

行政院游院長施政報告（口頭報告）

頁次

壹、福爾摩沙新氣象	二
貳、公民國家新社會	六
一、完整的弱勢照顧體系	六
二、族群政策與公民國家的建立	八
參、綠色執政，品質保證	一二
一、效率品質比一比	一二
二、全力改革不回頭	一六
肆、綜合國力的全面提升	一九
一、轉型有成，景氣回升	一九

二、新十大建設奠定整體競爭力	一一三
伍、民主改革的轉機與危機	二六
陸、結語	三三

王院長、江副院長、各位委員先進、全國同胞：

大家好！今天是 貴院第五屆第五會期開議的日子，錫堃應邀前來提出施政報告，深感榮幸。元宵節剛過，錫堃在此要向大家拜個晚年，祝大家新春愉快，也祝福我們的國家，風調雨順、國運昌隆。

轉眼之間，陳總統率領的新政府團隊就職已接近四年，今天也是行政院在今年五二〇總統就職前，最後一次向 貴院進行施政報告。有關本院九十二年下半年度的施政，業已編成書面報告，敬請 參閱。錫堃願藉此機會，將本院三年多來重要施政成果及未來施政方向，扼要報告，敬請 各位委員先進不吝批評指教。

三年多前政黨輪替時，新政府背負起兩兆四千億元的政府負債，並面臨迭創新高的金融逾放比率、轉型未成的經濟體質、棘手的九二一災區重建等課題；這段期間，全體國人更共同經歷了世界經濟不景氣、九一一恐怖攻擊事件、美伊戰爭、SARS的肆虐、以及來自中共的打壓與威脅。在這麼多排山倒海的壓力之下，今天我們卻可以驕傲地告訴大家，全體國人的努力已經成功地克服了各種困境，春天已經提早來臨。我們也要提出保證，新政府團隊將會再接再厲，不會讓春天的腳步停止前進。

壹、福爾摩沙新氣象

景氣來臨的消息早就傳遍台灣各個角落。春節前很多企業的尾牙盛宴上，員工手中拿到豐厚的年終獎金；消費人潮在夜市和百貨公司摩肩擦踵，業者更是個個笑逐顏開。國道三號和東西向快速道路及時在春節前通車，休息站人滿為患，他們要去新開發的溫泉旅遊區慰勞自己，到花卉博覽會賞花，或上合歡山、陽明山欣賞普降的瑞雪。一年來各種不同的數據和國際評比說明了台灣的轉型與進步（圖表一），不過人民生活中的體驗與感受，比所有的數字都更實際。

我們也注意到，以前國人把台灣當成工作賺錢的地方，春節旅遊的主要目的地都是國外，但今年似乎不同，國內各地成為新

的旅遊目標，大家都感覺到台灣變得更美麗、更方便、更可親了。

「二高」從木柵的茶園和鶯歌的陶瓷開始，連接新竹關西和苗栗西湖的客家風情，路經中部海岸的清水、南投重建區、雲林古坑、嘉義梅山、接著是南台灣的幾個水庫區、高雄燕巢的地質奇景、直到林邊、恆春和墾丁，沿途休息站也都各有地方特色。這可以說是一條「福爾摩沙景觀新國道」。

除夕夜當晚，錫堃在北宜高工地和工程人員圍爐，春節期間還到海拔一千五百公尺的明池登山，並拜訪了客家村落。我跟大多數國人一樣，充分感受到這個國家的意象日益清晰，也從親近這片國土的過程中重新發現了台灣的認同。綿延的山脈、蜿蜒的

河谷、無際的海岸、和如畫的田野，讓人不自覺地靜靜凝視，在這氛圍中呼吸、共鳴，從中發現了彼此都處於基本上相同的情境中。在這裡，所有的距離與差異已跟著消失，擁有的是共同體意識，以及對國土與國家的認同。

台灣面積雖然不大，卻蘊涵著美麗與豐富，不同的族群、不同的語言，不同的在地特色與風情，交融於這塊共同的土地上，形成這個國家的個性與主權象徵。我常鼓勵年輕人有機會應該走出戶外，參與登山健行，多認識我們的大自然環境，欣賞那未被污損的山河。尤其是東亞第一高峰的玉山，更是許多國人在一生中必訪的聖山。上個星期，政府的救難人員成功地在奇萊山區的

雪地裡，救回了正在做研究的學生，從八掌溪事件以來，政府救難效率與能力的提升固然值得欣慰，但這些熱心探究國土自然的青年，則更令人感到敬佩與動容。

貳、公民國家新社會

一、完整的弱勢照顧體系

追求一個全民安居樂業、幸福快樂的社會，一直是新政府努力的目標。這三年多來，新政府不斷提出新措施，全盤規劃完善的社會制度。我們已有全世界稱羨的健保制度，在國民負擔偏低的情況下，以強化經營管理效率繼續維持對大多數國民最有利的

制度，甚至所有低收入戶、身心障礙者、以及無力繳納健保費的民眾，都因為政府各項特別措施而得到最完整的照顧（圖表二）。儘管過去三年多來政府財力有限，新政府還是適度加強了敬老、老農、原住民、身心障礙等各項津貼的發放（圖表三）。未來我們也有信心，一定可以說服 貴院各黨團完成立法，建立更全面性的國民年金制度。

我們還辦理三歲以下兒童醫療補助，一共協助家長們減輕了約三十億元的負擔。高中以上學生就學貸款利率和適用標準也大幅降低。中低收入戶子女就學貸款利息補貼則有四三八萬戶受惠。

為了照顧勞工權益，我們推動修正勞動三法，並實施「職業

「災害勞工保護法」及「大量解僱勞工保護法」，建構照顧勞工的法制基礎。三年多來政府緊縮了外籍勞工人數有一萬五、九二六人，增加失業勞工子女就學補助金額及人數，更史無前例地投入二七五億元的經費，推動兩次「勞保紓困貸款」，超過二十萬勞工朋友因此度過急難。

此外，年齡結構迅速老化的台灣社會，需要更成熟的社會政策。我們的政策思維一直是走在世界的前端，包括社區照護體系的建置、托育公共化政策、社區營造與志願服務制度的推廣等等，都已經在我們的施政藍圖之中。

二、族群政策與公民國家的建立

在行政院的任务編組中，包括社會福利推動委員會、婦女權益促進委員會、青少年事務促進委員會、人權保障推動小組等，都是由院長親自召集。在這幾年中，我們為了完整建構社會福利體系、提升婦女和青少年地位並保障其安全、落實對人民基本權利的保障與人權觀念的推動，分別透過修法立法、機制建立和計畫預算等工具，積極展開各項作為，架構一個人與人之間更平等發展、更有尊嚴的社會基礎。

由於客委會和原民會的設置，這兩個大族群除了全民共享的資源之外，又增加了許多額外的照顧。去年我們設置了全世界第一個客語電視頻道，相信客家鄉親在這個農曆年，能夠感受到更

濃厚的客家氣息。新政府對原住民政策的積極與用心更無庸置疑。陳總統與原住民同胞所簽訂的「新夥伴關係」已逐步落實；「原住民族發展法」和「原住民族自治區法」草案早就送到貴院待審；邵族、噶瑪蘭族和太魯閣族陸續完成正名，原住民的歷史不再是漢人來書寫。

