

行政院院長  
施政方針報告

行政院院長 毛治國

立法院第8屆第6會期

中華民國103年12月12日



# 目 次

前言.....	1
壹、 落實食安管理，恢復民眾信心.....	2
貳、 促進經濟繁榮，健全財政發展.....	4
參、 加強弱勢照護，實踐社會公義.....	6
肆、 健全國土規劃，營造永續環境.....	9
伍、 提振教育文化，培育優質人力.....	12
陸、 強化兩岸交流，拓展務實外交.....	14



王院長、洪副院長、各位委員先進：

這次地方公職人員選舉結果，顯示民眾對政府施政成果仍未盡滿意。政府存在的目的是要為民服務，行政團隊有義務與責任，謙卑傾聽民眾心聲、回應人民需求，民眾對於政府施政的批評及指教，我們將誠心聆聽、認真反省；針對具重大爭議的政策，也將展現最大誠意及善意，與各界進行多元溝通及對話，以逐步凝聚並尋求政策的最大共識，再據以推動。另政府今後也將在傳統的實體世界與新興的網路世界建立橋梁，一方面使網路世界的意見可與實體世界相互交流，另一方面也使實體世界的資源可與網路世界共享，藉由網路世界的創意、活力與實體世界所擁有資源達到相互交流，推動合作，使政府施政更具前瞻性、未來性。

另政府施政的推動有賴立法、行政兩院通力合作，而各位委員先進的監督與敦促，也是政府施政精益求精的重要力量。為全力促進國內經濟發展，本院已在兼顧經濟成長與財政穩健的原則下，並配合政府未來的施政重點，審慎籌編 104 年度中央政府總預算案暨附屬單位預算，送請貴院審議，敬請各位委員先進大力支持，使上述預算案儘速通過，以利中央及地方攜手合作，加速推動各項建設及施政。

今年以來，全球經濟景氣明顯復甦，歐美等先進經濟體成長力道明顯提升，新興經濟體成長也呈現穩步擴張態勢。國內經濟表現漸入佳境，未來政府將掌握經濟景氣復甦的利基，積極協助產業創新、提振投資及出口等面向多管齊下，加速推動各項政策，以強化景氣復甦力道及速度，同時也將開展社會、環境、文教、兩岸及外交等各層面建設，為國家發展奠定根基，加速建構繁榮、多元、公義、永續的幸福新臺灣。

謹以上述理念及目標，擬定現階段重點施政方針，向貴院提出報告如下：

### **壹、落實食安管理，恢復民眾信心**

100年5月，政府執行加強取締偽劣假藥專案，主動查獲塑化劑污染食品事件，隨後處理順丁烯二酸酐化製澱粉、大統油品混摻銅葉綠素，以及近期強冠、正義、頂新等黑心油品食品事件，均以「誠懇面對情勢、積極控制損害」、「嚴肅檢討問題、重建美食聲譽」為最高處理原則。面對食品事件，政府擔負起重新整頓與重建食品產銷體系的責任，希望臺灣食品在嚴峻挑戰及澈底改革下，重獲國際社會信任，並恢復優良聲譽。

今年9月5日迄今，我們已召開14次跨部會專案

會議及各類議題研商會議；各地方法院檢察署偵辦黑心油品案件計 126 件，起訴 57 人，向法院聲請羈押獲准 21 人，查扣財產近 27 億元等，全面向不法廠商宣戰。另先前推出 8 項強化食品安全管理措施，包含修法加重刑責罰金、提高檢舉獎金、油品分流管制、廢油回收管理、食品追溯追蹤及食品 GMP 改革等，均已開始實施。今年 11 月 18 日貴院修正通過「食品安全衛生管理法」，將大力協助政府機關及食品業者，建立「三級品管」制度，從源頭做起，以制度把關，經由廠商自律、第三方驗證及政府把關、鼓勵民眾檢舉等多管齊下，重整步伐，逐步恢復臺灣整體食品產業聲譽。但我們很清楚，這場食安的戰役只是起步，後續還有賴各方一起努力。

為妥善處理消費者保護議題，政府已成立單一服務窗口「1950」專線，協助受害消費者向強冠等不法業者提起消費團體訴訟，並提供受衝擊營運中小企業協處措施。在協助廠商排除通關障礙方面，曾經對我國實施食品進口管制的相關國家均已逐步解除我國食品的限制措施，目前並持續與中國大陸協商。另本院已設置食品安全辦公室督導各權責機關推動改革，蒐集資訊並預判風險，從源頭追查不法，且每月跨部會檢討進口油品分流執行成效，分階段針對民生重要食品及化學添加物推

