

行 政 院

1 1 3 年 度 中 央 政 府
總 預 算 案 報 告

院 長 陳 建 仁

立法院第 10 屆第 8 會期

中華民國 112 年 10 月 3 日

游院長、蔡副院長、各位委員先進，大家好：

承蒙貴院安排報告「113 年度中央政府總預算案編製情形」並備質詢，深感榮幸。

過去 3 年多來疫情、俄烏戰爭、通膨及升息，對全球經濟民生產生重大衝擊，臺灣因為防疫得宜，加上政府各項產業政策及早部署，使得我國經濟表現優於大多數國家。而蔡總統上任以來 105 年至 111 年，臺灣平均經濟成長率是 3.4%，高於全球平均，即使受到今(112)年全球經濟放緩影響，臺灣從 105 年到今年上半年的平均成長，仍是亞洲四小龍第一。

另我國名目國內生產毛額(GDP)由 105 年 17.6 兆元提高至今年預估之 23.4 兆元，增加 5.8 兆元，7 年內 GDP 累計增加近 20 兆元，使臺灣總體經濟規模變得更大，整體國力變得更強，政府有能力做更多事。

明(113)年度中央政府總預算在恪遵《公共債務法》及《財政紀律法》，並兼顧國家發展與財政健全前提下審慎籌編，以下謹就國內外經濟情勢及展望、總預算案編製原則及重點綜合說明。

壹、國內外經濟情勢及展望

今年各國為控制通膨而連續升息之影響逐漸發酵，加上中國大陸疫後經濟復甦力道不如預期，依據標普全球 9 月最新預測，今年全球經濟成長率由去年 3.1% 放緩至 2.6%；明年各國通膨壓力趨緩，但美中科技角力與全球供應鏈重組等因素仍干擾全球景氣，預測全球經濟溫和成長 2.3%。

就外銷方面，明年產業庫存調整告一段落，人工智慧(AI)等新興應用持續擴展，以及國內半導體與回臺廠商投資產能，可望挹注我國出口動能。明年來臺旅客人次將大幅擴增，觀光收入可望恢復甚至超越疫情前水準。在內需方面，在軍公教人員調薪、基本工資調升與就業市場持穩等有利因素下，民間消費可望穩健成長。在投資方面，國內半導體領導廠商積極投入先進製程，加上政府修正產業創新條例，提振廠商擴增智慧財產支出意願，離岸風電、太陽光電等綠能設施亦將持續建置，均可維繫投資動能，預期明年我國經濟成長可望優於今年。

貳、113 年度中央政府總預算案編製原則

未來一年，行政團隊將全力以赴，守護國家，建設家園，提升國力，讓社會更溫暖、國人更幸福、國家更堅韌。為妥善運用有限資源，113 年度總預算案編製原則如下：

- 一、政府歲出將衡量歲入能力與整體可用資源，務實籌劃。相關債務控管，亦依《公共債務法》及《財政紀律法》規定辦理。
- 二、各機關按零基預算原則籌編，並建立資源分配之競爭評比機制，以提升整體資源使用效益。
- 三、政府公共投資應兼顧地區均衡發展，以跨直轄市、縣(市)區域的方案為優先投資目標。
- 四、考量人口年齡結構變動對教育文化及社會福利等政策的影響，按兼顧政府財政負擔、權利義務對等、社會公平正義等原則，審慎規劃辦理。

參、113 年度中央政府總預算案編製重點

113 年度總預算案依循上述編製原則，經縝密

檢討後編定，歲入編列 2 兆 7,092 億元，較本(112)年度增加 5%；歲出編列 2 兆 8,818 億元，較本年度增加 7.2%，歲入歲出差短 1,726 億元，連同債務還本 1,150 億元，共須融資調度數為 2,876 億元，以舉借債務 1,721 億元，及移用以前年度歲計賸餘 1,155 億元予以彌平(詳附表)。113 年度歲出編製重點如下：

