

# 行政院游院長施政報告（口頭報告）

頁次

壹、胸懷信心，放眼世界	二
貳、踏實耕耘，厚植國力	九
一、改革	一一
二、創新	一三
三、興利	一五
四、貫徹	一七
參、確立目標，戮力以赴	二〇
肆、匯聚力量，邁向榮景	二五
伍、結語	三〇



王院長、江副院長、各位委員女士先生：

欣逢 貴院第五屆第三會期開議，錫堃有機會率同行政院團隊前來提出施政報告，感到非常地榮幸。首先，本人要利用這個機會，誠摯地感謝各位委員先進在過去一年來，對行政院團隊的支持與指教，也希望在這個會期，和各位一起攜手合作，繼續為國家人民福祉打拼。

有關九十一年度行政院的各項施政，在本院所編製的「行政院施政報告」中有完整描述，這份報告已在一月三十日送達 貴院，敬請委員先進們參閱。今天限於時間，謹就本院過去一年的施政績效，以及未來的努力目標，作一扼要的說明，敬請各位委

員先進不吝指教。

## 壹、胸懷信心，放眼世界

回顧過去幾年，台灣對外必須從國際經濟不景氣的泥淖中脫困而出，同時因應全球化激烈競爭的嚴峻考驗；對內又必須面對原已沈重的國家財政、產業結構未能及時調整，以及諸多結構性改革遲未完成的困境。特別是去年，台灣加入WTO，正式成為國際最重要的經貿組織成員；而九一一事件後的國際新局勢，包括全球反恐合作行動的展開，以及美國對伊拉克展開的軍事部署，不但至今仍是全球矚目的焦點，在未來的一年，仍將深深影

響全球與台灣經濟的發展。

雖然我們面臨內外嚴苛的挑戰，但行政團隊並沒有畏懼，而是以更堅毅的信心、誠懇負責的態度，戮力推展各項改革與國家建設的工作。我們去年在 陳總統所提出的「深耕台灣、布局全球」的新世紀國家發展戰略之下，以六年國發計畫為藍本，全面展開提升台灣國際競爭力的施政作為，好讓台灣在激烈的國際競爭中脫穎而出。無可諱言，去年是辛苦播種的一年，但有努力就一定會有收穫。

儘管總體國際情勢不佳，去年我國的各項經濟表現，其實相當亮麗，在國際間有中上的水準。而如果拿我國與日本以及其它

經濟水準相近的亞洲四小龍來比較的話，更是毫不遜色！首先，在經濟成長的表現上，我們去年開始擺脫谷底的負成長，全年經濟成長率達三·五四%，僅次於南韓。而在失業方面，由於世界經濟復甦的腳步不如預期，去年主要經濟體的失業率大都同步攀高，我去年全年平均為五·一七%，不過，整體趨勢已經得到控制，逐步緩和下來，到去年十二月份已降為五·〇四%。在出口方面，從前年的衰退一七·二%轉為去年的成長六·三%；而進口從衰退二三·四%轉為成長五·〇%，兩項指標的表現均僅次於南韓。此外，在外銷訂單部分，自去年四月起，我國已連續九個月維持兩位數的成長，而去年全年較前年更成長了一一·三%，

全年貨品貿易出超達一八〇億美元，創下了民國七十七年來的新高金額。最後，在外匯存底方面，二〇〇二年我國外匯存底達到一、六一七億美元，僅次於日本，比前一年大幅增加了三九四億美元，不論是從絕對金額或是成長幅度來看，都創下了歷年來的新高。

各位委員先進！數字是客觀的，前面所提到的經濟數據，其實已經足以清楚地讓我們看到去年一年台灣努力與進步的成果。如果這些列舉的數據仍不足以描繪全貌，錫堃在此願意舉出國際評比機構的觀點來向各位委員進一步說明，台灣近年來的整體表現，的確值得大家驕傲，也值得國人同胞一起繼續為她付出、打

