

行 政 院

1 1 4 年 度 中 央 政 府
總 預 算 案 報 告

院 長 卓 榮 泰

立法院第 11 屆第 2 會期

中華民國 113 年 11 月 1 日

韓院長、江副院長、各位委員先進，大家好：

承蒙貴院安排報告「114 年度中央政府總預算案編製情形」並備質詢，深感榮幸。

過去 8 年來，在全國人民及產業界共同努力下，我國平均經濟成長率高達 3.14%，為亞洲四小龍之首，同時也帶動政府稅收穩定增加，使得中央政府總預算執行結果，自 106 年度起連續 7 年歲入歲出有賸餘，甚至連續 6 年賸餘超過千億，顯示政府財政體質改善，得以支撐國家預算擴增之量能，推動更多福國利民政策，幫助更多弱勢族群，並發展國家重要經濟建設，為臺灣奠定堅厚的基礎，也讓臺灣在面臨地緣政治與百年疫情之挑戰下，持續屹立不搖地穩健前行。

明(114)年度中央政府總預算案係在衡諸國內外經濟情勢，兼顧未來施政重點與國家發展需要，並恪遵公共債務法及財政紀律法等規範下審慎籌編，具有「歲入成長率高於歲出成長率」、「兼顧財政穩健」，以及「累計債務餘額比率下降」等特點，也就是歲入成長率 15.7%，高於歲出成長率 9.8%，歲入歲出賸餘 209 億元，係自 109 年度編列平衡預算後，再次於總預算案產生賸餘；預

估明年底，中央政府累計未償債務餘額占前 3 年度名目國內生產毛額(GDP)平均數比率為 28.6%，較今(113)年底減少 1.1 個百分點，讓政府在推動施政的同時，仍能維持國家財政健全及韌性。

以下謹就國內外經濟情勢及展望、總預算案編製原則及重點綜合說明。

壹、國內外經濟情勢及展望

今年隨著各國通膨壓力舒緩，需求逐漸回升，依據標普全球 8 月預測，今年全球經濟成長 2.7%，略低於去(112)年 2.8%；明年雖美中角力與地緣政治風險等不確定因素仍將干擾全球景氣，但主要國家適度放鬆貨幣政策之趨勢，有助維繫需求動能，預期全球經濟續成長 2.7%。

就外銷方面，明年隨人工智慧(AI)及高效能運算等新興科技應用加速拓展，我國出口主力的科技相關貨品需求旺盛，加上近年我國半導體與資通訊產業國內產能顯著擴增，以及在地產業供應鏈完整，商品出口成長可期。在內需方面，國內就業市場穩健、薪資提升，增加可

支配所得，股市熱絡挹注財富效果，民間消費可望穩定成長。在投資方面，半導體廠商為肆應 AI 商機，以及終端產品需求回溫，料將加速擴充先進製程及高階封測產能，加上近期多家國際大廠相繼宣布加碼投資臺灣，如設立研發中心、資料中心等，均有利擴增國內產能、研發能量，強化在地供應鏈與國際競爭力，推升整體民間投資動能，並形成投資與經濟成長之正向循環，預期明年我國經濟將持續穩健成長。

貳、114 年度中央政府總預算案編製原則

未來一年，行政團隊將全力以赴，秉持以「人」為第一優先，落實國家希望工程八大施政目標，推動照顧和發展雙軸並進，擴大社會投資以減輕家庭負擔、完善全齡社會支持體系、培育本土與延攬國際人才、強化臺灣經濟韌性並兼顧環境永續發展、提升備戰能力及軟實力，以及積極參與國際活動等。為妥善運用有限資源，114 年度總預算案編製原則如下：

- 一、政府歲出應衡量歲入負擔能力與整體可用資源，務實籌劃。相關債務控管，應依公共債

- 務法及財政紀律法規定辦理。
- 二、各機關須本於零基預算精神籌編，並建立資源分配之競爭評比機制，以提升整體資源使用效益。
 - 三、政府公共投資應兼顧地區均衡發展，以跨直轄市、縣(市)之區域方案為優先投資目標。
 - 四、考量人口年齡結構變動對教育及社會福利等政策之影響，以兼顧社會公平正義、權利義務對等、政府財政負擔等原則，審慎規劃辦理。
 - 五、政府預算籌編過程中應融入淨零排放相關概念，並依淨零轉型之階段目標及關鍵戰略，就具促進淨零排放目標及效果之計畫，優先編列預算辦理。

參、114 年度中央政府總預算案編製重點

114 年度總預算案依循上述編製原則，經縝密檢討後編定，歲入編列 3 兆 1,534 億元，較本(113)年度增加 15.7%；歲出編列 3 兆 1,325 億元，較本年度增加 9.8%，歲入歲出相抵賸餘 209 億元，支應債務還本 1,415 億元後，尚須融資調度數 1,206

