送達貴院，敬請各位委員先進參閱。

貴院上週表決不信任案的結果，本人要特別感謝王院長在處理程序上的費心協調，以及各位委員的支持與鼓勵。同時，也對這段期間社會出現的不安及付出的社會成本，感到非常抱歉。為回應各界意見與期待，行政院於9月23日召開擴大政務會談，本人已要求行政團隊要全力發揮執行力及團隊精神，並做好對外溝通工作，讓外界可以感受到我們的努力及成績。例如，要求「經濟動能推升方案」9月底前完成各項行動計畫，全力推動，嚴密控管執行，務必短期內呈現效益；責成經建會在10月中旬前提出臺商回臺規劃方案，並於11月底前公布自由經濟示範區的構想，這些措施對景氣將有很大的影響，所以進度只能提前不能延後。各界的鞭策始終是政府持續進步的動力，行政團隊一定全力以赴推動各項施政，展現施政魄力及高度執行力。

回顧上任迄今，我們所面對的是一個變動劇烈，充滿挑戰的大環境。一方面，2008年金融海嘯引發全球經濟蕭條，主要國家及經濟體景氣尚待復甦，而歐債危機接踵而至，加上中國大陸經濟成長降溫、中東局勢一再增添不安的元素，以及影響歐債問題發展的變數迄今仍多等多項不利因素，皆凸顯全球經濟復甦的不確定性。另一方面，世界主要貿易國早在2002年前後均啟動與其他商業夥伴雙邊或多邊的經濟合作或自由貿易協議，10年之間已有238個新增的自由貿易協定（FTA）簽署生效，而我國因起步較遲，成果有限，導致對外貿易競爭力漸趨劣勢。目前國內外經濟情勢仍嚴峻，各國採購經理人指數（PMI）在50邊緣掙扎，歐洲中央銀行於今年9月6日再行擴大購買債券，美國聯準會也於9月13日推出第3次量化寬鬆貨幣政策（QE3），同時日本央行亦有類似行動，在在均說明，後續發展仍然詭譎多變，行政團隊深感責任重大；各界關注主計總處8月發布我國全年經濟成長率降至1.66%的預測數據，行政團隊已全面備戰，本人已指示加速各項振興經濟措施的推動並加大力道，相信透過政策資源挹注，將可穩住情勢。根據「世界經濟論壇」（WEF）今年9月5日發布2012年全

球競爭力最新評比，我國名列全球第 13，整體分數增至 5.28 分，為 2007 年以來最佳分數；美國卡托研究所(CATO Institute) 今年 9 月 18 日公布世界經濟自由度報告，我國排名亦有躍升，從第 30 名進步到第 15 名，也是 1980 年來最佳排名，顯見政府近年推動政府效能、鬆綁經商法規、增加企業經商便利度，已經獲得初步的成效，並再次獲得國際評比機構的肯定與關注。因此，我們對維持一定程度的經濟增長，仍然深具信心。以下，謹就本院目前的施政重點，以及未來的具體努力方向，作一扼要報告。

## 壹、勇於承擔，回應嚴峻挑戰

今年 2 月 6 日本人奉總統之命組閣，為實現總統對施政無縫接軌的期許，在「富民經濟」的施政理念下，以「繁榮、共享、永續的成長」為施政目標，帶領行政團隊逐步實踐馬總統揭示的「黃金十年」國家願景。

中華民國產業歷經數十年發展，在經濟體制與產業發展方面，已累積雄厚的經驗與實力，並在國際供應鏈中扮演重要的角色。但在全球經濟發展競爭從「效率導向」的生產模式，邁入「創新導向」的新產業模式之際，我們既有的優勢逐漸消失，從長期發展來看，隨著國家

經濟成長的階段不同，產業政策的制定與執行，也應當有所轉變。因此，本人就任以來，即曾多次對外強調，臺灣當前最重要的問題就是產業結構的調整，並親自帶領行政團隊積極投入推動我國產業結構優化的再造工程。

