

嚴重特殊傳染性肺炎防疫作為 及紓困振興事宜補充書面報告

行政院院長 蘇 貞 昌

立法院第 10 屆第 1 會期

中華民國 109 年 2 月 21 日

游院長、蔡副院長、各位委員先進：

關於貴院所關切武漢肺炎防疫作為及後續紓困、振興事宜，謹報告如下：

疫情發展及應變作為

自去（108）年底中國出現不明肺炎病例後，為確保國人安全，政府自 12 月 31 日起，第一時間就率先全球，針對武漢直航入境班機開始進行登機檢疫，並於今（109）年 1 月 2 日即成立應變工作小組，加強疫情監測與邊境管制措施。15 日，衛福部將武漢肺炎公告為法定傳染病，並陸續提升中國高風險區的旅遊疫情建議等級；20 日，在國內還未有任何病例前，中央流行疫情指揮中心（以下稱疫情指揮中心）就三級開設，提早進行布署，以利整合國內各項防疫應變資源及措施。

21 日，貞昌率同相關部會首長至桃園機場視察防疫整備情形，並要求落實發燒篩檢等邊境管理工作；同日，藉由登機檢疫，即時發現國內第一起境外移入確診病例後，22 日，即暫停國內旅

行團前往武漢地區；23日（小年夜），武漢市宣布封城，鑑於中國疫情不透明，加上春節連假即將到來，面對兩岸交流頻繁的嚴峻考驗，本人當日赴疫情指揮中心聽取相關簡報後，即宣布提升至二級開設，並指派衛福部陳時中部長擔任指揮官。

疫情指揮中心視疫情發展，逐步升高各項防疫措施，並隨時因應調整，同時徵用相關頻道，持續於96家電視及170家電臺播放防疫、謠言澄清及居家隔離（檢疫）相關宣導資訊，也透過記者會及各種可能宣傳管道，每一天都以最即時的方式，向國人報告最新疫情發展與因應措施，以安定民心。

武漢肺炎自爆發迄今，中國確診人數已超過7萬5千人，連帶也快速擴散至全世界30個國家（地區），截至2月20日中午止，國內共24名確診（含境外移入16例，本土8例），其中1人死亡。面對來勢洶洶的疫情，政府嚴陣以待絲毫不敢鬆懈，除持續強化疫情監控、落實邊境檢疫、嚴密醫院感染控制等應變措施外，更全力整備防疫所需資源。

臺灣去年進口 4.3 億個口罩，其中中國就占 4 億個，疫情一爆發，各國搶口罩，為讓國人有口罩可用，政府自 1 月 24 日起，進行醫療用及 N95 等口罩的出口管制，31 日起，口罩由疫情指揮中心統一徵用、統一調度、統一調控價格；為顧及公平性，讓多數國人都能買得到口罩，另也為了要把物資優先提供給醫護單位、急重症及慢性病患、司機運將、學校以及地方防疫機關等最需要口罩的人，自 2 月 6 日實施口罩「實名制」；為全力擴大產能，政府動用 1.8 億元災害準備金，增加 60 條口罩產線，並動員 5 千人次國軍人力協助生產，預計 3 月初，每天口罩產能就可以增加到 1 千萬片。目前口罩產能已提升，因此我們也自昨（20）日起，調增實名制口罩的供應量及供應點。此外，為應人民消毒需要，也要求臺酒、台糖公司立即加入擴產平價防疫酒精 800 萬瓶，並已自 10 日起供應。另也已指定各醫學中心實驗室持續擴充每日檢驗量能，由原本的檢驗 500 件，加倍達 1,200 件以上。

在社區防治方面，為避免疫情擴大，只要與確診個案有接觸史者、有中港澳旅遊史（含轉機）

入境者，即應進行居家隔離或居家檢疫，後續由所在地地方政府衛生局落實社區防疫追蹤，對於失聯、擅離指定住所者，一律從重處罰。2月16至18日，由於政府主動加強監測，並回溯檢驗，共新增發現5名家庭感染者（計程車司機及其家人），隨即全面啟動加強社區監測方案，擴大採檢範圍，針對有出國史、接觸史或其他可能風險族群，均加強採檢送驗。而2月3日專機自武漢返臺的國人，除1位發現確診外，其他246人於集中檢疫場所經過密切健康監測後，已經在18日解除隔離檢疫返家。

