



# 離島地區永續發展與創新亮點

國家發展委員會

報告人：國土區域離島發展處 郭處長翡玉

105年4月21日



# 簡報大綱

壹

前言

貳

發展特色及創新亮點

參

整體施政成果

肆

結語及後續推動方向

# 壹、前言

為推動離島永續發展，健全產業建設，維護自然生態環境，保存文化特色，改善生活品質，增進居民福利，於2000年公布施行「離島建設條例」

## 離島建設條例



### 加強投入公務預算

- 強化交通建設
- 提升生活品質
- 發展特色產業

### 離島建設基金協助

- 設立離島建設基金，國庫分10年撥補
- 99年底已全數撥入300億元
- 截至104年底剩餘64.89億元

# 貳、發展特色及創新亮點

## 離島發展特色

離島地區長期因為軍事管制與聯外交通限制，加上保留獨特之自然生態及戰地人文風貌，以**觀光產業、文化創業、精緻農漁業以及白酒產業**做為發展重心

### 戰地風貌-金門、連江

- 以觀光產業、文化創業以及白酒產業做為發展重心

### 海洋生態-澎湖、綠島、小琉球

- 以在地農漁產、生態導覽、海上活動為發展重心

### 原民文化傳承-蘭嶼

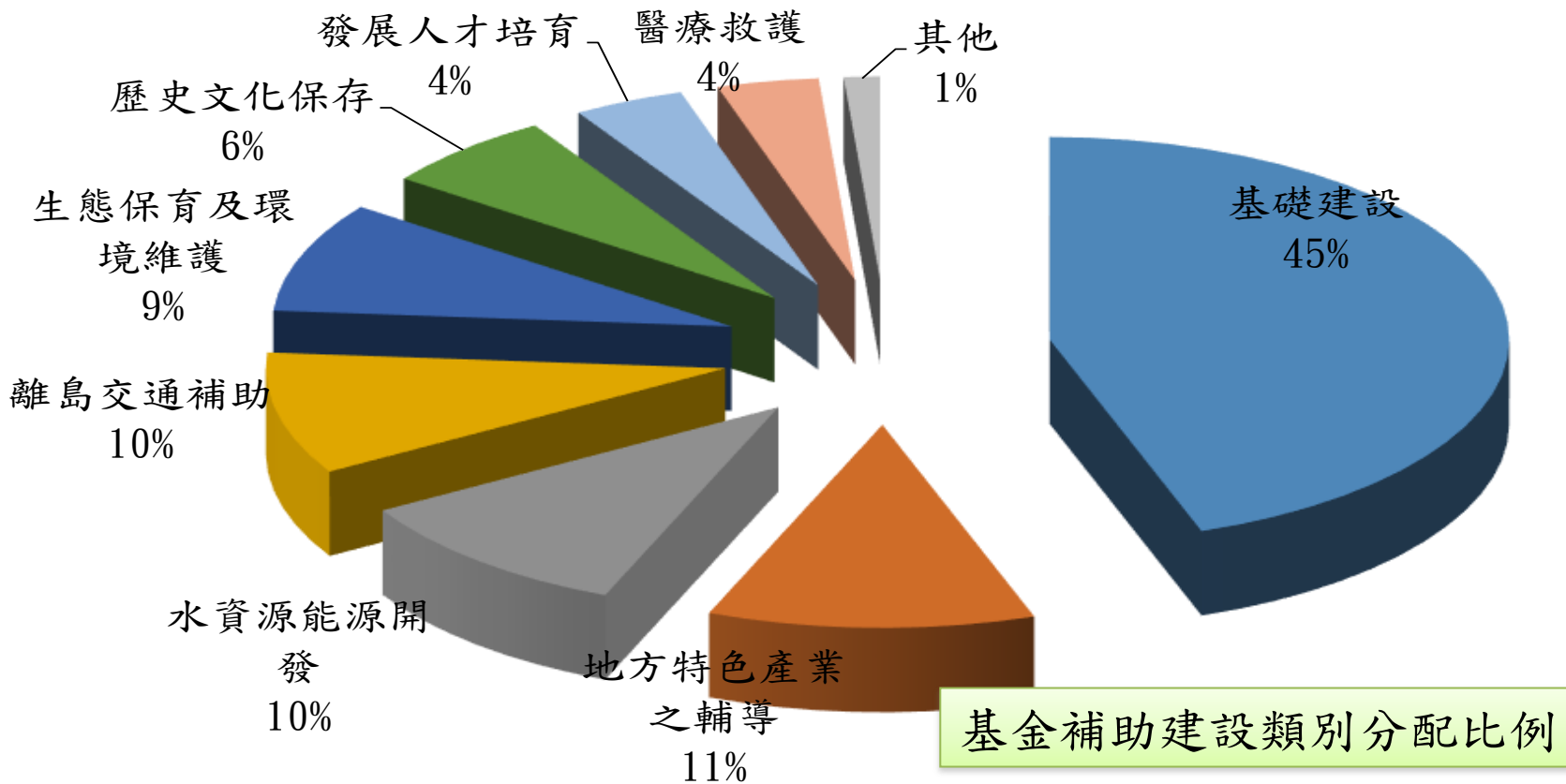
- 以達悟南島文化、飛魚主題祭典為發展重心

# 離島基金運用

公務優先  
基金為輔



四年一期  
的離島綜  
合建設實  
施方案



# 創新亮點

- 改善聯外交通，提升疏運能力
- 推動健康社會、在地文化發展