拼。

首先，就瑞士世界經濟論壇（WEF）全球成長競爭力評比來看，台灣的排名從二〇〇〇年的第十位、二〇〇一年的第七位，上升到二〇〇二年的第三位；而在全球當前競爭力評比上，台灣也從二〇〇〇與二〇〇一年的第二十一名，進步到二〇〇二年的第十六名。我要向各位委員特別提醒，這兩項成果，都是我國歷年來最好的排名成績。

其次，我們在美國商業環境風險評估公司（BERI）的投資利潤機會評比上，在五十個國家中排名第五名；在美國國際資料中心（EIC）資訊社會指標（二〇〇一年）的評比上，台灣排名第



十名，表現是整個亞洲地區最好的；在美國布朗大學電子化政府（二〇〇二年）評比中，台灣更是表現亮麗，排名全球第一；而在美國傳統基金會經濟自由度評比（二〇〇三年）中，台灣則是排名第二十七名，在亞洲僅次於香港與新加坡。

另外，最新一期的英國經濟學人資訊中心（EIU）的全球展望報告顯示，台灣未來五年的經商環境在全球排名第十八，在亞洲地區排名第三，由過去「良好」的七・二七分，提升為「非常好」的八・〇二分。今年二月十九日剛剛由世界經濟論壇、世界銀行，以及法國的歐洲企管學院（INSEAD）共同發布的全球資訊科技報告（Global IT Report）也傳來好消息，台灣資訊科技綜

合環境全球排名由去年的第十五名上升到第九名。

國際機構的評比有其公平而嚴謹的系統，值得我們信賴。但令人不解的是，在外國評比機構一致肯定台灣的優勢與進步的同時，國內卻有少數人不但看不見台灣的好，看不見兩千三百萬同胞努力的成果，並且還選擇性地散布了許多紊亂而負面的訊息，把台灣講得一無是處，講得好像這個島要沈了，削弱國人團結打拼的信心與向心力。我們無法理解，這種充滿悲觀主義，唱衰台灣的觀點，對台灣、對自己、對後代子孫，究竟有什麼好處？

各位委員先進，當一艘船迎風破浪，昂首前進的同時，船上一定會感到搖晃與震盪，但是這些並不會影響了這艘船航向既定

的目標。只要我們抬起頭、站在制高點向前方眺望，我們就不會感到船身搖晃的不適，相反地，我們將可以看見這艘船在大家的努力下快速地前進，在起伏的波濤中堅定、英勇地航向美好願景。

## 貳、踏實耕耘，厚植國力

當然，台灣不會完全沒有問題，我們有很多幾十年來無法根除的沈疴，仍舊會隱隱作痛。但是，新政府始終主張國家是一體的，對於這些沈重的歷史包袱，我們勇於承擔，沒有任何抱怨，就像台灣水牛的本性，不管拖的是多麼沈重的牛車，也絕不停止腳步，始終默默耕耘，全力推動改革！

像是我們的金融問題，由於過去的政策與管理不當，造成弊端的日益擴大；而我們勞動力轉型的速度尚未跟上經濟全球化與產業變遷的速度，造成今天的高失業率；重大建設如中正機場捷運、南港世貿二館等，因為當初規劃的失當造成嚴重延誤等。時間造成的問題需要時間來解決，而不只是作法與策略的問題，就像一棵長斜了的樹一樣，長歪了要把它扳直並不是不可能，但是這要花比當初更多的力氣與心血才能做得到。

今年一月二十七日，在內閣週年記者會中，錫堃曾向全國人民報告，過去這一年中，我們以四項基本信念貫穿整體的施政，以應對過往的沈疴與當前的難題，將國家導向正確的目標。這四

項基本信念，分別是以「改革」掃除歷史積弊、以「創新」面對時代變遷、以「興利」走出景氣低潮、以「貫徹」提升行政效能。藉此機會，謹向各位委員先進做簡要的說明。

## 一、改革

「改革」是動人的憧憬，卻非討好的工作。但我們深知今天不改，明天必將後悔，若只避免激烈的爭議，而不去面對歷史的包袱，將使我們與過去政府無異，更辜負人民對政黨輪替的期待。