在校園防疫方面，為降低群聚感染的可能性，2月2、3日，分別宣布高級中等以下學校及大學均延後開學。下週二（25日）起，各級學校將陸續開學，政府已提供學校額溫槍2萬5千支、酒精8萬4千公升及防疫備用口罩645萬片，開學後第一時間也會有小兒科醫師到校園教導孩子正確戴口罩、勤洗手，政府將督導學校完善防疫宣導、疫情監測及通報等事項，維護師生健康。

國人共同抗疫，臺灣守住第一關

臺灣經歷非洲豬瘟的挑戰，現在面對更為棘手的武漢肺炎，貞昌非常感謝所有在不同崗位上，為防疫而努力的每一位國人，包括疫情指揮中心各部會同仁、第一線醫護、關口的檢疫人員，還有協助進行居家隔離的行政人員、村里長，各地警察、甚至連海巡弟兄，都因為這個疫情增加了許多工作。此外，為了讓這個全世界唯一實施的實名制口罩可以順利上軌道，從生產口罩的工廠員工、協助的國軍、負責收取寄送的郵差、協助販售的藥師、藥劑生們，以及 2 天內完成修改健保資料庫程式的工程師、開發口罩查詢網的民間熱心鍵盤高手們，還有人展現情操發起「我 ok，你先領」活動，大家從各個崗位參與及投入，共盡心力，相較目前世界各國口罩短缺、價格飛漲的情況，臺灣的口罩不僅價格平穩，且供應無虞，相當難能可貴。

臺灣在過去長年的努力下，擁有國際組織評比為世界上第一的醫療保健環境，還有各國稱羨的健保制度與良好的公衛體系，加上政府這幾年又建置醫療雲、普設寬頻網路，在有了過去 SARS

的防疫經驗後，當本次疫情一出現，我們即戒慎恐懼、全體動員實施各項防疫作為，還有許多熱心的產業與專業人士，願意配合政策，與政府並肩作戰，正因為我們展現了上下一心團結的國力，原本美國醫療專家評估臺灣可能會是世界第二慘的國家，但臺灣仍能守住第一關，我們目前的疫情相較周遭的新加坡、日本、韓國、香港，都仍在有效控制範圍內。

防疫、紓困、振興，三路並進

政府基於防疫需要，針對高風險事務、對象實施管理措施，另相關產業受他國疫情影響難以順利調控，加上民眾為避免感染風險而緊縮消費，國內產業受到衝擊在所難免。政府秉持「防疫」、「紓困」、「振興」三大方向，雖然優先防疫，但這三面向都已同步在進行。針對受衝擊的相關產業，我們已研提完整的紓困及振興計畫，除了希望協助短期經營上可能馬上會出現困境的產業度過難關，在中長期的振興與轉型，也會積極予以協助，期盼在疫情告一段落後，可以進一步改變體質，帶動產業再提升。

為有效防治武漢肺炎蔓延，維護國人健康，政府已開始就今年度既有預算中採「移緩濟急」方式辦理紓困方案，也會帶頭加速、加大公共建設，擴大內需，但考量到此一傳染病對國內經濟、社會的長期衝擊，同時為籌措政府執行防疫措施所需經費，以便雨露均霑、周延周到、立竿見影、快速有效地照顧遭受衝擊行業，讓臺灣受到的影響能降至最低，本院已在昨（20）日提出「嚴重特殊傳染性肺炎防治及紓困振興特別條例」（草案），並送請貴院審議，懇請朝野各黨團、各位委員先進全力支持，儘速予以通過，相關的特別預算，我們也會在最快時間內提出來，再送請貴院審議。

臺灣自立自強，各國為我發聲

此次疫情爆發以來，中國不但持續在國際上阻礙臺灣參與「世界衛生組織」（WHO）會議，在臺灣全國上下致力於防疫工作時，竟還幾度派軍機侵擾臺灣，不但引起臺灣人民惡感，也滋擾區域和平；慶幸的是，政府積極布署各項防疫作為，

國人展現團結、互助意志，讓我們到現在仍然能夠自立自強，證明「臺灣就是臺灣，不是中國一部分」，世界防疫安全網，也絕不應該獨漏臺灣。

這段期間，我們更利用科技防疫，展現了令先進國家都刮目相看的高效率作為，包括：2 天內讓實名制口罩上路、健保卡可主動勾稽就醫者出國史，以利醫護人員自我防範；9 小時內確認寶瓶星號郵輪的檢疫結果，讓 1,700 多名旅客全數平安下船回家；具互動功能的官方帳號「LINE@疾管家」，配合疫情發布即時快訊，其訂閱人數也從原本的 10 萬急增至破百萬，成為國人防疫的好幫手；我們也開發入境旅客可利用手機的「健康聲明暨居家檢疫電子化系統」，簡單四步驟就能快速通關，並讓後端居家隔離與居家檢疫工作可以更快對接，縮短時間落差。