- 打造樂活低碳島
- 發展地方特色產業



# 改善聯外交通，提升疏運能力

## ● 新建離島交通船

- 馬祖臺馬之星(馬祖-本島之間交通船)
- 馬祖東海明珠(馬祖島際交通船航行南竿-莒光)
- 澎湖南海之星(澎湖島際交通船航行澎湖本島-萬安、七美)

## ● 推動離島機場改善

- 馬祖北竿機場-104年10月行政院核定3C機場可行性評估計畫

## ● 整體規劃離島港埠建設

- 金門-水頭港區陸域填築、九宮碼頭北防波堤及突堤碼頭延建工程
- 馬祖-福澳碼頭、白沙碼頭、猛澳碼頭、中柱碼頭之基礎建設工程及周邊改善工程



- **離島基金投入**：為落實照顧離島地區居民基本生活，滿足居民交通需求，離島建設基金歷年來對於離島各縣有關海空交通營運補貼、公有船舶維修、海運基本航次運費補助等，自93至104年共投入補助12.84億元。
- **執行離島交通船營運補貼計畫**：104年度澎湖縣執行13,054航次；南竿莒光航線1,710航次以及東西莒航線2,280航次，維持居民行的基本需求。
- **直昇機協助解決馬祖離島(東引與莒光)居民交通問題**：104年共執行182趟次，疏運1,789人次。



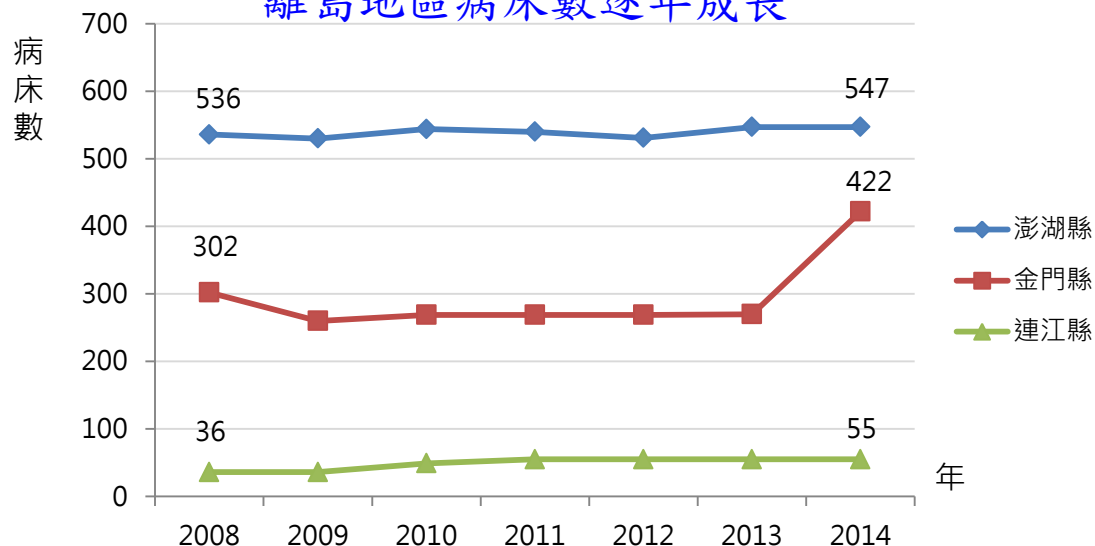
# 推動健康社會、在地文化發展-醫療

## 強化在地醫療設施，提升民眾就醫品質

- 興建澎湖、金門、馬祖醫療大樓，提供現代化醫療環境
- 成立澎湖與金門醫院心導管室，以及澎湖醫院化療中心
- 衛生所新建、重(擴)建：17間(88-104年)



