

行政院  
施政報告

(口頭報告)

院長陳建仁

立法院第10屆第8會期

中華民國112年9月26日



游院長、蔡副院長、各位委員先進：

建仁今天應邀率同行政團隊到貴院進行施政報告並備質詢，深感榮幸。

今(2023)年以來，國際政經情勢快速變遷，包括俄烏戰爭持續影響全球能源及糧食供應、部分國家在疫情期間採取的寬鬆貨幣政策，都在疫後導致通貨膨脹，造成全球經濟大幅走緩。而美中兩大強權爭霸，更導致雙方從經濟衝突走向科技衝突。臺灣處在地緣政治局勢緊張的風口浪尖上，針對持續變動的國際局勢除須謹慎以對、步步為營，更要積極確保國家安全、提升國家實力，讓臺灣在世界上占有重要的關鍵地位。

COVID-19 疫情自 2019 年爆發迄今已歷時超過 3 年，對民眾生活和產業發展都帶來了巨大的衝擊與變化。隨著疫情流感化，世界各國都已鬆綁各項防疫措施及邊境管制政策。在評估國內疫情發展及參考各國防疫措施調降情形後，本院已拍板「中央流行疫情指揮中心」自今年 5 月 1 日起解編，COVID-19 也調整為第四類法定傳染病。

防疫這條路走來既漫長又艱辛，建仁要特別感謝所有第一線的醫護、防疫和警消人員，以及全國 2,300 萬人高度配合各項防疫措施，才能讓世界看見臺灣令人讚賞的防疫成果；同時，建仁也責請衛福部在疫情指揮中心解編後，成立「COVID-19 防治聯繫會報」，持續透過多元管道監測疫情、定期盤點醫療及相關防疫物資和藥品，以及辦理公費疫苗接種作業，以持續守護國人的健康安全。

為使全民在疫後能儘速回復日常生活，感謝貴院支持本院提出的「疫後強化經濟與社會韌性及全民共享經濟成果特別條例」及特別預算，讓本院得以透過 3,800 億元的歲計賸餘，在短期內能振興經濟，並且促進產業轉型升級。政府透過多元、分流方式普發現金 6,000 元，與超過 2,327 萬人共享經濟成果，並以 1,000 億元挹注勞、健保及台電公司，期能藉此保障勞工權益、穩定健保財務及民生物價。

臺灣在疫情期間的堅韌表現，除了讓世界各國刮目相看，更紛紛參考借鑑。我們在民主、廉政、經濟自由及性別平等面向，也屢屢獲得世界

各國驚豔的好成績。今年 2 月，英國經濟學人資訊社發布「2022 民主指數」報告，臺灣在 167 個國家及地區中排名第 10，除了自 2015 年的第 31 名一舉進步 21 名，更位居亞洲之冠。

「國際透明組織」於今年 1 月發布的「清廉印象指數」，臺灣在 180 個國家及地區中排名第 25 名，在亞太 31 國中排名第 6 名。今年 2 月，美國華府智庫「傳統基金會」公布「2023 年經濟自由度指數」，臺灣排名全球第 4，比去（2022）年再進步 2 名，更較 2015 年的第 14 名大幅進步 10 名，為歷年來的最佳成績。

「自由之家」（Freedom House）在今年 3 月公布「2023 世界自由度調查」，臺灣持續獲得 94 分的高分，已經連續 6 年名列最優等級的「自由」國家。另一個國際人權組織 CIVICUS 也在 3 月公布「全球公民活動空間自由度調查」，臺灣連續 4 年被評為最優等級，也是亞洲唯一的「開放」國家。不僅如此，「無國界記者組織」（RSF）在今年 5 月公布的「世界新聞自由指數」，臺灣名列全球第 35 名，相較 2015 年的第 51 名，也大幅進步了 16 名。

此外，臺灣在「2023年社會習俗性別指數」(SIGI)中首度獲「經濟合作與發展組織」(OECD)列入評比，依據今年8月最新公布的報告，我國在179個國家及地區中名列全球第6，報告並指出我國在「消除家庭中歧視相關的法律、社會規範和做法」這一面向表現全球最佳。

建仁率領內閣團隊一步一步穩健前行，為服務人民全力以赴。在此也要特別感謝貴院在上個會期對本院的支持與指教，並通過攸關國家安全、社會安定、人民安心及環境永續等140項與人民生活及經濟發展息息相關的法案。在這之中，由本院送出的法案就多達112項，也是20年來在單一會期中通過最多的法案。

有關本院近期各項施政，已編印成書面報告送達貴院，敬請各位委員指教。以下謹就「厚植經濟實力」、「打造安居家園」及「守護民主臺灣」等三大面向，簡要向貴院報告行政團隊近期重要施政成果與展望。