產業結構為何重要？臺灣自八〇年代起，產業結構逐漸由原有的勞力密集型，轉為資本密集型，資本累積的結果，邊際報酬遞減，傷及成長動能，又因大量生產、自主技術不高，在國際市場競爭激烈下，貿易條件（Terms of Trade）惡化，附加價值無法提升，自然影響工資的成長。另一方面，資本及技術密集產業創造的非技術性就業機會較少，提供資金及技術的人也比提供勞力的人，較能分享更多經濟成長的果實，進而衍生所得分配不均等問題。因此綜合而言，臺灣當前的經濟及社會問題，均直接或間接與產業結構有關。

產業結構調整的問題，需要政府與企業的通力合作，臺灣企業家數近 98%都屬於中小企業，營業額雖然只占 32%，但卻提供超過 75%的就業機會，因此，政府將大力提供中小企業轉型所需要的支持，協助他們發展競爭優勢，提升附加價值，以強化在區域與全球的競爭

力，進而帶動薪資提升與增加就業機會，更有效率活絡社會資源。

這段期間，為有效執行產業調整的各項政策，我們非常重視與產業界的溝通，除在系列「財經議題研商會議」中，邀請各界代表提供意見外，也密集下鄉參訪中小企業，直接傾聽企業的需要及其對政府改革的建言，同時見證了許多透過政府輔導、帶動技術升級的中小企業成功轉型經驗，令人振奮。以紡織業為例，也許有人為該產業的競爭力擔憂，可是事實上，臺灣現在是全球機能性布料的主要供應國，極具世界競爭力，不僅國外知名的運動品牌中，有 70%機能性布料供應商是來自臺灣，在南非舉行的 2010 年世界盃足球賽，更有 9 支球隊是穿上由臺灣布料製成的 100%回收寶特瓶球衣，而我們勝出的關鍵，就在於能夠創新。稍早，我有機會到國內一家最具創新代表性的機能性紡織公司參觀，這家中小企業自創品牌防水防風透氣的布料，品質媲美國外頂級品，但是價格極具競爭力，也就是因為價廉物美，所以在歐美相當熱銷。88 年這家公司成立時，只有 4 名員工、資本額 1,800 萬元，到現在已經是擁有 300 名員工、資本額 3.4 億元的透濕防水機能性紡織品的專業製造

商，成為紡織業根留臺灣、引領世界的最佳典範。

另外，2 個月前，我也參訪了一家知名的汽車物流公司。有別於傳統進出口的汽車物流服務，這家企業能夠針對裝卸、倉儲、貨物報關、新車整備、配件組裝、新車牌檢、零組件捆包、拆包、組裝作業等，提供一貫化港邊作業服務，以客製化生產作業模式，依廠商實際需求進行整體裝配，與客戶做垂直分工，提供創新的加值服務，以提升客戶的滿意度，具備差異化的競爭力，並於 95 年率先採用自由港區委託加工制度，成功連結自由港區優勢及國內汽車零件及 ICT 的能量，承辦超過 30 家廠商的汽車加工再出口專案，今年出口輛數約有 5 萬 6 千餘輛，進口車則有約 4 萬 5 千餘輛，帶動委受託業者年營業額估計近 360 億元。

這些不同產業轉型成功的故事，說明了近半年來政府在推動的三業四化（包括「製造業服務化」、「服務業國際化、科技化」、「傳統產業特色化」）是改變國內產業結構、提升國民所得及就業機會的有效方案。我們不僅深感與有榮焉，更堅定政府貫徹改革的信念。

爲了確保經濟成長所需「創新」動能，避免政府法令成為產業發展的絆腳石，我們也相當重視法規合理化

的調整工作，將窒礙難行的行政規定或行政程序予以暢通，加速經濟體質及結構調整，促進企業與國際接軌，讓臺灣在全球經貿中重新定位。截至今年 8 月 31 日止，政府已完成了 794 項法規合理化工作，包括提升保險業資金運用之彈性與效率，放寬保險業國外投資限制、取消公司設立最低資本額規定、簡化企業開辦成本及申設程序，以及提高證券商投資外國事業與國外分支機構之營業資金及投資大陸事業總金額占其淨值之比例至 30% 等。

