

行政院院長
施政方針報告

立法院第9屆第7會期
中華民國108年2月15日

目 次

	頁數
前 言	1
壹、內政、族群及轉型正義方面	2
貳、外交、國防及兩岸關係方面	4
參、經濟及農業方面	5
肆、財政及金融方面	7
伍、教育、文化及科技方面	7
陸、交通及建設方面	9
柒、司法及法制方面	11
捌、勞動、衛生福利及環境保護方面	12

行政院院長施政方針報告

當前國際間正面臨劇烈的變化，包括美中貿易戰持續對峙、亞太區域經濟整合發展，以及中國在國際社會施展所謂「銳實力」及推行「一帶一路」所帶來的擴張威脅；在國內方面，如何促進產業升級、補足人才缺口、加速能源轉型、落實空污防制、防堵疫病傳播、加強照顧弱勢等課題，在在考驗政府及全體國人，政府都必須嚴肅且審慎面對。

臺灣為外貿導向經濟體，易受國際經貿情勢影響，在外需成長可能減緩下，政府相關部會將發揮高度行政效能，以因應可能的衝擊。此外，政府將透過擴大公共建設、引導臺商回流投資、促進薪資成長，以加強內需動能，促進臺灣轉型升級。另加速推動產業創新、數位轉型與結構改革，以提升經濟創新活力與發展潛力。

政府已推動「新經濟移民法」立法，積極延攬國家經濟發展所需的人才及人力，提升國家競爭力，改善人口結構，促進國家生生不息的發展。另為確保穩定供電，將積極發展新能源及再生能源，加速能源轉型。

為落實空污防制，政府除積極推廣使用電動車、協助老舊高污染車輛改善或汰換、更新電力機組外，更將加強對各種污染源管制及空氣品質惡化應變措施。此外，為防範非洲豬瘟跨境傳播，政府已啟動各項防檢疫措施，中央與地方均已成立應變中心，全力保護相關產業不受損害。

為維持老年人的生活品質，我們將滾動檢討長照 2.0 的執行成效，布建更多的長照資源。同時將持續推動就學貸款寬緩措施、青年安心成家購屋優惠貸款、社會住宅興辦計畫等，解決青年與弱勢族群的經濟及居住問題。

除上述所提各項挑戰的因應外，政府施政將以臺灣的永續發展及下一代的民生福祉為考量，整合中央與地方的力量，認真而嚴肅地面對每一個施政課題，完善擘劃國家未來的方向。謹以上述理念和目標，並將本院施政重點區分為「內政、族群及轉型正義」、「外交、國防及兩岸關係」、「經濟及農業」、「財政及金融」、「教育、文化及科技」、「交通及建設」、「司法及法制」及「勞動、衛生福利及環境保護」等方面，擬定現階段施政方針如下：

壹、內政、族群及轉型正義方面

- 一、加強中央與地方協調溝通機制，健全地方跨域合作制度，促進區域聯合治理；完備人民團體轉型法制，尊重團體自治，活絡公民社會。
- 二、加強偏鄉、農村、花東及離島建設，並推動地方創生國家戰略，協助地方發展特色產業，創造就業機會，促進人口回流，達成「均衡臺灣」目標。
- 三、推動智慧政府，極大化政府資料開放增值應用，促進公民參與及社會創新；利用大數據分析及國土資訊優化施政決策品

質與空間決策。

- 四、加強治安維護，確保社會安定；強化反詐騙工作，全力防制組織犯罪；提升複合型災害防救量能；強化國家關鍵基礎設施安全防護。
- 五、全力推動社會住宅政策，保障青年及弱勢家戶基本居住權益；健全租賃住宅制度，提供國人多元居住選擇；加速都市更新、危險及老舊建築重建，強化公共設施服務機能與品質；推動老舊建築物耐震評估，落實震災預防措施。
- 六、健全政黨政治發展，提升選舉及公投效率；落實開放政治檔案、清除威權象徵、平復司法不法及還原歷史真相等轉型正義事項，迎向團結和諧社會；處理政黨及其附隨組織不當取得財產，落實政黨政治公平競爭。
- 七、完備移民及國籍法規，優化外國人來臺工作及生活環境，延攬國際人才來臺(留臺)工作及定居，補足人才及人力雙缺口；落實新住民照顧服務措施，保障新住民權益；持續強化新住民子女與母國文化鏈結，培養國家關鍵人才。
- 八、推動原住民族自治，落實原住民族轉型正義；保障原住民族福利、健康、住宅及土地權益，優化原住民族產業經營，加強原住民族地區基礎建設；深化原住民族教育體制，保存與發展原住民族語言及文化。
- 九、營造客語生活環境，確保客家語言、文化永續發展；融合傳統與現代，精緻客家藝文，輔導辦理客庄節慶；活化在