### 厚植經濟實力

受到全球經濟情勢疲軟影響，縱使臺灣面臨

諸多變化及挑戰，政府仍透過推動「六大核心戰略產業」及「5+2 產業創新計畫」，為臺灣經濟成長持續注入活力。

瑞士洛桑管理學院(IMD)公布「2023 年 IMD 世界競爭力年報」，臺灣在 64 個受評比國家的總體排名，從 2018 年的第 17 名提升至第 6 名，一舉進步 11 名，除了連續 5 年進步，更是 2012 年以來的最佳表現。此外，在超過 2,000 萬人的經濟體中，更連續 3 年排名世界第一。其中，政府效能部分，從 2018 年的第 12 名躍升為第 6 名；基礎建設部分，更從 2018 年的第 22 名大幅提升到第 12 名，足見前瞻基礎建設計畫確實已發揮效益。政府為產業打造最佳的投資環境，企業效能方面也從 2018 年的第 20 名躍升到第 4 名。

為驅動臺灣經濟發展動能，政府持續推動「投資臺灣三大方案」，自 2019 年執行迄今，已成功吸引超過 1,400 家企業，總投資金額超過 2.1 兆元，更帶動超過 14 萬 7,000 個就業機會。同時，去年僑外資來臺投資金額也突破 133 億美元，不但是 15 年來最高，也是歷年第 3 高，在在顯示國際投資人對臺灣經濟發展深具信心。

除了吸引國外投資成績亮眼，政府在推動新南向政策的成果上也繳出了漂亮的成績單。在貿易往來方面，去年我國與新南向國家貿易總額已超過 1,803 億美元，其中臺灣對新南向 18 國的出口額更達到 969 億美元，除創下歷史新高，更是新南向政策自 2016 年推動以來的最佳成績；在投資方面，去年臺灣對新南向國家投資達 53 億美元，也是 1993 年以來再次超過對中國的投資。政府並將透過資源共享及人才培育，在醫療、農業、觀光、災防、科技與文化等面向，與新南向夥伴國家持續創造互利共贏的新合作模式。

為改善臺灣經濟發展長期重北輕南的情形，本院致力打造南臺灣科技廊帶，包括嘉義科學園區已於今年 5 月 22 日舉行動土典禮；屏東科技產業園區擴區及新設的屏東科學園區動土典禮也分別於 3 月 27 日及 5 月 19 日舉行。未來屏東將轉型發展為科技之都，更將吸引高科技產業投資及青年人才留鄉深耕。

高雄「亞灣 5G AIoT 創新園區」(亞灣 1.0)已串連起完整的 5G AIoT 產業供應鏈。考量既有園區空間已供不應求，本院在今年 5 月核定「亞



灣 2.0-智慧科技創新園區推動方案」，要在 7 年內投入 170 億元打造「亞灣 2.0 智慧科技創新園區」，預計可促進 550 億元的國內外投資，並帶動超過 4,000 個就業機會。

近期外商投資臺灣及產業跨域合作也有許多好消息，美商英特格（Entegris）公司投資 5 億美元打造的高雄新廠，已在今年 5 月 10 日正式啟用；立凱電透過授權合作方式與以色列化工集團（ICL Group）進行專利與技術授權合作換約，可望促進臺美雙方在綠能領域中更大的突破與合作。

針對在疫情期間受到衝擊的中小企業與小攤商，政府透過疫後特別預算協助產業「穩經營」、「留人力」、「助升級」，並搭配去年 10 月核定的「中小企業整體競爭力提升方案」，預計 5 年內投入近千億元，輔導中小企業數位轉型、調整營運模式、強化產業科技經營力與永續生產力。

我國預估在 2030 年前，將出現 40 萬人的勞動力及人才缺口，如何延攬世界各國人才，是政府當前最迫切的課題。針對疫後產業復甦出現的

短期缺工情形，勞動部投入 10 億元推動「疫後改善缺工擴大就業方案」，積極協助業者解決缺工問題。

在高階人才方面，教育部已核准成立 12 所國家重點產業領域研究學院，加速培養產業所需人才。另自 2018 年起施行的「外國專業人才延攬及僱用法」，截至目前累計的就業金卡許可已超過 8,100 人次。至今在臺工作的外國專業人才更有約 5 萬名，並在高科技、半導體、離岸風電及金融等領域有所貢獻。

今年人工智慧聊天機器人 ChatGPT 強勢崛起，也帶動世界各國對人工智慧（AI）的狂熱與風潮。本院在 4 月 7 日核定「臺灣 AI 行動計畫 2.0」，要以強化臺灣既有優勢為出發點，實現「以 AI 帶動產業轉型升級、以 AI 協助增進社會福祉、讓臺灣成為全球 AI 新銳」的重要願景。

半導體產業是臺灣的國家級產業，也是政府推動「5+2 產業創新計畫」最重要的支柱與基礎。因應近來生成式 AI 快速發展的趨勢，全球記憶體大廠美光（Micron）除了預告將在臺灣投入相