面對精簡政府組織的國際趨勢，行政團隊完成了組織改造三法，並在未完成立法前，先行導入績效考核制度，並推動電子化

政府以提升政府行政效率。為破除中央集權，以及建立中央與地方的夥伴關係，我們提出財劃法修正案，實質增加地方財源。

面對全民健保持續惡化的財務，我們以全面性的制度變革控制原本浮濫的支出，成功解除健保的財務危機；而健保門診部分負擔的調整，也讓病患赴大醫院就醫的比例持續下降，去年九月至十一月份與八月份比較，醫學中心與區域醫院門診就診人數平均每月減少六十七萬件，達到有效運用醫療資源的目的。我們也在完整配套下修法取消軍教免稅，落實賦稅公平原則。為了貫徹永續發展，我們推動限用塑膠袋與塑膠類免洗餐具的政策。為了解決國家資產嚴重低度利用問題，行政院成立了「國家資產經營

管理委員會」，進行全面清查與國營事業體檢的工作。

面對金融機構體系的長期積弊，行政院設置金融改革專案小組，全面從銀行、保險、資本市場、基層金融及金融犯罪等層面，展開改革的工作。為了標本兼治，也推動擴大金融重建基金、擬成立金融監理委員會，以及農業金融法的立法事宜，積極協調司法院加速對金融犯罪案件的審理。此外，並推動陽光法案的立法，讓黑金遠離公共事務的運作。

## 二、創新

為迎接知識經濟時代的來臨，行政院去年所提出的「挑戰二〇〇八：國家發展重點計畫」，打破國家發展策略的舊思維，積

極開創嶄新的架構與領域，尋找台灣新的定位與動力。

我們推動「e世代人才培育計畫」，以提升全民的英語與運用資訊能力為目標，營造國際化的生活環境；「文化创意產業發展計畫」則結合製造、設計與人文資源，開拓此一高附加價值的新興產業；「國際創新研發基地計畫」則從塑造國際研發環境、開發產業核心技術，以及進行國際招商三個面向著手，引進國際人才與技術；而「產業高值化計畫」，去年光是「兩兆雙星」產業就投資了三千五百多億，創造了一兆兩千多億的產值。

行政院啟動的「數位台灣計畫」藉由加強數位基礎建設、扶植數位產業，以及電子化應用的推動，打造台灣成為亞洲最e化



的國家之一；「營運總部計畫」則將讓台灣成為台商與跨國企業的營運中心，去年即已成功推動一〇四家企業在台設立營運總部。

「觀光客倍增計畫」藉由觀光產業達到繁榮地方、促進就業、活絡經濟等功能，去年來台旅客突破二七二萬人次。而提供便利交通的「全島運輸骨幹整建計畫」、逐步恢復台灣自然生態的「水與綠建設計畫」、營造多元活潑地方特色的「新故鄉社區營造計畫」，更將全面提升全體國民的生活品質。

### 三、興利

面對前年百分之負二·一八的經濟成長率，去年一年行政院積極規劃各項興利措施，以使經濟的陰霾能夠早日散去。隨著國

際經濟景氣轉趨復甦、帶動台灣出口明顯回升的契機，政府與民間在經濟發展上的努力也展現出具體的成果。

為了落實「投資台灣優先」，協助企業取得資金，行政院推動了「振興產業新投資兆元優惠融資計畫」；為開創就業與創業機會，推動「微型企業創業貸款」，提供優惠融資；而「中小企業股票上櫃制度」的修訂，更協助中小企業直接自資本市場取得穩定資金。

行政院也提出具體方案鼓勵產業投資，例如「工業區土地租金優惠措施」，所吸引投資將創造近五千個就業機會及近三百億元的經濟年產值；同時也修正「促進產業升級條例」，提供新投