地產業，累積文藝能量，營造全臺客庄亮點；拓展客家國際深度交流，多元展現臺灣文化內涵。

- 十、捍衛國家海域主權，保障我國漁民作業安全與權利；深化海洋保育觀念，永續利用海洋資源；健全海洋產業發展，推動海洋科學研究。

貳、外交、國防及兩岸關係方面

- 一、實踐「踏實外交、互惠互助」理念，堅持和平、自由、民主及人權等普世價值，全力鞏固與邦交國關係，增進與理念相近重要無邦交國家實質關係，爭取國際參與。
- 二、持續推動「新南向政策」與爭取我國加入「跨太平洋夥伴全面進步協定」(CPTPP)等區域經貿整合機制，並洽簽雙邊經濟合作等各項經貿協議，以提升我國全球競爭力。
- 三、維護我國已加入的國際組織會籍與權益，爭取參與尚未加入的重要功能性國際組織，並結合民間力量、資源與經驗，建立與國內外重要非政府組織(NGO)夥伴關係。
- 四、強化海外僑民聯繫服務，培育僑青蔚為國用；鏈結僑臺商經貿網絡，媒合投資臺灣商機。
- 五、前瞻國防及軍事戰略，依「防衛固守、重層嚇阻」軍事戰略，發展聯合及不對稱戰力；完善配套措施，提升募兵、留營成效。
- 六、貫徹機艦國造，厚植國防自主能量；因應未來作戰需求，

- 引導國防科技研發；嚴密國防科技管控，防杜機密外洩。
- 七、推動營舍整建、宿舍整新，優化官兵生活環境；充實醫療資源，落實照顧官兵及眷屬；協力災害防救、防疫等緊急支援任務，確保國人生命財產安全。
- 八、完善退除役官兵多元服務照顧，提升就業輔導成效；賡續優化榮家生活設施，提供友善頤養環境。
- 九、落實總統揭示的「四個必須」與「三道防護網」，依循民主原則及普遍民意推動兩岸政策，建構兩岸有序交流環境，堅定捍衛國家主權尊嚴與安全，保障民眾權益福祉。

參、經濟及農業方面

- 一、推動臺灣新經濟模式，落實前瞻基礎建設，致力解決產業「五缺」問題，持續推動法制鬆綁，排除投資障礙，強化招商，吸引企業擴大投資臺灣。
- 二、優化新創事業投資環境，強化「五加二」產業創新，加強扶植新創及中小企業，推動智慧商業及跨境電子商務，優化國際行銷通路。
- 三、確保穩定供電，發展新能源及再生能源；加強節能，提升能源效率；推動儲能系統，布建智慧電網，加速能源轉型，落實非核家園。
- 四、多元水源開發與節水，穩定供水；強化防汛整備，精進旱澇應變，營造安全水環境；加強雨水下水道建設，增進都

市防洪韌性。

- 五、建立農業新典範，形塑農業多元價值；推動對地綠色環境給付，穩定農業產銷及收益；提升友善從農環境，輔導青年農民經營創新；加速農村再生，落實農地農用。
- 六、精進農漁民組織及農田水利會服務效能，強化農漁會信用部監理措施及農業信用保證機制；設立區域農產品加工中心，開發特色農產；茁壯小農並扶持企業農，加強推動地產地消。
- 七、發展耐逆境育種、防災減災技術與設施設備，強化氣候變遷因應能力；建構智慧農業及綠能設施，打造創新節能型循環農業；推動農產品國際行銷，拓展海外新興市場。
- 八、全面防堵非洲豬瘟病毒入侵，提升動植物防疫檢疫效能；加強動植物用藥安全，推動溯源管理，提供安全的農漁畜產品；推廣食農教育，推動國中小學校午餐採用國產食材。
- 九、參與國際農漁業組織活動，接軌國際遠洋漁業規範；建置漁船動態監控管理系統，提升漁業保育及作業安全；推動亮點漁港，魚貨不落地，改善魚市場環境衛生。
- 十、合理利用森林資源，編織生態綠網；推動整體性治山防災，建構坡地智慧防災體系。
- 十一、健全市場公平交易機制，確保事業自由公平競爭；有效處理重大消費爭議，維護消費者權益。

肆、財政及金融方面

- 一、加強地方財政輔導，健全地方財政運作；落實零基預算精神，妥適配置國家資源；精進債務監管，嚴守財政紀律。
- 二、優化租稅環境，鼓勵投資臺灣；建構公平、效率、簡化、適足稅收及具國際競爭力賦稅制度。
- 三、多元活化國家資產，創造資產價值，增裕永續財源；強化公股股權管理，發揮經營綜效，增裕國庫收入。
- 四、完備促參法制與作業機制，強化民間參與公共建設推動環境；培育專業人員，精進輔導諮詢措施，加強招商行銷。
- 五、推動金融市場與國際接軌，協助金融業者拓展海外市場；鬆綁金融法規，提升金融產業競爭力；優化金融業公司治理，落實合乎比例原則的法令遵循及洗錢防制。
- 六、鼓勵金融科技創新，發展數位金融環境，提升行動支付等電子化支付比率；積極推動普惠金融，發展貼近民眾需求的多元商品及服務。
- 七、協助臺商回臺及「五加二」新創重點產業的投融资資金需求，活絡多層次資本市場，發展多元化商品。