受到出口力道減緩影響，為確保經濟活動所需資金的流動性，我們密切注意國內外金融情勢的演變，採行妥適的貨幣政策，維持外匯市場秩序及新臺幣匯率動態穩定；另一方面，透過「101 出口龍騰計畫」推動多項促進商品及服務出口的措施。有關出口衰退之因應，政府在今年初就已經採取一連串分散至新興市場的調整措施。依今年 8 月海關進出口貿易統計，1 至 8 月我國對主要國家（地區）出口，多數均較上年同期減少，但對東協六國增加 6.6%，又如單以 8 月份數據而言，我國對東協六國的出口，更較去年同月增加 24.2%，其中對菲律賓出口增加 1.1 倍、對新加坡增加 40.1%。故今年前

8 個月雖然出口整體較去年同期衰退 5.6%，但新興市場卻成長近 3%，顯示我們方向正確，未來會持續朝此方向繼續努力。

全球經濟景氣雖然依舊陰霾籠罩，但也促使我們更加積極努力開拓新成長藍海，特別致力發展能夠增加就業機會的「可輸出的服務業」(exportable service)，其中觀光產業顯示我們的努力已獲致相當的成效。根據統計顯示，來臺觀光人次自 98 年以來，每年都以百萬人次的速度增加，100 年突破 600 萬人次後，今年可望順利上衝超過 700 萬人次。在兼顧質量之原則下，我們仍將努力推動觀光產業。

另外，兩岸關係的和平穩定發展，也凸顯活絡產業之功能。根據統計，自 97 年 7 月開放大陸人士來臺觀光迄今年 7 月底止，累計全體觀光客達 2,215 萬 1,241 人次，其中陸客來臺團體行人數占 414 萬 7,433 人次，帶動企業投資動能，也持續創造出新的就業機會。自今年 1 月 1 日起開放大陸人士得來臺從事健檢美容的規定實施後，不少大陸人士因而可享受臺灣高水準的醫療服務，截至 9 月 2 日止，共提出 2 萬 6,317 件申請案，並已核發 2 萬 5,676 件，預期將擴大國內醫療相關產業商

機，帶動醫療服務產業的發展。

至於兩岸於 ECFA 架構下的交流成效，今年 8 月舉行的第 8 次江陳會談，為馬總統第二任期內的首次兩會正式會談，具有「行穩致遠，再創新局」的象徵性意義，也具體完成「海峽兩岸投資保障和促進協議」及「海峽兩岸海關合作協議」兩項協議，雙方並就投保協議的人身安全與自由保障達成共識。其中，前者可有助投資保障全面化、制度化與健全化，促進兩岸雙向投資，進一步吸引外商來臺，對於提升臺灣整體競爭力具有重大意義；後者，則可提升兩岸通關效率，降低企業成本，打擊非法走私，對於兩岸貿易促進、便捷化及貨品貿易協議具有積極正面意義，也可帶動產品在市場上的競爭力。

另在 ECFA 早收清單貨品的效益部分，我們也持續有所斬獲：依大陸海關統計，今年 1 至 7 月大陸自臺灣進口總額為 698.86 億美元，其中屬早期收穫清單內貨品之進口額為 113.68 億美元，獲減免關稅逾 4.08 億美元。且自今年開始，大陸承諾早期收穫 539 項產品（以 2009 年稅則為基礎）超過 9 成降為零關稅，ECFA 關稅優惠成效將更為顯著。以國人關注的農產品而言，截至

今年 8 月底止，臺灣農產品外銷大陸出口值 4.9 億美元，較去年同期成長 15.0%，其中列入 ECFA 早收的 18 個稅項農產品出口值 1 億 590 萬美元，較去年同期成長 35.2%。

儘管我們在改革上不斷推陳出新，但利潤分配不均仍是經濟全球化後無可避免的普遍情況，而前述產業結構問題未解決前，也加劇所得差距的隱憂，因此，我們也毫不鬆懈地持續強化既有社會安全與福利照顧網絡的機制。

在擴大社會救助對象及照顧弱勢民眾上，自去年「社會救助法」進行 20 年來最大幅度的翻修後，截至今年第 2 季，法定照顧人口已達 19 萬 770 戶(50 萬 7,836 人)。另外，持續推動的「馬上關懷專案」，截至今年 8 月底止，計有 13 萬 3,639 個家庭受益。至於 98 年底針對經濟弱勢由商業保險公司所開辦的微型保險，目前投保人數將近 4 萬 3,100 人，總保額 126 億 6,300 萬元。此外，為因應人口少子女化及高齡化的趨勢，相關部會也加速落實多項有關托兒、養育及長期照護等措施，包括辦理 5 歲幼兒免費教育補助、執行「我國長期照顧 10 年計畫」，輔導地方政府提供失能老人居家服務、日間

