

行政院謝院長
施政報告
(口頭報告)

立法院第 6 屆第 2 會期

中華民國 94 年 9 月 20 日

目 錄

壹、勇於承擔，解決人民疾苦.....	5
貳、打拚經濟，建設綠色矽島.....	6
參、提升人文，追求永續環境.....	10
肆、弱勢優先，落實社會公義.....	14
伍、互信合作，帶領台灣進步.....	19

王院長、鍾副院長、各位委員先進：

今天長廷應邀率同行政院團隊前來報告施政，深感榮幸。首先，謹對各位委員先進在上個會期，對本院的支持與指教，致上最高的敬意與謝意。有關本院今（94）年上半年的施政，已編成施政報告送達 貴院。上週 2 次會議，因為貴院對於成立調閱委員會等爭議，長廷無法上台報告，不過行政院的工作並沒有因此而停擺，這段期間長廷也仔細聆聽各位委員所關心及質疑的事情，現在特就各位委員所關心的事項作一口頭報告補充說明。

近來 貴院委員所關心的民生問題，行政院也同樣關心，尤其是物價、油價、蔬果價格上漲等問題。在油價部分，台塑公司於 8 月 31 日的颱風夜調漲每公升汽油 2.4 元，漲幅高達 10.48%。如果依照慣例，中油應該會隨之調整。當時國際油價雖然漲至每桶 70 多美元，但是行政院認為國營事業不宜高估成本而率先漲價，所以持續觀察，並沒有同步調漲。雖然目前國際油價已回跌至每桶 65 美元左右，不過未來走向如何，各界看法分歧。但是財政部、經濟部、經建會經過多次開會，定了 3 個月的觀察期，如果油價仍然無法下降，行政院才會考量調漲。在這 3 個月期間，石油公司的損失，則考慮調降部分油品貨物稅，來降低中油公司的壓

力，並且切割和員工獎金的關連性，以保障員工的權益。

民生用品如蔬果的供應，在風災過後，已經請農委會釋出冷凍蔬果、並且降低關稅，緊急進口蔬菜。另外輔導農民復耕短期葉菜類 2,000 餘公頃，均已經陸續上市供應，維持物價平衡。同時農委會及金管會提出農漁民 1,000 億農業放款計畫，提供農漁民風災受損，或是創新轉型、提升技術所需資金。長廷也曾到農業縣市最前線調查肥料價格，並指示必要時補助肥料運費，減少農民損失。長廷認為，最近股價市場走跌，其實是受非經濟因素影響，相信兩院如果能夠儘快恢復正常運作，減少朝野對立，股市就能夠恢復活力，朝向正面的發展。

泰勞問題基本上是民間企業對於勞工權益的侵害，而非是公權力迫害勞工。到目前為止，也沒有任何證據顯示有官商勾結、迫害或包庇的行為。而且這是國際所矚目的事件，所以政府以非常謹慎的態度來處理，避免國家形象受損。事實上政府對於在台灣 30 萬名外勞，均已善盡照顧的責任，例如高雄市 1 萬 5 千名外勞就受到妥善的照顧。而且這是個案，不應該誤導成台灣是一個不重視勞工權益的國家。

本案依目前調查的證據顯示，除華磐涉及違法仲介外，

是否有偽造文書、背信或有無「有力人士」的介入，都還在調查的階段，如果各位委員有任何相關資料，也歡迎提供給檢調單位，早日讓整件事情水落石出，真相大白。至於行政部門的責任，勞委會職訓局、縣市政府勞工局、捷運局或有法令監督、跨縣市管理等問題，但均非涉及首長決策或個人品德、貪瀆的問題。如果將此無限上綱，反而會模糊焦點。泰勞暴動問題和高雄捷運 BOT 案本無直接因果關係，不過各位委員對於高雄捷運興建過程非常關心，坊間談話節目也多有討論，但調查必須要尊重專業及證據，即使是法院及檢調單位也需要時間來調查，絕非電視談話節目在短時間內就能判定是非。針對各位委員所關心及質疑的事情，本人願意誠懇向各位委員說明，相信可以化解很多不必要的誤會及還原事實，讓人民更清楚真相。