也因為我們有這樣的表現，臺灣受到國際社會前所未有的聲援，包含美、日、加、歐盟、英、澳、紐、比利時等多個友我國家，近期內都紛紛仗義執言，給予我們最有力的支持，顯示臺灣爭取參與 WHO 的正當性，以及臺灣可以為國際公共衛生做出貢獻，已獲國際社會普遍認同。

有政府請安心，同心共度難關

臺灣國際處境的艱難，在這一次疫情中更可以清楚看出，但臺灣人民在面對種種考驗與磨難，從來沒有退縮過，反而是在國際上一次又一次用最傑出的表現，證明臺灣的實力與堅韌。

對抗疫病，人人有責，不分政府、人民，我們都是同一國的，我們都利害與共、休戚與共，政府會竭力守護讓國人健康，讓民眾充分感受到「有政府，請安心」，也期盼大家同心體諒、一起幫忙，我們一定能度過難關，謝謝大家。

【附錄】武漢肺炎防疫大事紀

日期	疫情發展／防疫作為
108年12月	
31日	外傳武漢市出現不明原因肺炎病例 開始對武漢直航班機 實施登機檢疫
109年1月	
2日	成立「中國不明原因肺炎疫情應變工作小組」，並發布致醫界通函，協請醫師通報有症狀、具武漢旅遊史之病例
7日	武漢市旅遊疫情建議列為 第一級注意 ，提醒民眾落實防疫
13日	派2名專家赴湖北省疾控中心及收治醫院實地瞭解疫情
15日	公告新增「嚴重特殊傳染性肺炎」為 第五類傳染病
20日	中央流行疫情指揮中心三級開設
21日	1. 蘇院長赴桃園機場視察防疫整備情形 2. 登機檢疫發現 首例中國武漢移入個案 ，提升中國武漢旅遊疫情建議至第三級警告，呼籲國人避免所有非必要旅遊
22日	1. 連續2日釋出儲備口罩共200萬片至四大超商、藥妝店等通路代銷，並稽查全國口罩價格，嚴防不肖業者趁機哄抬 2. 海關成立防疫物品快速通關單一窗口 3. 全面 暫停國內旅行團前往武漢地區旅遊
23日	武漢封城 1. 蘇院長赴中央流行疫情指揮中心聽取簡報，宣布二級開設 2. 禁止居住在武漢的中國人入境、武漢直航班機全數停飛
24日	限制醫療用及N95等口罩出口 ，同時加強查緝
25日	1. 湖北省列第三級警告，中國其他各省市提升至第二級警示 2. 禁止旅行業組團前往中國(不含港澳) 、暫停接待中國觀光團
26日	訂定中國人士來臺限制，禁止湖北省人士(含陸生)來臺

日期	疫情發展／防疫作為
27 日	民眾就診時，健保醫療雲端系統可提示入出境資料，讓醫師能提高警覺，並正確、即時診療
28 日	1. 全中國列為第三級警告 2. 連續 3 日釋出共 1,800 萬片儲備口罩至超商通路（每人限 3 片，8 元/片）
29 日	1. 蘇院長赴疫情指揮中心視察，慰勉防疫人員辛勞 2. 開始運用 GPS 手機追蹤居家隔離（檢疫）者狀況
30 日	1. 首例本土個案確診（家庭感染），國內累計共 8 例確診 2. 限定旅客攜帶口罩出境，每人以 5 盒（250 片）為限
31 日	WHO 將新型冠狀病毒疫情提升為「國際公共衛生緊急事件」 徵用全國口罩工廠生產的口罩，每日共約 400 萬片，260 萬片供超商及藥妝店配銷（每人限 3 片，6 元/片），140 萬片供醫療或公務防疫及儲備需求
109 年 2 月	
1 日	中國疫情流行地區劃分兩級，湖北省列為一級流行地區
2 日	1. 宣布全國高級中等以下學校延後至 2 月 25 日開學，重大考試期程不變 2. 廣東省列為二級流行地區，禁止居住廣東人士入境，小三通入境者一律居家檢疫 14 天 3. 撥用 107 萬片戰備口罩予地方政府衛生局
3 日	1. 宣布大專校院延後至 2 月 25 日後開學，持續暫緩陸生來臺 2. 首批武漢臺商專機返臺，246 人集中隔離檢疫，1 位確診送醫隔離治療