照顧等，並依家庭情況分級補助，以減輕家庭的照顧負擔，建構完善的家庭支持體系及照顧網絡。

為解決失業問題，並配合經濟及產業發展，對於勞工朋友，我們積極加強活絡勞動市場機制，持續辦理各項促進就業相關措施，包括強化就業媒合服務、結合民間資源推動「多元就業方案」，開發在地就業機會等，另推動「雙軌訓練旗艦計畫」、「產學訓合作訓練」，並辦理多元就業導向職前訓練課程，以強化失業勞工及求職者的就業能力。

近年來，氣候變遷導致全球天然災害有越加劇烈與頻繁的趨勢，對國人生命財產造成了嚴重的損害。面對全球氣候與環境驟變，以致大規模複合型災害發生已成常態的嚴峻考驗，我們除積極務實檢討精進防救災作為外，並加強複合防災演練，以備災害來臨時能確實應變。同時，我們也體認對永續發展的追求，應循著國土保育的原則，以循序漸進、順應自然的方式與土地共生。莫拉克颱風災後的重建工作，就是依循這個原則來進行，經過3年來的努力，已有豐碩成果。政府已提供216.5公頃土地，並簡化行政程序，結合慈善團體共同援建永久屋以安置受災民眾，至今年8月8日重建屆滿

3 年，已完成 37 處 3,243 間永久屋，受益人數超過萬人，讓重建社區成為住戶世代綿延的家園。

產業發展應兼顧自然生態與環保價值一向為政府的施政目標，除加速我國石化產業高值化發展，落實「質的提升在臺灣，量的擴充在海外」的政策方向，另一方面重新調整中科四期二林園區籌設計畫內容，朝「低用水、低排放」的原則，規劃優先發展精密機械產業，不與農地爭水，創造地方與產業的雙贏。有關綠能相關產業的發展部分，目前我國太陽能電池產量達 4.3GW，為全球第 2；LED 光源產量全球第 1、產值第 2。再者，我們已完成國產第 1 臺 2MW 風力機艙組裝，成為全球第 8 個大型風力機設備製造國，依據 2011 年 IMD 世界競爭力年報各國綠色科技競爭力評比，臺灣排名全球第 11，顯示我國競爭優勢已獲得國際肯定。

人民對政府的信任是民主體制正當性的基礎，為此，我們積極推動各項廉政措施，已於去年 7 月 20 日成立廉政署，另為杜絕過去「收錢有罪，送錢沒事」的不良陋習，我們也積極修正「貪污治罪條例」，增訂「貪污罪被告不說明財產來源罪」及「不違背職務行賄罪」，前者課以貪污被告說明異常增加財產的義務，後者對於

涉及「不違背職務行賄罪」之行賄人民，也納入規範，使民眾知道洽辦公務時「不必送」、「不能送」，消除紅包文化；同時實施公職人員財產申報制度，清楚交代財產來源，落實執行陽光法案。2011 年的國際廉政評比，臺灣於全球 183 個評比國家中排名第 32，已連續 3 年向上提升，成果逐漸顯現。然而，近來爆發幾起公務人員重大涉貪弊案，令人痛心疾首，也顯示我們廉政建設的工程還有很大進步空間，政府已經由召開「中央廉政委員會」，督導各機關落實反貪、防貪及肅貪作為，加強打擊重大貪瀆犯罪，並加速推動「公共工程躍升計畫」，建立公正採購制度，本院也已頒行要點，讓機關首長及公務同仁面對有違法之虞的請託關說，有清楚分際及處理作法，建立登錄查察機制，期防微杜漸，使預防及執法工作能更有效的結合。

## 貳、深化改革，扎根幸福臺灣

建立全民安居樂業、幸福快樂的社會，是行政團隊努力的目標。或許對多數人而言，當前思謀突破短期的經濟困境，遠勝過其他的問題，但這並不意味著我們可以無視國家面臨的長期挑戰。作為一個負責任的政府，我們認為，政府的施政不僅要為這一代的幸福著想，還