億元，以舉借債務 706 億元，及移用以前年度歲計賸餘 500 億元予以彌平(詳附表)。114 年度歲出編製重點如下：

一、擴大公共建設投資，均衡區域基礎建設

為完善國家基礎設施，創造在地希望，編列公共建設計畫經費 2,644 億元，較本年度增加 798 億元，約增 43.2%。若加計前瞻基礎建設計畫第 5 期特別預算(以下簡稱前瞻預算)574 億元，合計 3,218 億元，較本年度相同基礎增加 528 億元，約增 19.6%。如併計營業與非營業特種基金 3,265 億元，整體規模達 6,483 億元。

二、壯大經濟產業實力，鞏固國家關鍵優勢

為站穩全球供應鏈關鍵地位，壯大臺灣經濟與產業實力，編列推動五大信賴產業經費 210 億元，加計前瞻預算 12 億元，合計 222 億元，較本年度相同基礎增加 64 億元，約增 40.6%。

三、厚植整體國防力量，深化國際合作參與

為強韌整體防衛能量，維護國家安全和平，國防部主管預算編列 4,760 億元，較本年

度增加 415 億元，約增 9.6%。若加計新式戰機採購及海空戰力提升計畫採購特別預算 904 億元，合計 5,664 億元，較本年度相同基礎增加 377 億元，約增 7.1%。如併計非營業特種基金 806 億元，整體規模達 **6,470 億元**。

為鞏固與邦交國夥伴關係，深化與理念相近國家實質合作，外交部主管預算編列 320 億元，較本年度增加 9 億元，約增 2.7%。

四、強化友善教育環境，培植科研跨域能力

為營造友善學習環境，造就多元產業人才，教育部主管項下之教育經費編列 3,558 億元，加計中央對地方政府一般教育補助款 659 億元、前瞻預算 37 億元，中央政府教育經費合計編列 **4,254 億元**，較本年度相同基礎增加 322 億元，約增 8.2%。

為培植科研跨域能力，驅動產業創新升級，編列科技發展計畫經費 1,466 億元，較本年度增加 190 億元，約增 14.9%。若加計前瞻預算 129 億元，合計 1,595 億元，較本年度相同基礎增加 108 億元，約增 7.3%。如併計國防科技經費 85 億元、營業與非營業特種基

金 285 億元，整體規模達 **1,965 億元**。

五、優化全齡照顧體系，構築幸福美滿生活

為減輕家庭育兒負擔，增進生養環境品質，編列 0-6 歲國家一起養 2.0 經費 1,082 億元，加計前瞻預算 3 億元、非營業特種基金 92 億元，合計 **1,177 億元**，較本年度相同基礎增加 52 億元，約增 4.6%。

為強化長照服務資源，構築樂活高齡社會，編列長照服務經費 **926 億元**，包括總預算 29 億元、前瞻預算 7 億元、非營業特種基金 890 億元，較本年度相同基礎增加 50 億元，約增 5.8%。

六、完備社會安全網絡，守護安心公義家園

為使社會安全網絡更加完備，編列強化社會安全網第二期計畫經費 **75 億元**，較本年度增加 12 億元，約增 19.3%。

為加強社會治安維護，守護安心公義家園，編列治安維護(含反毒及打擊詐欺)經費 1,469 億元，加計前瞻預算 8 億元、營業與非營業特種基金 9 億元，合計 **1,486 億元**，較本年度相同基礎增加 155 億元，約增 11.6%。

七、提升醫療服務品質，邁向健康臺灣願景

為擴大醫療投資，打造健康臺灣，總預算新增健保財務協助方案 **336 億元**及健康臺灣深耕相關措施 **60 億元**，另國家癌症防治相關經費編列 **136 億元**，包括總預算 90 億元及非營業特種基金 46 億元，較本年度相同基礎增加 94 億元，約增 225.3%。

八、落實淨零轉型目標，建構韌性永續國土

為促進國家永續發展，達成 2050 淨零排放目標，編列相關經費 364 億元，加計前瞻預算 19 億元、營業與非營業特種基金 778 億元，合計 **1,161 億元**，較本年度相同基礎增加 206 億元，約增 21.6%。

九、充裕地方財政量能，均衡市縣區域發展

為調劑地方財政盈虛，提升地方財政自主，中央對地方政府一般性補助款編列 2,501 億元，較本年度增加 199 億元，約增 8.6%。若併計中央統籌分配稅款及計畫型補助款預算數，則整體中央對地方政府財源挹注合計 **10,151 億元**，較本年度相同基礎增加 1,205 億元，約增 13.5%。

肆、114 年度總預算案 3 項爭議議題

一、原住民保留地禁伐補償方案：

- (一)原住民族委員會 114 年度預算編列 124 億元，較上年度預算增加 13 億元或 12%，高於中央政府總預算案歲出成長幅度 10%，其中經該會勉力檢討編列禁伐補償 28 億元，較 113 年度預算 21 億元，增加 7 億元或 34%。
- (二)基於立法、行政平衡及相互尊重，期盼兩院共同恪守憲法第 70 條之憲政原理精神，以及預算法第 91 條等原則、規定及必要程序，依此作為預算審查共同且唯一之原則，共同研商妥適解方。
- (三)朝野政黨如獲以上共識，114 年度禁伐補償經費，行政院可考量以適當之方式予以支應。