長廷日前就高雄捷運案上電視節目的目的，也在於提出證據、澄清誤解。因 BOT 不但是國際潮流，也是政府一貫的立場，不因任何政黨執政而有所改變。從前所發生的貪污弊案也沒有一件是 BOT 案，可見 BOT 案並非必然是圖利業者，和貪污也沒有必然因果關係。但是 BOT 目前已經被醜化，被打成貪污的元兇，對台灣的經濟發展，或民間企業的經營都是非常不利。不論行政院前後任院長或是高雄市的前後任市

長，對 BOT 政策並沒有任何人表示反對，但是執行及把關上則有差別，長廷相信個人一切作為都是經得起辯論及時間考驗的。

另外台企銀民營化事件，長廷也主張不應該賤賣國產給財團，和各位委員的主張並無不同。但台企銀本身的體質不佳，長期經營不良，逾放比偏高，如果可以交給具有經營能力的民營企業來經營而步上軌道，對員工、股東、消費者都有保障。台企銀已是民營化的企業，針對之前的勞資糾紛，政府未來會檢討處理的方式，相信新任董事長會做得更好。雖然罷工是勞工的權益，但也會帶來客戶的不便及影響到公司營運，唯有經營者、勞工、消費者三者共同解決問題，才能創造三贏的局面，這也符合長廷所一貫主張的和解共生。

針對各位委員所關心的事情，長廷已經做了口頭補充報告，只是想證明，在這段期間，行政院並沒有停擺，仍然努力解決人民的問題及外界的質疑。各位委員如有任何質詢，希望給長廷答覆的機會，以助社會了解事實真相。

壹、勇於承擔，解決人民疾苦

長廷在今年 2 月 1 日挑下執政的擔子後，有感於人民渴望安定的社會局勢，即提出「共生和解」、「協商對話」做為施政中心理念，這樣的理念是主流民意的期待，也是台灣開創安定新局所必須的，但也需要較多的耐心、時間與空間，及更大的勇氣及擔當，才能在行動層面落實。近來國際油價上漲，各界均關切中油是否將調漲，政府基本立場是，如果油價是在可忍受的範圍內，政府將儘量承擔各界壓力，再觀察一陣後決定。畢竟政府以照顧人民利益為優先，對一個不完全自由市場的民生工業，應有全般物價的考量，這就是政府存在的價值。

上任半年多來，長廷實地走訪各鄉鎮，上山、下海，以實際行動用心體會人民感受。有令人感動驕傲的地方，例如高科技園區的蓬勃發展、世大運等國際級競賽頻創佳績、觀光客來台人數突破新高，但也親眼目睹工廠污染、風災造成淹水、土石流的大自然反撲，以及偏遠地區資源的匱乏等人民所承受的疾苦。人民的苦與樂，長廷感同身受，我們不僅看到了台灣的活力與潛力，也發現許多過去長期「重經濟、輕環保」的後遺症。而政府的決策如以多數決為考量，原住民、身心障礙者等少數弱勢族群，將可能永遠被排斥或未被照顧。

因此，長廷更堅信，上任時提出的「黃金三角」施政方向，對未來國家發展及人民需求，是正確且重要的。政府的施政比重，應著重在經濟發展、社會公義、環境人文三大施政面向均衡發展，不能因過度重視經濟成長的利益，而犧牲生態環境的永續發展，以及忽略分配經濟財富的社會公義政策。我們如能長期地堅持做對的事，久而久之，人民自然就能感受得到、享受得到。

在這果實纍纍的秋收季節，行政團隊在檢驗半年來施政成果的同時，更應思考未來要如何引領民眾，更穩健地邁步前進。以下謹就「黃金三角」三大施政面向，向各位委員先進提出報告。

貳、打拚經濟，建設綠色矽島

由於今年上半年受國際景氣趨緩、油價高漲、人民幣升值及廠商調整存貨影響，經濟僅成長 2.78%，為戮力達成今年 4% 以上的經濟成長目標，本院除持續推動「挑戰 2008：國家發展重點計畫」、新十大建設等重大計畫外，更提出加強公共建設的執行、擴大民間參與公共投資、續辦優惠房貸 3,000 億元；此外，也增加中小企業信保基金 1,000 億元保證額度、中小企業放款 2,000 億元、農業放款 1,000 億元等振興經濟措