要為未來子子孫孫的幸福，從現在打好堅實的根基，因此，除了回應大環境的劇烈變化，對於許多臺灣發展迄今累積多年的問題，我們也將以更具前瞻性的政策眼光，以及更有效的資源整合方式，積極提出改革方案，並付諸實踐，如此方能有效回應這些影響臺灣未來發展的關鍵挑戰，讓人民真正有感。以下謹就本院未來將積極推動的五大施政方向與政策，向各位說明：

### 一、布局經濟新藍圖，厚植產業實力

短期內，我們仍將繼續投入資源，採行立竿見影的措施，以因應出口動能趨緩情勢，然而，為使國內經濟能永續、健康發展，接下來我們由中長期調整經濟結構著手，以「體制調整」與「法規鬆綁」為主軸，已規劃完成能夠同時兼顧短期與中、長期經濟發展的「經濟動能推升方案」，作為未來落實推動的重要依據，當中並納入近一個月以來，我們所召開聚焦於國際經貿、能源、金融、會展與觀光、人力資源等五大面向的「財經議題研商會議」結論共識。以下依經濟成長所需元素區分出的產業、輸出、人力、投資、政府等五構面分類，說明本方案主要策略：

首先，在產業構面上，提出「推動產業多元創新」

策略，將以「製造業服務化」、「服務業國際化、科技化」及「傳統產業特色化」等為三大主軸，並優先篩選出亮點產業，作為推動前述「三業四化」主軸的示範計畫，協助產業轉型為多元結構。目前已篩選出智慧生活產業、製造中心（工具機）產業、低溫物流產業、資訊服務產業及創新時尚紡織等產業，未來並據以發展高附加價值及知識勞力密集的產業，進而創造更多就業機會並提升所得。

另為善用臺灣中小企業的豐沛活力，我們將著眼扶植以中小企業為核心的「千軍萬馬」，推動「中堅企業躍升計畫」，在既有培植中小企業基礎上，賡續強化營造優質環境、厚植創新能耐、建構多元培訓網絡及增強財務融通機制，找出產品的關鍵生產技術，並參考德國「中堅企業」(Mittelstand) 亦稱「隱形鬥士 (Hidden Champions)」的經驗與特質，協助企業在專業領域占有無可取代之地位，進一步提升中小企業的全球競爭力，預計 3 年內重點輔導 150 家以上具潛力之中小型企業群。

針對具豐富在地發展脈絡的非科技產業，涵蓋農業、工業與服務業等 50 項傳統產業範疇，我們推出「傳

統產業維新方案」，希望藉由創新、跨領域整合、新市場通路、新文化美學元素等輔導轉型方式，讓傳統產業重拾動能，轉型為新的活力產業。

在產業特色化的發展上，將於追求質量兼顧目標下，提升我國觀光國際品牌效應，催生 105 年 1,000 萬國際旅客來臺。此外，將活化金融，發展具兩岸特色的金融業務，以及發展樂活農業示範區，同時促成減少對地下水之依賴，推動我國農業的特色化。為協助產業提高國際競爭實力，我們也將加速促成學研界各領域許多優異的研發成果應用於產業，積極落實產學研合作。

在輸出構面部分，我們將推動「促進輸出拓展市場」策略，針對新興市場規劃布點、拓銷及通路，預計推動 12 個整合示範案件，與領導廠商共同拓展新興市場，改變我國出口結構。此外，透過產業多面向的互動整合，強化服務輸出的競爭力，協助具國際競爭力的服務業進行海外行銷推廣；另將爭取 1,000 場次與 1,000 檔次之國際會議與展覽在臺舉辦，促成周邊產業 900 億元之商機。同時並規劃產業可結合「臺灣觀光年曆」之節慶及民俗活動等，提升臺灣觀光業品質。為協助產業能夠於知識經濟時代創造持久優勢，政府亦將積極研擬「智財

戰略綱領」，完備智財基礎建設，達成讓臺灣成為亞太智財創造與運用強國之願景。

在人力構面上，推動「強化人才培育訓練」策略，將透過擴大引進業師，推動工業基礎改進技職教育等策略，與產業發展需求結合；另為解決長期以來人才培育能量與產業發展需求存在結構問題，將發展人力加值產業、積極推動「縮短學訓考用落差方案」等，強化產學訓之銜接。考量新興市場出口布局，也將配合培養新興市場人才，有計畫性地招募目標市場的外籍學生。為利營造友善工作環境，則將配合修正人力資源相關制度、法規，與時俱進。例如，允許在提升本國勞工就業的前提下，檢討現行外籍勞工核配比例政策等。

