

行 政 院

1 1 3 年 度 中 央 政 府
總 預 算 案 報 告

院 長 陳 建 仁

立法院第 10 屆第 8 會期

中華民國 112 年 10 月 3 日

游院長、蔡副院長、各位委員先進，大家好：

承蒙貴院安排報告「113 年度中央政府總預算案編製情形」並備質詢，深感榮幸。

過去 3 年多來疫情、俄烏戰爭、通膨及升息，對全球經濟民生產生重大衝擊，臺灣因為防疫得宜，加上政府各項產業政策及早部署，使得我國經濟表現優於大多數國家。而蔡總統上任以來 105 年至 111 年，臺灣平均經濟成長率是 3.4%，高於全球平均，即使受到今(112)年全球經濟放緩影響，臺灣從 105 年到今年上半年的平均成長，仍是亞洲四小龍第一。

另我國名目國內生產毛額(GDP)由 105 年 17.6 兆元提高至今年預估之 23.4 兆元，增加 5.8 兆元，7 年內 GDP 累計增加近 20 兆元，使臺灣總體經濟規模變得更大，整體國力變得更強，政府有能力做更多事。

明(113)年度中央政府總預算在恪遵《公共債務法》及《財政紀律法》，並兼顧國家發展與財政健全前提下審慎籌編，以下謹就國內外經濟情勢及展望、總預算案編製原則及重點綜合說明。

壹、國內外經濟情勢及展望

今年各國為控制通膨而連續升息之影響逐漸發酵，加上中國大陸疫後經濟復甦力道不如預期，依據標普全球 9 月最新預測，今年全球經濟成長率由去年 3.1% 放緩至 2.6%；明年各國通膨壓力趨緩，但美中科技角力與全球供應鏈重組等因素仍干擾全球景氣，預測全球經濟溫和成長 2.3%。

就外銷方面，明年產業庫存調整告一段落，人工智慧(AI)等新興應用持續擴展，以及國內半導體與回臺廠商投資產能，可望挹注我國出口動能。明年來臺旅客人次將大幅擴增，觀光收入可望恢復甚至超越疫情前水準。在內需方面，在軍公教人員調薪、基本工資調升與就業市場持穩等有利因素下，民間消費可望穩健成長。在投資方面，國內半導體領導廠商積極投入先進製程，加上政府修正產業創新條例，提振廠商擴增智慧財產支出意願，離岸風電、太陽光電等綠能設施亦將持續建置，均可維繫投資動能，預期明年我國經濟成長可望優於今年。

貳、113 年度中央政府總預算案編製原則

未來一年，行政團隊將全力以赴，守護國家，建設家園，提升國力，讓社會更溫暖、國人更幸福、國家更堅韌。為妥善運用有限資源，113 年度總預算案編製原則如下：

- 一、政府歲出將衡量歲入能力與整體可用資源，務實籌劃。相關債務控管，亦依《公共債務法》及《財政紀律法》規定辦理。
- 二、各機關按零基預算原則籌編，並建立資源分配之競爭評比機制，以提升整體資源使用效益。
- 三、政府公共投資應兼顧地區均衡發展，以跨直轄市、縣(市)區域的方案為優先投資目標。
- 四、考量人口年齡結構變動對教育文化及社會福利等政策的影響，按兼顧政府財政負擔、權利義務對等、社會公平正義等原則，審慎規劃辦理。

參、113 年度中央政府總預算案編製重點

113 年度總預算案依循上述編製原則，經縝密

檢討後編定，歲入編列 2 兆 7,092 億元，較本(112)年度增加 5%；歲出編列 2 兆 8,818 億元，較本年度增加 7.2%，歲入歲出差短 1,726 億元，連同債務還本 1,150 億元，共須融資調度數為 2,876 億元，以舉借債務 1,721 億元，及移用以前年度歲計賸餘 1,155 億元予以彌平(詳附表)。113 年度歲出編製重點如下：

一、擴大公共建設投資，強固國家基礎建設

為強固國家基礎建設，創造經濟成長動能，編列公共建設計畫經費 1,928 億元，較本年度增加 298 億元，約增 18.3%。若加計前瞻基礎建設計畫第 4 期特別預算(以下簡稱前瞻預算)844 億元，合計 2,772 億元，較本年度相同基礎增加 310 億元，約增 12.6%。如併計營業與非營業特種基金 3,114 億元，整體規模達 5,886 億元。