一、擴大公共建設投資，強固國家基礎建設

為強固國家基礎建設，創造經濟成長動能，編列公共建設計畫經費 1,928 億元，較本年度增加 298 億元，約增 18.3%。若加計前瞻基礎建設計畫第 4 期特別預算(以下簡稱前瞻預算)844 億元，合計 2,772 億元，較本年度相同基礎增加 310 億元，約增 12.6%。如併計營業與非營業特種基金 3,114 億元，整體規模達 5,886 億元。

二、強化經濟成長韌性，鞏固產業競爭優勢

為鞏固產業競爭優勢，促使臺灣在全球供應鏈中扮演關鍵角色，編列推動六大核心戰略產業經費 221 億元，加計前瞻預算 77 億

元、營業與非營業特種基金 27 億元，合計 **325 億元**，較本年度相同基礎增加 21 億元，約增 7%。

三、強韌全民國防體系，拓展國際合作交流

為建構全民國防體系，發揮整體防衛戰力，國防部主管預算編列 4,406 億元，較本年度增加 314 億元，約增 7.7%。若加計新式戰機採購及海空戰力提升計畫採購特別預算 943 億元，合計 5,349 億元，較本年度相同基礎增加 174 億元，約增 3.3%。如併計非營業特種基金 719 億元，整體規模達 **6,068 億元**。

為深化友盟國家夥伴關係，擴大爭取參與國際組織，外交部主管預算編列 314 億元，較本年度增加 1 億元，約增 0.3%。

四、優化適性多元教育，加速跨域科技合作

為培育國家優質人才，強化臺灣競爭力，教育部主管項下之教育經費編列 3,339 億元，加計中央對地方政府一般教育補助款 587 億元、前瞻預算 50 億元，中央政府教育經費合計編列 **3,976 億元**，較本年度相同基礎增加 508 億元，約增 14.7%。

為加速跨域科技合作，引領國家科技發展，編列科技發展計畫經費 1,328 億元，較本年度增加 212 億元，約增 19%。若加計前瞻預算 211 億元，合計 1,539 億元，較本年度相同基礎增加 212 億元，約增 16%。如併計國防科技經費 110 億元、營業與非營業特種基金 303 億元，整體規模達 **1,952 億元**。

五、周延全齡照顧體系，提升國人生活品質

為減輕家庭育兒負擔，優化友善生養環境，編列少子女化對策計畫經費 1,081 億元，加計前瞻預算 4 億元、非營業特種基金 116 億元，合計 **1,201 億元**，較本年度相同基礎增加 128 億元，約增 12%。

為均衡長照服務資源，打造樂活高齡社會，編列長照服務經費 **876 億元**，包括總預算 27 億元、前瞻預算 11 億元、非營業特種基金 838 億元，較本年度相同基礎增加 229 億元，約增 35.3%。

六、綿密社會安全網絡，營造安心樂居環境

為讓社會安全網絡更加綿密，編列強化

社會安全網第二期計畫經費 **64 億元**，較本年度增加 7 億元，約增 11.9%。

為加強社會治安維護，營造安心樂居環境，編列治安維護(含反毒及打擊詐欺)經費 1,324 億元，加計前瞻預算 10 億元、營業與非營業特種基金 8 億元，合計 **1,342 億元**，較本年度相同基礎增加 66 億元，約增 5.2%。

七、落實淨零轉型戰略，維護幸福永續家園

為落實淨零轉型階段目標及關鍵戰略，以達到 2050 淨零排放目標，編列相關經費 580 億元，加計前瞻預算 62 億元、營業與非營業特種基金 322 億元，合計 **964 億元**，較本年度相同基礎增加 302 億元，約增 45.7%。

八、充裕地方財政協助，均衡市縣城鄉發展

為提升地方財政自主能力，促進市縣均衡發展，中央對地方政府一般性補助款編列 2,303 億元，較本年度增加 156 億元，主要係增列 6 項社福津貼調整經費、教育設施、基本設施及福利服務等補助。

若併計中央統籌分配稅款及計畫型補助

款預算數，則整體中央對地方政府財源挹注合計 **9,019 億元**，較本年度相同基礎增加 911 億元，約增 11.2%，也較蔡總統上任時的 5,544 億元，大幅增加 **3,475 億元**，約增 62.7%。

