

針對推動長期照顧、薪資狀況、
勞保財務及能源政策
補充書面報告

行政院院長 陳建仁

立法院第 10 屆第 7 會期

中華民國 112 年 2 月 24 日

游院長、蔡副院長、各位委員先進，大家好：

關於貴院所關切長期照顧、薪資狀況、勞保財務及能源政策問題，謹報告如下：

長期照顧

有關為因應高齡化所帶來的長期照顧需求，行政院於 2007 年核定「我國長期照顧十年計畫~大溫暖社會福利套案之旗艦計畫」(2007-2016 年)，逐步奠定各項服務模式、布建服務資源及培訓服務人力，為我國的長期照顧制度打下基礎。

蔡總統將升級長照制度，列為重大政見，自 2016 年上任後，即推動「長期照顧十年計畫 2.0」，致力擴大服務對象、廣布服務資源、提供多元服務，並完備制度內容，整合中央及地方、政府及民間資源，希望達到「找得到、看得到、用得到」的目標。

除將 50 歲以上失智者、55 歲以上平地原住民、49 歲以下身心障礙者及衰弱老人納入服務對象外，服務項目由 8 項擴充至 17 項，並修正「長

期照顧服務法」，明定長照基金財源，同時推動長照給付及支付新制，提高各項服務之支付標準，吸引照顧人力及產業投入，更改善資訊系統、建立特約機制，簡化核銷撥款作業，6 年來的重要成果如下：

- 一、長照經費大幅成長：今（2023）年度編列近 650 億元，是 2016 年 50 億元的 13 倍之多。
- 二、服務涵蓋率大幅提高：目前長照服務涵蓋率近七成，是 2016 年 19.4% 的 3.6 倍。
- 三、服務資源廣為布建：在推動社區照顧服務體系（ABC 據點）方面，從原本僅 700 處，成長到約 1 萬 2 千處；在公私協力布建日照中心及平價住宿式機構方面，目前全國已有 868 家日照中心，「一國中學區一日照中心」布建率已達 82%（668 家/814 學區），全國各鄉鎮區設立平價住宿機構比率也已達 80%（296/368 鄉鎮區）。
- 四、照護人力持續成長：已從 2016 年的 2 萬 5 千餘人成長到目前已達 9 萬 5 千多人，成長 3.8 倍。
- 五、服務人數大幅成長：已從 2016 年的 9 萬人，

成長到目前已超過 44 萬人。

六、出院銜接期大幅縮短：已從 2016 年需要等待 50 多天，現在已大幅縮短到只要 5 天。

除了投入預算、服務項目、據點、機構均大幅增加外，政府也從 2019 年起，針對入住住宿式機構者，提供每人每年最高 6 萬元補助，受益人數近 10 萬人；自 2020 年起，申報所得稅時，不論是機構顧、請人顧、自己顧，都有 12 萬元的長照特別扣除額，受益人數近 33 萬人。此外，從 2020 年底起，政府放寬喘息服務的申請對象，家有外籍家庭看護工休假時，也可申請，服務人次從原本 2 萬多人次，成長到 45 萬多人次。

長照 2.0 在中央與地方共同合作，以及民間服務機構的積極參與下，已有相當成效。未來將持續朝「鼓勵發展社區小規模多機能照顧資源」、「強化失能預防」、「充實均衡服務資源提高近便性」等方向努力，以期建構更友善完備的長照制度與環境，讓服務供給的質與量同步成長，有效減輕國人照顧失能家人的負擔，並提高其生活品質。

薪資狀況

為提升國內薪資水準，政府透過政策、法規及長短期措施，致力優化產業環境、提升勞工素質、引導企業為員工加薪，政府並於 2018 年提出「我國薪資現況、低薪研究及其對策」報告，其中短期因應措施包括「公部門主動解決低薪、薪資列入政府採購及頒發獎項之加分項目、鼓勵企業加薪、薪資透明化、提高時薪」等 5 項，中長期措施則有「增加投資、加速產業升級、降低受薪階級負擔、提升人力素質及縮減學用落差」等 5 項。各項措施均積極推動，亦漸次展現成效。

為保障勞工基本生活，自蔡總統上任以來，政府每年檢討基本工資，已連續第 7 年調升，每月基本工資由 20,008 元提升到 26,400 元，調幅約達 32%；每小時基本工資由 120 元提升到 176 元，調幅共達 47%，今年基本工資調漲約有 175 萬名月薪族和 57 萬領取時薪的打工族，總計約 232 萬名勞工受惠，持續落實政府保障基層勞工的決心。

為減輕薪資所得者、中低所得者及育兒家庭的負擔，2018 年貴院三讀通過「所得稅法」，提

高標準、薪資所得、身心障礙及幼兒學前等 4 項扣除額，並經物價指數調整，今年 5 月申報 2022 年度所得稅，單身者年薪 42 萬 3,000 元、雙薪家庭年薪 84 萬 6,000 元，或四口育兒之家年薪 127 萬元以下的國人不用繳所得稅，預估共有 641 萬戶受惠。

政府也在 2016 年底修正通過「納稅者權利保護法」，維持納稅義務人與扶養親屬的基本生活費用，不予課稅，並連續第 6 年調漲基本生活費，2022 年每人的基本生活費調增為 19 萬 6,000 元，今年 5 月報稅時即可適用，受惠戶數從第一年的只有 90 萬戶，預估增加到 230 萬戶。