離島地區病床數逐年成長



# 培育在地醫事人才，提供永續醫療服務

## ■ 培育在地養成公費生

- 迄今已培育畢業生910名(醫師486名)
- 7成原住民及離島公費醫師服務期滿留任偏鄉
- 離島衛生所醫師編制31名；其中公費生11名，取得專科醫師證照有9名，占81.8%

## ■ 開辦重點科別培育公費醫師

- 分發至醫事人員不足地區醫療機構
- 105年起每年培育100名公費醫學生選擇五大科

## ■ 偏鄉護理菁英200計畫

- 104年至107年培育200名護理公費生，104年已招募36名畢業後分發偏鄉離島約30家醫院服務

# 保障離島醫療權益，研議航空器駐地

- 為保障離島地區民眾獲得完整醫療照顧，行政院近期將邀集相關部會及離島地方政府代表召開協調會，研議航空器駐地的可行性。
- 綠島、蘭嶼、小琉球及澎湖，因單程飛行時間較短，可從臺灣本島支援緊急醫療後送；金門、馬祖因航程較長，爰再評估航空器駐地的可行性。



# 推動健康社會、在地文化發展-文化保存

## 運用傳統工法，重現聚落風華



連江縣傳統建築修繕

- 連江縣推動傳統建築風貌修繕，針對荒廢、閒置的傳統建築古厝進行修繕及再利用，截至104年底已完成10處修復，成功轉型再利用為民宿、觀光等亮點。

- 推廣達悟海洋文化，保存雅美工藝人才
- 推動蘭嶼鄉傳統家屋修復與船屋整建，採雇工購料方式執行，傳承傳統工法，截至104年底已完成5處，重塑南島部落整體風貌。



蘭嶼鄉傳統家屋修復

# 維護望安花宅聚落，保存空間紋理及文化資產



致力官學合作，打造聚落新面貌



啟動在地培力，重新發展聚落關係

-金門縣政府將金湖鎮瓊林聚落登錄為文化資產法定聚落。

-持續於水頭、碧山、山后聚落進行聚落保存工作、顏屋整建計畫。

# 打造樂活低碳島

推動澎湖、金門低碳島，打造世界級低碳島嶼



# 推廣低碳運具，打造離島綠色運輸

- 離島基金補助金門購置全電動乙類大客車12輛，適時汰換車齡9-10年公車，營造優質公共運輸乘車環境。
- 推動低碳運具，達到節能減碳的效果，朝向「低碳社會」、「打造低碳家園」願景邁進。



