

行政院
施政報告

(口頭報告)

院長蘇貞昌

立法院第 10 屆第 4 會期

中華民國 110 年 9 月 28 日

游院長、蔡副院長、各位委員先進：

貞昌今天應邀率同行政團隊到貴院進行施政報告並備質詢，深感榮幸。

去（2020）年，臺灣在全球最壞的年代，卻能拚出最好的成績，今（2021）年，同樣面對國內外諸多挑戰，我們拚盡全力，希望成就更好的臺灣。

在過去幾年前瞻建設奠基下，今年5月，我們驚險挺過百年大旱，在7、8月遭逢劇烈暴雨時，有幸得以減災；全球疫情再起，我們力抗一波波衝擊，終能化險為夷；面對非洲豬瘟步步進逼、共機頻繁擾臺、中國突然宣布禁我部分農產品，我們也都全力守住國門、守住產業、守住國家、守住臺灣。

今年7、8月，所有臺灣人因為東京奧運，有很不一樣的夏天，臺灣代表隊在國際奧運殿堂上締造史上最好的成績，面對世界頂尖競爭，展現不亢不卑的拼搏精神，無論輸贏，都以最好的風度，表現出臺灣子弟的好志氣。

我們的選手們在世界舞臺上，為國家爭光、為臺灣發聲，感動國人，也讓世界看見臺灣。榮

耀自信，成為嚴峻疫情下，團結臺灣的共同記憶，也為國人帶來無比的希望與力量。

在蔡總統的領導下，行政團隊全力以赴，全體國人上下一心，團結抗疫，經濟發展蓬勃，成為舉世滔滔中的幸福之地；我們全力招商引資、發展科技，成為國際產業供應鏈中不可或缺的關鍵力量；我們全心培育青年學子適性發展，成為大國民，不論從體育、學科、到技職領域，都在國際舞臺上綻放光彩；在艱困的外交環境中，我們堅守臺灣主體性，樂於助人，不但贏得越來越多國際友人的堅定支持，也在關鍵時刻，為自己掙得珍貴的反饋。

布置好各式舞臺、蓄積社會穿透力，讓下一代及各個群體演出精彩；建立典章制度、打造長治久安的環境，讓臺灣更有力，能在世界占有一席之地，這正是政府近年來持續不斷努力的最大目標。

有關本院近期各項施政，已編印成書面報告送達貴院，敬請各位委員指教。以下謹就「**國家安全、社會安定、人民安心、永續發展**」四大主軸，簡要報告。

國家安全

近來中共軍機不斷擾臺，衝擊區域和平穩定，國軍持續應對、追監，展現保家衛國的決心！今年5月，英國《經濟學人》(The Economist)期刊以臺灣雷達圖為封面，稱這是「地球上最危險的地方」，再次凸顯中國對臺的野心與威脅。

臺灣唯一的選項，就是要展現自我防衛決心並付出努力，讓自己更強大、更團結，國際才會更看得起我們，只有自助，才會有人助。

為有效提升國軍整體戰力，明(2022)年度整體國防預算規模達4,700多億元，創下歷史新高。兩週前(9月16日)，本院也將5年2,400億元的「海空戰力提升計畫採購特別條例」草案送請貴院審議，敬請支持。

9月9日，「國艦國造」的海軍「塔江艦」已正式成軍，加上今年4月「玉山艦」下水、「嘉義艦」交船，為捍衛海疆再添戰力；此外，在後(2023)年底前，我們將把現有141架F-16A/B block戰機全數升級為F-16V，今年11月，首支F-16V作戰隊就要正式成軍，強化我空防屏障。

為因應日益嚴峻的敵情及災害，明年1月1日將成立「國防部全民防衛動員署」，統籌運用全民力量，來支援軍事作戰及災害防救任務，讓平時、戰時無縫接軌。

臺灣對民主、自由價值的堅持，對國際社會的集體安全和繁榮，不可或缺。今年5月，**法國參議院**以壓倒性比數通過「支持臺灣參與國際組織工作決議」；6月11日，**日本參議院**以全體議員起立表決方式，無異議通過「支持臺灣加入世界衛生大會（WHA）」議案，並稱「臺灣缺席WHA，是國際防疫上全球性的損失」；兩天後，在七大工業國集團（**G7**）領袖峰會聯合公報中，更首度提及「維護臺海和平與穩定的重要性」。

這個（9）月初，**歐洲議會**外交委員會高票通過「臺歐盟政治關係暨合作」報告，這是歐洲議會首次主動針對臺灣與歐盟友好關係，進一步深化的有力行動並載入正式文件，意義非凡。

