

擴大參與海外公共工程商機推動計畫 說帖

經濟為臺灣發展的命脈，我國經濟發展的動能主要源自於對外貿易，以外貿為導向的產業發展政策及資源搭配措施將是維繫國家長期發展及繁榮的關鍵。

在眾多外貿導向的產業中，工程產業因能有效帶動上下游產業，一直以來都被視為刺激經濟發展的火車頭。國際間若干已開發國家政府多以國家整體的力量為後盾，積極營造工程產業發展環境，並協助拓展海外龐大市場，提升產業整體競爭力。

臺灣在國際及區域發展當中扮演關鍵性的角色。政府與民間共同合作，擴大參與海外工程建設，除可增進與友好及邦交國家的整體關係外，並可帶動我國工程產業及相關產品的國際發展空間。在推動作法上，政府可建立推動承作海外公共工程有效的運作機制，協助業者輸出，為長期拓展海外工程建設市場厚植力量。

我國工程產業現況

我國工程業者具有世界一流的工程專業能力，臺北 101 大樓、高鐵工程、北宜高速公路雪山隧道、及高速公路電子收費系統(ETC)等，都是世界級的成就。而且相較歐美及日本等國家，臺灣的工程從業人員素質與其他國家不相上下，無論在工程成本的控制及品質方面均極具競爭力。

然而，國內營建工程產業由於脫離國際市場過久，以致缺乏國際知名度及業績；此外，多數工程業者對於國際商務及契約管理的經驗較為不足，致使赴海外發展常面臨許多問題。例如資訊蒐集能力有限，缺乏策略聯盟經驗，垂直或橫向的產業鏈整合不足，難以與其他國家業者競爭。最重要的是，海外投標需要能與他國競爭的低利貸款，但銀行所能提供的貸款利率過高且期限過短，在資金籌措不易的情況下，只能任由許多海外公共工程的商機流失。

日本、韓國政府之協助作法

工程業者拓展海外商機需要政府充分的協助與奧援，各國皆是如此。目前日本及韓國的作法，都是利用政府資源，替國內業者尋求商機及去除障礙、改善環境，並善用援外機制拓展開發中國家市場。在機制上，日韓等國均由政府部門主導，分別在首相或總理府層級建立策略研擬體系，並於部會、局處、中央與地方成立相關因應協調機構，就工程案源的蒐集與分析，分層合作。特別在資金融通方面，日韓等國提供受援國極低利率甚至無償貸款等援助計畫(Official Development Assistance, ODA)，透過協力機構及協力銀行分別承作各類型的援助計畫。

日本在 1992 年頒布「政府開發援助大綱」之內容，作為對外援助項目及金額上執行的依據，達到協助公共建設、消除貧窮、區域穩定及永續發展等目標。日本自 2000 年至 2014

年 ODA 的總支出約達 1500-1600 億美元間，平均每年約達 100 億美元規模。¹

韓國政府整體 ODA 運作架構則由國務總理為首成立國際開發合作委員會，納入交通基礎建設、土地開發與能力建構、能源基礎建設等戰略目標領域，選擇各領域的重點項目，透過政府各層級協同運用，執行無償及多邊援助計畫，並由財政部負責優惠貸款及援助計畫²。韓國 ODA 援助規模自 2011 年至 2017 年間總計約達 140 億美元，平均每年約為 20 億美元。³

建立 ODA 相關模式推動海外公共工程執行計畫

值日、韓等國工程業界借助政府政策充分協助並大力進軍國外公共工程市場之際，我國政府如何快速建立有效機制，整合並運用資源，帶領工程業界進軍國際，實為現階段最為急迫的議題。政府經參考日、韓的運作機制，並考量我國能力及民間優勢，希望能更有效的爭取海外公共工程商機。

為有效協助本項工作之推動，初期將以爭取 35 億美元之海外公共工程商機為目標，提供資金融通；行政院亦將編列新臺幣 30 億元，支應利息差額等相關費用，第一年將先編列 15 億元。

在保障機制方面，為使承作海外公共工程融資風險降到最低，本計畫設計多重管控機制。首先，案源的選擇上，將

¹ 資料來源：White Paper on Development Cooperation 2015: Japan's International Cooperation.

² 資料來源：Korea International Cooperation Agency (KOICA).

³ 資料來源：OECD 「International Development Statistics Online DB」，2015 報告書。

以債信良好的國家作為承作的對象；其次，案源產生後，設計政策評估及專業評估的嚴謹作業，有效降低融資風險程度；此外，我國承作行庫與業主國政府簽約時，均會要求業主國的工程主管機關及外匯主管單位出具保證，貸款作業上也儘量透過商業保險產品降低承作風險。以上各項管控措施相信可以有效把融資風險降到最低。

客觀檢視日、韓等國政府的作法，均是透過此類的機制與夥伴國建立公共工程的合作關係，整個過程中政府扮演最關鍵性協助與保障的角色，畢竟整體工程產業的發展將有助國家經濟的發展，也能有效創造就業機會，提高民眾的收入。

整體預期效益

新南向政策若干夥伴國近年來正在進行大量的公共工程建設，倘若我政府及民間能共同合作，有效克服商情蒐集、文化差異、融資管道不足等困難。將可為工程業者及我整體產業發展打入一劑強心針，藉由海外公共工程市場面的參與，既有利於工程業者技術能量的發揮，更有利於我相關產業的永續發展。

此外，我工程業者在建設的過程中，經由與當地廠商之合作，所提供的技術及人員訓練將會有效移植夥伴國，亦可提升各夥伴國工程建設的能力，此種互惠合作模式，將呈現台灣對國際社會的貢獻，更有利未來國際合作空間的拓展。