二、強化經濟成長韌性，鞏固產業競爭優勢

為鞏固產業競爭優勢，促使臺灣在全球供應鏈中扮演關鍵角色，編列推動六大核心戰略產業經費 221 億元，加計前瞻預算 77 億

元、營業與非營業特種基金 27 億元，合計 **325 億元**，較本年度相同基礎增加 21 億元，約增 7%。

三、強韌全民國防體系，拓展國際合作交流

為建構全民國防體系，發揮整體防衛戰力，國防部主管預算編列 4,406 億元，較本年度增加 314 億元，約增 7.7%。若加計新式戰機採購及海空戰力提升計畫採購特別預算 943 億元，合計 5,349 億元，較本年度相同基礎增加 174 億元，約增 3.3%。如併計非營業特種基金 719 億元，整體規模達 **6,068 億元**。

為深化友盟國家夥伴關係，擴大爭取參與國際組織，外交部主管預算編列 314 億元，較本年度增加 1 億元，約增 0.3%。

四、優化適性多元教育，加速跨域科技合作

為培育國家優質人才，強化臺灣競爭力，教育部主管項下之教育經費編列 3,339 億元，加計中央對地方政府一般教育補助款 587 億元、前瞻預算 50 億元，中央政府教育經費合計編列 **3,976 億元**，較本年度相同基礎增加 508 億元，約增 14.7%。

為加速跨域科技合作，引領國家科技發展，編列科技發展計畫經費 1,328 億元，較本年度增加 212 億元，約增 19%。若加計前瞻預算 211 億元，合計 1,539 億元，較本年度相同基礎增加 212 億元，約增 16%。如併計國防科技經費 110 億元、營業與非營業特種基金 303 億元，整體規模達 **1,952 億元**。

五、周延全齡照顧體系，提升國人生活品質

為減輕家庭育兒負擔，優化友善生養環境，編列少子女化對策計畫經費 1,081 億元，加計前瞻預算 4 億元、非營業特種基金 116 億元，合計 **1,201 億元**，較本年度相同基礎增加 128 億元，約增 12%。

為均衡長照服務資源，打造樂活高齡社會，編列長照服務經費 **876 億元**，包括總預算 27 億元、前瞻預算 11 億元、非營業特種基金 838 億元，較本年度相同基礎增加 229 億元，約增 35.3%。

六、綿密社會安全網絡，營造安心樂居環境

為讓社會安全網絡更加綿密，編列強化

社會安全網第二期計畫經費 **64 億元**，較本年度增加 7 億元，約增 11.9%。

為加強社會治安維護，營造安心樂居環境，編列治安維護(含反毒及打擊詐欺)經費 1,324 億元，加計前瞻預算 10 億元、營業與非營業特種基金 8 億元，合計 **1,342 億元**，較本年度相同基礎增加 66 億元，約增 5.2%。

七、落實淨零轉型戰略，維護幸福永續家園

為落實淨零轉型階段目標及關鍵戰略，以達到 2050 淨零排放目標，編列相關經費 580 億元，加計前瞻預算 62 億元、營業與非營業特種基金 322 億元，合計 **964 億元**，較本年度相同基礎增加 302 億元，約增 45.7%。

八、充裕地方財政協助，均衡市縣城鄉發展

為提升地方財政自主能力，促進市縣均衡發展，中央對地方政府一般性補助款編列 2,303 億元，較本年度增加 156 億元，主要係增列 6 項社福津貼調整經費、教育設施、基本設施及福利服務等補助。

若併計中央統籌分配稅款及計畫型補助

款預算數，則整體中央對地方政府財源挹注合計 **9,019 億元**，較本年度相同基礎增加 911 億元，約增 11.2%，也較蔡總統上任時的 5,544 億元，大幅增加 **3,475 億元**，約增 62.7%。

肆、結語

以上謹就《113 年度中央政府總預算案》的編製重點綜合說明，隨同總預算案送請貴院審議的附屬單位預算編列情形與歲入部分，將由主計總處朱主計長、財政部莊部長另作詳細報告。

財政穩健是國家永續發展的基礎，近年國內經濟穩健成長，國家財政持續改善，中央政府總預算執行結果，已自 106 年度起**連續 6 年歲入歲出有賸餘**，其中去(111)年度賸餘更大幅成長至近 5,000 億元，顯示政府財政健全獲有成效。

