

行政院游院長
施政報告

(口頭報告)

立法院第5屆第6會期

中華民國93年9月17日

目 錄

否極泰來，走出陰霾	1
一分耕耘，一分收穫	2
改革尚未成功，有志者仍需努力	6
第一、保障弱勢勞工，培育具有知識競爭力的人力資產.	7
第二、打造升級轉型國際行銷的台灣新農業	9
第三、建構完整普及的國民生活安全網	10
第四、強化資源永續和諧運用的國土體制	12
第五、建立文化公民權與文化生活	14
結 語	15

王院長、江副院長、各位委員先進，大家好：

今天，是貴院第5屆第6會期施政總質詢的日子，錫堃應邀至貴院提出施政報告，內心感到非常的榮幸。本院「94年度施政計畫」及「行政院施政報告」，業已送交貴院參閱。以下謹作口頭報告，請各位委員，女士先生不吝指教。

否極泰來，走出陰霾

今年雅典奧運，我國代表隊勇奪雙金，邁入世界運動的「贏者圈」。凱旋之歌響起時，所有國人都共享光榮與驕傲。台灣隊的精彩表現，證明台灣是打不倒的，再困難的挑戰，台灣都做得到。

運動場上我們奮戰不懈，面對全球經濟競爭又何嘗不是如此？回想兩年多前，各位委員先進剛剛就職，錫堃也奉陳總統之命組閣同時就任，當時正逢全球經濟不景氣，造成台灣的投資緊縮、經濟負成長、失業率高漲，整個社會瀰漫著悲觀的氣氛。其時錫堃心中只有一個信念，那就是要竭盡所能，讓台灣走出陰霾，讓台灣人民重享富裕、繁榮與安全的生活！

所幸，在陳總統的領導以及各位委員先進的督促與鞭策之

下，行政團隊戰戰兢兢、努力不懈，如今有了亮麗的成果。從許多客觀的指標，都可以看出兩年多來的進步：

經濟成長率，2001年是負2.18%，今年預估可達正成長5.87%，是7年來的最高點。

外匯存底，2001年底是1,222億美元，上個月底升高到2,316億美元，幾乎加倍。

出口成長率，2001年是負17.2%，今年1至8月則是正24.9%，已經連續10個月呈現兩位數的成長。

建照核發面積成長率，2001年是負38%，今年1至7月則是正成長62.8%；不動產業終於回春。

各位委員先進，台灣已經走出谷底，回到欣欣向榮的大路上。錫堃與各位先進兩年多來的任期，剛好見證了這段辛苦而令人振奮的過程，我們應該共同感到安慰與驕傲。

一分耕耘，一分收穫

記得錫堃第1次到貴院進行施政報告時，提出「樸實新政治」、「科技新經濟」、「牽手新社會」、及「人文新台灣」的施政目標，隨後又依陳總統所揭示的「綠色矽島」國家願景，

具體規劃了「挑戰2008」十項國家發展重點計畫。兩年多來，行政院一方面針對經濟不景氣提出解決對策，另一方面則依循既定的施政計畫，一步一腳印向前邁進，為台灣的永續發展奠基轉型，現在已經逐漸看到具體成果：

在政治改革方面，「政治獻金法」已經立法完成，邁出廉潔政治的第一步；「公民投票法」不但通過，並且在今年3月20日舉辦第1次公民投票，是台灣民主發展史上重大的里程碑；「中央行政機關組織基準法」完成立法，將啟動一連串政府組織改造工程，本院已經再度修正「行政院組織法」，送請貴院審議。而上個月貴院的臨時會又通過了國會減半、單一選區兩票制等涉及國會改革的憲法修正條文。這些政治改革工程，每一項都是歷史的一大步，都有劃時代的意義！