資五年免稅的優惠，以及提供在台設立營運總部之企業租稅獎勵。

為擴大運用民間資源參與公共工程建設，並提升工程品質與效率，行政院成立「促進民間參與公共建設推動委員會」，同時也推動釋出國防商機給民間，帶動國防相關產業發展。

面對失業問題，行政院規劃了五百億「擴大公共建設振興經濟計畫」，以及兩百億「公共服務擴大就業方案」，希望創造十二萬二千個工作機會，有效控制失業率，並開辦「勞工紓困貸款」，對急迫性經濟需求的弱勢勞工提供協助。

#### 四、貫徹

許多長期存在的難題不是沒有解決的方法，所欠缺的只是貫

徹到底的意志與行動，只要摒除過往因循苟且的心態，拿出實際的行動全力以赴，仍舊可以逐一克服。

為使北宜高速公路雪山隧道順利完工，行政院積極協調相關部會並加緊趕工，縮短了延誤的工程進度，可望於九十四年底完工通車；基隆河的疏浚工程，也在行政院的努力下，於七月底汛期前順利完成；九二一重建區更在全力執行下，配合地方與民間的努力，即將逐步完成重建工作。貫徹執行的「大高雄地區供水改善計畫」，使南部存在數十年的水質與水量問題在年底前均能澈底解決。

為嘉惠國家未來主人翁及其父母，行政院開辦「三歲以下兒

童醫療補助計畫」，補助三歲以下兒童其健保門診與住院的醫療支出；另外也主動將就學貸款利率由百分之六·二五大幅調降為百分之三·一七五，減輕五十多萬學子與家庭的負擔。

為澈底掃除民眾詬病已久的黑金問題，我們以不分黨派的精神，展開大動作的掃黑、查賄與肅貪。而「雷霆專案」的實施，針對黑道、暴力犯罪、恐嚇取財、詐欺及違反智慧財產權等犯罪進行強力掃蕩，也是政府以鐵腕整頓社會治安的體現。

以上謹擇要向各位委員先進報告行政院去年的施政成績。事實上，我們在全面性的施政上，都有良好的成果，九十一年度的預算展現出九十四％的執行率。錫堃也要藉此機會，感謝行政部

門中所有優秀的公務人員，一整年來辛苦的付出。儘管外界迭有批評，但是當前在政府中服務的公務員，和上一代的前輩們一樣的努力，雖然面臨的困境不同，環境也不同，但都在努力創造台灣的奇蹟，打造希望的夢土。我們固然要誠實面對自己的弱點，務實地改進，但更要拿出大步前進的氣魄。我們相信，只要朝野各政黨及國人團結一致攜手努力，在未來的一年一定可以創造出更好的成績。

### 參、確立目標，戮力以赴

綜觀全球局勢，自前年九一一事件發生以來，一個全新的國

際秩序正在建構中，全球戰略位置也發生相當大的轉變，台灣作為國際社會的一員，我們不能、也不應該置身事外。過去一年，我們積極參與國際反恐行動，也投入相對的人道援助，在全球反恐行動中扮演適切的角色，加深與各國的良性互動，善盡國際責任。

在兩岸關係上，中國大陸經濟上的磁吸效應，已經形成了兩岸間新的競爭局勢，我們除了誠實面對以外，唯有全面提升競爭力，掌握生存利基，將競爭的威脅轉化為機會來妥為因應。此外，我們將努力與大陸建立和平穩定的互動架構，全面致力於協助中國大陸的民主化，期盼中國大陸能夠早日保障言論自由，開放各

項選舉與黨禁、報禁。我們相信在「善意和解、積極合作、永久和平」的原則下，兩岸對等協商的大門必會重啟，逐步邁向良性競爭、長期交往的雙贏局面。

展望未來，行政院除了賡續執行既定的計畫方針外，更將以「整頓治安、掃除黑金」、「教育改革」、「促進就業」、「振興觀光」及「投資招商」等五大議題做為主要施政重點，在這五項議題之下，我們也設定了具體的施政目標，要在今年全力落實。

