

行政院張院長  
施政報告  
(口頭報告)

立法院第7屆第1會期

中華民國97年2月22日



## 目 錄

壹、落實總體建設 奠定厚實利基.....	1
貳、貫徹施政主軸 實踐公平正義.....	2
一、建構完善社會安全網.....	2
二、兼顧經濟與環境發展.....	5
三、縮短區域及城鄉差距.....	10
四、改善兩岸及國際關係.....	12
參、堅持台灣主體 永續國家發展.....	14



王院長、曾副院長、各位委員先進：

今天是 貴院第 7 屆第 1 會期開議的日子，俊雄有機會率同各部會首長前來進行施政報告，深感榮幸。有關本院 96 年下半年的各項施政已編印成「行政院施政報告」分送各位委員參考，以下謹作簡要說明。

### **壹、落實總體建設 奠定厚實利基**

近 8 年來，政府致力於增進人民生活的品質與尊嚴，施政思維與時俱進，環顧當前的交通網路已是四通八達，河川逐漸清淨可親，弱勢保障更加周延，文化發展深入生活與產業。凡此種種都證明了，政府正以積極創新的服務品質，回應人民的期待與需求。

深耕台灣民主，落實直接民權，追求轉型正義，在民意的推動和政府的努力下，不僅完成公民投票的立法及舉行兩次全國性公投；並核定 228 事件紀念基金會為常設機構及成立 228 國家紀念館；而護照加註「台灣」等正名工作，更進一步凝聚台灣人民對國家的認同，彰顯我主體性及增加我國國際能見度。另為健全國內人權保障體系，已成立台灣人權景美園區、推動國際人權公約國內法化及輔導國內非政府組織與國

際人權體系接軌。

過去一年，克服國內外嚴峻情勢的考驗，台灣經濟成長率達 5.70%，遠超過 4.6%的目標值；僑外投資核准金額為 153.6 億美元，再創新高；貿易出、進口值分別達到 2,467.2 億美元、2,193.5 億美元，較前年增加 10.1%、8.2%；貿易出超達 273.8 億美元，創歷史新高；而政府推動的各項促進就業措施，使勞動參與率達到 58.3%、失業率降至 3.91%，分別為近 10 年及近 7 年來的最佳水準。

政府承擔人民付託，落實國家總體建設，為台灣永續發展奠定厚實基礎；特別是近一年來，我們更針對「建構完善社會安全網」、「兼顧經濟與環境發展」、「縮短區域及城鄉差距」、「改善兩岸及國際關係」等四大面向，規劃具體措施，持續採「一週一主軸」方式，加強推動。

## 貳、貫徹施政主軸 實踐公平正義

### 一、建構完善社會安全網

近年台灣對中國的投資逐年攀高，去年的投資總額即占 GDP 的 2.6%，較美日韓等國均超出甚多；過去

缺乏管理與節制的對中投資，造成國內產業外移、就業機會減少、內需產業不振，中產階級逐漸消失，形成貧富兩極化的「M型社會」現象。為擺脫此現象，政府已在大力推動經濟發展的同時，全力照顧經濟弱勢，以確保社會公平正義。

為強化中下階層民眾的經濟安全，已修正公布「社會救助法」，將增加 4 萬 5 千人納入救助體系；而繼調高老農津貼與基本工資、實施勞退新制及成立勞工退休基金監理會後，今年春節前更辦理勞保紓困貸款，運用勞保基金提供每人最高 10 萬元貸款額度，幫助 13 萬 4 千名勞工朋友過個好年；另對低收入邊緣戶及低收入戶取得資格前所積欠的健保費，政府將以公益彩券回饋金等協助繳納，估計有 2 萬 5 千人受益。此外，為使國民年金能在今年 10 月 1 日順利開辦，相關機關正加速做好配套措施。

關懷弱勢、中高齡及特定族群之失業者，一直是政府的重要施政，目前已提供青年職場體驗機會，協助青年就業；另推動「就業弱勢者圓夢計畫」，將原本的就業服務適用對象，由 6 類擴大為 13 類，並提高