在金融改革方面，過去由於特權超貸，加上經濟不景氣，導致金融機構逾期放款持續上升，2002年第1季本國銀行的逾放比高達8.04%，逾放金額1兆1,475億元新台幣。經過強力推動金融改革，掃黑除弊，到了今年7月底本國銀行的逾放比降為3.53%，實際打銷呆帳金額超過兆元，逾放金額也大幅降低至5,365億元，短短兩年內解決了10多年來無法解決的問題。此外，我們更積極完成「金融資產證券化條例」、「證券投資人

及期貨交易人保護法」、「農業金融法」、及「證券投資信託及顧問法」等重大金融革新法案，並且依法成立了本院金融監督管理委員會，達成金融監理一元化的目標。在我們的手上，一個公平正義進步開放的新金融秩序已經逐步建構起來，並往建立台灣成為區域金融服務中心邁進。

在發展高科技方面，兩兆雙星產業在2003年的產值達到1兆5,558億元，較前年成長28%。錫堃在此也要向各位委員先進報告兩個好消息：那就是我國的半導體產業的產值將於今年提前達成「兆元」的目標；TFT-LCD產業今年的產值也將超越南韓成為世界第一，預計2006年也可突破兆元大關。

在促進升級轉型方面，兩年多來我們從無到有，促成了20家知名國外企業在台設立23個創新研發中心，72家國內企業在台設立研發中心；198家企業在台設立營運總部，另外8家國際物流配銷中心。

在交通建設方面，第二高速公路今年春節全線通車，與中山高速公路、西濱快速公路、東西向快速公路，構成了完整的高快速公路網；北宜高速公路的雪山隧道昨天已經全部貫通，將於明年底通車。而象徵我國新世代建設的台灣高鐵也已經完

成60%，明年底通車後，台北到高雄只需90分鐘，將把整個台灣西部國土連結為一個「一日生活圈」，不但將整合西海岸產業帶的發展，更將縮短城鄉差距，大幅提升國家競爭力。不久的將來，台灣的交通不但迅速便利，更可四通八達，成為產業與觀光發展的重要基礎。

這兩年半來，行政團隊完成了許多不可能的任務，這並非憑空而來。為什麼經濟發展能由谷底翻升，成長率坐五望六？雪山隧道在前9年工程延宕，為什麼3年來能夠快馬加鞭加以打通？大高雄水質問題幾十年無法解決，為什麼我們可以做到？為什麼勞退制度過去沒有人敢碰，我們卻願意全力推行？

因為我們有著堅定的改革信念，勇於擔當責任，敢面對問題、肯解決問題。我們的首長不是坐在辦公室裡的太平官，而是身先士卒，衝在前線，嚴以律己，敢於要求，因此能夠上緊每一顆螺絲釘，讓政府執行力衝出來！

就以基隆河整治工程為例：這個原本要到94年5月才能完工的工程，在行政院強力要求檢討工程進度之下，最後將目標提前到今年底完成。因為基隆河整治攸關數百萬人的身命財產安全，本院與相關部會首長幾乎每個月都去視察，單單本人就去

了11次之多，一旦發現問題馬上解決。而由於工程進度提前，沿岸護堤已大致完工，這次911豪雨期間，才得以使用員山子分洪道緊急排洪，減少了下游居民生命財產的損失。這次的豪雨雖與納莉颱風的降雨量不相上下，但汐止地區的淹水面積卻僅僅是納莉颱風時的十分之一，顯見整治工程已見成效。整治工程完成後，基隆河流域十多年來的水患問題將澈底解決。

這就是我們行政團隊的執行力！我們是一個做事而不做秀的團隊。或許不是那麼花俏好看，但絕對實在！

改革尚未成功，有志者仍需努力

面對著劇烈的全球競爭，我們誠惶誠恐，不斷自我檢討，奮力為我們國家的競爭力和永續發展而努力。雖然，我們仍然還有很多需要努力的地方，也有很大的進步空間；但回顧兩年多來，台灣已經有如脫胎換骨般的進步，為台灣進一步躍升擠入先進國家之林，打下了堅實的基礎。