動分流管理措施，以強化食品安全。

政府已責成本院各食品管理權責機關，必須建立以風險為基礎的管理框架，並加強風險評估及風險溝通能力，以建立更有效的食品安全管理系統。未來將繼續與產業界、學術界及消費者團體共同合作，整合中央及地方力量，做好食品源頭管理工作。另已責成衛福部協助食品業者提升自主管理能力及企業良心，做好「三級品管」工作，避免非食用物質流入食品，以達成食品安全的目標。

## 貳、促進經濟繁榮，健全財政發展

我國經濟發展與國際經貿情勢密切相關。繼去年我國與紐西蘭及新加坡分別簽署「臺紐經濟合作協定」及「臺星經濟夥伴協定」後，未來仍將秉持「多元接觸、逐一洽簽」原則，持續推動與印度、印尼、菲律賓及歐盟等重要貿易夥伴洽簽經濟合作協定（ECA）或自由貿易協定（FTA），以積極融入區域經濟整合。此外，也將協助國內企業布局全球，藉由賡續推動「優質平價新興市場推動方案」等，致力出口市場均衡多元發展，有效開拓我國對外經貿網絡。

為全力提振國內經濟發展，自去年8月起啟動自由



經濟示範區第1階段工作，納入智慧物流、國際健康、農業增值、金融服務及教育創新等前瞻性產業活動。本院已於去年12月26日將「自由經濟示範區特別條例」草案送請貴院審議，俟產生共識並完成立法工作後，再行展開後續規劃。透過經濟自由化的推動，逐步創造有利條件，朝向加入「跨太平洋夥伴協定」(TPP)及「區域全面經濟夥伴協定」(RCEP)等目標努力。

為創造經濟成長及企業經營永續環境，未來政府將持續推動經濟及產業結構調整。經濟結構方面，為避免經濟成長過度依賴出口，易受國際經濟景氣衝擊，我國經濟結構將調整朝向「投資」、「消費」及「出口」三引擎的模式發展，藉由促進投資、擴大內需及加速貿易多元化等措施，帶動經濟穩健成長；產業結構方面，將積極推動「產業升級轉型行動方案」，透過「維新傳統產業、鞏固主力產業、育成新興產業」等三大主軸，促進產業結構調整與優化，提升產業國際競爭力。

推動公共建設是政府維持經濟成長動能、創造就業機會的重要方法。為引進民間資金參與公共建設，政府已透過民間參與公共建設投資平臺，就資金媒合等事宜提供協調服務，今年截至10月底止，已促成簽約促參案件金額共1,084億元；未來政府將檢討鬆綁「促進民間參

與公共建設法」等促參法規，以持續提高民間參與公共建設意願，積極開發促參案源，並結合國有非公用土地或公共設施保留地，與地方政府攜手合作開發。另政府也將持續推動海陸空等重大工程建設，並全力提升工程效率及品質，以期藉由完善港埠、機場等基礎設施，打造臺灣成為東亞海空樞紐。

財政健全是國家經濟永續發展的基石，未來政府將以「提升政府理財效能，支應政府施政需求」為使命，合理運用稅、費、捐、債等可用財源，統籌總預算、特別預算及基金預算，以因應施政需要。此外，也將賡續推動「財政健全方案」等財政興革措施，並推動「所得稅法」等各項賦稅法案的修法工作，加強整體財政規劃，使財政更健全、租稅更公平，有效增加財源挹注建設，達成「以財政支援建設、以建設培養財政」的目標。

### **參、加強弱勢照護，實踐社會公義**

政府施政最主要的目標，除繁榮國家經濟外，更要創造人民福祉。為了達成「為年輕人找出路」等政策目標，政府將賡續推動「促進青年就業方案」，預計自今年至 105 年投入 140 億元，協助 15 萬名青年順利就業；此外，也將積極研議於傳統實體世界與新興網路世界之間，建立橋梁與平臺，使雙方訊息、經驗及資源得以相

互交流、分享，協助新興世代發揮創意及提供創業的機會。為提高婦女就業，將持續推動「微型創業鳳凰計畫」，目前已協助 9,456 名婦女完成創業，創造 2 萬 6,019 個就業機會，未來將透過積極鼓勵企業推動「工作與生活衡平」，補助失業或弱勢婦女職前訓練費用及職業訓練生活津貼等方式，積極提升婦女勞動參與率；加強提供職業重建個案管理服務，適性提供身心障礙者一般性、支持性及庇護性就業服務，以及加強推動就業融合計畫，提供特定對象及就業弱勢者個別化就業服務，以積極創造就業機會，並促進薪資水準成長。