各項促進就業津貼，截至去年底已協助 33 萬人次就業。今年更生保護會及中小企業信保基金將各提撥 1 千萬元，協助更生受保護人創業。

為扶助弱勢學生，提供均等教育機會，已推動「周延弱勢學生助學措施」，96 學年度對弱勢學生提供之扶助計有國中小學習輔導 17 萬人次、大專校院學雜費減免 21 萬名、加額補助高中職學費 6 萬名，以及擴大扶助 5 歲弱勢幼兒及早教育 10 萬 8 千名。此外，亦提出「高中職實用技能學程、產業需求類科及進修學校學生免學費」專案，協助弱勢學生繼續升學與進修，預計 3 年內投入 14.64 億元，受惠學生 8 萬人。

為減輕家長養育子女負擔，提振生育率，同時促進婦女在地就業，今年已編列 15 億元實施「居家托育管理與托育費用補助實施計畫」，建置質優量足的社區保母系統，並針對有托育需求之特定家庭，每月發放 3,000 元至 5,000 元不等的托育費用補助。

原住民族的權益，政府向極關心。去年聯合國大會通過的「聯合國原住民族權利宣言」之重要內容與精神，在我國早已採行，政府並已將「原住民族基本



法」相關原住民族權利法案送請 貴院審議，其中「原住民族傳統智慧創作保護條例」等 4 項法案已經完成立法，另「原住民族自治區法」草案等 5 項法案，敬請 貴院支持，以具體落實原住民族和政府的「新夥伴關係」。

政府對國民消費生活的安全非常重視，已成立跨部會專案小組，以統合性方式管理進口產品安全與品質，為民眾的安全與健康把關，免受黑心產品的危害。另在平抑物價方面，已訂定「物價上漲因應對策」，並配套通過「加值型及非加值型營業稅法第 9 條之 1」修正草案，規定可授權行政部門機動調整進口小麥、玉米等大宗物資營業稅，以降低相關業者生產成本。我們將持續透過機動調整關稅、查處人為哄抬及調節相關物資等措施，嚴密監控物價，為消費者看緊荷包。

## 二、兼顧經濟與環境發展

去年國際原油及重要原物料價格波動、美國次級房貸效應等，影響全球經濟表現，政府除密切掌握相關情勢妥善因應外，並落實相關措施，促進國內經濟穩健成長。

為引進外資及促進台商回台，政府已成立招商小組，加強宣導我國投資優勢與重點產業投資商機；並持續推動 006688 第 2 期、國有土地四免六減半等土地租金優惠措施及各種專案融資計畫，協助廠商取得用地與資金，截至去年底台商回台投資案有 102 件，金額達 107 億元；此外，本院已通過「僑民及外國人投資條例」草案，規劃以增加投資誘因、降低投資障礙及減少管理等方式，鬆綁僑外投資限制。

為協助規模超過中小企業認定標準，但未上市、上櫃，正值成長、擴充階段的「中堅企業」取得資金，未來 2 年政府將協助提供 400 億元辦理專案融資，並由本院國發基金提撥信用保證專款 16 億元，強化中堅企業信用保證能量。另為鼓勵國內外廠商積極投資無線寬頻、數位生活及綠色產業等新興產業的關鍵環節，本院國發基金未來 2 年將挹注 200 億元供銀行辦理優惠貸款；上述措施預期可帶動新興關鍵性產業上下游產業 1,500 億元投資，總計創造 2 萬個就業機會，提高年平均經濟成長率 0.7 個百分點。

結合電信、視訊與網路科技之「數位內容產業」

與結合貿易、交通、金融、旅遊等之「會展產業」，具有高附加價值及投資效益，是當前優先發展的產業。數位內容產業方面，已提出「強化電腦動畫與數位遊戲輔導措施」及配套通過「數位內容產業發展條例」草案，將補助國人自製動畫與遊戲、獎勵提升國產動畫播放比率，並帶動民間投資，促使數位內容整體產業產值在 2011 年達到 6 千億元。會展產業方面，已推出「加強推動會展產業」計畫，正積極規劃及興建新展覽館，並加強行銷推廣，完成後預估有 3 萬家次本國廠商受益，促成國內外交易機會 16 億美元，帶動展覽周邊經濟效益 40 億元。

生技產業是我國未來兆元產業之一，去年總統公布「生技新藥產業發展條例」後，本院正積極擬訂相關配套措施，將透過租稅獎勵優惠及法令鬆綁等，加速吸引資金與研發人才投入生技產業；又鑑於生技產業之研發時間長且投資金額龐大，本院國發基金特別匡列 200 億元導引民間企業投資，以直接投資或投資創投方式，選擇富有潛力之生技發展項目，加速關鍵性生技的研發。