各位委員先進，行政團隊並不會因此自滿或鬆懈。台灣所面臨的全球競爭壓力仍舊非常的大，我們唯有不斷提出前瞻性的策略，才能有效回應這些新增的挑戰，維持我們的競爭優勢，並且追趕領先中的對手。

錫莖認為，台灣在未來除了要持續建構軍事防衛力量、穩定兩岸關係與促進產業發展之外，打擊金融犯罪、強化治安，全力掃黑查賄，維護社會公平正義與秩序也是我們施政的要點。而為本院施政骨幹的「挑戰 2008 國家發展重點計畫」已在 6 月間完成滾動式檢討。本人 6 月 1 日向貴院提出的 4 大施政主軸，目前也已經擬妥完整的配套規劃，刻正積極推動當中。

除此之外，環視全球競爭態勢與國內情勢，我們更應該有前瞻的思維與規劃，才能讓台灣迎向全球化的趨勢，在激烈的競爭中脫穎而出。錫莖認為有五大面向，是我們應該積極面對的，以下謹就這五個面向簡要說明：

第一、保障弱勢勞工，培育具有知識競爭力的人力資產

經濟全球化下，勞動力也面臨著全球競爭。就業環境已經在改變，工作流動性越來越大，知識型和非知識型勞動者的就業機會和所得差距也日益擴大。其所帶來對社會穩定的衝擊，以及對經濟發展的影響，值得我們正視。

在策略上，我們應該積極修改相關的勞動法規，一方面保障勞工權益，一方面讓相關的規定更加彈性化，以因應產業發展的需要。過去兩年多來我們已經在這方面做了努力，並且推

動完成了「兩性工作平等法」、「大量解僱勞工保護法」、「就業保險法」、以及「勞工退休金條例」，其目的就是要在新就業環境之下，充分保障勞工的就業、福利、以及退休的權益。尤其勞工退休新制的建立，將使每一個受僱者都能領到退休金，更是一大改革，對於勞工的保障建立了基本的安全網。

此外，面對數位時代，新生人力的國際化程度，以及數位能力應該成為基本條件，公平的數位教育機會應該思考視為基本人權的一部分。職業訓練與人才培育將不只限於製造業，而應更擴及到服務業與管理人才，才能提升服務品質，並促進服務高值化。就業體系與學校教育一定要接軌，務必做到學以致用、人盡其才。對於已經進入就業市場的人，我們也必須建構現代化的職業訓練，以及就業者終身學習體系，協助全體國民提升技能，以免被產業升級所淘汰。

最後，在全球化的時代裡，人力資產已經沒有國內外之分！本國的高素質人力有可能被外國所爭取，相反地我們也應該有計畫策略性地引進國際人才。在這種趨勢之下，外籍勞工政策必須檢討，改為外籍人力政策並且與人口及移民政策配合，以提升人力品質，增強人力資源。我們也設立「台灣獎學金」，吸引國際人才來台灣學習、發展。

下一階段的人力課題，其實已經遠超過現在勞委會的職能。所以在新的行政院組織法中，我們將成立「勞動及人力資源部」，以新的政策思維來統合因應這些新的任務與挑戰。

第二、打造升級轉型國際行銷的台灣新農業

加入 WTO 之後，我國農業將受到來自全球農產品的挑戰。對此，政府也已經擬妥因應對策。例如，要在 2005 年前編足 1 千億元「農產品受進口損害救助基金」、推動「九五計畫」、提高老農津貼等。對農民的照顧，我們責無旁貸，必須全力來加強。

然而，加入 WTO 對台灣農業而言是危機也是轉機！過去，台灣也曾經以米、糖和茶業外銷賺取龐大外匯，現在也仍有許多國家的農業外銷是國家經濟很重要的一部分，例如：荷蘭的花卉，以及紐西蘭的奇異果，都已經走入世界各地，成為強勢商品。