另為達成「替弱勢者提供有尊嚴的生存環境」的政策目標，將強化社會救助體系，未來政府將賡續推動社會救助新制，將低收入戶及中低收入戶民眾納入政府照顧體系，同時也將辦理各項社會救助生活扶助工作，除以現金給付方式提供各項生活扶助外，也將透過以工代賑、就業培訓及媒合等方式，提供低收入戶就業機會，以協助低收入戶家庭成員進入職場穩定就業，鼓勵低收入戶積極脫貧自立。此外，也將針對遭遇一時急難的民眾，及時給予救助，使其得以度過難關，迅速恢復正常生活；並透過公私協力，提供遊民醫療、沐浴、飲食、暫時庇護處所及轉介就業等服務，協助其自力就業及安

心生活。

針對國內社會結構變遷問題，達成「為老年人找依靠」等政策目標，未來本院將持續強化各項托老及托兒照顧服務，以建構「老有所終、幼有所養」的完善照護環境。針對老人照護部分，將賡續推動「我國長期照顧十年計畫」，設置社區照顧關懷據點，提供居家、社區或機構式等多元而連續的服務，同時也將持續針對中低收入老人，給予生活津貼、健保費補助及裝置假牙補助。此外，兒童及少年照護也非常重要，除提供父母未就業育兒津貼，以及提供弱勢兒童及少年經濟協助外，也將建置平價且優質的幼托照顧體系，積極建構優質托育環境，保障受托兒童及家長權益。另也將賡續推動兒童及少年安全實施方案，強化兒童及少年安全維護，積極建構安全成長環境。

為精進醫療照護，促進全民健康，政府將積極健全急重症照護網絡，減少醫療品質落差，未來將朝向至少各地方設置1家重度級急救責任醫院的目標努力，以強化急重症照護品質與就醫可及性，同時也將提升急診轉診品質，落實在地醫療及分級就醫。此外，也將強化原住民及離島地區醫療保健服務，使當地民眾亦能享有平等健康權。另我們也將積極健全全民健保財務，藉由落

實收支連動機制，確保長期財務平衡，並持續推動二代健保改革，以促進全民健保永續發展，照顧全民健康權益；持續強化流感及伊波拉病毒等新興傳染病防範整備工作，適時調整防疫作為，強化防疫應變能力，以確保全體國民健康。

在落實居住正義方面，政府將持續推動只租不售的社會住宅，協助各地方政府利用閒置公有土地積極興辦，提供社會經濟弱勢、就學就業青年及新婚家庭居住，預計至 112 年社會住宅存量可增至 3 萬 4 千戶。此外，也將持續提供租金補貼，預計至 112 年可增加至 5 萬戶，同時也將提供購置、修繕住宅貸款利息補貼，以減輕民眾居住負擔。另也將持續落實不動產實價登錄制度，以強化不動產交易資訊透明化，同時配合研商不動產稅制改革方向及相關配套措施，並持續督促各地方政府公告土地現值逐年接近一般正常交易價格，以促進土地賦稅公平合理。

#### **肆、健全國土規劃，營造永續環境**

臺灣身為地球村的一分子，勢必面臨全球氣候變遷帶來各種天然災害的嚴峻衝擊與挑戰。為強化國家因應氣候變遷的調適能力，未來政府將賡續推動「國家氣候變遷調適行動計畫」，藉由整合性運作機制，將策略

轉化為行動，期能有效因應全球氣候劇烈變遷。另我們將持續完善國土規劃相關法制，積極推動「區域計畫法」、「國土計畫法」及「海岸法」等立（修）法工作，以期落實國土管理工作，促進國土永續發展。此外，賡續強化濕地保育工作，配合「濕地保育法」於明年2月2日施行，積極研擬配套子法，以維護濕地生態。

為強化政府災害防救量能，未來政府將持續加強地方災害防救體系的聯繫機制，增進中央與地方的合作關係，並持續擴充防救災相關圖資，以落實防災、離災作為，同時賡續推動「災害防救深耕第2期計畫」，提升基層防救災能量，並積極與各地方政府共同檢討地方消防人力、設備及各項勤務分工妥適性，以精進強化消防救災效能。另為避免今年7月31日高雄市丙烯氣體外洩氣爆事件重演，未來將持續檢討「工廠管理輔導法」等工業管線管理相關法制，以確實保障民眾生命財產安全。

為展現中央協助地方治水的決心，本院經澈底檢討過去8年治水計畫執行成效後，已匡列6年660億元，繼續治理地方政府所轄易淹水地區水患，未來將嚴格督考，確保治水預算用在刀口上，並與地方政府共同合作，完成各項治水工作，使治水計畫發揮最大效益。另