伍、教育、文化及科技方面

- 一、擴大幼兒教保公共化服務及拓展準公共化教保服務，營造優質平價的學前教育；鼓勵學生就近入學，推動高級中等

學校優質化與均質化，逐步落實適性發展及全面免試的十二年國民基本教育。

- 二、推動高等教育多元及彈性發展，落實大學社會責任，加強國際育才留才攬才；優化技職校院實作環境，強化產學研鏈結，協助大專校院轉型與退場。
- 三、防制校園霸凌及毒品滲入，保障偏鄉、弱勢及身心障礙學生受教權益；尊重多元族群，強化原住民族與新住民子女教育。
- 四、建構教師專業發展支持系統，培育以學生學習為中心的優質師資；促進社區大學穩健發展，完善高齡教育體系。
- 五、營造便利及安全運動環境，培養國民規律運動及增進體能；健全體育團體組織，扶植運動休閒產業；扎根培訓運動菁英，強化國際競技實力。
- 六、厚植國人英語力，兼顧雙語政策及母語文化發展，打造年輕世代人才競逐優勢；深耕教育新南向，促進雙向人才交流；擴招優秀境外學生來臺，鼓勵國內學生赴外研修；擴大青年公共參與，推動青年國際交流及壯遊體驗學習。
- 七、健全文化治理體系與完善法規制度，落實文化公民權；建構藝文創作支持體系，成立專業文化中介組織及文化法人；推動文化體驗教育，培養藝文欣賞人口；提升文化近用機會及藝文無障礙環境，落實文化平權。
- 八、再造歷史現場，區域性保存在地文化；重建臺灣藝術史，

建構典藏、研究與詮釋體系；促進國家級藝文設施升級與轉型；推動新故宮計畫，提升南北院區服務品質。

九、推動國家語言發展政策，傳承、復振與發展面臨傳承危機的國家語言。

十、擘劃公共媒體發展，促進跨域應用，振興出版產業，提升本土漫畫原創內容質與量；推動文化科技合作平臺，導入科技創新應用，促進原生文化跨界發展。

十一、推動亞洲·矽谷、綠能科技、生醫產業、智慧機械、新農業、循環經濟、數位經濟、晶片設計及半導體前瞻科技，以及文化科技創新等產業創新關鍵技術研發。

十二、以資訊與通信科技(ICT)產業優勢打造人工智慧(AI)創新生態圈，帶動經濟轉型動能；推動產學聯盟、青年科技創新創業及園區轉型活化，營造國際青創基地。

十三、全方位培育及延攬科研人才，規劃高階科研人才多元發展策略，營造友善科研環境，活化多元出路與管道，建構我國科研創新優勢。

陸、交通及建設方面

一、辦理鐵路捷運化及立體化等建設，構建都會區捷運路網，推動前瞻軌道建設，強化軌道運輸服務功能；健全軌道運輸系統的風險管控與安全機制，確保行車安全。

二、善用智慧裝置與電子票證，推動智慧運輸；鼓勵使用低地

- 板、節能、低污染、低排放的客運車輛；加強客運業者公司安全管理機制，持續辦理公路瓶頸路段改善及提升道路品質，優化行車安全。
- 三、建設桃園國際機場成為東亞樞紐機場，持續發展高雄、臺中國際機場為新南向國門；督導業者落實執行安全管理系統，提升整體飛航安全服務。
- 四、掌握國際發展趨勢，確保國際商港競爭地位；優化海運產業經營環境，開拓新南向市場商機。
- 五、貫徹酒駕零容忍，加強科技執法及各式車輛安全查驗，減少交通事故，確保交通安全；參照先進國家運作模式，推動重大運輸事故獨立公正調查。
- 六、強化外國旅客來臺旅遊多元行銷，提升整體觀光產值；振興國民旅遊市場，帶動地方觀光產業發展；推動郵輪產業發展，提升臺灣郵輪品牌競爭力。
- 七、開放實驗頻譜及建構試驗場域，賡續辦理國家通訊整體資源規劃；推動兆元級(Gbps)寬頻網路基礎建設，驅動數位經濟發展。
- 八、推動前瞻與策略性基礎建設，帶動關連產業投入，刺激內需市場動能；促進工程產業開拓海外市場。
- 九、促進政府採購公開化及透明化，提升政府採購效能與品質，迅速、客觀、公正處理政府採購爭議。