肆、結語

以上謹就《113 年度中央政府總預算案》的編製重點綜合說明，隨同總預算案送請貴院審議的附屬單位預算編列情形與歲入部分，將由主計總處朱主計長、財政部莊部長另作詳細報告。

財政穩健是國家永續發展的基礎，近年國內經濟穩健成長，國家財政持續改善，中央政府總預算執行結果，已自 106 年度起**連續 6 年歲入歲出有賸餘**，其中去(111)年度賸餘更大幅成長至近 5,000 億元，顯示政府財政健全獲有成效。

至於債務管控方面，預估 113 年底累計債務未償餘額占前 3 年度 GDP 平均數之比率為 30.2%，距離公共債務法所規定不超過 40.6% 之限制尚有相當空間，且將較本年底減少 0.5 個百分點；如以蔡總統上任前後比較，105 年 5 月底中央累計債務未償餘額實際數為 5 兆 3,988 億元，今年 8 月底為

5兆8,338億元，僅淨增加4,350億元，顯示行政團隊在推動國家發展的同時，亦恪遵財政紀律，嚴格控管整體債務。

我國財政表現在主權信用評等及各項國際評比中，接連獲得高度肯定，例如標普全球評級去年將我國主權信用評等調升至「AA+」，是臺灣歷年最佳評等；瑞士洛桑管理學院(IMD)近期發布的世界競爭力評比，臺灣排名第6，連續5年進步，創下12年來最佳成績，在人口超過2,000萬人的經濟體中，更是連續3年蟬聯世界第一。

本院為全力落實蔡總統交付的任務，將依據「強韌經濟，永續發展」、「溫暖家園，貼心照顧」、「守護臺灣，立足世界」三大施政主軸，謹守財政紀律、建設國家、照顧人民、壯大臺灣，並以同理心與關懷心，更加體察民意，重視溝通，努力打造一個「溫暖而堅韌」的臺灣。

未來國家面臨的挑戰仍然不斷，期盼各位委員鼎力支持，早日通過總預算案，讓攸關國家長遠發展與人民福祉的各項施政，得以順利推展。謝謝大家！

附表 中央政府總預算及特別預算情形簡表

單位：新臺幣億元

項 目	113年度 預算數	112年度 預算數	比較	
			金額	增減 %
一、總預算				
(一)歲入	27,092	25,796	1,296	5.0
1. 經常門	26,923	25,652	1,271	5.0
2. 資本門	169	144	25	17.2
(二)歲出	28,818	26,891	1,927	7.2
1. 經常門	24,057	22,195	1,862	8.4
2. 資本門	4,761	4,696	65	1.4
(三)歲入歲出差短	1,726	1,095	631	57.6
(四)債務還本	1,150	1,110	40	3.6
(五)須融資調度數	2,876	2,205	671	30.4
1. 舉借債務	1,721	1,732	-11	-0.6
占總預算歲出%	6.0	6.4	-0.4(個百分點)	
2. 預計移用以前年度歲計賸餘調節 因應數	1,155	473	682	144.0
(六)經常收支賸餘	2,866	3,457	-591	-17.1
二、特別預算				
(一)歲入	-	-	-	-
(二)歲出	2,638	5,090	-2,452	-48.2
(三)歲入歲出差短	2,638	5,090	-2,452	-48.2
1. 舉借債務	1,998	2,126	-128	-6.0
2. 預計移用以前年度歲計賸餘調節 因應數	640	2,964	-2,324	-78.4
三、總預算及特別預算歲出	31,456	31,981	-525	-1.6
四、總預算及特別預算歲入歲出差短	4,364	6,185	-1,821	-29.5
五、總預算及特別預算舉借債務數	3,719	3,858	-139	-3.6
占總預算及特別預算歲出總額% (上限15%)	11.8	12.1	-0.3(個百分點)	
六、預估債務未償餘額	68,286	65,717	2,569	3.9
占前3年度GDP平均數% (上限40.6%)	30.2	30.7	-0.5(個百分點)	