為強化水資源開發及維護，未來將依循「有效管理」、「彈性調度」及「多元開發」原則，辦理各項水資源規劃及治理工作，以確保水資源供需穩定。此外，也將賡續推動河川、海岸及排水環境營造工作，辦理各項防災、減災及環境改善工程，以完善自然地景風貌。

臺灣身為地球村成員，對於降低溫室氣體排放，減緩全球暖化危機責無旁貸。近5年臺灣二氧化碳（CO<sub>2</sub>）排放密集度年平均已下降3.4%，顯示節能減碳工作已展現初步成效。目前世界各國正為明年的巴黎氣候會議能夠達成全球減碳協議努力協商中，而主要排放大國也紛紛宣布長期減量目標。我國為力行減碳，政府將持續推動「國家綠能低碳總行動方案」，促使溫室氣體排放量與能源密集度逐年下降，未來推動離岸風力、智慧電網、低碳產業、低碳車輛等，均將納入上開方案定期追蹤，並結合臺灣產業優勢，帶動綠能產業發展。另為促進國內溫室氣體減量，以及提高能源使用效率，未來將持續溝通，凝聚共識，藉以完成「溫室氣體減量法」之立法程序，與推動「能源稅法」等相關立法工作，為減緩氣候變遷衝擊持續貢獻心力，善盡地球村成員責任。

未來政府將以穩健減核的作法，逐步降低我國能源結構對核電的依賴。為因應未來國內外政經能源情勢，

以及核四封存後可能面臨的能源供應問題，全國能源會議已於今年9月啟動，將針對「需求有效節流」、「供給穩定開源」、「環境低碳永續」3項議題範疇，廣徵民意，研商我國未來電力穩定供應的因應策略與作法，協助國人瞭解我國能源使用的可能處境，透過溝通與對話，共同思考臺灣未來的能源政策，於形成共識後，共同推動產業結構及生活方式的必要調整。

### 伍、提振教育文化，培育優質人力

臺灣地狹人稠，天然資源有限，人力資源是臺灣最珍貴的資產。為培育多元優質人才，政府已於去年12月4日發布人才培育白皮書，期許未來10年我國人才具備「全球移動力」、「就業力」、「創新力」、「跨域力」等未來人才關鍵能力。未來政府將持續依上述白皮書，分就國民基本教育、技術及職業教育、大學教育等主軸推動相關行動方案，以發揮人才培育政策成效。另為鼓勵大專校院正視人才培育政策規劃及執行，扎根人才培育校本特色，將籌劃建立大專校院推動人才培育典範模式，促進各校發展人才培育特色，並適時對外發布執行成效。

在提升國內各級教育品質方面，未來我們將落實推動「幼兒教育及照顧法」規定並研擬配套措施，訂定優



質教保發展計畫，協助幼兒園逐步調整體質，提升學前教保服務品質；持續秉持「適性揚才」核心理念，凝聚社會共識，落實推動國民中學適性輔導、高級中學學生多元入學及適性發展、落實高級中學生涯輔導及優質化發展等工作，讓青少年找到自己存在的價值以及未來的方向；持續推動「邁向頂尖大學計畫」、「獎勵大學教學卓越計畫」等，積極提升高等教育品質，強化我國優勢競爭力。

面對快速變遷的產業環境，為有效縮短學用落差，本院將積極推動「第二期技職教育再造計畫」、「發展典範科技大學計畫」，藉由遴選 12 所典範科技大學及 4 所產學研發中心，聚焦重點產業應用技術及人才需求，使學校教育能與產業發展緊密接軌，成為產業培育人才的重要推手，提供切合企業需求及提升產業技術的創新人才，帶動就業力提升。另也將鼓勵大專校院建置教學、行政及輔導雙語化環境，以及推動全英語學制計畫等，培育具國際移動力專業人才，穩固我國在全球及亞太區域的產業優勢，提升我國整體人力資本投資效益。

為鼓勵青年瞭解公共事務，提供青年在政府政策形成中的參與管道，將持續開放多元意見溝通管道，有效拉近政府與青年族群之間的距離，並讓公共政策更貼近

青年的需求。特別是因應網路科技發展，青年族群於網路環境的蓬勃發展與多元面貌，將強化青年新媒體網路意見蒐集，並積極建構連結實體世界與網路世界的橋梁與平臺，使得訊息及資源得以相互交流。