歐洲議會關切中國對臺灣的軍事威脅、呼籲歐盟應積極維護臺海和平及鞏固臺灣民主，將臺灣納入歐盟「印太合作戰略」重要夥伴，同時提

出包括與臺灣展開雙邊投資協定談判做準備、鼓勵最高層級官員交流，以及歐洲經貿辦事處正名等具體建議，提升對臺政治關係。

兩週前(9月14日)瑞士國會下議院壓倒性通過「改善與臺灣關係」議案，這是瑞士國會14年後再次通過友臺議案；兩天後，歐盟再通過「歐盟印太合作戰略聯合公報」共同報告，5度提及臺灣，包括強化半導體供應鏈韌性、深化貿易投資關係，更以「夥伴」稱我。

6月底，睽違5年，臺美再次召開「臺美貿易暨投資架構協定」(TIFA)會議，TIFA的啟動，象徵臺美合作將在更多議題上展開，進而轉化成洽簽雙邊貿易協定的動能。

7月，中美洲銀行(CAEB)駐臺國家辦事處正式營運，臺灣是該行在中美洲以外設立辦事處的第一個國家，這也是國際經濟組織來臺設立分支機構的首例，其以正式國名稱呼我國，凸顯臺灣主權地位，也有助我與中美洲友邦展開更堅實的合作關係。

去年疫情爆發後，臺灣口罩馳援世界，為全

球防疫做出實質貢獻，也為今年各國慷慨捐助我國超過 700 萬劑疫苗，啟動善的循環。迄今，與臺灣友誼深厚的日本，已 5 度捐贈合計達 390 萬劑疫苗予我，美國政府則是由跨黨派議員搭乘軍機來臺，宣布將提供我 75 萬劑疫苗，後來實際兌現則是大幅增加至 250 萬劑。

來自中東歐民主夥伴的友愛互助，從立陶宛、斯洛伐克、捷克，到一口氣送來 40 萬劑疫苗的波蘭，相繼在國際疫苗最短缺的時刻向臺灣伸出援手，溫暖臺灣人民的心，更彰顯「患難見真情」的真諦。

其中，甫於前天再宣布追加贈我 23 萬餘劑疫苗的立陶宛，今年年底前就要來臺設立辦事處，而臺灣也將在其首都維爾紐斯（Vilnius）設立代表處。這是 18 年來，我國再於歐洲新設代表處，更是在歐洲首個以「臺灣」為名的外館。

德不孤，必有鄰，臺灣堅守信念、捍衛普世價值，獲得國際認同與奧援，臺灣也將大力拓展與民主同盟友邦實質關係，持續發揮正面力量，為世界做出貢獻。

社會安定

政府已啟動史上最大規模的社會福利照顧。在明年度總預算中，「社福支出」編列超過 6,000 億元，從老顧到小，對下一代的照顧更往前延伸，讓孩子上課有冷氣、午餐吃得飽、吃得好，社會安全網更綿密，對農民、勞工的照顧也更加完善。

為了支持國人安心生養，政府拿出最大的決心與誠意關照育兒家庭。明年度育兒經費編列超過 860 億元，是 2016 年預算的近 6 倍。今年 8 月，育兒津貼從 2,500 元增加到 3,500 元，明年 8 月會再提高到 5,000 元；為了讓有意願生育的國人，從受孕、懷胎開始，就能獲得國家的支持，今年 7 月起，包括不孕症治療、產檢補助等，通通有增加，產檢假薪資補助、育嬰留職停薪津貼也都加碼提高，更透過修法，放寬夫妻可同時申請育嬰留職停薪，以及育嬰留職停薪津貼，並將產檢假日數提高。

為了讓臺灣一代比一代好，我們用最實際的行動照顧孩童，明年 3 月，「**班班有冷氣、校校會發電**」的目標就會實現，這是政府集合各部會

及台電公司，用最高的執行力，全面完成這項創舉；今年元月起，全國學校午餐食材獎勵費已由每人每餐 3.5 元提高到 6 元，為了讓偏鄉孩子享有同等飲食照顧的權利，今年 4 月起，再加碼補助 1,100 多所偏鄉學校食材費，從每人每餐 6 元再提高到 10 元，政府並提出「中央廚房大帶小」，新擴建中央廚房、建立食材聯合採購機制，讓補助的餐費能夠絕大部分真正用在食材上，讓熱騰騰的營養午餐，可以準時送到偏鄉孩子手上。

為了給需要長照的家庭更大的挹注，明年長照預算增加到 **600 多億元**，足足為 2016 年的 12 倍，「長期照顧服務法」也已修正通過，未來設有長照科系的私立學校，也能運用學校空間設置長照機構，訓用合一，培育人才，促進長照資源發展。