農業可以不再是弱勢產業。現代農業生產的目的除了維持糧食的供應，以及土地生態的保護之外，更可轉型為生態休閒產業，甚至以全球為市場，把農產品當成製造業的產品來經營。

未來，台灣的農業也應該以全球為市場，不斷研發創新，

我們已經決定要成立國家農業研究院整合全國的農業研究資源，做為我國農業升級轉型，農產品高值化的後盾。目前，我們也已經核定了「屏東農業生物技術園區」等5個農業科技園區，做為新農業的生產及研發基地。

此外，有好產品還不夠，台灣的農業一定將更多的資源投資在建構國際行銷通路，以及經營國際品牌上，現在我國在東京和香港等地設有農產品展售中心，販售台灣品質最好的農產品，這就是我們要打開台灣農產品國際知名度的起步。

有了新的政策構想，我們也需要有能力的執行者來落實這些政策。所以，我們在新的「行政院組織法」中，將農委會提升為「農業部」，就是要讓未來的「農業部」有更多的能力和資源，以新的理念來經營台灣農業的發展！我們期望有一天，台灣的農業也能像製造業一樣，出現具有國際知名度的企業。

第三、建構完整普及的國民生活安全網

面對經濟全球化的趨勢，產業結構的變遷更為快速，我們需要更為彈性的經濟體系來回應這樣的趨勢，也因此不管是企業還是國民都面對了更大的壓力和不穩定，這時唯有積極建構完備的國民生活安全網，提供每個國民生活的保障，才能應

付這些經濟變遷對勞動市場造成的衝擊，並使勞動力的移轉更為順暢。此外，我國正面臨人口快速老化、生育率屢創新低、和大量婚姻移民所帶來的的人口結構失衡問題。因此，我們需要更積極發展國民年金、老人照護、兒童照顧、醫療保健、和對外籍配偶的相關照顧輔導措施。

很明顯地，過去濟貧式的社會救助和殘補式的福利制度，並無法完整保障國民的生活安全。而為了台灣永續的經濟與社會發展，建構完整的衛生醫療體系制度，以及更積極的社會安全和福利政策，不僅極為需要，而且至為迫切。我們更需要整合社會福利與衛生醫療兩個部門，成立「衛生及社會安全部」，來統整所有的生活安全照顧工作，建構完整普及的國民生活安全網。

「衛生及社會安全部」的設立，將是我國社會福利發展的一個重要里程碑。過去台灣的發展常被批評是「重經濟、輕福利」，且社會福利和經濟發展常常被視為是對立的，有時候甚至以發展經濟為藉口而減緩社會福利的發展。然而這樣的論點現在已經得不到多數人的認同。

「衛生及社會安全部」的設立，不僅顯示政府對社會福利

發展的重視，而且更重要的是反映我們對社會福利政策的新價值和新思維。我們認為，社會安全體系的建立和積極性的社會福利政策，同樣具有促進經濟發展的作用。例如目前積極規劃推動的長期照護制度，不但可提供老人與失能者的生活照顧，可以帶動照顧服務與其他相關產業的發展，創造就業機會與國民所得，更可因此減輕家庭的照顧負擔和提升婦女的勞動參與率。因此，從我們的觀點而言，積極性的社會福利和經濟發展不僅不是對立的，而且更是讓國家永續發展，國民享有高水準生活品質的保證。

第四、強化資源永續和諧運用的國土體制

近年來全球氣候異常所帶來的乾旱與水災在全世界肆虐，對人類生命財產造成了嚴重的損害，如何回應自然環境的反撲，現在已經成為各國政府最重要的課題之一。

多年以來，我們往往看重眼前的利益，而常常忽視了不當使用資源的長期成本。環境保護和資源運用是一體的兩面，近年來我們雖然已經開始注意到環境問題，不過是比較偏重於消極面的管制和保護，並沒有將自然資源的使用做有效的整合規劃。在政府體制上也常有多頭馬車的現象出現，例如，過去一