在投資構面部分，政府持續扮演「推手」角色，落實「促進投資推動建設」，優化長期投資環境，策略包括檢討相關法令，引導中長期資金投入公共建設，輔以創新財務策略，例如推動公私合作機制運用民間資金、落實異業結盟等，以提高計畫自償率。另將積極促進民間投資每年至少 1 兆元，國際招商則預定 102 年目標為 335 億元。此外，配合產業發展趨勢，適時調整投資相關法規，例如積極研議規劃修正「外國人投資條例」及

「華僑回國投資條例」，簡化審核流程，由現行「事先申請核准」，改為「原則事後申報，例外事前許可」，以利外人投資與臺商回流。又，政府也積極打造自由經濟示範區，將提供無法令障礙之投資環境，開放多元產業進駐，以吸引民間資金參與，帶動地方各項建設，提供全體國民更優質的生活環境。

有關政府構面部分，強調「精進各級政府效能」，以達成調整經濟體質、提升景氣因應能力的目標。我們將落實政府預算檢討機制，提供政府未來資源配置優先順序之客觀參考依據；另透過研修「政府採購法」，回應產業界關心議題，並推動政府採購制度朝向永續、環保與節能之高品質公共工程採購。此外，強化國有非公用財產管理處分開發，活化包括學校、軍營閒置用地及財政部主管的國有土地等，同時推動公有企業擴大投資，例如配合桃園航空城即將推動的桃園國際機場第三航站開發計畫。

## **二、落實成果共享，實現公義社會**

政府施政係以國家利益及全民福祉為依歸，除完善產業發展的環境，我們也致力營造一個適合人居應具備的尊嚴、幸福生活環境，並積極透過政策調和成長果實

無法平均分配的現象。

醫療體系關係著國人生命健康甚鉅，為改善當前的醫療生態，讓民眾獲得最佳的醫療照護，我們將透過提高健保總額用於挹注五大科別、開辦重點培育科別公費醫師制度、推動醫療過失刑責合理化及醫療事故救濟制度等策略，解決部分科別專科醫師短缺、護理人力流失及偏遠醫療人力不足等問題，並改善醫病關係，減少醫療浪費，建構友善及有尊嚴的執業環境；另配合二代健保之實施，以及健保支付制度之改革，改善資源分配，建立長遠健全的醫療制度。

青年是國家社會發展的重要資產，根據「經濟合作發展組織」(OECD)今年7月發布的最新報告中指出，全球經濟復甦力道疲弱，正逐漸導致失業成為長期的結構性問題，極可能對年輕人與部分勞工產生終身的傷害。為提供青年更友善的創業及就業環境，青輔會將加強關懷及照顧弱勢青年，並整合跨部會資源，創造青年工作機會；為讓有理想、有意願但欠缺資金而尚未開創事業的青年創業圓夢，已與經濟部共同辦理「青年築夢創業啟動金貸款」，提供青年於籌設事業階段所需之創業資金，建構完整的青年暨事業經營輔導體系。另農委

會持續推展「小地主大佃農」計畫，協助青年農民取得農地，並整合現有 14 個試驗改良場所的農業訓練教學資源，輔導青年農民農業經營；原民會亦透過創業育成、創新研發、品牌行銷及產業融資等措施，投入資源並運用文化元素發展如觀光、文化創意、影音樂舞及有機農業等具部落特色的產業，鼓勵原住民青年返回原鄉部落傳承文化，提高原住民青年就業率。

根據《經濟學人》的跨國比較，臺灣在亞洲各國中屬於高跨國婚姻比率的國家（至去年底為 13.01%），截至今年 7 月底止外籍與大陸配偶總人數已達 46 萬 7,429 人，對仍不斷增加的新興移民可能面臨的問題與相關權益，相關部會已推動包括生活適應輔導、醫療優生保健、保障就業權益、提升教育文化、協助子女教養、人身安全保護、健全法令制度等協助措施。而為因應我國已邁入多元化移民社會趨勢，內政部刻正研議「移民政策綱領」，以作為完善我國移民政策之指導原則。