一、在「整頓治安、掃除黑金」方面：將把「四掃」，也就是「掃搖頭丸」、「掃幫派」、「掃毒品」、「掃黑槍」，列為年度工作重點，並致力於降低犯罪率；其次，也將全力協調成



立「專責法庭」，以儘速審理久懸未決的黑金案件；同時也期待與委員先進們通力合作，全力促成「陽光法案」在年底前完成立法。

二、在「教育改革」方面：以「簡單、公平、多元」的原則簡化入學管道，以考試分發為主，甄選為輔；並限定測驗範圍，以課程綱要內容為主。為了全面提升學生英語能力並平衡城鄉差距，將以偏遠地區為優先，引進外國英語教師協同教學。

三、在「促進就業」方面：我們將以失業率降至百分之四·五為目標；全力執行二百億公共服務擴大就業方案、規劃執行五百億擴大公共建設方案。促進民間參與公共建設的簽約金額

預計達到一千億元；而國防釋商在一般性軍需項目將達新台幣三四〇億元，武器裝備研製、維修部分五年內達一千二百億元。

四、在「振興觀光」方面：年度來台的觀光客將以三百萬人次為目標，並擴大實施免簽證制度，逐步開放韓國人民及持美國簽證之東南亞國家人民來台免簽證；更要推動實施國際觀光客來台消費免稅制度。

五、在「投資招商」方面：經濟成長率將以百分之三·五為目標；年度二億元以上重大投資案總額預計達到一兆二千億元。此外，在台設置營運總部預計將從一〇四家增為二五〇家、創

新研發中心將從四十二個增為六十八個，並全力推動「自由貿易港區」，於完成立法後二個月內開放申設。此外，仍將持續貫徹金融改革，全力推動「二五八金改」。最後，加強執行兆元基金、中小企業融資保證雙軌制度、微型企業貸款，積極促進產業復甦。

## 肆、匯聚力量，邁向榮景

在我國憲法架構下，行政、立法的關係正如人之雙腳，唯有互相合作，才能順利前進。希臘哲學家亞里斯多德曾說：「失敗可能有許多方式，而成功只有一種。」國家的發展是我們共同的

責任，政府的施政與成績，不可能由任一方單獨創造出來，只有兩院合作，才有可能畢竟其功。

各位委員先進，行政部門的有效施政，經常必須仰賴立法部門的迅速立法。行政院金融重建四法的「行政院金融重建基金設置及管理條例修正草案」、「行政院金融監督管理委員會組織法草案」、「農業金融法草案」、「不動產證券化條例草案」，振興經濟四法的「擴大公共建設振興經濟條例草案」、「自由貿易港區設置管理條例草案」、「發展觀光條例修正草案」、「科技保護法草案」，以及建立陽光政治三法的「政黨法草案」、「政治獻金管理條例草案」、「法務部廉政署組織條例草案」等，深

切影響國家未來長遠的發展，具有絕對的必要與迫切性，必須早日完成立法程序，儘快推動施行，才能為國家、人民創造最大福祉，這些皆有賴 貴院鼎力支持。

為了國家的發展與競爭力，對於這些重大法案，我們已經不能再等下去了。以金融改革為例，大家知道，台灣近年來由於金融機構家數過多，金融機構過度競爭，導致獲利不足、個別市場占有率偏低，以及淨值報酬率、資產報酬率偏低等問題；再加上全球經濟不景氣，經濟成長趨緩，以及各種人謀不臧的因素，導致金融體系逾期放款比率增加；而逾期放款增加，除了使金融機構的資產品質惡化，使得金融機構獲利能力減少，造成金融體系