關研發及製造，並已確定重啟先前暫停的亞太物流中心來臺計畫。

近 2 年來，台積電接續在臺南及高雄設廠，今年 7 月也宣布將在銅鑼科學園區設立生產先進封裝的晶圓廠，預計將投資近 900 億元，並在當地創造約 1,500 個就業機會。而台積電全球研發中心也在 7 月 28 日落成啟用，政府支持半導體產業根留臺灣，未來也會透過制度獎勵、人才培育及水電穩定等措施，繼續提供產業界最大的支持。

在疫情的影響下，生醫產業在國家發展及安全的重要性已不言而喻。本院已提出「再生醫療法」及「再生醫療製劑條例」草案函請貴院審議。相關法案如順利完成立法，將有助建構臺灣整體再生醫療生技創新及推動方針，促進再生醫療領域發展，並加速再生醫療研發成果擴大應用到臨床醫學，對於維護病人權益、確保再生醫療品質、安全及有效性，是非常重要的關鍵。

面對錯綜複雜的全球化議題，本院規劃自今年起至 2026 年，要投入超過 111 億元，透過建

立公私夥伴關係，以「實踐社會價值」、「加速創新發展」、「串連多元資源」及「擴展國際影響」等四大策略，持續優化我國的社會創新生態系。我們期待這些活潑新穎的社創組織成為實踐聯合國永續發展目標（SDGs）的關鍵力量，並為解決各類社會環境議題帶來更好的點子。

政府自 2017 年以來，已投入超過 1,600 億元推動「前瞻基礎建設計畫—水環境建設」，透過上游加強水庫集水區保育、中游開發水資源及下游防洪治水等工作，有效穩定區域供水並強化區域支援功能，迄今全臺每日可增加近 200 萬噸水源供應。

面對今年南部地區的旱情，政府自去年 8 月起即超前部署，積極展開跨區調度水源、增鑿抗旱水井、加強灌溉管理及落實產業節水等水資源調度措施；本院也在今年 3 月 1 日成立中央旱災應變中心，推動「2023 年穩定南部供水抗旱計畫」，投入 13 億元為南部民眾多省水、多找水、多調水。現在旱象已經解除，在前瞻基礎建設「水環境建設」的努力下，抗旱防洪都具有成效。

在全球暖化帶來的嚴峻挑戰下，本院去年陸續公布我國「2050 淨零排放路徑」及「淨零轉型 12 項關鍵戰略行動計畫」；今年 1 月 31 日本院核定「淨零排放路徑 112-115 綱要計畫」，要在 4 年內投入 743 億元，為整體產業供應鏈建立完善的碳排放管理機制。此外，本院也在 3 月 28 日核定「淨零科技方案」第 1 期（2023-2026），未來每年將在永續及前瞻能源等五大淨零科技領域投入 150 億元，落實淨零科技研發與執行。

為因應淨零排放的重大挑戰，「氣候變遷因應法」已於今年 1 月 10 日經貴院三讀通過；本院同時透過組織再造，將環保署改制為環境部，轄下並增設「氣候變遷署」，將為溫室氣體減量管理、氣候調適、碳費徵收機制等作業提出整體性的治理架構及規劃。

政府自 2017 年推動「風力發電 4 年計畫」以來，截至今年 9 月 22 日，已設置 257 座離岸風機。為布局下一階段的風場開發，政府除投入 35 億元新建臺中港 37、38 號碼頭，打造優質離岸風電港口基礎設施；第 1 艘本土自製，也是全世界第 2 大、亞洲最大的離岸風電大型浮吊船「環

海翡翠輪」，也在今年 6 月 30 日交船，未來將可提供離岸風電開發商進行新型水下基礎及大型風機的運輸與安裝作業。

過去 3 年，太陽光電受到疫情及原物料價格上揚影響，進度略顯落後。但截至今年 6 月底，已完工併網的光電設施已達 0.93GW，若再加上正在施工的中案場及部分小型案源，單是今年的設置量，即可達到 2.82GW。經濟部持續推動大型漁電共生案場，預計全年度光電累積設置可達到 12.54GW。

太空產業是我國「六大核心戰略產業」之一，繼「太空發展法」在 2021 年 6 月公布、去年 1 月施行及「國家太空中心設置條例」在去年 5 月上路後，國家太空中心也在今年改制升格為行政法人，專責推動各項專業太空活動及業務。而在我國第 3 期國家太空科技發展長程計畫中發射的首枚衛星—獵風者衛星 (TRITON)，已於今年 7 月 14 日運往法屬圭亞那，準備在 10 月 5 日發射入軌，未來獵風者衛星不僅可以在氣象預報及科學研究上做出貢獻，更進一步彰顯臺灣具有自製高階氣象衛星的能力。