台灣是一個多族群的社會，任何優勢族群都不可以藉著「族群融合」的委婉說辭，隱藏自己獨占資源或同化其他族群的企圖。「融合」應該是自然的結果，而不是政策目標。只有從一個被壓迫者身分走過來的新政府團隊，才會從內在價值上落實「文化多元」、「族群平等」、和後現代「認同政治」的理想。今天原住

民的正名運動，正是這些理想的體現；各族群唯有先建立自己獨特的身分認同，然後才會尊重對方的存在與族群識別，才能建立一個真正多元而平等的社會。

這個政策也意涵了要以「公民意識」和「公民文化」為基礎，將台灣建設成一個「泛族群的現代公民國家」，具體的行動包括：在地方上推動住民參與式的社區營造運動、修正「人民團體法」、鼓勵志願性非營利組織活動、以及「公民投票法」的立法，這些都有助於一個正常的公民國家早日實現。今年三二〇將進行台灣有史以來的第一次公民投票，這是公民意識和公民文化養成的一項重要行動，我們要證明：任何認同這塊土地的所有各族群，包

括外籍配偶和移民，都是這個公民國家不可或缺的成分。

參、綠色執政，品質保證

一、效率品質比一比

政黨輪替之後，陳總統積極要求行政團隊，加速建設的推動，去解決以往無解的問題，讓新政府執政成為一種品質保證。

三年多來我們埋頭苦幹，全體公務人員兢兢業業，讓諸多公共建設在兼顧品質與效率的前提下，紛紛提前完工。我們讓國道三號全線通車，南竿、恆春機場通航，馬公、花蓮機場新站啟用，北迴鐵路電氣化全線通車，東西向快速道路通車，北宜高速公路

雪山隧道導坑工程貫通，大高雄飲水問題解決，中科廠商進駐，基隆河整治工程超前進度，國營事業轉虧為盈。這些成果，代表的意義是「事在人為」，只要用心為每一個困難找到出口，就無須為做不到找藉口。

我們也力行 陳總統的「投資台灣優先」。去年兩億元以上的民間重大投資達到一兆五、五八四億元，遠超過原訂一兆二、八〇〇億元的目標。民間參與公共建設投資達到六二五億元，比前年大幅成長了八．六倍，今年政府還將繼續推動污水下水道在內的十大類BOT案，簽約金額目標訂在一千億元。

面對全球競爭，我們要打造一個轉型升級的新經濟。國發計

畫「創新研發中心」推動一年多來，台灣已經成功引進了惠普、新力、IBM、英特爾等十六家跨國企業、及六十五家國內指標性企業在台灣設立了八十四個研發中心（圖表四），一七九家國內外企業在台設立營運總部，以及八家外商企業在台設置國際物流配銷中心。而攸關台灣產業結構轉型的「兩兆雙星計畫」，在政府與民間通力合作推動下，去年產值達到一兆五、八二〇億元，較前年成長百分之二八·九，其中半導體產業預估將於今年提前達到兆元的目標，液晶薄膜面板全球市場占有率也將超越韓國，成為世界第一。

不只是高科技產業，我們也做傳統產業和中小企業的後盾。

「○○六六八八」方案提供了傳統產業優惠的土地租金，截至去年底，吸引投資金額已達一、四八九億元，預估增加二萬四千多個就業機會。三年多來，新政府已挹注中小企業信保基金一七〇億元，協助中小企業取得融資金額二、七二七億元。今年已經再編列預算挹注，以達成自九十二年起的目標，以協助中小企業升級轉型。

同樣，台灣的農業也要轉型升級，進軍國際市場。我們設置了屏東農業生物技術園區、台南的台灣蘭花生物科技園區、和彰化的國家花卉園區等三大園區，還篩選具有國際競爭力的項目，協助業者創新研發農業高科技產品開拓外銷市場。至於「農產品

受進口損害救助基金」，我們預計在九十四年度就可以編足一千億元，並推動農產品「九五計畫」，讓農民更有保障。

二、全力改革不回頭

四年前政黨輪替的意義，在於社會對政治改革有所期待。行政院所擬定的政治改革法案，包括「政黨法」、「政黨不當取得財產處理條例」、「政治獻金管理條例」及「遊說法」等陽光法案，以及中央政府組織改造四法、攸關地方自治的「財政收支劃分法」及「地方制度法」修正草案等都已完成，只等貴院審議。只要能夠及早通過，我們就可以接續展開政治改革，根本解決威權時代留下來的歷史積弊。

我們首度引進民間企管觀念，建立國家資產管理一元化的決策機制，開始有計畫地提升國家資產的運用效益。同時，行政院不但推動財劃法修正案，擴大中央統籌分配稅款規模，尋求立法以公式分配地方資源，也提出「公共債務法」修正草案，適度調整縣市政府舉債的額度。我們更力行財政改革，採取開源節流的各項措施，讓財政赤字占GDP的百分比從九十年的三·九，降為九十一年之三·三、以及九十二年的三·二。

全民要拼經濟，金融秩序不可以像過去一樣沒有章法。我們推動金融資產與不動產的證券化，即將成立金融監督管理委員會，更提高了金融犯罪的罰則。另外，政府展現魄力強力要求打

銷銀行呆帳，三年多來超過一兆，把國內銀行逾放比率從百分之八·〇四的高峰，大幅下降為去年底的百分之四·三三（圖表五）。金融體質調整好，產業會更容易取得資金，經濟才能在健全的環境中活絡起來。

政黨輪替帶來黑金政治的終結。近幾年大家已經少見情節重大的貪污舞弊、金融犯罪、惡意掏空資產的案件，以往銀行和農會信用部恐慌擠兌的景象，這三年多來更是從未發生。檢調司法單位對於不法的掃蕩，積極態度超越以往，不法之徒絕大多數都已經偵辦、起訴、甚至審判確定；在高雄市正副議長賄選案件，也不論黨派，速審速決。黑金在台灣，逐漸喪失了立足之地。

新政府雖然是一個全新的執政團隊，但不到四年時間，已經證明這是一個有效率、有執行力的團隊。我們在政治、財政、法制、經濟、文化、社會、健康、空間與環境的領域，都有豐碩的政績。許多有能力、肯打拼的公務員，也在參與過程中獲得相當高的成就感。對整個國家和社會而言，這是一場優勝劣敗的全球競爭，我們不能輸、也不會輸。

肆、綜合國力的全面提升

一、轉型有成，景氣回升

台灣的景氣對策信號，經過連續五個月象徵「穩定」的綠燈

之後，在去年十二月攀升為代表經濟「活絡」的黃紅燈，顯示出景氣的春天已經到來。儘管在SARS的影響下，台灣去年百分之三·二的經濟成長，仍比美、加、新、港、日、韓、英、法的表現都更為優越（圖表六），這也使得去年十二月份的失業率降到百分之四·五八，是二十九個月來的新低紀錄（圖表七）。

從數字來觀察，景氣復甦的趨勢就更為明顯。去年八月以後，出口金額連續五個月以兩位數成長，十二月份一四〇億美元出口值連續第二個月創下歷史新高（圖表八）；全年的進出口值、國內廠商進口的生產設備也以兩位數成長（圖表九）。建築執照的發放成長了百分之三六·三，股價指數從SARS期間到今年開

春已經漲了兩千多點。還有二、〇六六億美元的外匯存底，已經是連續第二十八個月創下新高紀錄（圖表十）。

我們歡喜地迎接景氣復甦，但是不會為此自滿，因為經濟景氣有它自己的週期和趨勢。一個負責的政府應該去掌握的，是因應情勢，對於國家長期發展提出前瞻、關照全面的施政藍圖，以穩健的步伐帶領國家實現美好的願景。