至於債務管控方面，預估 113 年底累計債務未償餘額占前 3 年度 GDP 平均數之比率為 30.2%，距離公共債務法所規定不超過 40.6% 之限制尚有相當空間，且將較本年底減少 0.5 個百分點；如以蔡總統上任前後比較，105 年 5 月底中央累計債務未償餘額實際數為 5 兆 3,988 億元，今年 8 月底為

5兆8,338億元，僅淨增加4,350億元，顯示行政團隊在推動國家發展的同時，亦恪遵財政紀律，嚴格控管整體債務。

我國財政表現在主權信用評等及各項國際評比中，接連獲得高度肯定，例如標普全球評級去年將我國主權信用評等調升至「AA+」，是臺灣歷年最佳評等；瑞士洛桑管理學院(IMD)近期發布的世界競爭力評比，臺灣排名第6，連續5年進步，創下12年來最佳成績，在人口超過2,000萬人的經濟體中，更是連續3年蟬聯世界第一。

本院為全力落實蔡總統交付的任務，將依據「強韌經濟，永續發展」、「溫暖家園，貼心照顧」、「守護臺灣，立足世界」三大施政主軸，謹守財政紀律、建設國家、照顧人民、壯大臺灣，並以同理心與關懷心，更加體察民意，重視溝通，努力打造一個「溫暖而堅韌」的臺灣。

未來國家面臨的挑戰仍然不斷，期盼各位委員鼎力支持，早日通過總預算案，讓攸關國家長遠發展與人民福祉的各項施政，得以順利推展。謝謝大家！

附表 中央政府總預算及特別預算情形簡表

單位：新臺幣億元

| 項 目 | 113年度 預算數 | 112年度 預算數 | 比較 | |
|---------------------------|--------------|--------------|------------|---------|
| | | | 金額 | 增減 % |
| 一、總預算 | | | | |
| (一)歲入 | 27,092 | 25,796 | 1,296 | 5.0 |
| 1. 經常門 | 26,923 | 25,652 | 1,271 | 5.0 |
| 2. 資本門 | 169 | 144 | 25 | 17.2 |
| (二)歲出 | 28,818 | 26,891 | 1,927 | 7.2 |
| 1. 經常門 | 24,057 | 22,195 | 1,862 | 8.4 |
| 2. 資本門 | 4,761 | 4,696 | 65 | 1.4 |
| (三)歲入歲出差短 | 1,726 | 1,095 | 631 | 57.6 |
| (四)債務還本 | 1,150 | 1,110 | 40 | 3.6 |
| (五)須融資調度數 | 2,876 | 2,205 | 671 | 30.4 |
| 1. 舉借債務 | 1,721 | 1,732 | -11 | -0.6 |
| 占總預算歲出% | 6.0 | 6.4 | -0.4(個百分點) | |
| 2. 預計移用以前年度歲計賸餘調節 因應數 | 1,155 | 473 | 682 | 144.0 |
| (六)經常收支賸餘 | 2,866 | 3,457 | -591 | -17.1 |
| 二、特別預算 | | | | |
| (一)歲入 | - | - | - | - |
| (二)歲出 | 2,638 | 5,090 | -2,452 | -48.2 |
| (三)歲入歲出差短 | 2,638 | 5,090 | -2,452 | -48.2 |
| 1. 舉借債務 | 1,998 | 2,126 | -128 | -6.0 |
| 2. 預計移用以前年度歲計賸餘調節 因應數 | 640 | 2,964 | -2,324 | -78.4 |
| 三、總預算及特別預算歲出 | 31,456 | 31,981 | -525 | -1.6 |
| 四、總預算及特別預算歲入歲出差短 | 4,364 | 6,185 | -1,821 | -29.5 |
| 五、總預算及特別預算舉借債務數 | 3,719 | 3,858 | -139 | -3.6 |
| 占總預算及特別預算歲出總額% (上限15%) | 11.8 | 12.1 | -0.3(個百分點) | |
| 六、預估債務未償餘額 | 68,286 | 65,717 | 2,569 | 3.9 |
| 占前3年度GDP平均數% (上限40.6%) | 30.2 | 30.7 | -0.5(個百分點) | |