## 打造安居家園

讓國人安居樂業是政府最大的責任，也是百姓最殷切的盼望。行政團隊從小顧到老，從莘莘學子顧到辛苦賺錢打拚的家庭，更全力強化社會安全體系，積極照顧需要協助的弱勢族群。

政府致力落實照顧基層勞工的承諾，我已在今年 9 月 11 日核定明（2024）年的基本工資，從現行的 2 萬 6,400 元調整為 2 萬 7,470 元，時薪由 176 元調整為 183 元。基本工資連續 8 年調漲，其中月薪總調幅約 37.3%，時薪總調幅達 52.5%，本次調漲並預估有超過 239 萬名勞工受惠。此外，本院審酌國內整體經濟情勢及物價指數等因素後，也核定軍公教人員自明年 1 月 1 日起加薪 4%，以慰勉軍公教人員在防疫期間的辛勞與貢獻。

近年來，政府全面強化對國人的全齡照顧，本院投入少子女化的經費，已從 2016 年的 150 多億元，大幅增加到今年的 1,072 億元。政府不僅將育兒津貼由每月 3,500 元提高到 5,000 元，0 歲至 2 歲的托育補助提高到每月 8,500 元，明年

更將提高到每月 1 萬 3,000 元；而 2 歲至 6 歲的孩童就讀公共與準公共幼兒園的收費，也全面降低至每月 3,000 元以下。

在安心懷孕方面，政府大幅放寬過去僅限低收入戶及中低收入戶申請不孕症治療補助的資格，將一般不孕夫妻也納入補助適用對象。截至今年 9 月，共有超過 7 萬 8,958 件申請案通過資格審查，其中有超過 5 萬 9,777 件完成療程並獲得補助，累計已有 1 萬 1,836 對夫妻成功產下超過 1 萬 3,257 名嬰兒。

為了營造能讓孩子們快樂學習、自在成長的校園環境，政府已編列 487 億元進行校園耐震補強作業；去年更分別投入 323 億元及 200 億元完成「班班有冷氣，校校會發電」及「班班有網路，生生用平板」等重大校園政策。此外，本院也投入 224 億元進行校園廁所、操場、風雨球場及廚房等硬體設備改善，要提供校園師生最優質且安全的校園環境。

為了落實教育平權、讓學生得以適才適所選擇校系，政府編列 221 億元，要從明年 2 月起實



施「拉近公私立學校學雜費差距及其配套措施方案」。除了定額減免私立大專學雜費每年 3 萬 5,000 元，針對經濟弱勢的大專學生，再加碼減免 1 萬 5,000 元至 2 萬元。而就讀高中職的學生也全面免學費，教育部更透過精進就學貸款申貸及還款措施，有感減輕學生家長的經濟負擔。

照顧弱勢、扶貧助弱是政府責無旁貸的任務。政府利用本次疫後特別預算加發低收入戶及中低收入戶每人每月 750 元及 500 元，以及弱勢身心障礙者、老人及兒少每人每月 250 元的生活補助，並補貼國民年金被保險人 4 月到 12 月應負擔保險費金額的 50%；本院同時支持實（食）物銀行購買冷藏冷凍設備及辦理據點管理維運，希望能妥善提供弱勢族群或遭遇急難的民眾更溫暖的服務。

此外，為了增加對弱勢對象及老年農民的保障，本院參照消費者物價指數（CPI）成長率，從明年 1 月起調增弱勢族群生活補助、國民年金給付及老年農民福利津貼等 8+1 項社會福利津貼的給付額度，預估將有超過 308 萬人受益。

臺灣即將於 2025 年進入超高齡社會，為了減輕民眾對家中長輩照護的負擔，「長照 2.0」政策推動 6 年多來，預算已由 2016 年的不到 50 億元增加到明年的 876 億元；照顧據點也從 700 多處大幅提升到超過 1 萬 2,000 處；獲得居家及社區服務的長者，更從每年近 10 萬人成長至超過 47 萬人。而本院也在 2021 年及去年先後核定「高齡社會白皮書」及「因應超高齡社會對策方案（112-115 年）」，將在 4 年內投入 1,200 億元營造友善高齡者的環境，並增進高齡者健康自主。

除了增設長照據點，政府為降低照顧失能長輩家庭申請外籍看護工所面臨的阻礙，已針對「使用長照照顧服務持續達 6 個月」、「失智症患者」及「肢體障礙、罕見疾病、呼吸器官或吞嚥機能失去功能」等三大類對象，在申請聘僱看護工許可時採取多元認定方式，免經巴氏量表評估，符合條件的受益人數約有 60 萬人。

為打造讓國人安心生活的幸福家園，本院於 2021 年核定第 2 期「強化社會安全網計畫」，在 5 年內挹注 407 億元，增加近 1 萬名專業社工及心理衛生專業人力。另外，為了留才專業久任，