兩年前，行政院針對台灣經濟結構的轉型，即提出六年國發計畫，以「綠色矽島」、「深耕台灣、布局全球」做為國家在後工業時期的發展戰略。這個計畫一方面強調包括資訊和交通骨幹等加速內外流通的基礎建設，另一方面則以高科技創新研發和產

業高值化為重點，並首次加入「文化創意產業」部門，涵蓋傳播媒體、設計、生活、青少年及流行大眾文化等新興產業類型。

大多數人可能都沒有想過，有一天電腦動畫、服裝設計、流行音樂會成為國家重大建設計畫的一部分，觀光和社區營造會成為國家發展的重點。請不要懷疑，因為時代已經不同；過去的政府沒有前瞻到這樣的趨勢，現在我們要急起直追。六年國發計畫的「水與綠建設」還特別重視環保生態價值和永續發展策略，矯正了以往偏向硬體建設和掠奪性開發的缺失。細心的國人會發現就在這一兩年中間，台灣的河川、建築和工程地貌已經朝向先進的綠營建而大為改善。事實上，我們已經在行政與專業領域啟動

了福爾摩沙地貌改造的大運動。這些努力都是要將台灣建設成為一個不只是為了經濟和工作，而是更適合人居住與生活的現代桃花源。

二、新十大建設奠定整體競爭力

六年國發計畫並未大量擴大政府支出，因為近年來政府受到公債法的舉債限制，固定投資規模逐年縮減，許多重大建設難以加速推動。長久下去，對於經濟轉型的加速相當不利，國家競爭力也難以提升。為了解決困境，我們不得不在國發計畫既有的基礎上規劃了「新十大建設」（圖表十一），期盼透過多項重要基礎建設的推動，啟動台灣經濟社會與資源地貌的大轉型。配合這

些建設帶來的周邊效益，包括人力資本價值的提升、環境財貨價值的改善、文化觀光資源的創造，以及技術進步的誘發等，將可使台灣的綜合國力和整體競爭力大為提升。

「新十大建設」容易讓人想起蔣經國先生的「舊」十大。「舊」十大著重於硬體建設，功能使台灣從傳統農業社會轉型為現代工業社會；而「新十大」本於國發計畫，在人文、科技、環境與生活建設方面投入更多，再把台灣轉型為先進的後工業社會型態。這個計畫將在未來五年內，創造七百億到一千五百億元的稅收來源，實質GDP成長每年提高約一到一·四個百分點，每年實質民間需求增加約〇·六到〇·八個百分點，工作機會增加六

萬四千個。同時，消費者物價上漲率估計每年也增加〇·二個百分點，將有效紓緩通貨緊縮壓力。

面臨中國大陸及世界激烈的競爭，台灣已沒有蹉跎的本錢。若新十大建設計畫無法順利通過，將導致眾多建設未能如期執行，使得今年原定經濟成長率會降低約〇·八個百分點，相當於去年SARS疫情對國內經濟的衝擊。錫堃在此特別期待貴院能全力支持通過「擴大公共建設投資條例」和「新十大建設」特別預算，以免延誤國家後續發展。

從六年國發計畫以及新十大建設計畫的提出與實踐，在在證明行政團隊不但有卓越有效的執行策略，更有全球化視野與符合

後現代思想的政策規劃能力，能夠帶領台灣走向美好的未來。

伍、民主改革的轉機與危機

新政府的施政風格不僅充滿改革前進的理想性，也具備政策實踐的策略與能力，這是一種指向未來，充滿創新改革精神的新典範。我們的行政團隊如今已駕輕就熟，不但擘劃出完善可行的施政藍圖，也將以無比堅定的改革意志，大步向前。

如今，新政府已經擺脫取壞取惡劣的處境，走上了康莊大道。但是在這鼓舞人心的成就當中，也充滿了憂慮和危機。有一位學術界的朋友告訴我，公元二〇〇〇年台灣的政黨輪替，很像一九

二〇年代德國的威瑪共和，一開始就帶著「誕生的創傷」來到這世界。儘管威瑪共和所代表的是德國人民要改革、要民主、要國家主權的期待，但一開始她並沒有受到絕大多數人民的歡迎。因為，這時候的國家渾身是醫不好的創傷：帝制時代遺留下來的沉痾痼疾無法在短時間解決、世界不景氣使得就業和經濟問題變得更為棘手、列強勢力及不平等地位的束縛形成龐大的國際壓力，這一切幾乎讓這德國民主共和的幼苗窒息而死。

台灣換了總統、換了執政團隊，卻無法換掉過去國民黨威權執政年代遺留下來盤根錯節的問題，兩兆四千億的債務、九二一災後的一團混亂、世界經濟景氣下滑、台灣國家定位的不明、對

岸在外交上的步步進逼，在政治上，又面臨朝小野大的窒礙，以及舊秩序被解構、新秩序尚未建立的紛亂。部分人士不斷誇張「少數總統、少數執政」的說辭，合理化了為反對而反對的種種杯葛。

新舊秩序之間的騷亂，讓支持改革的力量變得脆弱。就像威瑪共和時代，今天有許多人，雖然討厭威權復辟，卻對追求本土與民主深化還有猶豫；雖然不太喜歡舊的價值體系，卻不一定願意拿舊價值去交換一個他不太熟悉的新政府。因此最近我們看到，過去已被時間淘汰的威權重新被美化包裝，有些人甚至還迷戀當時的秩序感和壓迫者。

在威瑪共和時期的德國，這種保守力量的抬頭，終於使得希

特勒的國社黨獲得政權，德國也因此被導向另一場更大的災難。知識分子原來在十四年自由開放的威瑪共和時期中，展現了驚人活潑的創造力，分別在文學、電影、劇場、繪畫、音樂、建築、思想與科學各個領域產生輝煌的成就，包浩斯建築設計學派、法蘭克福學派、布萊希特等人，對世界的影響力持續至今；但當納粹德國崛起後，逼得許多第一流的人才避走他國，離散四方。這些歷史借鏡，可否讓我們更有智慧避免犯下同樣的悲劇和錯誤？！

台灣面臨的問題比起威瑪共和更為複雜，在追求民主改革和穩定繁榮的過程中，遭逢更嚴峻的內外敵對勢力的阻擾。日益強

大的中共政權不斷在國際上動員所有能量壓縮台灣的生存空間，一點也不手軟。最近台灣公投議題在國際上產生的困擾，就是最明顯的徵候。

其中有人就認為台灣公投的議題已有共識，不需要再多此一舉。然而，在西方是連一對相愛多年早就一起生活的男女，還得在結婚的儀式中親口說出願意的承諾才算數。大家都知道，這種主體意志的表達是無可替代的，連父母親都無法代理。公投做為一種公意的表達，應是所有人類在追求和平過程最柔軟的手段，如今卻被描繪成是比飛彈更具威脅性的挑釁武器，而真正天天以飛彈對準台灣的中國卻被當作和平使者。這不能不讓人想起二次

大戰前夕，國際社會對希特勒法西斯政權的寬容和鄉愿。然而真正對台灣最具殺傷力的，往往是內部國人對這種威脅的看法和態度，而不是外力，這也是後人對威瑪共和的評論。

我們相信台灣有史以來第一次的公民投票最後終將獲得國際社會的認同，因為這完全符合美國和法國等民主大國的立國精神，以及西方社會的民主自由理念。台灣做為一個小國，在複雜多變的國際關係中，這種理想與現實的交相為用，才是我們追求生存空間的最後堡壘，不能輕易放棄。