施，以有效刺激國內經濟持續成長。

為兼顧三大施政面向均衡發展及財政收支平衡，本院送請貴院審議的 95 年度中央政府總預算，歲出規模不再擴張，歲入則隨同經濟發展自然成長，增加的歲入全數用於降低財政赤字，使得收支短差大幅減少，首度控制在 2,000 億元範圍內，創 7 年來新低。總預算雖呈現 0.5% 的負成長，但是預算結構已做必要的調整，科技預算較 94 年度大幅增加，達 843 億元，約成長 19.7%；增加企業研發貸款，使 95 年全國研發經費達 GDP 的 3%；同時改以 OT 或 BOT 等方式吸引民間參與投資公共建設，並提高執行率；而在增進人民生活品質與公共安全的經費方面，包括體育、「台灣健康社區六星計畫」、治安及多元族群的照顧等項目，均已優先編列並增加經費。

大家都知道，美國前總統柯林頓在 8 年任期內，化解龐大的預算赤字，增加就業機會，締造美國數十年來最低的失業率與通貨膨脹率。其預算編列精神，就是平衡預算、削減赤字，但卻不犧牲在教育、環保、醫療健保、婦幼等方面的投資。我們也希望透過這樣的平衡預算政策，在 5-10 年內能達到政府財政收支平衡的目標。

美國商業週刊 5 月份封面故事「為什麼台灣這麼重要？」

(Why Taiwan matters?) 中開宗明義點出：「台灣有一條高科技走廊，從內湖高科技辦公大樓到新竹科學園區，25 家主要科技公司今年總收入將達 1,200 億美元」。除此之外，宜蘭科學園區、中部科學園區第 3 期、台南科學園區、高雄科學園區等建設均在積極推動中。今年上半年，北、中、南三地區的科學園區 605 家廠商營業額已高達 5,371 億元。另 10 月 1 日台灣明碁公司將正式接管德國西門子公司手機事業，規劃在全歐設立經銷據點，這代表著台灣的高科技產品已邁向國際化，朝自有品牌的方向前進。此外，政府執行「工業區土地租金優惠措施」(006688 措施)奏效，使得有愈來愈多的台商如鮭魚返鄉，加碼台灣，不僅創造就業機會，也促進產業升級。隨著高科技群聚的發展，台灣已成為世界高科技產業的代表，政府將全力做後盾，與民間共同攜手進軍全世界，落實「綠色矽島」願景。

在提升高科技、尖端科技企業的競爭力之際，為兼顧台灣傳統產業的發展，政府已優先輔導高科技紡織、保健機能性食品、高級材料工業等產業，協助升級轉型，加速高值化。另為提高農業附加價值及競爭力，鼓勵各農業單位將研發成果申請專利，並將技術轉移至民間企業有效運用，以促進農業的轉型與升級。此外，透過一系列「農業生技園區」的設置，使生技產業產生群聚效應，改變農業經營型態，開發「多樣、少量、

質精價高」的產品。最近，我國第 1 頭基因轉殖複製羊「寶鈺」順利產下仔公羊「寶貝」，帶有人類第 8 凝血因子轉殖基因，使我國在草食動物的複製技術上晉身世界頂尖行列，也是我國挑戰 2008 兩兆雙星中的生物科技產業發展的重要里程碑。

台灣農產品種類多、品質好，在全球市場是相當有潛力的。今年台灣優質米、木瓜等輸日；鳳梨、釋迦在新加坡熱賣；國產芒果突破紐西蘭嚴格檢疫標準；第 1 批台灣鯛歷經嚴格的檢驗過程，於 7 月打開歐盟市場等，已成功讓農產品走出台灣，行銷全世界。針對近來大陸宣布給予台灣水果進口優惠，其實台灣水果銷往大陸已行之有年，只要是對農民有利的事，政府均樂見其成。但是，大陸僅屬台灣水果外銷市場之一，並非主要市場，93 年度僅占外銷總值 1%。最重要的是，以過去經驗而言，大陸地區欠缺法制規範，對農民權益較無保障。最近也出現了台灣水果遭仿冒的嚴重問題，因此，有關農產品登陸的問題，仍應由政府進行談判與簽約，以降低不確定風險，確保農民權益。