政府也將自明年起提高補助民間社工人員專業服務費 8.16%，未來並建立制度化調整機制；同時積極布建社區心理衛生中心，期望透過「以家庭為中心、以社區為基礎」的服務模式，讓需要精神衛生照顧的民眾能享有更在地、更方便的社區照顧服務。

政府積極落實居住正義，「平均地權條例」部分條文修正草案已於今年 1 月 10 日經貴院三讀通過，並從 7 月起全面上路。新法除禁止預售屋及新成屋換約轉售，更建立檢舉獎金機制、重罰不動產炒作行為，期藉此維護不動產市場交易秩序、避免不動產價格被不當哄抬。另外，本院已於 9 月 21 日將「房屋稅條例」部分條文修正草案函請貴院審議，相關修法重點包括針對住家用房屋進行全國歸戶，並對持有多戶且未作有效使用房屋的多屋族課以較高稅率，以鼓勵房屋釋出及合理化房屋稅負。

在照顧租屋族部分，本院去年核定的「300 億元中央擴大租金補貼專案」，已有超過 27 萬人符合補貼資格。本院今年再推出租金補貼 2.0，預計可照顧 50 萬戶租屋族。租金補貼 2.0 除採新

戶隨到隨辦、舊戶可免再重新申請等便民措施，補貼年齡也從 20 歲下修到 18 歲，讓抽不到宿舍的大學生也可提出申請。而自 2017 年迄今，政府直接興建社會住宅的數量已超過 8 萬 5,000 戶、包租代管有效契約接近 6 萬戶，兩者合計逾 14 萬戶，預計明年底前就可達成 20 萬戶的目標。

在協助購屋族方面，本院也透過疫後特別預算推出「中產以下自用住宅貸款戶支持專案」，讓符合資格的民眾可以領取一次性 3 萬元的房貸支持金，預估可減輕約 55 萬房貸族的負擔。此外，政府體貼年輕人購屋不易，透過推動「青年安心成家購屋優惠貸款精進方案」，以提高貸款額度、提供利息補貼加碼、延長貸款年限及寬限期等方式，希望滿足民眾購屋的實際需求。

為傳承與復甦我國諸多面臨流失、消逝，甚或斷層的族群語言，本院已提出「國家語言整體發展方案(111-115年)」，預計在 5 年內投入 324 億元經費，營造國家語言友善使用環境。此外，本院也通過「國家語言研究發展中心設置條例」草案送請貴院審議，希望透過立法，使該中心成為國家語言研究、保存及推廣的專業組織。

為協助在疫情期間受創嚴重的藝文表演產業，政府除編列 15 億元疫後特別預算振興實體書店與微型文創，並推動傳統戲曲及表演團體偏鄉巡演。本院也在今年 7 月底宣布，原本針對 18 歲至 21 歲青年發放的 1,200 點文化成年禮金，要從明年開始擴大發放到 16 歲至 22 歲的青年，期盼藉此鼓勵我們的年輕朋友多多觀看電影、書籍與參加各式藝文活動，讓臺灣的文化發展能夠持續向下扎根。

臺灣薈萃多元的文化需要大力推廣，感謝貴院在今年 5 月三讀通過「文化創意產業發展法」部分條文修正草案，未來以影視音內容為核心發展的文化創意產業將列為「國家戰略重點文化創意產業」並適用投資抵減，政府誠心邀請企業夥伴共同成為文化推廣的重要推手，一起讓臺灣獨具特色的文化被更多人看見。

蔡總統上任後，特別重視原住民族權益及原住民族的語言傳承與保存工作。原住民族預算除由 2016 年的 88 億元，大幅提升至今年的近 135 億元，原民會也辦理「原住民族教會推動族語發展獎勵計畫」，積極推動族語的使用及學習。此

外，「原住民族健康法」已於今年 6 月 21 日公布施行，為我國落實原住民族健康權及強化原住民族健康照護體系，立下了重大的里程碑。

客家文化繽紛多彩，本院繼以 4 年 20 億元經費推動「客家浪漫臺三線計畫」，2021 年起再編列 25 億元推動「客庄 369 幸福計畫」，擴大納入六堆及臺九線客庄，持續推廣客家文化、改善客庄環境並振興產業。而今年 8 月 11 日至 10 月 15 日，國際第一個以客家為主題的博覽會「世界客家博覽會」現正於桃園盛大舉行。這次博覽會匯聚世界各地豐富多元的客家文化經驗，並展現臺灣客家的典範特色，歡迎各位委員和國人一同前去走訪。

臺灣受到假訊息的影響嚴峻，是國際上數一數二的資安攻防熱區。政府全面推動「資安即國安 2.0」戰略，繼數位部成立後，國家資通安全研究院也於今年 2 月 10 日掛牌成立，將成為數位部在資安政策、產業及相關服務上最堅強的後盾。