信用緊縮外，更影響了企業融資的管道以及投資意願，進而延緩產業及整體經濟的發展。

經濟是台灣生存的命脈，而金融體系更是經濟發展的血液與循環系統，唯有健全的金融體系，才能供應產業成長與經濟發展所需的養分。若是金融問題不能解決，不僅影響金融市場的整體營運，甚至導致系統性的骨牌效應，嚴重衝擊國內企業的融資與經濟的發展，甚且使存款人喪失信心發生擠兌現象，引發金融、經濟與社會等各種問題。

錫堃要在此強調，金融改革相關配套法案如不能及時完成立法程序，不僅會使金融機構、企業的競爭力無法提升，更將使國

際主要金融機構及評等機構對我產生負面評價，打擊海外投資人對我國金融市場的信心，影響國際招商效益，對國家經濟發展形成難以彌補的傷害。因此，本院也特別希望 貴院以人民福祉為念，發揮關鍵力量，在本會期優先處理金融改革配套法案，以免貽誤改革良機，付出更大的代價。

各位委員先進，最近政壇很流行談「某某合」、「某某配」，好像誰配誰就能解決國家與人民的所有問題。錫堃認為，其實唯有「行政、立法配」才是真正能夠立即帶給老百姓幸福的最佳組合，只要大家能夠摒除黨派之爭，撇開競選的思維，避免無謂的杯葛與內耗，共同攜手合作，那麼我們就能在當下為全國人民負

起責任，為國家開啟繁榮與光明之門。

## 伍、結語

各位委員先進，信心是向前邁進的主要動力，只有懷抱信心、樂觀、進取，才有可能創造美好的明天。大家知道，心理學上有一種稱為「自我預言實現」(Self-Fulfilling Prophecy)的現象，而在教育學上則稱為「比馬龍效應」(Pygmalion Effect)，也就是說一個人如果一開始就認定自己會失敗，通常結果就真的會失敗。因為，悲觀的人只專注於身邊的困境與黑暗面，也就無法以積極進取的態度與方法來迎接挑戰。



錫堃 為什麼要在此特別提到這樣的現象呢？那是因為國內有少數人一直提出唱衰台灣的論調，刻意釋放紊亂而片面的訊息，已經對我們國人的信心造成莫大的傷害，並且可能產生「自我預言實現」的結果，進而影響國家的正常發展與進步！本人身為中華民國最高行政機關首長，有責任也有義務在此國會殿堂上，向各位委員先進與全體國人同胞提出嚴正的呼籲！

對於真切與善意的批評，我們認為是鞭策國家與社會進步的重要動力，絕不可少，而我們也應該從這樣的批判中反躬自省，在檢討中尋找前進的道路。但是，我們絕對不希望國人同胞受到失敗主義的影響，對自己失去信心，而使國家社會陷入了「自我

預言實現」的魔咒與危機當中。

各位委員先進，台灣只有一個，這塊美麗的土地凝聚著大家共同的生命與夢想，孕育著無限的生機與活力。回顧台灣的歷史，我們所經歷的每一次磨難及挑戰，這塊土地上的人民都能以傲人的勇氣與毅力渡過難關。我們要向那些能在困境中看見光明，能從危難中積聚力量，能在思考中增強勇氣的偉大先民學習與致敬。

過去這一年來，國人一起堅定地踏在這塊土地上，努力耕耘、共同懷抱希望，在風浪中奮力前進。現在我們不僅已走向正確的航向，更將渡過混沌的黎明，迎向光明溫暖的晨曦。在如此重要的關鍵時刻，我們沒有分裂、內耗的本錢。錫堃也相信，對這塊

土地與人民的熱愛，將使我們緊密地團結在一起，只要大家匯聚力量，腳步齊一，台灣絕對有能力再創奇蹟，成為二十一世紀國際舞台上閃耀動人的明星。

最後，再次感謝 貴院邀請錫堃與同仁們來此報告施政成果與方針，若有思慮不周之處，請各位委員繼續鞭策及指教。在此祝 貴院院務順利，各位委員身體健康，平安如意。謝謝各位！

行政院院長 游 錫 堃