厚實的文化建設是國家長遠發展的根基，未來我們將以提高國民文化生活品質與內涵，結合產業發展及厚植國家文化活力為施政目標，並將藉由推廣落實文化公民權、創造美學環境、活化保存文化資產、發展村落文化與社區營造、扶植影視音及出版產業、提升創意產業競爭力等，進行全方位施政規劃。此外，將持續推動「公共電視法」、「電影法」等文化法規完成修法，以健全文化法制，並協助文創產業取得資金及拓展國內外市場，以打造臺灣文創產業成為國際標竿。

### 陸、強化兩岸交流，拓展務實外交

務實、對等的兩岸交流，是兩岸和平發展的基石，過去6年來，政府以「九二共識，一中各表」為基礎推動協商與交流，兩岸兩會已舉行10次高層會談，並簽署21項協議及達成2項共識。今年2月及6月，本院陸委會王主委郁琦及大陸國臺辦張主任志軍完成互訪，並二度召開兩岸事務首長會議，使兩岸事務首長互訪制度化，為兩岸官方互動常態化奠定基礎。目前兩岸

在經貿、社會及文化等層面互動，已建立正常化、制度化的溝通協商機制，未來政府將持續秉持「以臺灣為主，對人民有利」的原則，推動兩岸互動正常化，擴大並深化兩岸交流，奠定兩岸關係的和平穩定根基。

為強化推動兩岸協商各階段對外溝通與諮詢工作，今年4月本院已擬具「臺灣地區與大陸地區訂定協議處理及監督條例」草案，送請貴院審議。該草案使公眾及貴院在兩岸協議推動時，更能充分參與監督；將加強與各界溝通，聆聽各界意見，期能透過充分討論，逐漸形成共識，期望各委員先進全力支持，使兩岸協商運作更加法制化，並據以推動「海峽兩岸經濟合作架構協議」（ECFA）相關後續協議，以符合民意期待。

兩岸關係的穩定和平，不僅促使兩岸互利共榮，更有助於我國拓展國際空間。未來政府將賡續推動活路外交，並在維護中華民國主權的前提下，深化我與邦交國關係，提升我與無邦交國家實質關係，以爭取國際社會支持。另也將積極爭取參與「聯合國氣候變化綱要公約」（UNFCCC），以及擴大參與「世界衛生組織」（WHO）及「國際民航組織」（ICAO），並維護我國在已加入國際組織會籍與權益，以提升我國國際能見度及影響力。此外，也將結合政府與民間力量、資源與經驗，強化國

際人道援助及參與國際間重要非政府組織（INGO）活動，扮演人道援助提供者角色，塑造優質國家形象。

固若磐石的國防武力，將可為兩岸關係提供和平、穩定的後盾。未來政府將落實國防法制化，賡續執行兵力結構調整，堅實國防整備，運用資源整合理念，打造小而精、小而強、小而巧的現代化勁旅，籌組高素質、高專業的國軍人力。另為確保國防與國家安全，也將持續推動募兵制，結合政府與民間資源，強化招募與留營措施，全力達成招募目標，同時也將秉持「建立國防自主」、「扶植本國工業」等策略，採購新式武器裝備，以維持戰力不墜。

臺灣的多元文化豐富了人文與歷史的涵養，為了保存這些精采而豐富的文化，本院將賡續營造客語學習生活化，落實客語向下扎根，並透過區域產經整合方式，提升客家多元創新動能，以創造客家文化產業價值；也將創造有利於原住民族自治的條件，提升原住民族社經條件及文化發展，並縮減原住民族數位落差，創造良好的生活環境。未來政府將持續推廣包含新住民在內的各族群文化，促進族群間的相互瞭解，讓各族群融合地生活在這片土地上。

政府施政經緯萬端，除前述工作項目外，其他諸如

僑務、蒙藏、通訊傳播、公平交易等一般性政務，政府相關機關也將全力推動。

剛剛結束的選舉，反映了民意最新的趨向，政府過去推動的政策及方式有許多需要檢討的地方，特別是在爭取各界認同的工作上，出現落差。因此政府未來的施政，必須要以更謙卑的態度、更多元的管道，廣納包括實體及網路世界的各方意見，反映在施政及法案的推動工作，就是要多溝通，尋求最大的共識。政府推動政策應力行民主制度所強調的平等與尊重，以及公民社會中相互體諒。政府管理的目的就是提升人民的福祉，只有人民滿意，政府才算成功。

本人深知，國家的強盛與壯大奠基於人民幸福，落實為政策，就是「為年輕人找出路、為老年人找依靠；為企業找機會，也為弱勢者提供有尊嚴的生存環境」，建構一個繁榮、多元、公義、永續的幸福新臺灣。當前臺灣持續面臨內外環境的嚴峻挑戰，行政團隊將全力以赴。

以上報告，敬請各位委員先進不吝指教。並祝各位委員健康愉快，謝謝！