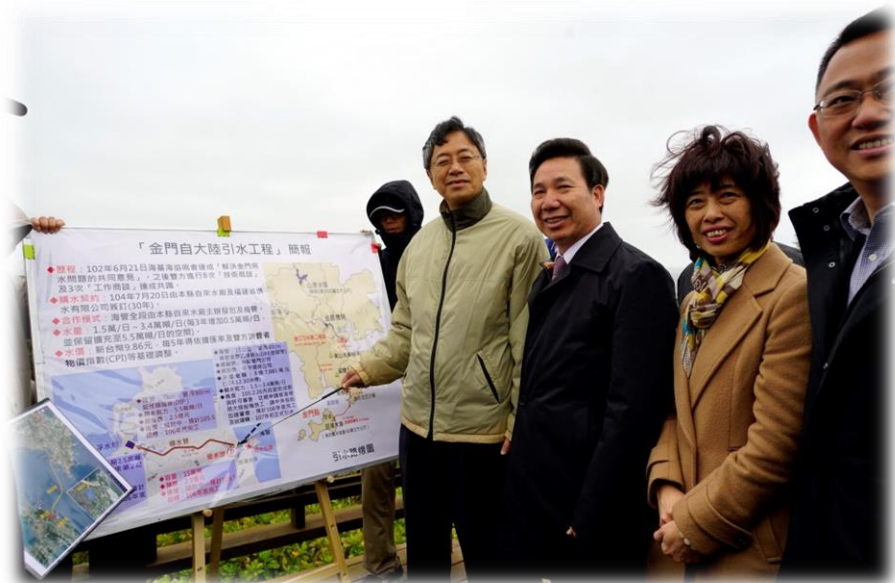
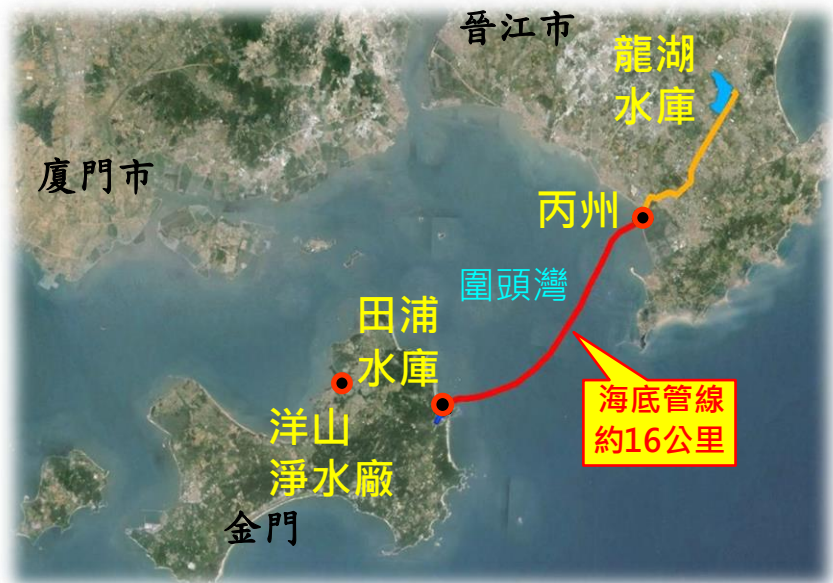
金城線自行車道

## 規劃自行車路線，促進低碳觀光發展

- 離島建設基金補助金門縣政府發展公共自行車，建構公共自行車租賃系統，推動低碳悠活環境，促進觀光產業發展。
- 預計金門全縣將設置26處租借站、500台公共自行車；520個租借自行車架。

# 穩定水源供應，滿足民生需求

- 104年7月與陸方簽訂30年購水契約
- 106年底完工後，初期每日供應1.5萬噸，未來視用水成長每日最高可供應3.4萬噸用水
- 滿足用水需求，促進金門發展，減抽地下水，保育地下水環境



# 發展地方特色產業-白酒文化

## 發展白酒產業，整合美食觀光產業鏈



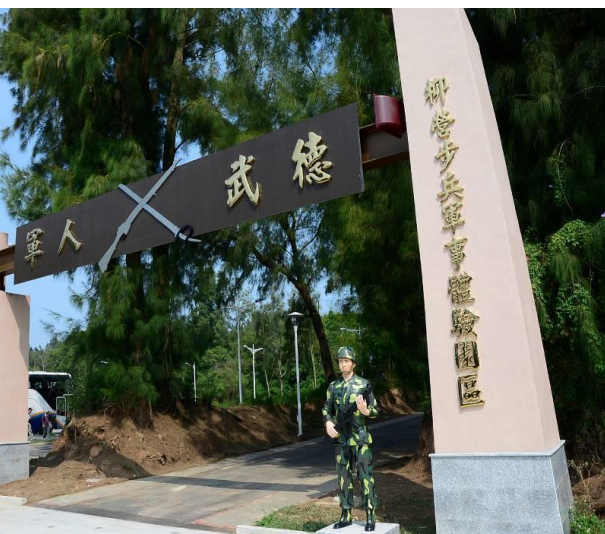
- 白酒產業發展與金馬戰地歷史發展密不可分，後續將結合觀光工廠、前店後廠等整合行銷，引領在地特色產業新方向。