今年 7 月，本院核定「強化社會安全網第二期計畫」，5 年投入超過 400 億元，藉由擴增近 1 萬名的公私服務人力，提高社工薪資，鼓勵長留久任，強化跨網絡轉銜，希望接住每個在體制邊緣、需要幫助的脆弱個體。

政府用最大的真心誠意照顧農民、勞工。今年元月，農民「三保一金」四大福利制度全數到位，9月10日，政府將「職業病」正式納入農民職災保險給付範圍，讓長期辛苦務農而罹患職業病的農民，也可以獲得經濟補償，保費不變，保障更廣；明年5月1日起，「勞工職業災害保險及保護法」就會上路，未來勞工到職第一天就有保障，不只政府保證給付，給付也全面提高，從職災預防、保險扶助，到協助重返職場，為勞工建構完整的職災保護體系。

人民安心

武漢肺炎（COVID-19）肆虐至今，全球確診已超過2億3千萬人、死亡超過470萬人，在變種病毒侵襲下，許多國家疫情再起，臺灣卻能在短短90天內，將本土確診人數從5月下旬的每天6、700人，降到個位數，甚至多次出現「零確診」。今年7、8月間，日本《朝日新聞》、英國《衛報》都大篇幅報導，以「二度成功控制疫情」、「全世界有目共睹的成功」來形容臺灣的防疫，而這正是國人同胞展現團結防疫的成果。

在政府與民間共同努力下，目前自購加上捐贈的疫苗到位總數已超過 1,804 萬劑，短短 4 個月，我們的**疫苗接種率**，從不到 1% 成長到 50%。後續我們會同步推升第一劑與第二劑的接種率，預估 10 月底第一劑的接種率可以達到 7 成，未來也將視疫情變化，持續加強採購各種疫苗。政府會持續嚴守邊境、嚴控社區疫情、加速疫苗覆蓋率，守護國人健康。

過去 2 年 9 個月來，在中國周邊 14 個國家都已淪陷的強大威脅下，臺灣還能夠守住非洲豬瘟，相當不簡單，但今年 8 月下旬，卻有含非洲豬瘟病毒的走私肉品流入市面，幸賴農委會、警政、移民單位全面追查來源，並即溯源斷根。

為此，政府已採行多項更嚴格的防範措施，包括立即對來自高風險地區的郵包採逐件查驗，9 月起，已全面暫停廚餘養豬，確保病毒不進入養豬場，10 月起，將輔導小型廚餘養豬場全面轉型改採飼料養豬或退場。目前經過近 1 個月的追蹤監測，全國畜牧場豬隻健康均無異狀，這波帶有病毒的走私肉品威脅，風險已受到控制。

去年8月，政府基於國家整體經貿戰略發展，依據國際標準和科學數據，訂定進口豬肉萊克多巴胺安全容許量標準，宣布開放美豬進口，迄今已滿1年，從豬肉儀表板資料顯示，各國進口的豬肉逐批檢驗結果，萊劑的含量均為「0」，政府在確保食安及提升臺灣養豬產業競爭力的配套措施下，食安無虞，豬價穩定、豬農生計不受影響。

為提升國人食用肉品安全及照顧養豬產業，政府編列4年近**130億元養豬基金**，從養豬場、運輸載具、屠宰場、冷鏈及肉攤溫控等都加以升級；我們持續用對的方法，嚴格守護臺灣豬產業，並保障全民健康。

臺灣經濟要成長、對外貿易要持續茁壯，就不能自外於世界，上週三（9月22日），我國已正式提出加入「跨太平洋夥伴全面進步協定」（Comprehensive and Progressive Agreement for Trans-Pacific Partnership, CPTPP）之申請，啟動加入區域經濟整合的第一步。

臺灣是先進經濟體，在全球高科技產業供應

鏈中扮演不可或缺的關鍵角色，我們有能力、也有意願遵守國際經貿的高標準，政府會持續做好準備，也積極尋求會員國支持，為臺灣拓展出口機會、吸引外來投資，提升整體競爭力，也為區域經濟做出具體貢獻，創造多贏。

政府全力守住疫情、即時紓困、加速振興。雖然今年內需產業受創，但兩年來境外資金匯回已超過 3,200 億元，投資臺灣三大方案總投資金額也超過 1 兆 3,400 億元，出口連 14 紅，外銷訂單連 18 紅，今年經濟成長率可望創下 11 年來新高。基於經濟成長的果實應由全民共享，這一次的**振興五倍券**，已將原本國人需自行支付的 1 千元，全數改由政府吸收負擔，期望隨著疫情漸趨穩定，透過全民消費，大力振興內需產業。