法國大革命之父，盧梭，有一段話在描繪他理想中的祖國，值得在這裡引述，讓一直以來無怨無悔在追求民主自由的全體國

人，與我們的國際友人一齊來省思，尤其是有關公民的愛國情操與「公意」的重要性：

「假如對於出生的地方可以選擇的話，我一定會選擇這樣一個國家。……在這個國家中，一切陳腐古老的東西，在某種程度上都已在悠久的歲月中逐漸消失，她所遭受過的種種侵害適足以發揚鞏固居民們的勇敢和對祖國的熱愛。這個共和國的公民，由於已習慣於富於理智的獨立自主，他們不僅是自由的，而且不愧是自由的。它幸運地沒有強大的力量，因之沒有征服他國的野心，同時更幸運地由於它所處的地位也沒有被別國征服的恐懼。……有誰比公民自己更了解在怎樣條件下，他們才更適於在同一個國

家裡共同生活？」

「不愧是自由的」，這個普世價值的實踐就在我們跟前幾步而已，但是走起來卻又是百般艱難。本人在此要呼籲國人同胞，一定要積極參與這場具有重大歷史意義的公民投票，一致向國際社會發出台灣人民的心聲，就像二〇〇〇年台灣的總統大選，台灣歷史上首次的政黨輪替，驗證台灣民主政治的成功，讓世界人民對台灣刮目相看。

陸、結語

各位委員先進，我們國家如今需要的是合作，是朝野共同攜

手推動國家的建設。錫堃期盼在 貴院開議後，各政黨能夠理性地就法案內容進行討論，不要再有無理由的杯葛；錫堃也將督促各部會首長，以最大的誠意與 委員先進們溝通協調，爭取各位對各項法案的支持。

在 貴院今年一月十三日結束的會期中，本院所提出一二六項優先審議法案，僅通過二十六案，完成率僅約百分之二〇．六；截至目前為止，由本院送請 貴院審議而尚未完成立法程序的法案，高達三一八案，令人感到憂心。尤其攸關新十大建設的「擴大公共建設投資條例」草案、金融改革的「行政院金融重建基金設置及管理條例」修正草案、政府組織改造的「中央政府機關組

織基準法」草案、「中央政府機關總員額法」草案、「行政院組織法」修正草案、建立陽光政治的「政黨法」草案、「政治獻金管理條例」草案、「遊說法」草案、「政黨不當取得財產處理條例」草案、落實非核家園的「非核家園推動法」草案等，直接影響國人權益。錫莚期盼 貴院在開議後能夠儘速早日通過，讓我們能夠攜手一起推動國家的進步。

最後，我要感謝 各位委員先進，在這一年多、五個會期中，對錫莚和行政院的支持。

以上報告，敬請
指教，並祝

身體健康，萬事如意！

行政院院長 游錫堃

三六

圖表一 國際機構對台灣競爭力與投資環境之評比

評比機構	評比國家數	2003年評比結果	2002年評比結果
WEF(世界經濟論壇) 成長競爭力	102	<ul style="list-style-type: none"> 全球排名：5 亞洲排名：1 	<ul style="list-style-type: none"> 全球排名：6 亞洲排名：1
IMD(瑞士國際管理學院) 世界競爭力(2000萬人以上國家)	30	<ul style="list-style-type: none"> 全球排名：6 亞洲排名：2 (次於馬來西亞) 	<ul style="list-style-type: none"> 全球排名：7 亞洲排名：2 (次於馬來西亞)
EIU(經濟學人資訊中心) 未來5年(2003-2007)企業經營環境	60	<ul style="list-style-type: none"> 由過去5年(1998-2002)的「良好(good)」提升為「非常好(very good)」 全球排名：17 亞洲排名：3 (次於新加坡、香港) 	<ul style="list-style-type: none"> 全球排名：21 亞洲排名：3 (次於新加坡、香港)
IDC(愛迪西國際數據資訊公司) & World Times 資訊社會	53	<ul style="list-style-type: none"> 全球排名：23 亞洲排名：5 (次於南韓、日本、香港、新加坡) 	<ul style="list-style-type: none"> 全球排名：10 亞洲排名：1
美國傳統基金會與華爾街日報 經濟自由度	156	<ul style="list-style-type: none"> 全球排名：27 亞洲排名：3 (次於香港、新加坡) 	<ul style="list-style-type: none"> 全球排名：29 亞洲排名：3 (次於香港、新加坡)
BERI(瑞士商業環境風險評估公司) 投資環境	50	<ul style="list-style-type: none"> 全球排名：4 亞洲排名：2 (次於新加坡，與日本並列2) 	<ul style="list-style-type: none"> 全球排名：5 亞洲排名：3 (次於日本、新加坡)
UNCTAD(聯合國貿易暨發展會議) 吸引外資潛力*	140	<ul style="list-style-type: none"> 全球排名：19 亞洲排名：5 (次於新加坡、日本、香港、南韓) 	<ul style="list-style-type: none"> 全球排名：20 亞洲排名：5 (次於新加坡、日本、香港、南韓)
WEF(世界經濟論壇) 網路整備度	82	<ul style="list-style-type: none"> 全球排名：9 亞洲排名：2 (次於新加坡) 	<ul style="list-style-type: none"> 全球排名：15 亞洲排名：3 (次於新加坡、香港)

註：*根據「2003年世界投資報告」，2003年評比根據1999-2001年資料；2002年評比根據1998-2000年資料；SCI論文數最新統計為2002年資料。

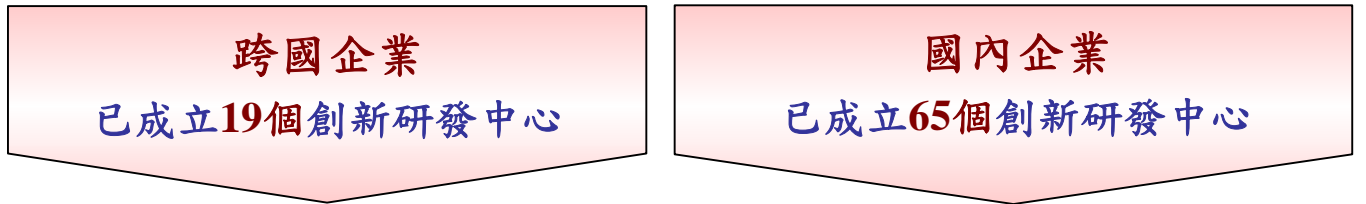
圖表二 低收入戶、身心障礙者及無力繳納健保保費
民眾之補助

對象	低收入戶	身心障礙者	無力繳納健保費
人數			
90年底	戶數：67,191 (0.99%) 人數：162,699 (0.73%)	754,084(3.4%)	2,888案
91年底	戶數：70,417 (1.02%) 人數：171,216 (0.76%)	831,266(3.7%)	8,437案
92年 (第三季)	戶數：75,648 (1.08%) 人數：186,247 (0.83%)	847,703(3.8%)	24,056案
金額			
90年底	40.53億元	92.17億元	1.88億元
91年底	41.53億元	104,26億元	6.05億元
92年 (第三季)	32.22億元	85.05億元	14.49億元
備註	福利項目包括 1. 家庭生活補助 2. 就學生活補助 3. 以工代賑 4. 子女教育補助 5. 喪葬補助 6. 節日慰問	福利項目包括： 1. 生活補助 2. 輔助器具補助 3. 托育養護補助	政府對協助弱勢 民眾健保費措 施： 1. 提供繳費協助 之紓困基金 (上述資料所 指部分) 2. 保費補助 (1)特殊弱勢族 群保費補 助，每年57億 元，99萬人 (2)921保費補助 3.66億元 3. 92年6月起辦 理「經濟困難 民眾納保優惠 方案」受惠 55,000人