# 發展地方特色產業-主題觀光

## 閒置軍事營區轉型主題觀光園區



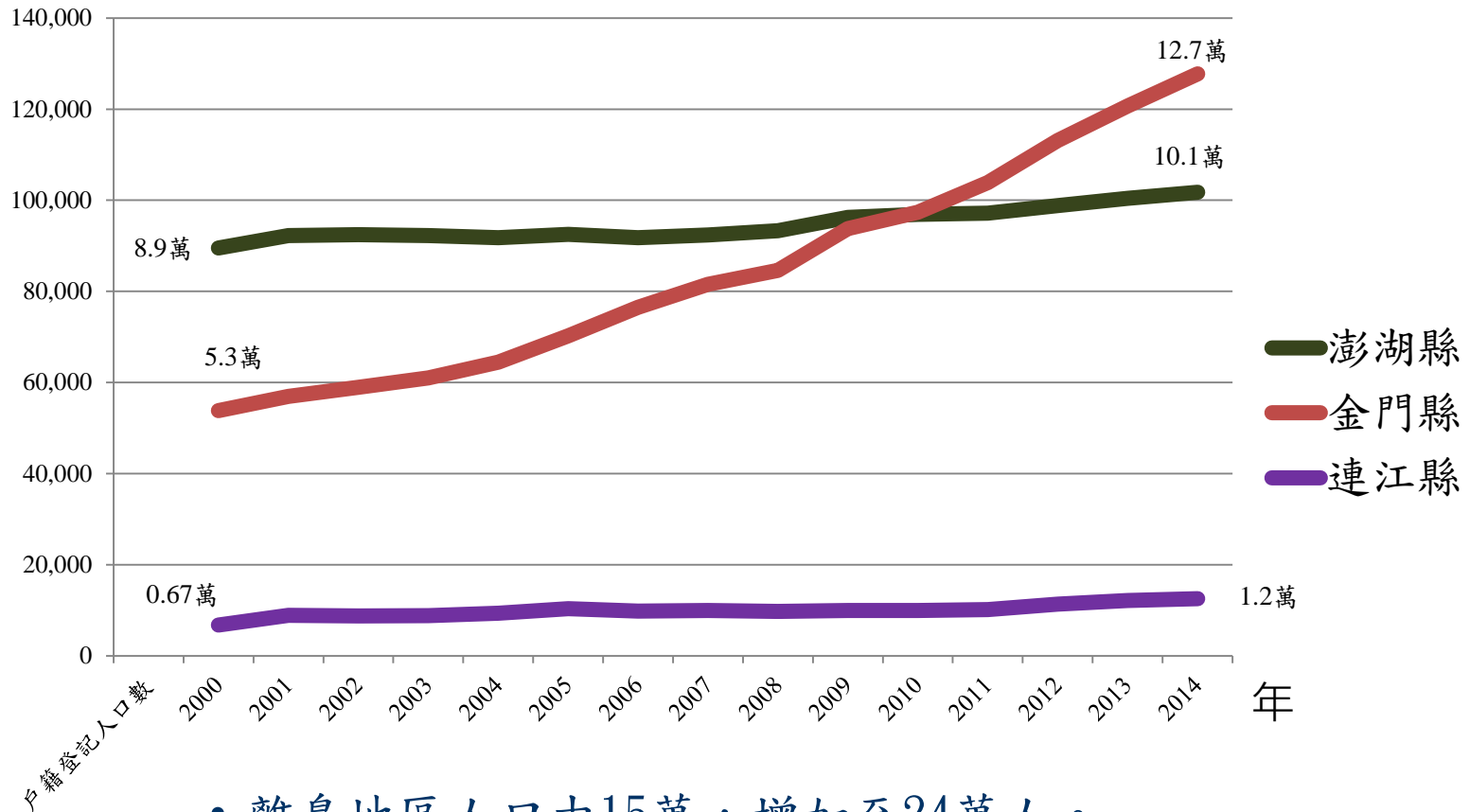
刺鳥咖啡書店位於馬祖牛角油庫北方的「12據點」，原屬國軍前哨據點



原為軍方工兵訓練基地，離島建設基金補助整修為「柳營步兵軍事體驗園區」

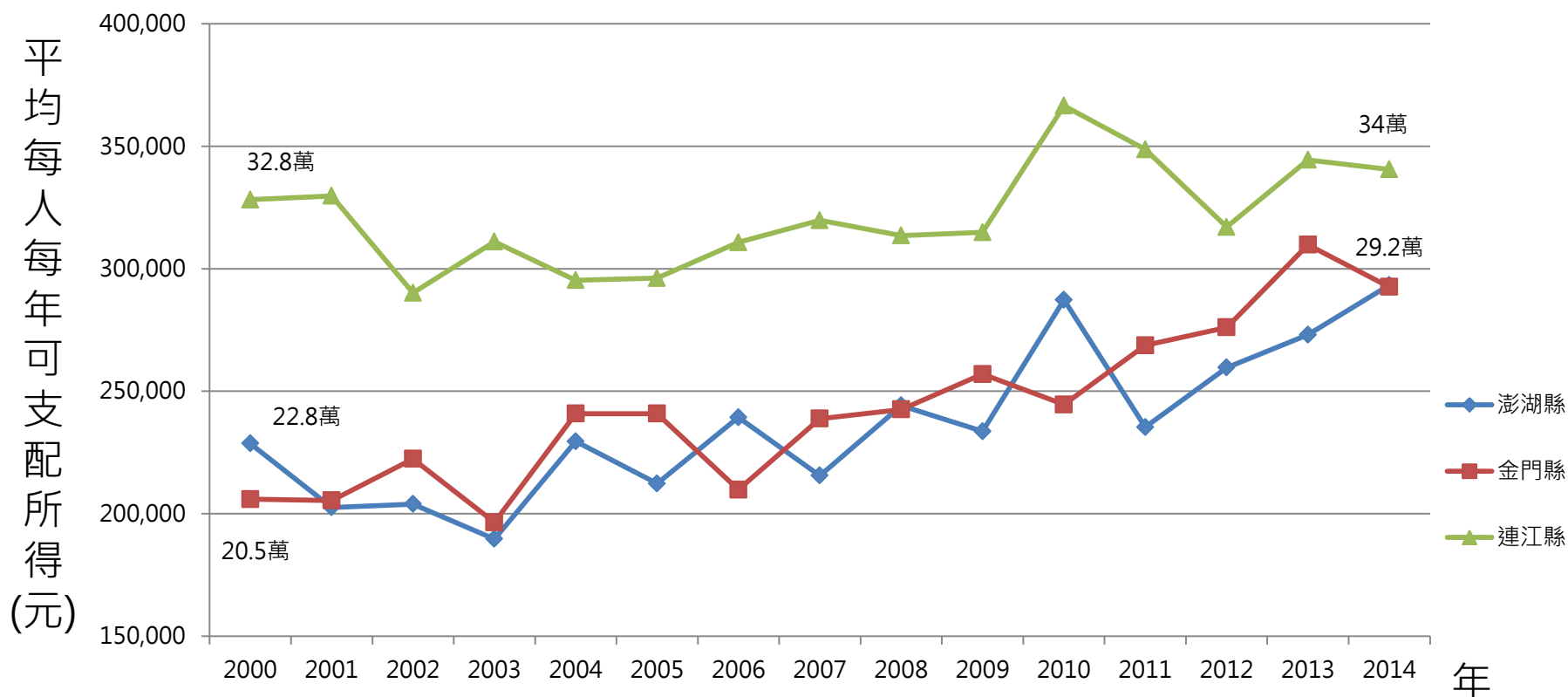
# 參、整體施政成果

## 金馬澎地區人口數大幅增加



- 離島地區人口由15萬，增加至24萬人。