### 三、經營永續環境，營造低碳家園

在永續發展的理念下，環境保護、生態保育及自然資源等議題已與人民福祉、經濟發展、貿易及投資等越趨緊密結合，對此一發展趨勢，賡續過去我們對於綠色

產業的努力，未來將進一步擴大至較大範疇的綠色經濟，思考規劃節能減碳、溫室氣體減量及能源使用效率等議題。

自從 2007 年跨政府氣候變遷小組（IPCC）獲頒諾貝爾和平獎以後，節能減碳已經是各國能源使用的必走之路，「調適」及「減緩」也是人類必須共同努力的策略。為貫徹節能減碳的決心，「行政院節能減碳推動會」推動「國家節能減碳總計畫」，訂定國家節能減碳總目標，並以 35 項標竿型計畫強調各方案政策導向及執行主軸，期藉由政策全面引導低碳經濟發展，形塑節能減碳社會。

另外，考量能源是經濟發展的主要動力，在國際能源價格大幅波動及各國重視節能減碳課題趨勢下，我們將以穩定、效率、潔淨為能源政策的三大指導原則，發展低碳高效率電力系統，布建智慧型電表與推動智慧電網；本院已核定「智慧電網總體規劃方案」，將依電網特性分成六個構面，以三階段共 20 年，並成立跨部會「智慧電網推動小組」，全力推動智慧電網建置。

#### **四、深耕優質文教，整合人才培育**

人才是國家軟實力最大的資產，為應少子女化及高

齡化趨勢導致長期勞動力持續減少問題，以及解決我國現存產業勞動力供需落差，我們將確立以質代量的原則，一方面，透過 12 年國民基本教育，促使家長更願意讓子女就近及適性入學，紓緩國中小學生過度的升學壓力，釋放學生創造能力，並協助就業體系與學校教育重新接軌，發揮學訓考用體系的整合功能；又參考德國推行已久的雙軌制職業教育制度，為該國降低青年失業率的主要原因，在未來技職教育政策規劃與落實上，我們將引導國內技職教育教學回歸配合產業需求的實務導向，強化產學連結，調整技職教育發展，以增進優質技術人才的供給。

文化是國人生活方式與生命力的展現，在「富民經濟」的施政目標裡，不僅指物質條件的改善，也包含生活品質與文化水準的富足感。文化部的成立將帶動國人人文涵養的提升，厚植藝文環境的養分，均衡城鄉文化資源，增加藝文消費人口，改善藝文發展條件；另文化的創造力不僅是生活方式的展現，也可以是經濟產值的源頭，將透過藝文資源整合，整備文化創意產業環境，加強文創人才的訓練與育成，打造文化創意產業為華人世界的領航者，建立國家品牌形象，進而提升觀光產能。

## 五、拓展國際空間，深化兩岸交流

依循馬總統提示「創新開放，讓世界走進臺灣；接軌國際，讓臺灣走向世界」理念，在馬總統的第一任期內，我們在國際空間拓展上已有豐碩成果，包括與新加坡、紐西蘭展開洽談經濟合作協議，與日本簽署臺日投資協議，目前已有 128 個國家或地區給予我國人免簽或落地簽證待遇，美國也將我國列為免簽證計畫候選國，另外有 7 個國家提供臺灣青年打工度假等，確實提升我國整體發展優勢與競爭力。

鑑於全球正值以經貿為競爭主軸的大轉型期間，因此，在拓展國際參與空間上，我們將持續加速拓展經貿發展空間，目前已善用「食品衛生管理法」修正後的契機，於今年 APEC 經濟領袖會議與美方進行雙邊會談，並達成同意近期內於 TIFA 架構下，展開復談的預備工作，有效推進臺美經濟關係，未來，將繼續推進與各國洽簽自由貿易協定或其他經濟合作協議的進程，配合「亞太自由貿易區」(FTAAP)的發展，爭取加入「跨太平洋夥伴協定」(TPP)，融入國際經貿體系，以提升臺灣國際貿易的競爭力。