為加速傳統產業轉型升級，農業方面，將賡續實施新農業運動，整合、創新農業施政及加強全球布局行銷；並建立「農產品產銷履歷制度」，提升農產品品質及農業競爭力，目前已通過認證之驗證機構 10 家，通過驗證之農產品經營業者 346 家。中小企業方面，已推動「積極落實照顧中小企業」相關措施，其中運用本院國發基金 100 億元投資中小企業，實施 4 個月以來，已審核通過 8 件投資案，總投資金額 6.17 億元；其次，去年已協助 2 萬 1 千家中小企業推動電子商務、網路行銷與品質提升，增加商機達 44.9 億元。

為健全金融市場發展，持續推動二次金改，目前公股銀行整併、外資投資我國金融機構均已達成預期目標，今年元旦成立台灣金融控股公司，納入台銀、土銀及輸出入銀行，規模居世界第 89，大幅強化國際競爭力；另規劃「強化金融市場競爭力具體措施」，強化金融監理及公司治理，建立一個多元化、國際化及安定可靠的金融市場。

台灣風景秀麗、文化多元豐富，適合推展觀光產

業，目前已啟動「2008—2009 旅行台灣年工作計畫」，將投入 10 億元，使 2009 年來台之國際旅客達到 425 萬人次，打造台灣成為亞洲旅遊重地；另成立醫療服務國際化專案管理中心，打造台灣醫療國際品牌，預估 3 年內提供服務 10 萬人次，達到 70 億元的效益，提供就業機會 3,500 人；此外，亦實施「遊學台灣計畫」，使國內外青年深度探索台灣文化之美，同時帶動周邊產業的發展；未來並將加速推動文化產業化，為台灣文化創意產業營造龐大商機。

交通是經濟發展的動脈，過去 8 年已陸續完成國道 3 號等 4 條新建高速公路，通車長度達 500 多公里；完成及興建中的 12 條東西向快速公路，將串聯中山高、二高及西濱公路等，健全西部快速公路網。另繼高鐵通車後，將賡續新增高鐵站及改善站區聯外運輸；並持續興建北中南 3 大都會區捷運系統，高雄捷運紅橘線預計今年 10 月全線通車；此外，鐵路地下化及高架化工程均在積極進行。這些交通建設，不僅可帶動經濟的發展，亦可促進都市景觀的更新及各地方的人文發展。

政府能源政策是以追求永續發展為目標，兼顧能源供給安全、環境保護及產業競爭力，其中節約能源及開發再生能源是當前施政重點。節約能源方面，正推廣油氣（LPG）雙燃料車，透過財稅優惠、氣價與加氣券補助、5 年內增設 130 個加氣站等方式，鼓勵民間生產、購買或改裝，並將由公務車率先做起。開發再生能源方面，目前太陽光電、風力發電及生質燃料等再生能源的開發，已有初步成果，將持續透過技術研發及財稅優惠等措施，強化再生能源整體發展環境。

身為地球村之一員，對於減緩全球暖化危機，政府將積極推動「綠海計畫」，未來 5 年投入 71.8 億元，提高農地造林誘因，並規劃設置造林專區，預計完成農地造林與綠美化面積 2 萬公頃，打造優質綠色生活環境。

### 三、縮短區域及城鄉差距

均衡區域發展，向為政府重要施政目標，我們積極推動機關（構）遷移或新設於中南部等地區，促進當地的發展，同時提供民眾更直接、更迅速的服務。繼本院東部聯合服務中心成立、漁業署及體委會南遷

後，故宮將於嘉義設立南部院區，公廣集團亦規劃在高雄設立南部台。

為進一步照顧中南部地區，政府計劃5年內投入265億元推動中南部文化發展相關方案，形塑北中南三核心均衡發展的文化縱線，使北中南90%民眾可於1小時車程內到達國家級展演中心；目前台中大都會歌劇院、高雄流行音樂中心等均將陸續完成規劃。另在未來6年將投入48億元推展「磐石行動計畫」，以「文化生活圈」的概念，整合地方文化設施與在地人力，讓文化建設在地方落實扎根，同時提供城鄉居民平等享受文化資源的服務。

為使現行政府行政組織與資源的分配，符合經濟社會發展所需，同時因應部分縣市升格或合併升格之要求，本院已通過「行政區劃法」草案及「財政收支劃分法」、「地方制度法」修正草案，立法後除可通盤調整行政區域劃分，促進區域均衡發展，健全地方制度外，更能實質增加地方財源，改善地方財政。另為順利推動台中縣市合併升格案，已指示成立專案小組做好改制前的準備工作。