- 連江與澎湖人口穩定增加，金門則大幅成長。

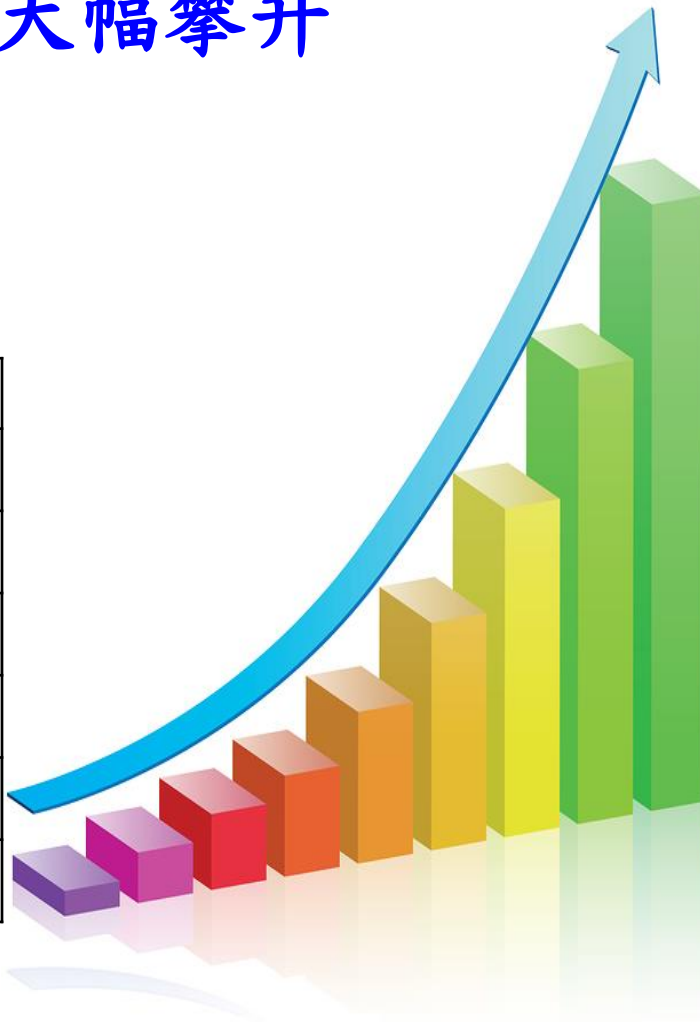
## 離島地區每人每年平均可支配所得逐步成長



# 旅客人數 大幅攀升

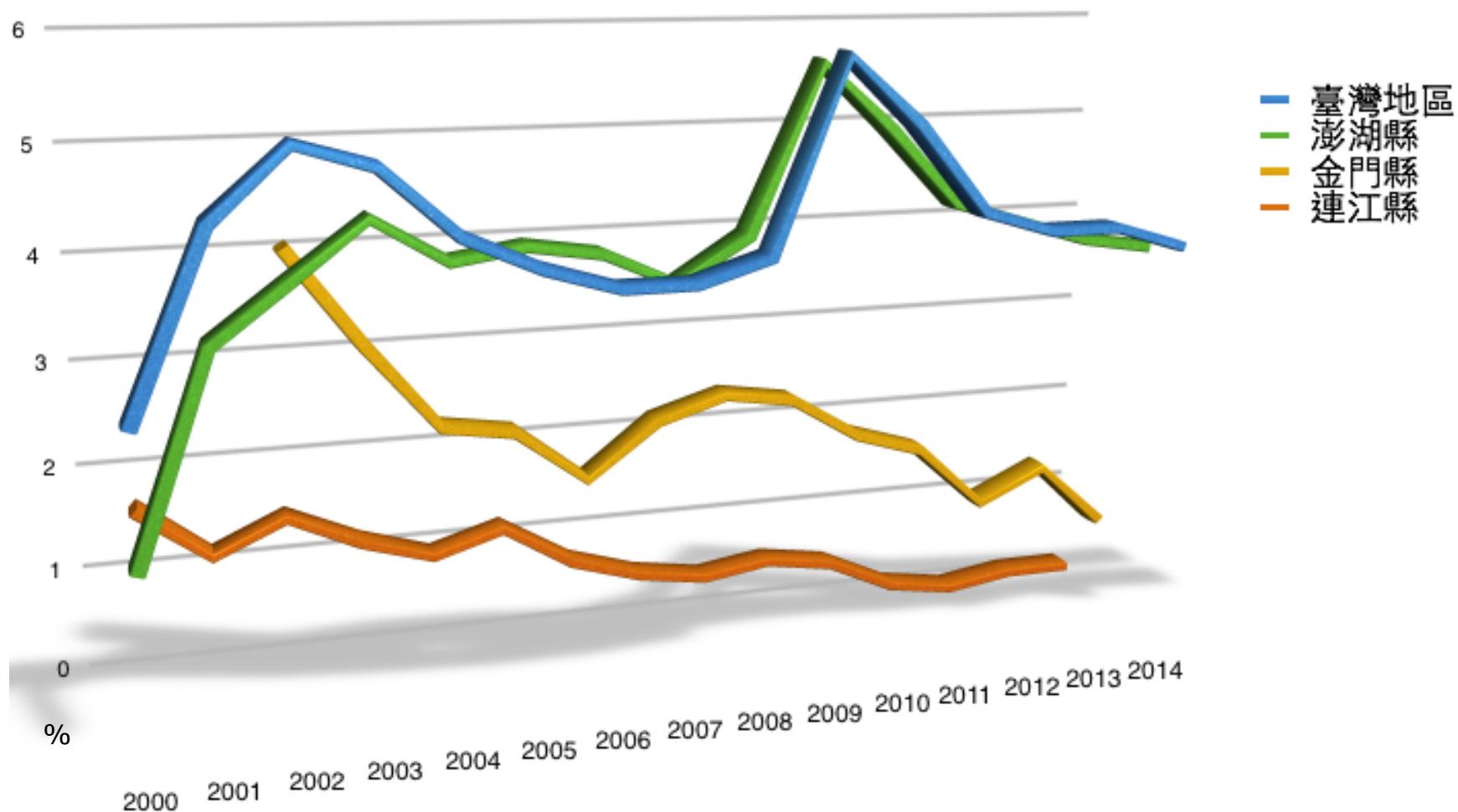
104年成長至585萬人次

地區	89年
金門	34.3萬
澎湖	42.1萬
連江	3.9萬
屏東	16.3萬
臺東	32.4萬