世界潮流瞬息萬變，要與時俱進，就不能停留在舊有的思維，陳總統執政以來，一直強調改革。改革必須與既得利益者對抗，是相當艱難、痛苦的，但我們堅持改革，相信一定可以得到人民的支持。金融機構的整併，涉及層面甚廣，目前規劃

先從官股銀行做起，將 12 家減為 6 家，至今年 8 月底止，華僑銀行官股已退出主導，台開公司已非金融機構，兆豐金控公司正進行旗下中國國際商銀與交通銀行的整合；彰銀則已引進策略性投資人台新金控等。在國營事業民營化方面，中華電信公司在歷經近 10 年的努力後，於 8 月成功地完成國內外釋股，還富於民，讓全民共享國營事業成就，並活化該公司未來的經營發展。合作金庫銀行也在今年 4 月完成民營化，中央信託局、台灣銀行及台灣土地銀行，則均依預定進度進行民營化中。

參、提升人文，追求永續環境

現代社會生活環境因經濟發展過度開發，加上地震、氣候等自然因素，導致全球性大自然反撲現象頻傳，今年 6 月中南部發生淹水、7-8 月海棠與馬莎颱風造成土石流、淹水、斷橋等災害，以及台南市中石化安順廠污染案、彰化毒鴨蛋事件等，在在證明自然生態環境的脆弱，在遭受人為或天災的摧殘後，又一次地反撲，我們曾引以為傲的經濟成長，如今卻造成環境的污染與受創，需要更多的金錢、更長的時間才能解決。

鑑於 921 地震後大地已受傷害，天然災害的發生成常態，過度開發所付出的社會成本越來越高，為讓大地休養生息、不對抗自然，與自然共生，本院已提出「國土復育策略方案」，

並將「國土復育條例」草案送請 貴院審議。未來國土復育策略就是在兼顧原住民族生活與文化的原則下，對已受災害破壞嚴重地區，積極推動復育；對已開發過度的環境敏感地區，逐漸降低開發強度，減少人為的侵擾，進行自然保育，讓台灣成為世代子孫安居樂業的美麗家園。

近來政府主動出擊調查，證實彰化及高雄地區 5 家廢棄工廠的土壤或地下水遭到污染。可說是過去僅重視經濟發展，致「黃金三角」失衡的再一例證。政府並沒有掩飾問題，而是勇於承擔，並就後續管制處理，提出解決方案及配套措施。為減緩環境污染負荷，未來針對高耗能產業，將進行政策環評；新的或規劃中的重大交通建設，均須提報本院「國家永續發展委員會」討論，以管控對永續環境造成的影響。而因應今年 2 月 16 日「京都議定書」生效，政府已在 6 月間與民間共同召開「全國能源會議」，並著手研擬「溫室氣體減量推動方案」。此外，針對八輕、大煉鋼廠等興建案，未來於進行環境影響評估審查時，將把二氧化碳排放及水資源列為審查項目，以落實二氧化碳的減量，兼顧經濟、能源與環境的永續發展。

同時，在加強公害防治及環境維護方面，今年 6 月起，本院已對醫院廢棄物加強列管，7 月 1 日起並陸續執行營業、娛樂場所低頻噪音管制標準、提高廢車回收率、限制產品過度包

裝等多項措施，以改善國內環境品質，減少資源耗用。這些公害的防治，與社區居民生活品質息息相關，為凝聚社區居民對自家環境的重視，「台灣健康社區六星計畫」已選定補助 302 個社區，運用自有人力、物力進行資源回收、河川污染監控等環境改造工作。