這一年多來，臺灣能夠守住疫情、守住國安、拚出經濟亮麗成績，仰賴的正是全體國人，包括軍公教勞、百工百業，在各自的崗位上盡心盡力，為國家做出貢獻。政府已連續 4 年調高**基本生活費**、連續 5 年調升**基本工資**，為讓全民都能分享經濟成長的紅利，勞工基本工資方面，政府會在兼顧勞資雙方平衡下，為勞工爭取最大利益；軍

公教調薪方面，本院也會審酌各項客觀條件，適時予以調整，以肯認軍公教人員的辛勞與付出，並由政府自身做起，帶動企業調薪。

永續發展

面對極端氣候與未知疫病日益嚴峻的挑戰，政府積極進行重要能源及戰略物資的長遠規劃。在氣候變遷議題上，臺灣不會缺席，今年4月的世界地球日，蔡總統已經宣布要從「能源轉型」走向「淨零轉型」；上個月底，我主持國家永續發展委員會時，也已明確宣示將加速修正「溫室氣體減量及管理法」為「氣候變遷因應法」，將「2050年淨零排放」納入，也會就碳定價制度、專款改善氣候變遷等議題審慎評估，凝聚社會共識，尋求將減碳挑戰轉化為產業發展新契機的最佳路徑。

為維持臺灣產業持續發展，重要供應鏈生產不中斷，前瞻基礎建設在「水環境建設」方面，投入超過2千億元，其中用在穩定供水與防洪治水的經費就將近9成，在今年的劇烈氣候下，也適時發揮功效，降低旱情與淹水的衝擊。政府也已擬定長期水資源建設策略，系統性強化上中下

游保水，增進備援系統與科技造水，全面確保供水安全。

生醫產業是臺灣核心戰略產業，這些年來，政府持續投入預算，完善生態系、整合產業聚落，也從人才培育、健全法制環境、協助籌資管道等，來加速生醫產業發展。疫苗是珍貴的戰略物資，如果國家沒有自己產製疫苗的能力，就會永遠受制於人，臺灣是當今少數有能力自製疫苗的國家，為了鼓勵疫苗、生技新藥的研發製造，促使我國在全球生技醫藥產業供應鏈中扮演關鍵地位，本院也已將「生技新藥產業發展條例」修正草案送請貴院審議。

國家建設、經濟發展，一切都以人才為先。政府已完成立法，目前有 4 所頂尖大學已成立半導體、產學創新研究學院，而臺灣國際金融學院預計明年就可以開始招生，穩定培育國家重點產業領域所需的高階人才，政府也加大攬才力道，提高國際優秀人才留臺誘因，希望讓臺灣成為全球好手薈萃之地。

最黑暗的時代，也是最光明的時代

臺灣守住疫情，八方馳援，當中國威脅遽增，臺灣無所畏懼，堅持站在捍衛自由、民主、開放、人權的第一線，而國際社會理念相近的盟國，也給予臺灣越來越強而有力的支持。

今年 6 月，瑞士洛桑管理學院（IMD）公布「2021 年世界競爭力年報」，臺灣創下 8 年來最好的成績，在亞太國家中排名第 3，在人口超過 2,000 萬的經濟體中更居第一；今年 4 月及 8 月，美國商業環境風險評估公司（BERI）發布的報告指出，臺灣投資環境穩居全球第 4，展望明年，更將臺灣排名調升為全球第 3。

今年 2 月、4 月及 9 月，全球三大國際信用評等機構，包含穆迪（Moody's）、標準普爾全球評級（S&P Global Ratings）、惠譽（Fitch Ratings）也分別都調升臺灣的國家主權評等或展望，這也是 20 年來所僅見，創下歷史新紀錄。

惠譽信評的報告中更特別肯定，臺灣致力於審慎財政管理，強勁經濟表現優於同級國家，加以實施境外資金匯回、產業升級、強化貿易供應鏈政策，奠定經濟成長基石，顯示臺灣政府高度

治理能力，在疫情威脅下仍能維持亮麗經濟表現。

絕望之冬，也是希望之春，危中有機。臺灣子弟在疫情最艱困的時刻，成就最完美的演出，成為黑暗中最絢麗的火炬；因為具科技力的臺灣能守住疫情，因而有如常的生產力，可以滿足全球供應鏈所需；不論從地緣上的戰略地位，到核心戰略產業，從防疫力到經濟力，臺灣都在最關鍵的位置，扮演優質夥伴的角色，所以能在此百年大疫中，被世界看見，被國際肯定。

要在逆境中尋求突破，從來都不容易，未來的挑戰依舊嚴峻，但我堅信，只要我們團結努力，就可以成就一個更好的臺灣，打造好舞臺，讓下一代看到希望，壯大臺灣，期盼大家一起加油，讓我們全體國人，都能以臺灣為榮，昂首闊步迎向世界，謝謝大家！