圖表三 各項津貼額度與受惠條件

對象	老人	農民	原住民	身心障礙
津貼項目	敬老福利生活津貼	老年農民福利津貼	原住民敬老福利生活津貼	中低收入身心障礙者生活補助
津貼額度	每月 3,000 元	每月 4,000 元	每月 3,000 元	每月 3,000—7,000 元
受惠條件	符合一定條件及資產調查之 65 歲以上老人	65 歲以上農保或漁會甲類會員	年滿 55 歲至未滿 65 歲之原住民	領有身心障礙手冊之中低收入國民
條件說明	<p>65 歲以上，在國內設籍未有下列各款情事者：</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 經政府補助收容安置 2. 領取軍人退休俸、政務人員、公教人員、公營事業人員月退休金或一次退休金。 3. 已領取中低收入老人生活津貼、身心障礙者生活補助費、老年農民福利津貼或榮民就養給與者。 4. 所得超過 50 萬元以上 5. 不動產超過 500 萬元以上 6. 入獄服刑、因案羈押或拘禁。 	<p>老年農民</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 年滿 65 歲。 2. 申領時參加農民加健康保險之農民且加保年資合計個 6 個月以上者或已領取勞工保險老年給付之漁會甲類會員，且會員年資合計六個月以上者。 	<p>55-64 歲原住民在國內設有戶籍，未有各款情事：</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 經政府補助收容安置 2. 領取軍人退休俸、政務人員、公教人員、公營事業人員月退休金或一次退休金。 3. 已領取中低收入老人生活津貼、身心障礙者生活補助費、老年農民福利津貼或榮民就養給與者。 4. 所得超過 50 萬元以上 5. 不動產超過 500 萬元以上 6. 入獄服刑、因案羈押或拘禁。 	<ol style="list-style-type: none"> 1. 低收入戶：極重度、重度及中度身心障礙者每人每月 7,000 元；輕度身心障礙者每人每月 4,000 元。 2. 中低收入戶：極重度、重度及中度身心障礙者每人每月 4,000 元；輕度身心障礙者每人每月 3,000 元。
備註	91 年 5 月 22 日立法通過	93 年元月起，每月津貼額度由 3,000 元增加至 4,000 元	91 年 5 月 22 日立法通過	93 年元月起，每人每月津貼額度增加 1,000 元

圖表四 創新研發中心成果

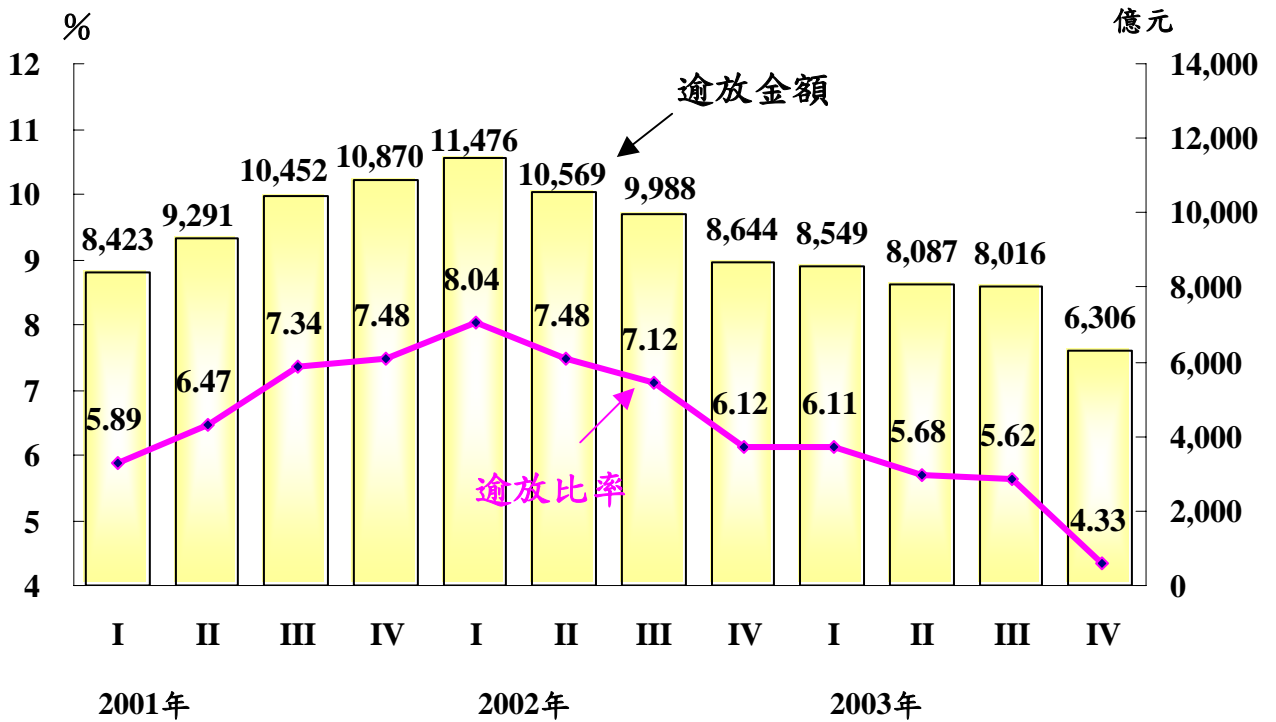


HP	惠普產品發展中心				
SONY	SONY DECT(資訊產品創新研發總部)	鴻海精密	統寶光電	仁寶電腦	友達光電
SONY	創新LSI及Module設計研發中心	大眾電腦	奇美電子	華寶通訊	廣輝電子
Becker Avionics	航電認證技術建構與核心模組發展中心	中華映管	明基電通	威盛電子	智邦科技
AIXTRON	光電半導體研發中心	大同公司	瀚宇彩晶	大霸電子	聯發科技
Dell	戴爾台灣研發中心	微星科技	建興電子	台積電	聯華電子
IBM	行動電子商務研發中心	怡利電子	長興化工	友訊科技	台達電子
IBM	生物資訊研發中心	緯創資通	正新橡膠	瑞昱半導體	巨大機械
IBM	Global Resource Development Center	台灣松下	宏遠興業	宏碁公司	新光合纖
PERICOM	先進類比數位混合 IC 開發中心	△ 聯切能			
Microsoft	微軟技術中心				
Intel	英特爾創新研發中心				
ERICSSON	易利信行動應用創新中心				
Broadcom	Network SoC 研發中心				