今年 5 月長廷至苗栗南庄參加「花現客庄采桐行」的桐花祭活動，與地方文史工作者一同吟誦桐花詩與客家歌謠。今年的客家桐花祭提倡生態旅遊，深耕客家文化，同時邀請外國駐台使節及外籍媒體來訪，達到國際宣傳效果，吸引遊賞人潮 340 萬人、創造經濟產值 35 億元，與 93 年度相較，旅客人數成長 20.6%，產值成長 14.3%，不僅活絡了客庄地方產業，強化客家族群的認同，也帶動了族群交流。為繼續深化社區意識，具體落實六星計畫「產業發展」、「社福醫療」、「社區治安」、「人文教育」、「環境景觀」、「環保生態」等六大面向工作，94 年度政府已核定輔導 759 個社區，從社區照顧關懷及社區治安陸續推動相關工作。未來 10 年內將輔導全國 1 萬個社區成為健康社區，並創造 10 萬個在地就業機會，活化地方經濟發展。

上個月韓國影星裴勇俊來台造成的旋風，相信大家都見識到了，韓國透過租稅獎勵措施，投資培育文化產業人才等政

策，創造了驚人的「韓流」奇蹟，「裴勇俊」3 個字所帶來的周邊經濟效益高達數百億台幣。不過台灣影視產業的品質及人才，多年來也並不輸人，從「悲情城市」、「恐怖分子」、「喜宴」、「愛情萬歲」到「天邊一朵雲」，李安的「斷背山」更於日前奪得威尼斯影展最高榮譽的金獅獎，但似乎缺乏較有效的支持計畫，以致無法一鼓作氣，形成一股「台風」。

因此，為了振興影視產業，政府成立跨部會「振興影視協調會報」，規劃振興電影發展政策，活化當前低迷的國產電影市場。另外，行政院開發基金也將以 5 年 200 億元的資金投入「文化創意產業」及「數位內容產業」，促進創意內容產業之發展。

體力是國力的象徵。近來，台灣運動選手在國際體育競賽的成績愈來愈亮眼，2005 年世界花式撞球錦標賽，16 歲撞球小將吳珈慶勇奪冠軍，杜易斯堡世運會我選手拿下 2 金 2 銀 2 銅，以及 8 月伊士麥世界大學運動會，我國以 6 金 2 銀 4 銅排名第 9，首度在國際綜合賽會擠進前 10 名，這些傑出的表現，讓國人同感驕傲。

我國選手在國際賽事的卓越表現可提高台灣的國際能見度，提升國際形象，並帶動國內運動風氣。但真正讓台灣走出

去，世界走進來最落實的作法，就是爭取國際賽事的主辦權。高雄市已成功獲得 2009 年世界運動會主辦權，接下來政府要全力申辦 2020 年奧運主辦權。申辦奧運要先從累積體育實力做起，過去政府每年投資在體育的預算約 26 億元，95 年度預算已經提升到 49.3 億元，增加 82.8%，往後將逐年增加為總預算的 1%，達 160 億元，以加強運動人才的培訓、獎勵及運動設備改善等，逐步提升國內運動水準。今年 7 月倫敦爭取到舉辦 2012 年的奧林匹克運動會，電視上英國人歡聲鼓舞、擁抱團結的畫面，相信大家多少有些感觸。我們希望全民一起擁抱這樣的夢想，同時也要有一定能爭取到的自信與氣魄，這樣才是「健康台灣」的精神。

肆、弱勢優先，落實社會公義

共生的「生」，從生存、再生到永生，有不同的層次，但是沒有個體的自存，就不可能有群體的共生，因此，妥善處理個體的自存問題是首要。長廷在提出「安定內閣」時，即把改善治安列為施政的切入點，因治安的好壞，關係到人民能否免於恐懼，生命財產能否獲得保障。

近年來電話、手機簡訊詐欺案件層出不窮，人民常接到詐騙電話而不勝其擾，今年 3 月 1 日政府實施「全民拚治安

行動方案」後，案件發生率已下降許多，尤其在 6 月 1 日實施自動櫃員機非約定轉帳金額限定為 3 萬元以下後，下降幅度更明顯。6 月至 8 月電話詐欺案件每月平均發生 1,290 件，較實施前的 5 月份減少了 578 件；而從 3 月至 8 月止，電話、手機簡訊詐欺案件的破獲率為 44.79%，較 93 年同期提升 18.29%；民眾被詐騙得逞的比例，也從 3 月至 5 月間調查的 1.28%，減少為 6 月至 8 月的 0.96%，可見政府執行反詐欺已有初步成效。