為免重大個資外洩事件造成民眾權益損害，

本院除責成各機關及其主管事業落實通報及檢查的責任，個資法第 1 條之 1、第 48 條及第 56 條修正草案並經貴院三讀通過，未來可透過提高非公務機關洩漏個資的罰則，有效促使業者落實保護民眾個資的責任。此外，本院刻正規劃成立個資保護獨立監督機關「個人資料保護委員會」，未來將運用實務監管維護國人個資安全，並與國際趨勢接軌。

近幾個月來性騷擾事件頻傳，對於被害人的處遇，我們深感不捨與痛心。本院除了積極檢討，並在最短時間內提出性平三法修正草案，期以被害人保護為中心，希望強化「有效」打擊加害人的裁罰處置、完備「友善」被害人的權益保障，以及建立專業「可信賴」的性騷擾防治機制。感謝貴院在今年 7 月 28 日及 7 月 31 日，先後三讀通過性平三法修正草案。本院刻正積極準備新法上路的各項工作，期完善相關配套措施，確保法律能夠順利落實執行。

毒品對於民眾的危害至深，防治毒品更是政府治安工作中最重要的一環。本院自 2018 年起執行安居緝毒專案，透過區域聯防機制統合檢、

警、調、憲、海巡及海關等六大緝毒系統，除第 7 波掃蕩所查獲的製造、運輸、販賣及施用毒品等人數創下歷史新高；第 8 波也偵破市值超過 7 億元的走私大麻、截獲遊艇走私約 10 億元的愷他命及安非他命，有效打擊毒品犯罪。

近來日益猖獗的詐騙犯罪對國人財產造成龐大損失，本院提出「新世代打擊詐欺策略行動綱領 1.5 版」，期望透過「減少接觸、減少誤信、減少損害」的三減策略，全面降低詐騙受害事件發生。面對與時俱進的詐騙犯罪型態與手法，除由本院成立「打擊詐欺辦公室」外，檢、警、調亦設置專責打詐單位，同時透過修正刑法及「洗錢防制法」等打詐五法，嚴懲深偽詐騙、私行拘禁及人口販運，期藉此嚇阻相關犯罪行為並加重相關詐欺罰則。

其中，政府藉由與金融機關通力合作，截至今年 7 月，已攔阻詐騙 6,027 件、攔阻詐騙金額超過 40 億元。同時，截至今年 8 月，本院針對各電信網路詐欺類型已實施 15 波查緝專案，總計查獲 2,267 件犯罪集團，查扣不法犯罪所得超過 49 億元。此外，政府過去 1 年來受理偵辦國



人求職受騙遭囚的受虐案件也有 268 件，查扣犯罪所得更超過 6,800 萬元。

受到全球禽流感疫情及氣候變化因素影響，年初民生市場上出現缺蛋情形。本院除透過進口方式調節國內產銷供應、維持合理蛋價，並嚴查違法囤積哄抬。政府也透過推動養禽場設施(備)升級措施、禽流感撲殺補助及禽流感保險等規劃，填補蛋農的疫病損失及增加復養誘因，以強化蛋品產銷供需韌性。

農委會自今年 8 月 1 日起掛牌升格為農業部後，除將透過強化組織功能因應快速變化的農業生產環境，更將全面打造韌性農業、增進農民福祉。本院並於疫後特別預算中編列 268 億元，以落實照顧農漁民生活為優先，同步推動農產業轉型升級、強化農業基礎建設。

在漁業部分，臺中梧棲漁港的魚市場工程已在今年 6 月 4 日開工，小船泊區及浮動碼頭興建工程並於 6 月 19 日動土。農業部不僅已完成梧棲漁港製冰及冷凍廠規劃設計，也將持續辦理第 2 期東泊區工程，未來完工後將可促進漁港小船

停泊及航行安全。

臺灣是東亞目前唯二的非洲豬瘟非疫國，歷經 24 年的努力後，我們不僅成功撲滅口蹄疫，更從今年 7 月 1 日開始逐步停打豬瘟疫苗，期望在明年向「世界動物衛生組織」(WOAH)申請成為「豬瘟非疫區」。同時，我們也透過推動「養豬產業全面轉型升級計畫」提升臺灣養豬品質，目前完成現代化轉型升級的養豬場，就超過 1,500 家。

為了降低農、漁產品損耗並增加農、漁民收益，政府投入 126 億元建構全程不中斷的冷鏈系統，其中臺南「玉井農產加工及冷鏈物流中心」預計明年 4 月就能完工啟用；農業部也規劃在臺南將軍漁港附近建置智慧水產冷鏈物流中心，要讓臺灣的農、漁產品調節更順暢、更有國際競爭力。