柒、司法及法制方面

- 一、落實司法改革，打造權責相符、透明公開的檢察官辦案體系；賡續推動行政簽結法制化，整合公、私部門吹哨者保護法制，建構完善的反貪腐法制；保護犯罪被害人權利，推展修復式司法；規劃建立人民監督檢察權的機制，形塑保障人權、符合人民期待的司法。
- 二、深化人權教育，普及人權意識，強化與民間團體的人權對話，促進人權保障；檢討民事法律體系，健全行政法律制度，建立符合潮流並貼近民意的現代法制。
- 三、執行各項毒品防制措施，有效降低涉毒者衍生性犯罪，抑制新生毒品人口增加，提升反毒綜效；打擊經濟金融、食品安全、黑道組織、電信詐騙等各類型犯罪，沒收犯罪不法所得，以追錢、防逃斷絕犯罪誘因，有效遏止犯罪。
- 四、落實洗錢防制及打擊資恐政策，塑造金流透明、金融穩健的永續環境；促進國際及兩岸交流合作，推動與各國簽署刑事司法互助協定(議)，共同打擊跨境犯罪。
- 五、加速矯正機關新(擴)建，疏解超額收容；推動智慧監獄，強化科技輔助戒護；提升矯正機關人權保障；完善矯正與觀護處遇銜接機制，落實犯罪被害人保護。
- 六、精進政府員額運用效益，培育高階領導與管理人力，強化整體待遇管理的策略性，營造友善與健康的公務職場。
- 七、強化關鍵基礎設施資安防護，扶植資安產業及培育資安人

才；因應下世代以人工智慧與萬物聯網為主的網安威脅，擘劃下階段國家資通安全發展策略。

捌、勞動、衛生福利及環境保護方面

- 一、完備職業安全衛生法制，強化高風險事業防災機制；完善職業災害保險制度，確保安全職場環境。
- 二、多元促進國民就業，提升勞動參與；加強外國人聘僱及管理；完善就業保險制度，強化就業安全體系。
- 三、建構最低工資法制；推動非典型勞工保護法制；強化勞動條件輔導及檢查效能，提升就業者勞動條件。
- 四、完善勞工保險制度，完備勞工退休法制；強化勞工退休準備金提撥，健全勞工保險財務，保障勞工老年生活。
- 五、營造勞工有利結社環境，促進勞資自主協商，強化大量解僱勞工保護制度，提升勞動權益。
- 六、發展高齡照顧服務模式，充實長照與失智社區照護服務，加速醫療健康照護資訊整合，實現在地老化。
- 七、落實分級醫療，合理配置健保資源；強化社區醫療照護服務，守護偏鄉醫療；改善醫護執業環境，強化醫療事故預防與爭議調解。
- 八、落實執行食安五環及生技醫藥政策，加速法規調和及建構食藥安全風險預警防護網、完備追溯追蹤、邊境及流通管理，精進稽查與檢驗量能，保障食藥安全及消費者權益。

- 九、健全疫苗接種制度，完善傳染病監測預警機制及檢驗體系，提升防疫量能；強化邊境檢疫與區域聯防，積極參與國際合作網絡，保障國人健康。
- 十、落實「托育、長照、就業」三合一照顧政策，推動托育公共化，建構社區共助支持模式；強化兒少、身心障礙者權益保障及社會參與，落實兒童及身心障礙者權利公約。
- 十一、落實推動社會安全網，整合高風險家庭、兒虐、家暴服務及衛福、治安、學校等各體系，持續完善社會工作專業制度，營造安全生活環境。
- 十二、落實性別平等政策綱領及消除對婦女一切形式歧視公約(CEDAW)，持續提升女性各項權益，建構性別平等的友善社會。
- 十三、落實空氣污染防治，積極推動電動車、協助老舊高污染車輛改善或汰換、電力機組更新及使用天然氣、餐飲油煙管制、禁止露天燃燒、管制港區污染、防制河川揚塵、強化季節性空氣污染管制及空氣品質惡化應變。
- 十四、推動溫室氣體減量，研議氣候變遷調適策略，逐步建構適應全球氣候變遷風險的綠色低碳家園。
- 十五、推動廢棄物減量及資源循環，強化市業廢棄物流向追蹤，落實循環經濟；多元化垃圾處理，賡續推動焚化廠升級整備及掩埋場再生活化，提高垃圾處理效能。
- 十六、積極推動河川水質改善，營造優質水環境；補助地方政

府清除海底垃圾及海漂物品；加強源頭污染減量及海洋油污染應變，維護我國海域環境。

十七、檢討精進環評制度，發揮實質篩選開發行為的功能並提升審查效率，強化政策環評功能，落實追蹤監督。

十八、擴大列管化學物質，加強源頭控管；強化毒物及化學物質運作安全管理，降低災害事故風險。