條河川的上、中、下游可能分屬不同部會主管，適用不同的法規，一直到最近我們才開始嘗試以全流域整治和管理的概念來做整合。

像近年來，台灣有時多月不下雨造成旱災，有時卻在幾天之中降下一整年的降雨量而釀成水災，這些環境因素的改變早已超過歷史的經驗。過去我們認為可以安全居住的地方可能已經隱藏危機，更不用說那些與山河海爭地的過度運用。土地、水、空氣、森林等資源的運用已經到了必須全面性、整合性檢討規劃的時刻了！如果我們過去數十年對於自然資源的錯誤使用是「因」，那麼我們現在飽嘗天災之苦就是必然之「果」。為了台灣後代子孫著想，現在我們必須有決心和魄力馬上採取行動！

所以，本院已經將「國土計畫法」送請貴院審議，希望重整國土規劃體系，讓國土規劃合理化及永續化！此外，我們正在積極規劃研擬「國土復育特別條例」，以根本解決長期以來國土超限利用與不當開發的問題。同時，我們也在本院組織法中新設了「環境資源部」，不但要將環境保護和資源運用的相關單位整合起來，使其能夠系統式地思考規劃，更要轉化部會的任務，從過去比較偏重消極面管制和保護的組織思維，成為

足以整合土地、水、森林以及空氣等資源的規劃者和永續經營者。

第五、建立文化公民權與文化生活

台灣不但民主化與經濟富裕化齊頭並進，文化的提升也是必然的趨勢。尤其在全球化之後，西方文化將隨著其強大經濟力而來，維護台灣的主體性與文化特色，可以說跟經濟發展同等重要。

過去我們透過社區總體營造，活化了許多社區。這幾年，各地的文化產業蓬勃發展，如屏東的黑鮪魚季、彰化的花卉博覽會、三義的木雕節、宜蘭的童玩節，一縣一特色、甚至一鄉一特色，如雨後春筍般出現。這些文化活動都成為地方民眾共同的驕傲與記憶，也使得台灣文化更加具有吸引力。

現在國人經常出國旅遊，足跡遍布全球，但最喜歡去的一定是有文化特色的地方。台灣要吸引外國觀光客，就必須宣揚自己的特色文化；而台灣的文化要為世界所熟悉，也必須透過觀光的力量。

因此，本院決定成立「文化及觀光部」就是展現了這樣的企圖心。文化必須由全體國民一同創造，文化的成果也必須由

全體國民分享。未來，「文化及觀光部」的重要使命就是營造豐富的文化生活環境，激發、保存文化資產，協助人民認識我們的文化傳統，從而落實台灣主體性，凝聚國民生命共同體意識，推動文化公民權，讓所有國民，不分族群、不分階級，都成為台灣文化的創造者與享用者。

結 語

各位委員先進，本人在第1次到貴院施政報告時曾經比喻，行政與立法就像車子兩側的輪子。立法與行政除了監督之外，更重要的是要合作。台灣進步的腳步絕不能夠慢下來，快還要更快！

前述的5大課題對台灣的發展相當重要，5大課題的處理都需要新的組織來推動，而這5個部正是本院組織法中的「新興5部」，都承載了新的施政價值理念。錫堃至盼各位委員先進能夠給予支持，讓「行政院組織法」修正草案能夠儘速在本會期完成立法工作，讓我們可以大步邁開政府改造的步伐。

此外，本院還有許多其他重大的優先法案仍有待貴院審議。改革進步，可以說是台灣全體國民最大的共識和期望！讓我們共同前進，為創造台灣美好的未來一起努力，在台灣民主

發展史上，留下斐然的一頁。

以上報告，敬請指教，並祝各位身體健康、萬事如意！謝
謝！

行政院院長 游 錫 堃