註：用字數與名稱列於左側

圖表五 本國銀行逾放比率下降

2002年逾放比率 (%)		
美國	1.5	日本
7.9		
歐盟*	4.6	南韓
1.9		
新加坡	4.7	香港



註：*係指2001年資料。

圖表六 經濟成長國際比較

單位：%

2002		2003		2004	
世界	1.9	世界	2.5	世界	3.7
美國	2.2	美國	3.1	美國	4.7
歐盟	1.1	歐盟	0.8	歐盟	2.0
東亞國家	6.1	東亞國家	5.6	東亞國家	6.6
大陸	8.0	大陸	9.1*	大陸	8.1 (8.6*)
南韓	6.3	泰國	6.4	泰國	6.9
泰國	5.4	馬來西亞	4.8	南韓	5.9 (5.0*)
菲律賓	4.4	菲律賓	4.4*	馬來西亞	5.2
馬來西亞	4.1	印尼	3.9	台灣	4.9 (5.0*)
印尼	3.7	台灣	3.2	新加坡	4.9
台灣	3.6	美國	3.1*	香港	4.9
加拿大	3.3	香港	3.0*	美國	4.7 (4.4*)
香港	2.3	南韓	3.0*	印尼	4.6
美國	2.2	日本	2.2	菲律賓	4.1
新加坡	2.2	英國	2.1	加拿大	3.4
英國	1.7	加拿大	1.7	英國	3.0
法國	1.2	新加坡	0.8*	日本	2.4 (1.8*)
義大利	0.4	義大利	0.5	法國	1.8
德國	0.2	法國	0.1	義大利	1.6
日本	0.1	德國	-0.1*	德國	1.4

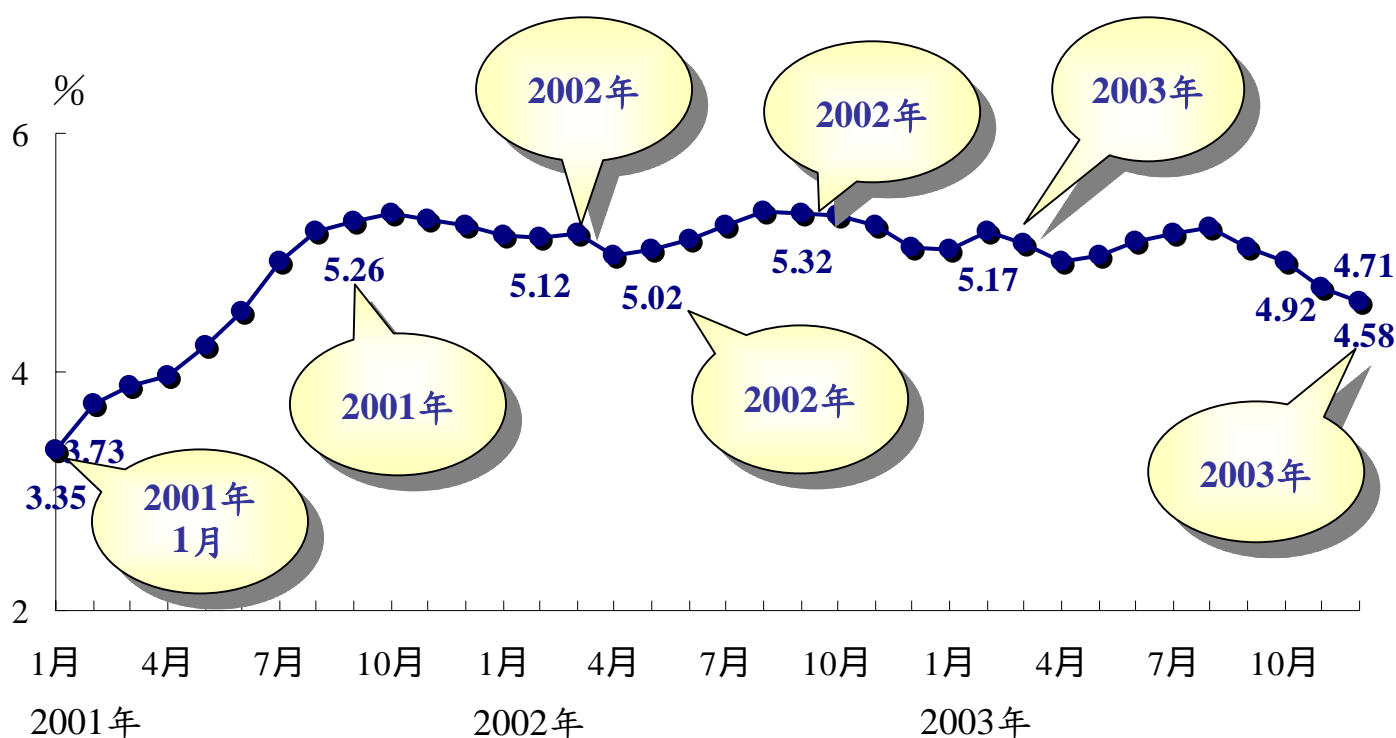
註：1.東亞國家係指大陸、台灣、南韓、新加坡、泰國、馬來西亞、印尼、菲律賓等八國及香港。