針對鄉村風貌的改善，我們計劃 10 年內投入 1 千億元推動「農村改建方案」，積極辦理農村社區公共設施改善、住宅修繕及興建、田園社區的開發等工作。另已優先選定台北市華光社區、嘉義火車站附近地區等 6 處，推動「指標性都市更新案」，今年將分別完成都市計畫之變更，陸續招商實施；此外，為排除都市更新障礙，已配套修正公布「都市更新條例」；並將由中央統一明確訂定都市更新建築容積獎勵規定，針對策略性再開發地區，增加現行容積獎勵。

縮減數位落差也是我們努力的方向，根據聯合國國際電訊聯盟（ITU）公布的「2007 年世界資訊社會報告」，我國「數位機會」總評比在 181 個國家中名列第 7，較 2006 年進步 3 名，顯示過去 3 年政府所推動的「縮減數位落差計畫」，已使偏遠地區民眾及弱勢族群使用電腦與上網的比率大幅提升；未來 4 年，政府將再投入 40.27 億元推動「創造數位機會計畫」，使最大多數的民眾都能享受資訊社會帶來的便利。

#### **四、改善兩岸及國際關係**

政府兩岸政策，是秉持「善意和解、積極合作、



永久和平」的原則，在堅持台灣主體性之前提下，持續推動兩岸交流；過去 7 年，已實施小三通、貿易通匯、專案包機等。然而，在我釋出善意的同時，對岸始終緊抱一中原則，並擴大對我文攻武嚇；我們希望中國認清台灣主權獨立的事實，以正面之態度處理兩岸問題，我們也期盼兩岸能多一點信任和接觸，少一點誤會及打壓，透過善意與誠意，務實進行交流及對話，營造兩岸雙贏的契機。

為保障台灣人民基本人權，政府積極尋求加入國際社會集體安全保障與權益維護體系，惟自 1993 年起推動參與聯合國，均遭中國抵制；2007 年我們首度以「台灣」名義申請加入聯合國，跨出歷史性的一大步，台灣入聯案獲得 140 個國家在聯大全會中充分討論，促使全球媒體深入且廣泛地報導，成功引起國際重視。相信全世界都已聽到台灣人民渴望成為聯合國一分子，善盡會員國責任的聲音。

台灣加入聯合國，是政府既定政策，為使國人瞭解聯合國的運作及其關切的議題，讓台灣與國際社會同步，已將 10 月 24 日聯合國憲章生效日定為「台灣

聯合國日」；接下來，我們要全力建構與聯合國及周邊組織的聯繫機制，並爭取參與各項國際會議及活動。

2009年聽障奧運及世運會將分別在台北、高雄舉辦，屆時會有許多國際選手與觀光客來台，不僅台北和高雄將走上國際舞台，台灣整體在國際上的能見度也會大幅提升。這兩項國際賽會是促進台灣參與國際交流、拓展國際關係的機會，本院非常重視並會全力支持，確保其順利舉辦。

### 參、堅持台灣主體 永續國家發展

台灣從威權到民主，從民主實踐到民主深化，儘管過程艱辛，成果卻是甜美的；堅持台灣主體意識、深化民主實踐內涵，是台灣邁向正常國家必走之路，也是我們持續奮鬥的目標；而照顧弱勢群體，實現社會公平正義，更是我們無可旁貸的責任。我們始終秉持「全力投入、超越突破」的決心，引導台灣通過重重考驗，邁向永續發展。

未來，我們將廣續推出福國利民的政策，貫徹執行；而我們所推動的許多計畫及措施，需透過立法或修法方能竟其全功，本院除已檢討並重送未能於 貴

院第 6 屆完成立法程序的法案外，亦將陸續訂修相關法案，送請 貴院審議，期盼各位委員大力支持。俊雄深信，台灣的發展潛能豐沛無窮，台灣的進步前景處處生機，正等待我們去深耕與開發，希望貴我兩院能夠攜手合作，一起為提升台灣的競爭力及全體國人的幸福，努力打拚，讓台灣人民以身為「台灣人」而感到驕傲。

最後，祝 貴院院務順利，各位委員先進身體健康，平安如意。謝謝！

行政院院長 張 俊 雄