眾所矚目的通緝要犯張錫銘，在檢警 1 年多通力追緝下，終於在 7 月 13 日落網，連同汐止殺警奪槍案、台中市蠻牛飲料下毒案等指標性案件的偵破，除加強人民對公權力的信心外，對警察士氣更是打了一劑強心針。但是，政府為了提升打擊犯罪能量，已規劃「警力快速增補計畫」，期能儘速補足現有缺額 3,889 人，增加刑警配置至 1 萬人，將刑警人力提高至警察總數的 12%；並持續投資警政建設，強化警勤設施裝備，以保障員警值勤的生命安全。

目前毒品氾濫、吸毒或販毒有年輕化趨勢，造成犯罪率增加，許多犯罪事件，大到綁架勒贖，小至偷水溝蓋，均是毒品惹的禍，甚至愛滋病的散播也與毒品有關，足見毒品對社會治安、國民健康的影響很大。今年上半年政府雖然已公開銷燬毒

品 7,820 筆、重達 221 公斤，達歷年次高。我們已將反毒列為當前治安重點工作，把 2005 年至 2008 年定為「全國反毒作戰年」，更重新恢復設置「行政院毒品防制會報」，以查緝、預防及組織改造三管齊下方式，全面向毒品宣戰，讓毒品在國內斷源，以建構「拒毒空間」，推動「無毒家園」。

生老病死是個體自存的基本問題，推行 10 年的全民健康保險制度正面臨改革的階段，目前已辦理「多元微調」等多項治標措施。在治本方面，為保障國民健康、提升醫療品質，未來二代健保將朝公平、效率、品質三大原則進行改革，包括總額支付制度的檢討、財源籌措的穩定性與公平性、對醫療資源不足及經營特殊困難地區醫院紓困等措施，讓人民有選擇好醫生的機會，同時也鼓勵醫療品質佳的醫生，加強醫病關係的良性循環，使現行醫界「以量計價」的零和競爭現象，朝「以品質計價」，人民、醫界及政府三贏方向改進，讓二代健保無縫式地順利接軌。「全民健康保險法」修正草案將於近期內送請貴院審議，在此也懇請各位委員先進多予支持。

長期以來，政府以所得稅減免作為促進經濟及產業發展的政策工具，雖然創造了經濟奇蹟、提高了產業調整及國民所得，但卻使稅基流失，我國 93 年國民租稅負擔率僅 13.6%，與 OECD 國家平均 27% 相較，明顯偏低。近年來社會各界質疑

租稅負擔不公，要求積極進行租稅改革，因此，基於社會公義、經濟發展兼籌並顧的考量，積極推動稅制改革，確有其階段性需要。

為回應社會各界對維護稅制公平的期待，本院已擬具取消軍教薪資所得免稅規定及「所得基本稅額條例」草案，將使享有租稅減免利益的營利事業及個人，對國家財政負擔基本的貢獻。這項措施已充分考量對於產業發展、證券市場及國外資金等衝擊，使影響層面降至最低。至於其他稅改措施所涉及的相關法案，如增進稅制合理化的「所得稅法」部分條文修正草案、活絡期貨市場交易的「期貨交易稅條例」修正草案等，均已送請 貴院審議，期能儘速通過施行，以順利推動賦稅改革。

行政院在 3 月提出治水計畫，並於 5 月通過「水患治理特別條例」草案，長廷並在 7 月 29 日王院長主持朝野協商前，親自向各黨團報告。目前台北治水防洪頻率是 100 年，但很多淹水地區防洪率只有 2 年。基隆河整治計畫也是透過特別預算才提早完工，現在員山子分洪工程及台中大里溪整治計畫，已在歷經幾次颱風後顯現防洪成效。只有老年人較多的非都會地區，仍須忍受淹水之苦。唯有儘速通過相關法案與預算，才能澈底解決問題。