日期	疫情發展／防疫作為
6 日	<ol style="list-style-type: none"> 1. 全中國（含港澳）列為二級以上流行地區，中港澳人士不得入境，並暫停旅行社組團前往港澳地區；有中港澳旅遊史，需居家檢疫 14 天 2. 全面禁止國際郵輪靠泊 3. 口罩實名制上路（每人每 7 日 2 片，5 元/片），統一由中華郵政配送，於全國 6,505 家藥局販售 4. 宣布因應延遲開學，12 歲以下學童家長得請防疫照顧假 5. 徵用各大電視臺及廣播電臺頻道，播送重要防疫訊息
7 日	<ol style="list-style-type: none"> 1. 廣東省列為一級流行地區 2. 發送災防告警細胞廣播系統警訊，提醒國人鑽石公主號郵輪旅客來臺行程軌跡，並進行自主健康管理 3. 禁止 14 日內曾入境或居住於中國的外籍人士入境 4. 蔡總統赴中央流行疫情指揮中心慰勉防疫同仁
8 日	<p>寶瓶星號郵輪登船檢疫，採檢 128 名均為陰性，所有旅客皆可返家並自主健康管理 14 天</p>
9 日	<p>指示臺酒、台糖量產 75 度防疫清潔酒精</p>
10 日	<ol style="list-style-type: none"> 1. 暫停小三通及兩岸海運客運航線，限縮兩岸僅 5 個機場航線可直航 2. 中港澳轉機入境旅客實施居家檢疫 14 天
11 日	<ol style="list-style-type: none"> 1. 蘇院長至中華郵政公司慰勉配送口罩之郵務人員辛勞 2. 提升港澳旅遊疫情建議至第三級警告，新加坡第二級警示 3. 全面實施入境航班旅客填寫健康聲明卡
12 日	<p>宣布大學指考延至 7 月 3 日至 5 日</p>
13 日	<p>蘇院長於行政院會指示部會儘速研提短期紓困及長期振興措施，秉持「雨露均霑、立竿見影、固本強身及加速公建」四大原則推動</p>

日期	疫情發展／防疫作為
14 日	蘇院長視察口罩工廠增設生產線情形、蔡總統視察臺酒公司生產平價酒精情形
15 日	河南、浙江兩省列為一級流行地區
16 日	<ol style="list-style-type: none"> 1. 全國 303 家衛生所開始加入口罩實名制販售地點 2. 「旅客入境健康聲明暨居家檢疫電子化系統」上線，縮短通關時間，並可更快對接居家隔離與居家檢疫工作 3. 新增 2 例本土個案（1 例死亡），啟動加強社區監測方案，具國外旅遊史、接觸史或其他可能風險族群加強採檢送驗 4. 宣布專案分配醫療口罩每日 1 片，提供客運業、遊覽車、計程車、租賃小客車、貨運業等第一線運輸服務人員購買
17 日	新增 2 例本土個案（屬死亡病例之家庭感染）
18 日	<ol style="list-style-type: none"> 1. 首批武漢臺商專機返臺於集中檢疫場所密切健康監測 246 人，解除隔離返家 2. 鑽石公主號郵輪確診累計達 531 例，有 4 位臺籍旅客確診，宣布即起將其列為武漢肺炎感染區，將安排臺籍旅客統一搭乘包機回臺
19 日	新增 2 例本土個案（其中 1 例屬死亡病例之家庭感染），國內累計共 24 例確診（含境外 16 例、本土 8 例）
20 日	<p>截至上午，全球累計確診數 7 萬 5,696 例，包含中國 7 萬 4,576 例、鑽石公主號（停靠日本橫濱港）606 例、新加坡 84 例、南韓 82 例、日本 70 例、香港 65 例</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 全國各販售口罩據點由原本每日提供成人口罩 200 片、兒童口罩 50 片，分別增為 400 片、200 片；兒童口罩 7 天內可買 4 片 2. 行政院會通過「嚴重特殊傳染性肺炎防治及紓困振興特別條例」（草案）