2.*係指各國官方機構預估值，其餘為 Global Insight 預測值。

資料來源：1.各國官方機構發布之資料。

2.Global Insight 2004 年 1 月發布之資料。

圖表七 失業率持續回降

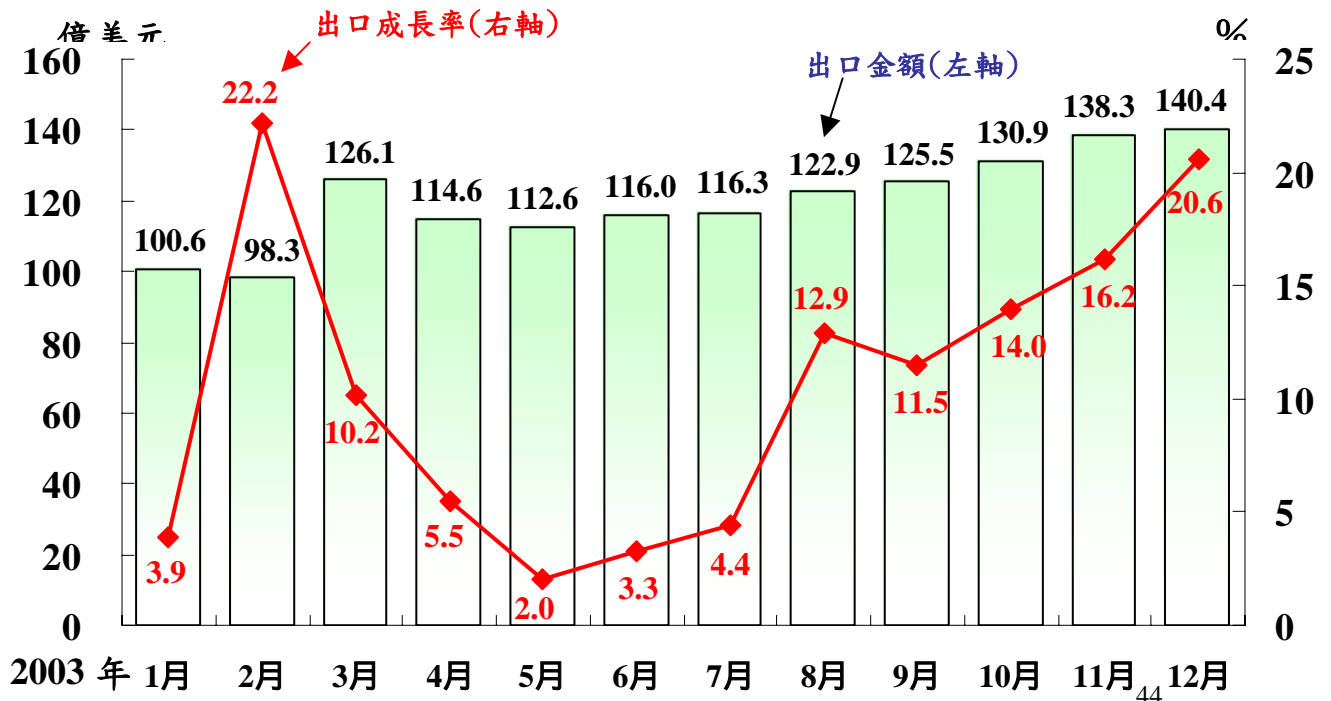
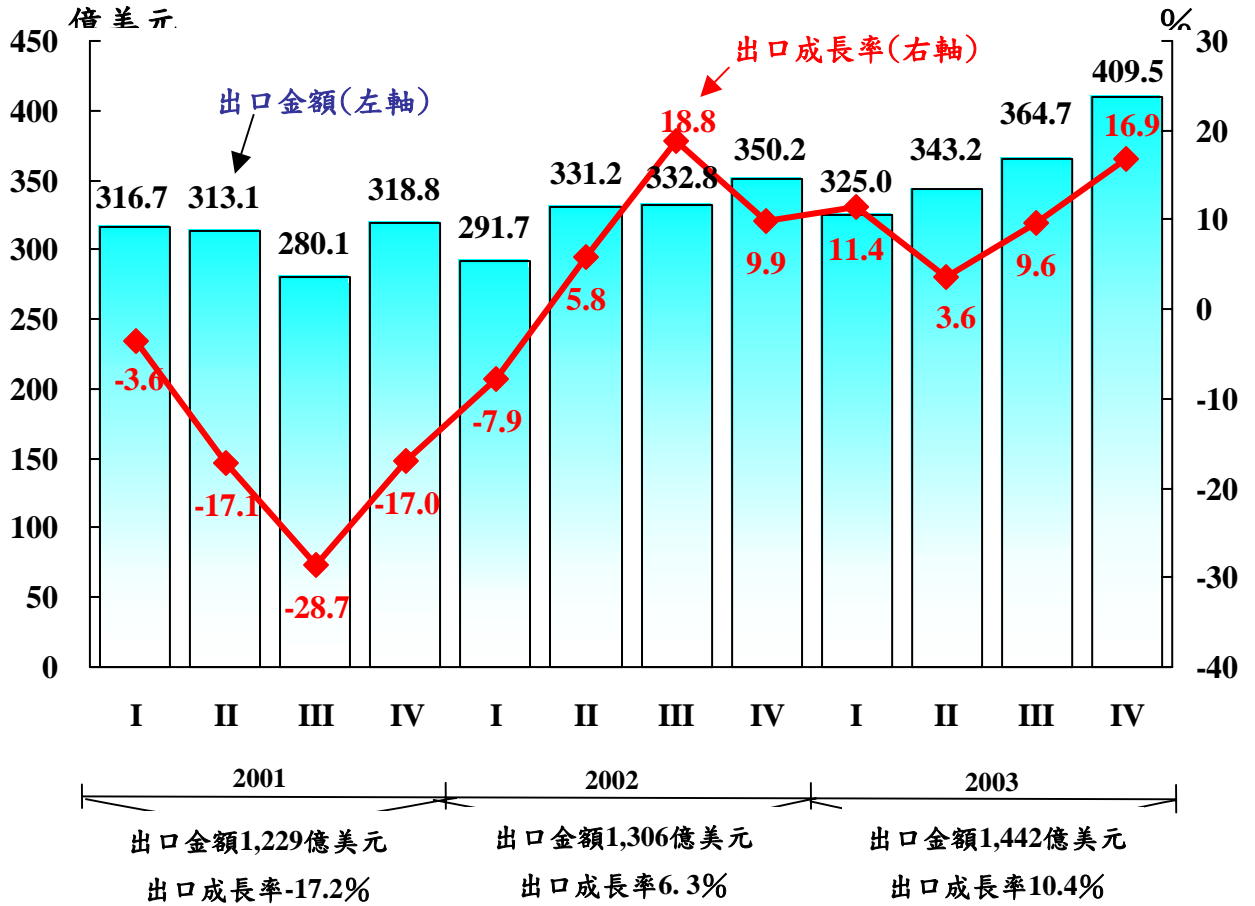