今年父親節長廷探視高雄縣六龜育幼院，與 94 位院童一起歡度，感覺猶如和自己的小孩相處一般。童年即在六龜育幼院成長的知名口足畫家楊恩典小姐，特別回院並贈以個人畫作「愛人如己」。這幅畫作意義深遠，給予政府首長很大的鼓勵，擔任政府首長就應愛人如己、視民如傷。尤其對於原住民、幼童、婦女、老人、勞工等弱勢族群權益問題更應如此。

今年 7 月 1 日實施的勞工退休新制，是一個讓勞資雙方都安心的制度，新制的實施難免有陣痛期，政府已採取相關配套措施，如提撥 50 億元受理「勞工退休金專案貸款」及 10 億元的「勞工福祉保障方案」等，希望將衝擊降至最低，實現「勞資共生、創造雙贏」。至 8 月 16 日止，完成勞退申報率已達 96%，其中選擇新制人數占申報人數 6 成以上，可見得勞退新制已得到多數勞工的支持。

原住民電視台於 7 月 1 日開播，提供一個讓社會各界瞭解原住民族文化的平台。為傳承原住民族傳統文化，充實原住民偏遠地區數位學習設備，針對全國 422 所原住民地區國民中小學，已購置液晶電視贈予每校 1 部；94 學年度於原住民地區增設 104 班國小附設幼稚園，設置比率達 65%，增加 3,000 名幼童就學機會。另為縮減城鄉數位落差，並已募集民間電腦軟硬體資源，在偏遠地區社區內設置 25 個數位機會中心，進行數

位能力提升、文化數位化典藏或農產品上網行銷等輔導工作。

為使社會底層或弱勢能維持基本的生活，政府已推出勞工住宅修繕貸款 15 億元專案，運用 10 億元辦理就業優先處理計畫。今年上半年，補助中低收入戶 5 歲兒童的托教費用，已補助 553 人；擴大對貧困學生的午餐費補助，共補助國中小學生 11 萬 1,000 餘人。這些措施展現了政府在社會整體資源所做的公義分配，希望讓人民生活得更有尊嚴、更快樂、更幸福。

伍、互信合作，帶領台灣進步

各位委員先進，為使台灣社會的經濟發展、環境人文及社會公義三大面向均衡發展，95 年度中央政府總預算在經濟發展支出上，持平發展，科技、體育及社會福利支出則呈現成長狀況，加上整治水患的特別預算，均是透過預算編列，來強化社會公義與環境人文的均衡發展。

為了行銷台灣，目前我們正在遴選各縣市旗艦觀光活動或景點，推動 1 縣市 1 旗艦觀光，以加強台灣觀光的國際宣傳效果，凸顯台灣觀光魅力，建構台灣成為亞洲主要旅遊目的地。此外，鑑於花東地區是台灣最後一片淨土，為避免重蹈西部經濟過度發展經驗，我們將以前瞻性的思維，規劃「21 世紀東部領航計畫」，做為落實「黃金三角」的示範地區。

東台灣擁有太魯閣國家公園、花東縱谷、海岸等世界級的天然景觀，我們將以花蓮市及台東市為中心，透過花東縱谷及海岸軸帶發展「雙心雙軸」，建構整合交通、娛樂、工作及生活的優質生活產業帶。藉由東台灣觀光產業領航，帶動優質生活產業、有機農業、文化創意產業及綠色生技產業。東部領航計畫猶如是台灣未來發展的願景，透過經濟、社會、環境的永續均衡發展，未來東部將建設為國際級的東亞峇里島。

21 世紀是講求行銷的時代，如何將台灣行銷國際，讓全世界看見台灣，是一個重要的課題。美國的 CNN、英國的 BBC、日本的 NHK 等，均提供一個讓國際瞭解自己國家的管道，台灣也應擁有一個屬於自己的國際發聲管道 TBC (Taiwan Broadcasting Corporation)。政府規劃將擴大公視集團現有規模，目標在 2006 年達到 1 萬 1,972 小時的新製節目量，覆蓋率擴及歐亞、紐澳、北美、中南美及南非等 115 國，從 2007 年起，每年將戲劇等各類節目 300 小時行銷全球。希望讓台灣公視集團成為全球華人的標竿媒體，以健全的傳播網路，讓台灣文化行銷全球。