二、健保點值方案：

- (一)為全力改善健保財務狀況，並提升整體醫療品質，政府 114 年度已增加挹注健保基金 336 億元，其中包括原屬健保總額支出項目，移列公務預算負擔 181 億元(含癌症新藥專款 50 億元、輪值夜班護理人員獎勵金 40 億元及三班護病比獎勵 25 億元等)與增裕健保基金收

入 155 億元。

(二)又本院前已核定 114 年度健保醫療給付費用成長率最高至 5.5%，估計健保總額可增加至 531 億元。如連同上開移列公務負擔 181 億元，健保總額合共實質增加 712 億元。

(三)健保係採總額制，健保點值尚涉及實際醫療服務量等不可控制因素，政府將朝更高點值來努力，不過未來仍須透過落實分級醫療及覈實審查健保支出等配套機制，以逐步達到穩定醫療服務點值之目標。

三、公糧收購方案：

(一)國際上僅剩我國仍具有稻米保價收購措施，且為唯一保價收購之農產品，倘將公糧收購價格調增 5 元，恐造成各面向之廣泛影響：

- 1、大幅增加政府每年財政支出 91 億元以上：據農業部估算，公糧收購價格提高 5 元，預計全國稻作面積增加至 27 萬公頃，未來每年公糧收購經費規模將達 178 億元，每年至少增加 91 億元。
- 2、農民種稻誘因提升，導致稻米產銷失衡，使民糧糧價下跌，影響 70%未繳公糧之農民權

益及近年輔導轉作政策效益：繳交公糧之農民及數量僅占 30%，提高公糧收購價格將刺激生產，導致民糧價格下跌，影響 70% 未繳公糧之農民收益。

(二)經農業部審慎評估及與產業溝通後，提出「1 集、2 轉、3 加 3」策略，預估推行 3 年後，產地乾穀市場價格預計每公斤可提升 3 元以上，所需經費 16.5 億元，已納編預算案，其相較提高公糧收購價 5 元，方能達到真正提升整體稻農收益，調整稻米產業結構，農業永續發展，確保糧食安全自主之目標。

伍、結語

以上謹就 114 年度中央政府總預算案的編製重點綜合說明，隨同總預算案送請貴院審議的附屬單位預算編列情形與歲入部分，將由主計總處陳主計長、財政部莊部長另作詳細報告。

近年來我國財政表現接連獲得國際組織高度肯定，其中惠譽、穆迪及標普全球評級等三大國際信用評等機構，分別在不同時間，將我國信用評等調升或給予正向評價，例如標普全球評級自

111 年起將我國主權信用評等調升至「AA+」，是臺灣歷年最佳評等，且肯定我國穩健財政管理及堅實財政韌性。

本院為實現賴總統「創新繁榮、公義永續、民主和平的臺灣」之國政願景，將在維護財政健全前提下，秉持「誠意溝通、人民優先」理念，全力推動各項福國利民的新政策、新建設。

國家正處於重要發展階段，誠摯希望朝野能以人民為第一優先，至盼各位委員鼎力支持，早日通過總預算案，讓攸關全體人民福祉的各項施政，得以順利推展。謝謝大家！

附表 中央政府總預算及特別預算情形簡表

單位：新臺幣億元

項 目	114年度 預算數	113年度 預算數	比較	
			金額	增減 %
一、總預算				
(一)歲入	31,534	27,252	4,282	15.7
1. 經常門	31,409	27,082	4,327	16.0
2. 資本門	125	170	-45	-26.4
(二)歲出	31,325	28,519	2,806	9.8
1. 經常門	26,655	23,891	2,764	11.6
2. 資本門	4,670	4,628	42	0.9
(三)歲入歲出餘絀	209	-1,267	由絀轉餘	
(四)債務還本	1,415	1,150	265	23.0
(五)須融資調度數	1,206	2,417	-1,211	-50.1
1. 舉借債務	706	1,571	-865	-55.1
占總預算歲出%	2.3	5.5	-3.2(個百分點)	
2. 預計移用以前年度歲計賸餘調節因應數	500	846	-346	-40.9
(六)經常收支賸餘	4,754	3,191	1,563	49.0
二、特別預算				
(一)歲入	-	-	-	-
(二)歲出	1,998	2,637	-639	-24.2
(三)歲入歲出餘絀	-1,998	-2,637	639	--
1. 舉借債務	1,607	1,997	-390	-19.6
2. 預計移用以前年度歲計賸餘調節因應數	391	640	-249	-38.9
三、總預算及特別預算歲出	33,323	31,156	2,167	7.0
四、總預算及特別預算歲入歲出餘絀	-1,789	-3,904	2,115	--
五、總預算及特別預算舉借債務數	2,313	3,568	-1,255	-35.2
占總預算及特別預算歲出總額% (上限15%)	6.9	11.5	-4.6(個百分點)	
六、預估債務未償餘額	68,098	67,200	898	1.3
占前3年度GDP平均數% (上限40.6%)	28.6	29.7	-1.1(個百分點)	