為提高我國整體薪資水準，政府除了透過稅制改革降低國人負擔，也透過各種政策，擴大內需，優化投資環境，加強招商引資的力道，帶動經濟發展，增加就業機會。例如，投資臺灣三大方案自 2019 年實施至今，共吸引國內 1,320 家大型企業投資，總投資金額已突破 2 兆元，約可創造超過 14 萬個本國就業機會。

政府也運用各項政策工具，協助企業轉型升級，強化競爭力、增加獲利，使其成為有能力且

有意願為員工加薪之企業，讓國人薪資所得可以逐年獲得提升；另方面則積極提升勞工素質，縮減學用落差，同時每年透過基本工資調升，讓經濟成長果實由勞資雙方共享。

政府將持續努力，與時俱進推動有利薪資成長之政策措施，為國人打造安居樂業的生活環境。

勞保財務

勞工保險為世代互助、風險分攤之社會保險制度，又為照顧勞工，勞保費率長期採低收政策，但隨著我國人口結構改變，與其他國家年金制度相同，皆面臨領取給付者累增、繳納保費者相對下降的情形，致財務負擔漸趨沉重之問題。

為因應上開勞保財務問題，行政院曾於 2013 年及 2017 年兩度將勞保年金改革草案送請貴院審議，惟因涉及勞工退休權益，各界意見分歧，均因貴院屆期不續審，而未能完成修法。

自 2017 年起，勞保之保費收入不足以支應給付支出，政府參考各國因應人口結構改變致年金制度財務問題所採行的措施，於 2020 年首次撥補勞保基金，並逐年提高撥補金額，2020 年至 2022 年分別撥補 200 億元、220 億元、300 億元，合共 720 億元。截至 2022 年底勞保基金累存餘額為 7,500 多億元，加上政府撥補挹注，短期內尚可支應保費收支缺口。

今年除在總預算中持續編列 450 億元撥補，另已於「疫後強化經濟與社會韌性及全民共享經濟成果特別預算」中規劃再挹注 300 億元，合計撥補達 1,470 億元，未來仍會視勞保財務狀況持續撥補，以適度維持基金水位。

勞動部也積極透過下列作為，維持制度運作：

- 一、今年依法調高勞保費率至 11%，將賡續執行費率調整機制，逐步調高費率至上限 12%。
- 二、平日積極辦理納保、投保薪資等查核，強化給付審查機制，並密切掌握財務狀況。
- 三、靈活運用投資策略，創造長期穩健收益。自

1995 年勞健保分隸以來，累積投資收益達 5,272 億元，近 10 年平均收益率亦達 4.36%。

勞保年金財務問題主要來自人口快速老化及少子女化，各國皆面臨相同挑戰，但勞保是國家所辦的社會保險，政府絕對會負起最終支付責任，希望長長久久領到老，世世代代都領得到。

勞保制度調整攸關超過 1 千萬名勞工及近 60 萬投保單位權益，推動改革須有一定共識方能竟功，政府會秉持審慎態度，持續蒐集各界意見，強化溝通，周延規劃推動期程，以確保各世代勞工退休保障。

能源政策

政府於 2016 年 5 月啟動國家能源轉型，我國能源轉型政策以「**展綠、增氣、減煤、非核**」之潔淨能源發展為原則，確保供電穩定，同時兼顧降低空污及減碳。

在「展綠」方面，以太陽光電及離岸風電為主，擴大再生能源設置，目標 2025 年再生能源

裝置容量達 29GW；至去年底再生能源累積裝置容量達 14 GW，占全國總發電裝置容量約 22.8%，較 2016 年增加約 2 倍，其中太陽光電累計裝置容量 9.72GW，較 2016 年增加 6 倍以上；風力發電累計裝置容量約 1,600MW，較 2016 年增加 1 倍以上。

在「增氣」方面，積極新增燃氣機組，預估 2022 年至 2028 年間約淨增加 1,700 萬瓩，目前天然氣發電占比，已由 2016 年 31.5% 提高至去年的 38.8%。

在「減煤」方面，燃煤機組除役後，改建為燃氣機組，目前燃煤發電占比已由 2016 年 45.9% 降低至去年的 42.1%。

在「非核」方面，除核四不啟封、不商轉外，核一廠及核二廠 1 號機已進入停機期間，核二廠 2 號機、核三廠 1 號及 2 號機也分別依法將於今年 3 月、明（2024）年 7 月及後（2025）年 5 月如期停機，朝向非核家園目標邁進。

未來政府將以「能源轉型」為基礎，邁向「淨零轉型」，配合國家 2050 淨零轉型目標，政府已提出能源部門淨零轉型規劃如下：

- 一、最大化再生能源，2050 年再生能源發電占比達 60%至 70%，其中太陽光電目標裝置量達 40GW~80GW，離岸風電 40GW~55GW，也規劃前瞻能源，包含地熱、海洋能、生質能，裝置量達 8~14GW。
- 二、無碳化火力發電，導入氫能混/專燒發電技術，目標 2050 年發電占比達 9~12%。
- 三、為因應未來大量再生能源併網，需搭配設置相關的儲能系統，目標 2030 年 5,500MW，以促進再生能源供電穩定。