2020 年申奧、東部領航計畫、電影振興計畫、台灣 TBC，這些政策規劃都是政府因應全球化，為台灣擘劃願景與夢想的實例。而剛才提到的美國商業週刊封面故事「為什麼台灣這麼

重要」指出：

台灣的 10 項科技產業中，手提電腦製造、積體電路、液晶顯示器、纜線數據機供應、半導體、個人數位處理器、無線區域網路配備生產等 7 項位居全球第 1，液晶面板、伺服器供應及數位相機製造等 3 項全球第 2；

台灣之於科技產業，有如中東之於石油產業；

台海一旦發生戰爭，其後果就像原子彈爆發般可怕；

要保持領先地位，台灣人唯有保持獨特的韌性與應變能力、保持衝勁向前跑。

面積不大的台灣在世界上地位如此重要，我們真是不能妄自菲薄，根據美國布朗大學前幾天公布電子化政府排名，我國在 198 個國家中，得到第 1 名，領先新加坡、美國；又美國商業環境風險評估公司 (BERI) 最近公布的 2005 年第 2 次投資環境風險評估報告，我國投資環境評比，仍持續被列為最高的 1A 等級，全球排名第 5，亞洲第 3，屬於低風險、適合投資的國家。別人把台灣看得這麼重要，為什麼我們要對自己沒有信心呢？

就像以林央敏先生的詩所譜的台灣民謠「嘸通嫌台灣」提及，「咱若愛祖先，請你嘸通嫌台灣，土地雖然有卡隘，阿爸的汗，阿母的血，沃落鄉土滿四界。咱若愛子孫，請你嘸通嫌

台灣。咱若愛故鄉，請你嘸通嫌台灣，雖然討趁無輕鬆，認真打拚，前途有望，咱的幸福未輸人。」珍惜現在、擁抱未來，就是我們現在要做的。

在全球化的競爭局勢下，追求進步的腳步不容停留，我們已沒有時間繼續讓朝野對抗、政黨惡鬥、社會空轉，讓國家能量徒然內耗。有一次長廷接受媒體專訪時曾提到心中有兩項願景，一是希望能終結台灣社會的惡鬥、內耗現象；二是希望台灣社會的經濟發展、環境人文及社會公義三大面向均衡發展，導正過去偏執經濟發展的一面。如能達成此二大境界，吾人心滿意足矣。

近來為了治水預算本人曾說不惜接受 貴院倒閣一事，實在是有感而發，希望不要引起不必要的誤會。我記得美國「獨立宣言」中有一段關於民主原理的經典名言，大意是說，「人人生而平等，由其創造者賦予生命、自由與追求幸福等不可剝奪的權利，任何型式的政府，當其損害人民追求上述權利時，人民有權將之改變或廢除，以建立一個新的政府。」立法院和行政院都是政府的一部分，為人民而存在，必須滿足人民追求幸福的權利。面對目前兩院的僵局，長廷認為唯有兩條路可走，一是基於政府應對人民負責的態度，將權利還諸於民，由人民來解決政治僵局。二是行政與立法兩院自省，互信合作，

不負人民託付，共同帶領台灣前進。所以長廷並沒有放棄和解共生的理念，相反地，對未來仍然充滿信心。

各位委員先進，95年度總預算案及擴大公共建設投資計畫特別預算案、「水患治理特別條例」草案、「行政院組織法」修正草案等組改三法、軍購案、監委名單等攸關民生及國家發展的重大法案是否能儘速推動，掌握在委員先進們柔軟的心中。長廷在此懇請貴院能儘速審議通過，讓居於世界經濟生態鏈中關鍵地位的台灣，再次邁步、向前躍升。大家一起認真打拚，台灣的前途才有望，咱們才有幸福的將來！

最後，祝貴院院務順利，各位委員先進身體健康，平安如意，謝謝！

行政院院長 謝 長 廷