合計	<b>129萬</b>



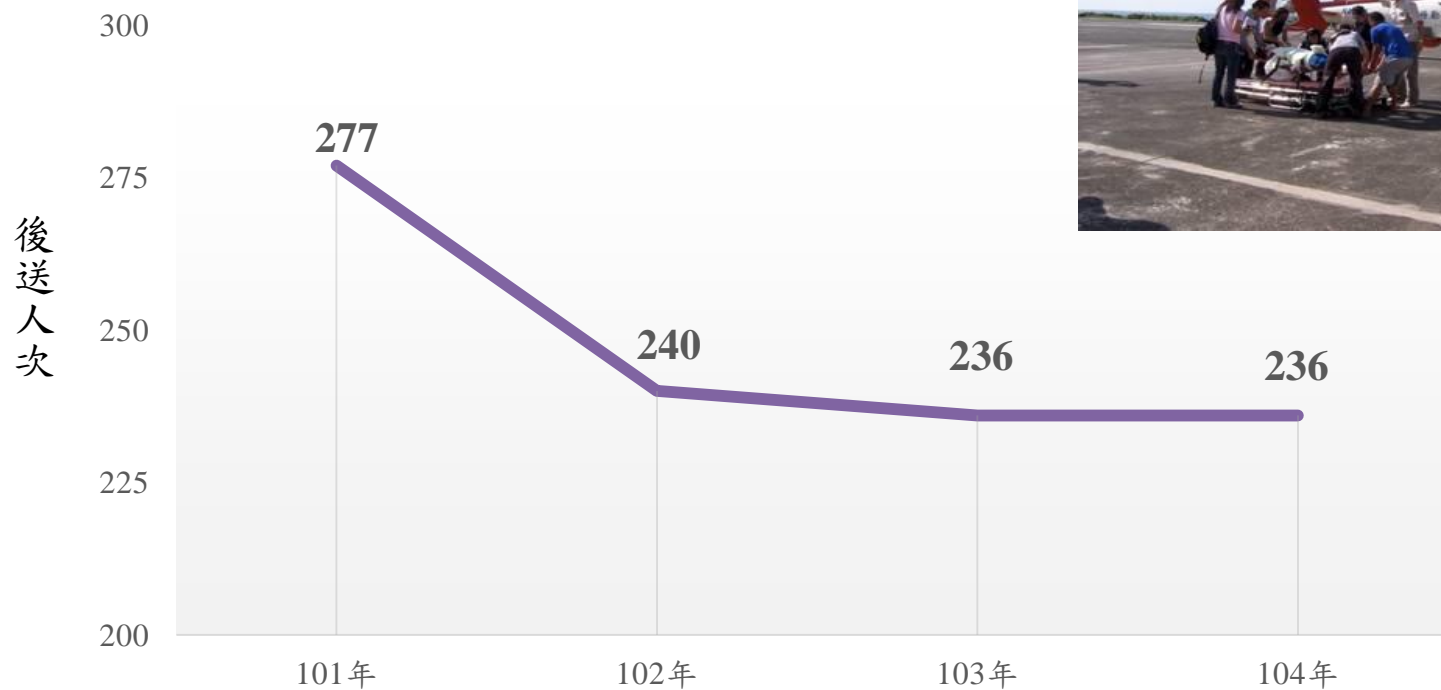
地區	102年	103年	104年
金門	251.7萬	282.3萬	395萬
澎湖	95.1萬	95.7萬	97.3萬
連江	10.6萬	10.8萬	11.6萬
屏東	37.9萬	41.1萬	37萬
臺東	56.8萬	56萬	44.4萬
合計	<b>452萬</b>	<b>486萬</b>	<b>585.3萬</b>

# 金馬地區失業率逐年下降，遠低臺灣地區平均



## 實施在地醫療，逐年減少空中轉診

- 104年較101年偏鄉離島空中緊急醫療後送由277人次減少為236人次，減少14.80%



101至104年後送人次分析圖

# 肆、結語及後續推動方向

- 行政院核定之離島第四期(104-107年)離島綜建方案，將作為離島地區未來四年發展之上位指導計畫。
- 各島之發展定位及願景：



中央與地方達成共識，符合藍色經濟、低碳文化觀光發展趨勢

# 簡報完畢