主要國家近三年失業率概況

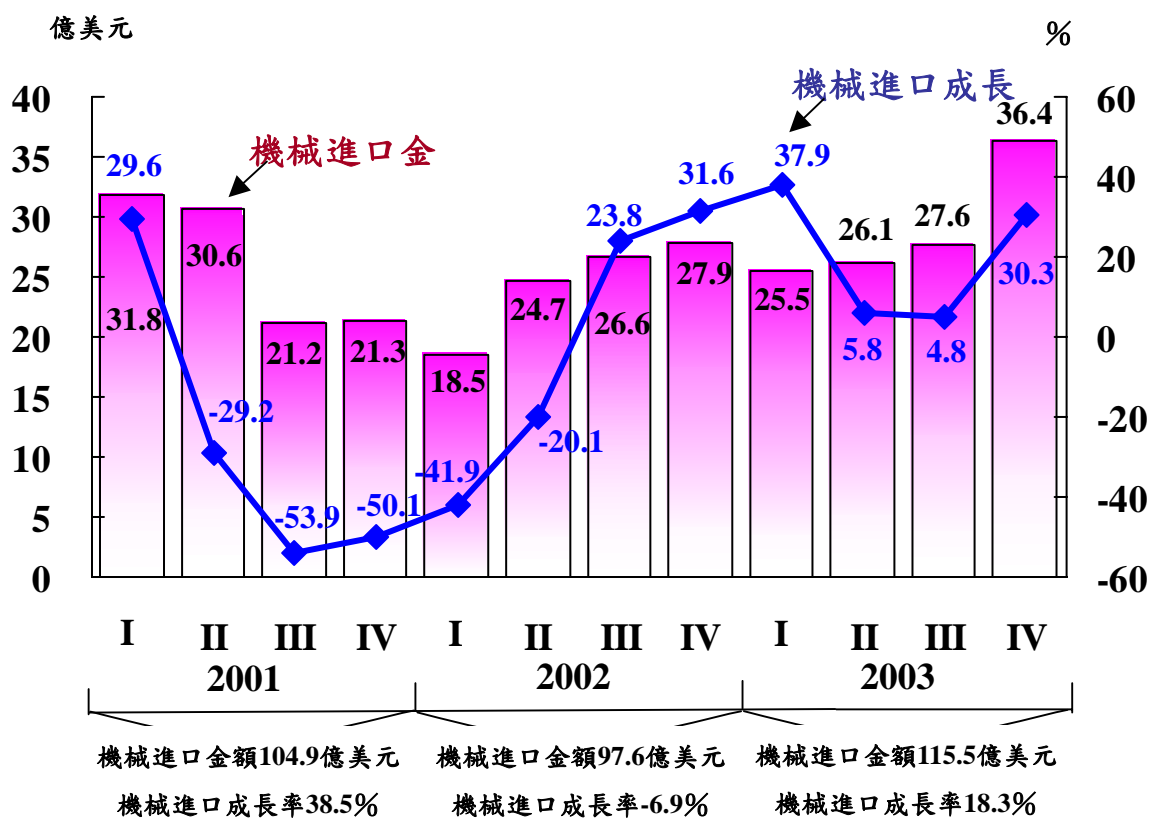
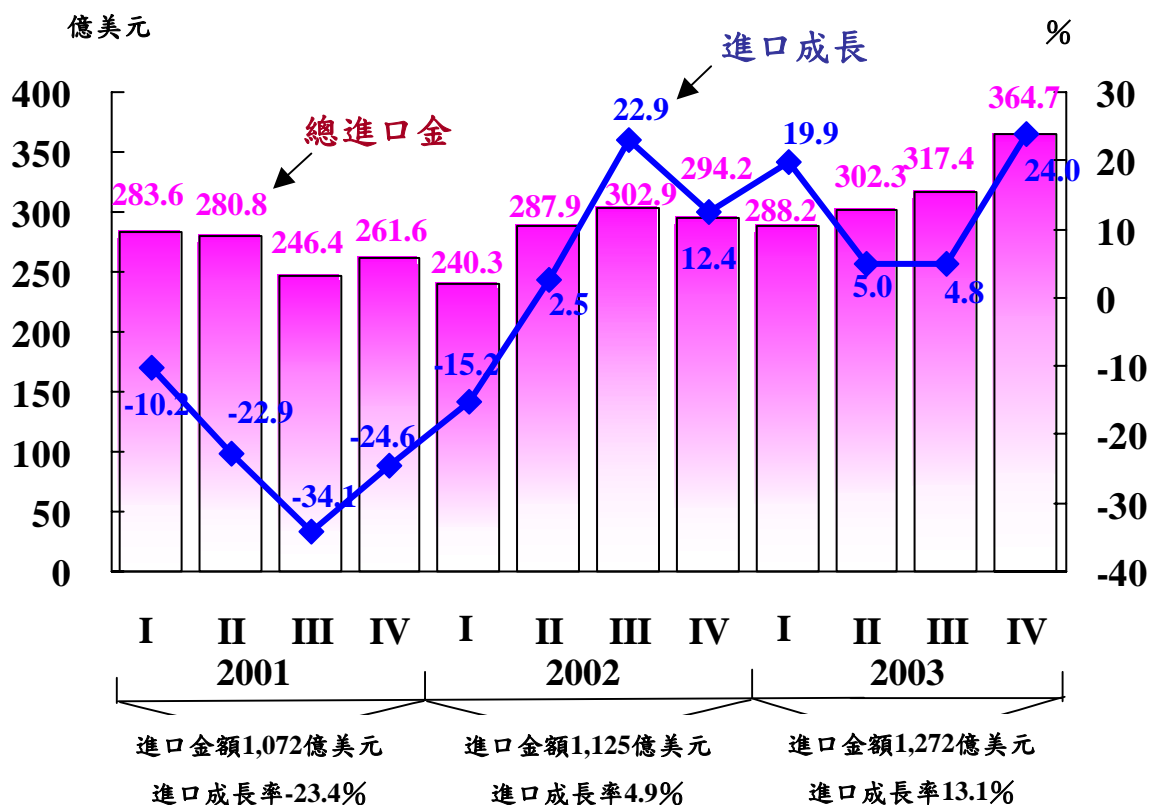
	2001	2002	2003	2003/12
台灣	4.57	5.17	4.99	4.58
香港	5.1	7.3	—	7.3
日本	5.0	5.4	—	5.2*
韓國	3.8	3.1	3.4	3.5
新加坡	3.3	4.4	4.75	4.5**
美國	4.7	5.8	6.0	5.7
加拿大	7.2	7.7	7.6	7.4
德國	9.4	9.8	—	10.4
英國	3.3	3.2	3.1	2.9
法國	8.8	9.0	—	9.6*

註：*為 2003 年 11 月資料；**為 2003 年 Q4 資料，且經季節調整。

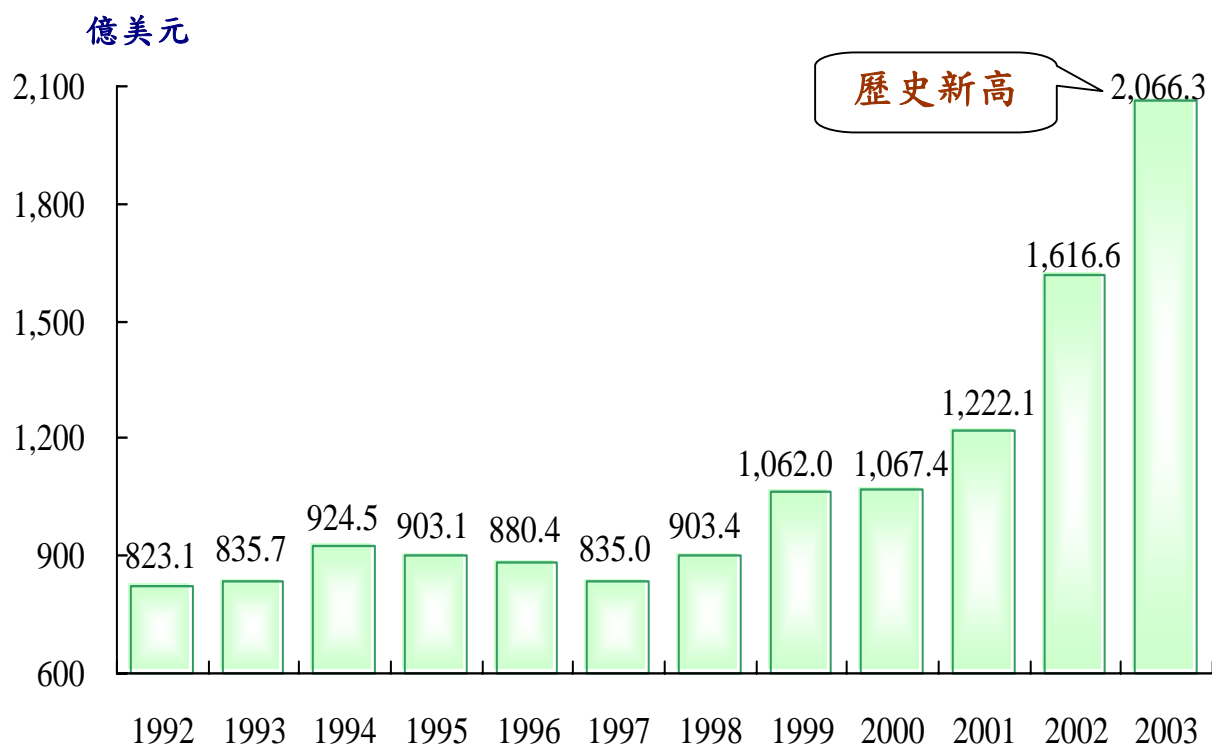
圖表八 出口成長活絡



圖表九 進口大幅擴增



圖表十 外匯存底累增



圖表十一 新十大建設項目與預算

單位：億元

計畫項目	經費來源	
	中央政府	民間
1. 頂尖大學及研究中心	500.0	0
2. 國家藝術及流行音樂中心	334.1	0
3. M台灣計畫	370.0	982.0
4. 台灣博覽會	301.4	0
5. 台鐵捷運化	399.0	37.0
6. 第三波高速路	438.6	0
7. 高雄港洲際貨櫃中心	241.7	102.3
8. 北中南捷運	1,419.7	453.9
9. 污水下水道	393.5	267.2
10. 平地水庫海淡廠	314.5	188.0
合計	4,712.5	2,030.3