在農產品外銷部分，政府致力於分散農產品出口並開拓高消費市場，去年我國農產品出口總額超過 52 億美元，其中外銷美國就超過 9 億美元，而美國與日本也成為我國農產品外銷的前 2

大市場。此外，過去如鳳梨及芒果等以中國為主要出口市場的水果，已逐漸轉移銷售至日本及韓國，出口日韓的芒果價格不僅較中國高出 3 至 4 倍，銷往日本的鳳梨數量在過去 2 年內也成長了超過 8 倍，顯見政府持續降低對中國單一市場的依賴，已經有了顯著成果。

為了促進海洋產業發展及取得與海洋環境保護間的平衡，感謝貴院支持本院提出的「海洋產業發展條例」草案及「海洋污染防治法」修正草案，我們期待在兼顧環境永續發展的目標下，透過相關法規賦予海委會扮演海洋產業政策統合協調及海洋環境管理的功能。

疫情解封後，為了迎接大批來臺的國際觀光客，政府全力推動「加速擴大吸引國際觀光客方案」，其中來臺自由行旅客更可於機場參加「遊台灣金福氣」抽獎活動。截至目前，來臺旅客第 400 萬人次已於今年 9 月 13 日達成，距離全年 600 萬人次的目標，已經達到三分之二的里程碑。而過去觀光業界殷殷期盼成立的交通部觀光署，也已在 9 月 15 日順利掛牌，未來該署具備決策功能，相信更能迅速回應多元且具挑戰的觀光業

務。

政府致力打造「以人為本、行人優先」的道路環境，本院已陸續提出「行人優先交通安全行動綱領」、「行人交通安全政策綱領（2023-2027）」，並通過「道路交通安全基本法」草案，於今年 8 月 18 日函請貴院審議，期透過工程、教育、監理及執法等四大面向，全面提升全國的道路交通安全。另本院也已核定「永續提升人行安全計畫」，預計在 4 年內挹注 400 億元經費，全力落實行人環境空間的改善。

為了減輕民眾通勤及通學的交通負擔，本院於疫後特別預算編列 200 億元推動「TPASS 行政院通勤月票」，包括基北北桃、中彰投苗、南高屏等在內的三大都會生活圈民眾不僅可以省下荷包，更可透過通勤月票搭乘臺鐵、捷運、輕軌、市區公車及公路客運等大眾運輸。自今年 7 月 1 日上路到 9 月 21 日，使用 TPASS 通勤月票搭乘公共運具的民眾，就已超過 1 億 770 萬人次。民眾在享受優惠的同時，更能一同響應低碳、永續的綠色運輸。

促進交通平權的偏鄉幸福巴士與幸福小黃，是蔡總統上任以來推動的重要政策。政府利用「在地服務在地」的方式，目前幸福巴士已在全國 164 個鄉鎮區提供 433 條服務路線；幸福小黃也在 60 個偏鄉提供 244 條服務路線。政府透過導入民間力量完善偏鄉公共運輸服務，讓民眾就醫、就學、生活更便利，也更能提高民眾留鄉打拚、在地發展的意願。

除了打造以人為本的交通環境，民眾也同樣仰賴便捷生活往來的各項交通建設。國 4 豐原潭子段已在今年 1 月 16 日全線通車，完成臺中都會區高快速公路環狀路網最後一哩路。「國道 3 號銜接台 66 線」北上入口匝道也在 6 月 30 日通車，預計明年 10 月就能全線通車；「國 1 銜接台 74 線」預計明年就可完工，通車後將可顯著紓解國道 1 號長期在臺中都會區造成的交通壅塞。

在都會區捷運路網建設方面，本院在今年 3 月 29 日核定臺北捷運環狀線東環段綜合規劃，期盼讓捷運環狀線由「虛線變實線」，提升臺北捷運的整體運輸效能。五股泰山輕軌可行性研究歷經 13 年後，也經本院於 4 月 14 日核定，未來五

泰輕軌將與桃園機場捷運和其他捷運路線串聯，讓新北市民交通轉乘更方便。此外，桃園機捷延伸到 A22 老街溪站，已在 7 月 31 日通車。未來機捷 A23 中壢站通車後，桃園機捷將接軌最熱鬧的中壢市區，為當地帶來巨大的發展效益。

高雄港是臺灣第 1 大港，也是重要的亞洲航運樞紐。政府投入 45 億元打造的高雄港旅運中心，已於今年 3 月 6 日正式啟用。新的旅運中心除可提供全球 25 萬噸的郵輪靠泊，更象徵臺灣正式重返國際郵輪市場。同時，本院投入近 203 億元興建的高雄港第七貨櫃中心，也已在今年 5 月進行第 1 期營運，未來全面營運後，可望讓第七貨櫃中心成為臺灣港群產業升級的示範基地。