此外，對於維護東海及南海領土主權，將依馬總統

「東海和平倡議」推動綱領，循歐洲各國合作開發北海的模式，在確保我釣魚臺列嶼主權前提下，依據聯合國憲章及國際法所規定和平解決爭端的方式，與中國大陸及日本進行交涉，擱置爭議、共同開發、共享資源，以達到維護主權、保障漁權，和平處理之目的。對日本政府今年 9 月 10 日召開內閣閣員會議決議將釣魚臺列嶼「國有化」的無權處分與片面作為一概不予承認，並展開強力護漁，9 月 24、25 日派出海巡艦艇 12 艘，即充分顯示政府保護漁權的決心。另就南海議題，政府的一貫立場是主張擁有主權，但亦認為，各方應該以和平方式來解決爭端，保障公海航行自由，共同開發、共享資源，以促進區域和平穩定與發展。

另一方面，於當前兩岸和平發展的歷史機遇裡，我們將儘速完成兩岸兩會第 8 次會談簽署兩項協議後的生效程序，及早啟動協議所規範的聯繫管道等相關工作機制，讓雙方民眾能確實感受協議的效益。今年 8 月 31 日兩岸貨幣清算與合作備忘錄已簽訂完成，未來我們將儘速配合修訂相關法規，以拓展國內銀行、保險、證券等人民幣業務，促進兩岸投資貿易便利化。對於加速後續協商中的服務貿易、貨品貿易及爭端解決，以及如何

建構 FTA 的網絡，更是我們下階段重要的目標，政府將秉持「深思熟慮」、「通力合作」、「高瞻遠矚」的原則，以爭取國家最大的利益。

### 參、同心協力，再創繁榮成長

各位委員先進，回顧中華民國經濟發展歷程，提醒我們，在每一個經濟動盪與轉變的時刻，我們都以果敢的行動及宏觀的思維，克服了困難，展現無比韌性，發揮國人堅毅精神；此刻，即使眼前有著艱難的挑戰，我們也抱持相同信念，正面看待，堅定改革，毫不鬆懈地在每一個環節播下成長的種子。

7 個月多來，面對嚴峻的挑戰，我們在自信中尋求超越，除了廣納業界及專家意見，規劃有效因應措施，付諸行動，引導臺灣經濟復甦，也積極落實各項短、中、長程規劃，為國家的永續發展扎根築底。為澈底改善臺灣的經濟體質，我們致力產業的創新發展，優化人才培育，不僅幫助企業提升競爭優勢，更著眼帶動薪資成長，創造更多就業機會，進而改善「所得分配」問題與促進區域均衡發展。為實現更公義的社會，我們健全醫療環境、擴大弱勢照護、投入關懷多元族群；此外，也全力推動災後重建，國土復育，以及節能減碳等工作，

為全民營造安全、永續的家園。在對外關係的經營上，持續擴大國際交流合作，務實靈活參與國際組織，並致力拓展經貿發展空間，同時善用兩岸制度化協商，在 ECFA 架構下，促進海峽兩岸經貿活動的良性發展。

此外，政府考量包括美國推出 QE3 與歐洲央行推出擴大購買債券相關措施等經濟因素，對國際金融市場、外匯市場，乃至黃金、原物料價格均產生重大影響，鑒於國外財經局勢變化複雜詭譎，為期審慎因應，並紓緩民眾與企業之壓力，決定原訂今年 12 月第 2 階段電價調漲延後到明年 10 月實施，其後經濟部亦將比照油價模式，研擬另一套更合理的浮動電價公式，未來國內油、電漲跌幅都將參照國際原物料價格適時調整。政府並要求台電完成配套的改革措施，包括內部經營管理，台電和民間電廠借貸利率降低、汽電共生，以及資產活化等，台電都要拿出成果。

此刻，體察國內外環境仍處艱難，人民望治心切，為引領臺灣突破困境，落實全方位施政，造福全民，除前面述及對臺灣發展影響深遠的五大施政方向，懇請各位委員先進支持外，另涉及本院組織改造的相關法案，以及本院重點篩選出攸關國家發展及民眾福祉，包含

「102 年度中央政府總預算案」等案在內之 40 項亟需貴院本會期優先審議通過的重要法案，亦請大力支持。期盼在兩院同心協力之下，順利合作開展各項改革工程，共同戰勝逆境，讓臺灣脫胎換骨，再創繁榮成長。

以上報告，敬請指教，並祝各位委員先進身體健康、萬事如意！