機場是一個國家重要的空運門戶，政府投入超過 10 億元進行的「中部國際機場既有航廈整體改善工程」已在今年 7 月完工，每年可再增加服務近 80 萬人次，有助提升中部地區的民航服務品質。除此之外，政府投入 880 億元推動的「高雄機場新航廈工程」也已在今年動工，未來將打造可容納 1,650 萬人次的高雄機場新航廈，開啟高雄國際機場發展的新紀元。

肩負疏運馬祖地區民眾重責大任的「新臺馬輪」，已接棒服役 38 年的臺馬輪，於今年 4 月 16 日正式首航；服務高雄與澎湖間超過 30 年的臺華輪，也在 9 月由全新打造的「澎湖輪」接替營運，不僅有更舒適的載客空間，更能提供臺澎間穩定的車輛及民生物資載運服務。

## 守護民主臺灣

臺灣在國際供應鏈中具有舉足輕重的關鍵地位，面對中國虎視眈眈併吞臺灣的野心，世界各國也愈發重視「臺海和平是世界利益」的重要性，進而願意在各種國際場合聲援臺灣，並加大與臺灣合作的力道。

今年以來，包括美國、英國、法國、比利時、捷克、義大利、日本及歐洲議會等，都有訪團來臺。各訪團不約而同地表達了對臺海情勢變動的關切，更支持臺灣必須勇於捍衛國家自由與民主，同時積極與國際間理念相近的夥伴深化合作。近 2 年來，政府已宣布增設蒙特婁辦事處及孟買辦事處，以促進與加拿大及印度間的交流合作；位於義大利的駐米蘭辦事處也預計在今年 10

月揭牌，可望增進臺灣與義大利的雙邊實質關係。

臺美經貿關係在今年有了實質且重大的突破。我們與美國在 6 月 1 日簽署了 1979 年來最具規模且最全面性的臺美 21 世紀貿易倡議首批協定，並獲貴院委員無異議通過。本次臺美雙方除就貿易便捷化等 5 項議題完成談判，政府更期待以此為基礎，正在繼續就 7 項議題進行談判，以逐步邁向雙方簽署自由貿易協定的目標。

本院成立人權及轉型正義處後，即透過設置促進轉型正義基金、完備相關法制、推動轉型正義教育及開放政治檔案等方式，積極落實轉型正義。「威權統治時期國家不法行為受害者權利回復基金會」已於今年 2 月 18 日正式揭牌，本院也在 2 月 20 日核定「國家轉型正義教育行動綱領」。未來政府將在轉型正義的道路上持續前進，更會努力守護臺灣得來不易的自由、民主和人權。

臺灣是國際安全體系重要的一環，臺海情勢更緊密牽動著全球經濟發展。面對中國不間斷的



文攻武嚇，臺灣必須充實兵源量能、厚植防衛實力。本院在去年通過「強化全民國防兵力結構調整方案」，從明年起，義務役役期將回復為 1 年；而政府今年的國防整體預算也創下歷史新高，我們要建構可恃的防衛力量及不對稱戰力，同時透過主戰、守備、民防及後備四大體系，建構強而有力的全民國防。

推動國防自主是政府當前重大的施政措施，在「國機國造」部分，新式高教機迄今累計已交機 19 架，將可有效強化訓練及提升新進飛行員素質。針對「國艦國造」部分，海軍新型救難艦已於今年 3 月下水，有助提升海軍海上救難量能。不僅如此，海軍沱江級三號艦「旭江」已在今年 2 月 16 日下水，二號艦「富江」及四號艦「武江」也已在 6 月下旬分別交付海軍及下水，可大幅提升近海防空及反艦戰力。

除了國造武器，國軍也透過對美軍購強化戰力。政府已辦理「F-16 型機遠距精準武器」採購案，可大幅強化 F-16V 戰機部隊的遠距制空、制海及對地作戰能力。

我們也特別感謝美國政府在「2023 年度國防授權法案」中納入「臺灣韌性強化法案」(TERA)專章，強化臺美防衛關係。除了加速軍售程序外，拜登總統更在今年7月底首度動用「總統提用權」(PDA)，宣布提供臺灣 3.45 億美元的無償軍援，持續支持臺灣提升自我防衛量能。

面對中國欲以武力併吞臺灣的企圖及威脅，我們會勇於守護國家主權及人民安全。而在詭譎多變的國際情勢和全球經濟變動帶來的種種考驗下，我們會持續團結努力、一步一步踏實往前邁進。建仁把自己當作一根小蠟燭，燃燒自己、點亮臺灣的初心不變，行政團隊也會為了打造幸福、團結、堅韌、溫暖的臺灣繼續戮力前行。

未來臺灣面對的挑戰依舊嚴峻，但我們會把握每個當下，用盡全力創造屬於臺灣的光榮時刻。期望貴我兩院一起加緊腳步，攜手同心、奮力前行，一同創造美好未來！謝謝大家！