

行政院第3441次院會

青年發展政策綱領(草案)

報告

教育部

報告人：青年署羅署長清水

104年3月26日



簡報大綱

- 壹、前言
- 貳、青年現況及挑戰
- 參、我國青年需求調查
- 肆、國際青年發展政策關切重點
- 伍、發展青年關鍵能力
- 陸、訂定我國青年發展政策綱領
 - 一、綱領願景及定位
 - 二、綱領目標
 - 三、綱領推動策略及要項
- 柒、綱領推動與分工
- 捌、後續推廣及滾動修正機制

壹、前言

青年是國家社會的重要資產

103年12月8日第3428次院會--「為年輕人找出路、為老年人找依靠；為企業找機會，也為弱勢者提供有尊嚴的生存環境」。逐步將網路世界與實體世界相互融合，成為一個完整的世界

為年輕人找出路

- 設置行政院創新創業會報，營造有利創新創業的環境
- 推動青年創業專案，建置創業服務的單一窗口
- 推出「青年安心成家購屋優惠貸款」措施
- 活化院長官邸打造為全臺第一個「社企聚落」

為企業找機會

- 放寬相關法令限制，建構創新創業新生態系統
- 產業升級轉型行動方案
- 擬具「有限合夥法」草案

為老年人找依靠

- 政府持續推動強化醫療機構、社區及居家等多方面的照護措施
- 讓國內老年人口獲得更好的照顧

為弱勢者提供有尊嚴的生存環境

- 鼓勵大專校院釋出更多招生名額給弱勢學生
- 重視學業輔導與培養就業力，發揮教育促進社會階層流動的功能

研訂青年發展政策綱領

貳、青年現況及挑戰

青年為支持國家發展重要的人力資源，但我國青年人口卻逐年減少

外部環境挑戰：

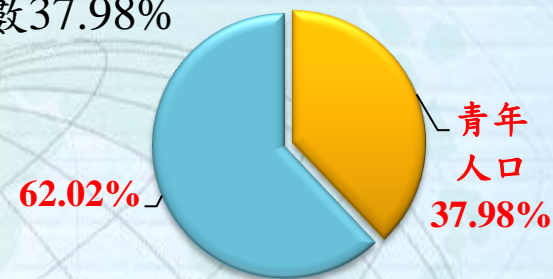
- 人口結構性的改變
- 產業結構的快速轉型
- 無疆界經濟市場的劇烈競爭
- 資訊科技的日新月異

生命歷程挑戰：

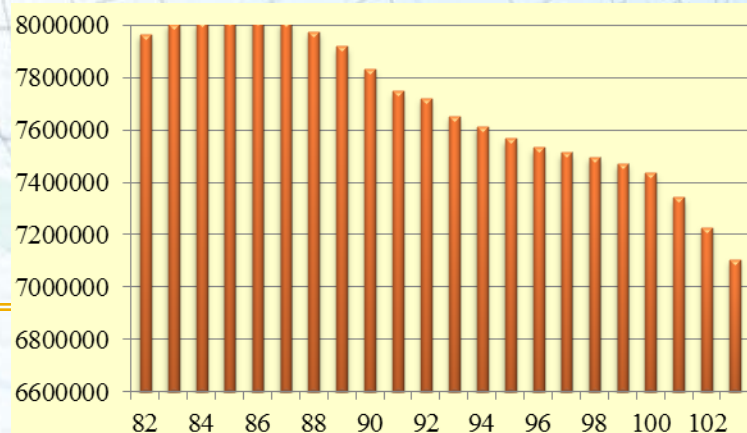
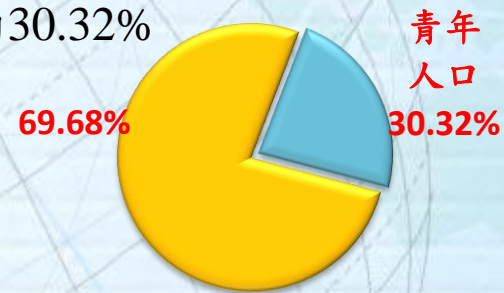
- 高等教育擴張與就學時間延長
- 勞動市場的晚入早出
- 面臨不同場域及角色(升學、就業、成家等)轉換
- 特定族群(低頭族等)行為傾向或習慣衍生的健康問題

我國青年(15-35歲)人口

◆ 民國83年8,005千人，佔我國總人口數37.98%



◆ 民國103年7,106千人，佔我國總人口數約30.32%



參、我國青年需求調查

實體會議徵詢

辦理公聽會、圓桌會議、召開學者專家及青年諮詢會議計17場

網路調查

103年進行「青年最關心的議題」網路調查

顧問會議

行政院青年顧問團諮詢會議

教育與生涯轉銜


- 該學什麼?
- 生涯如何規劃?
- 所學實用於職場?
- 企業實習薪資、保障?

就業與薪資

- 哪種企業需要我?
- 如何找到符合自己的職業?
- 職場與想像中落差?
- 如何再進修?如何創業?
- 合理薪水?

居住與家庭

- 居住問題?
- 工作與家庭平衡?
- 何處可安心托育?

- 
- 何處表達對於政府心聲?
 - 不清楚政府的政策?
 - 志工VS.政策參與?
 - 如何回饋社會?

公共及政策參與

- 我國國際競爭力?
- 語言能力是否足夠?
- 如何感受世界，體驗國際文化?

全球競爭力、國際視野

肆、國際青年發展政策關切重點

- 聯合國及其他國家分別依照國際局勢、當地國情與青年需要，推出不同青年政策。我國青年雖未反映「健康」需求，惟經查各國青年政策均普遍重視「健康」項目，爰將「健康」列為我國青年發展政策之重點項目。

國家	聯合國	英國	馬來西亞	瑞典	澳洲	法國
政策名稱	世界青年行動綱領	青年政策白皮書	青年發展政策	青年發展政策	青年國家策略	青年優先政策書
年齡	15-24	13-19	18-40	13-35	12-25	16-30
項目	教育	O	O	O	O	O
	就業	O	O	O	O	O
	飢餓與貧窮	X	X	X	X	X
	健康	O	O	O	O	O
	環境	X	O	X	O	X
	物質濫用	X	X	X	X	X
	少年犯罪	O	X	X	O	O
	休閒活動	X	X	O	X	X
	女孩及年輕婦女	X	X	X	X	X
	青年參與	O	X	O	O	O
	全球化	X	O	X	X	O
	通訊技術	X	X	X	O	X
	HIV/AIDS	X	X	X	X	X
	武裝衝突	X	X	X	X	X
	世代問題	X	X	X	X	X
其他		居住	-	-	-	居住

伍、發展青年關鍵能力

關鍵能力

青年需求

幸福力

成家

青年居住

就業力

就業

就業與薪資

全球力

公民力

學習力

學習、公民參與、全球移動

教育與生涯轉銜、青年公共及政策參與、全球競爭力與國際視野

健康力

身心健康

健康

15歲

階段性發展重點

35歲

陸、訂定我國青年發展政策綱領

一、綱領願景及定位

「胸懷夢想創世代，在地全球皆舞臺」

綱領願景

- ✚ 建立青年發揮創意與實現理想的友善環境
- ✚ 提供青年參與決策機會及肯定自我的舞臺
- ✚ 協助青年立足在地、放眼國際，成為改變世界的領航者

綱領定位

結合部會資源及民間力量，以青年需求為本，作為擬定及推動各項方案計畫之依據，營造適合青年發展的環境，實現跨世代正義

陸、訂定我國青年發展政策綱領

二、綱領目標

居住有正義
成家好安心

身心求均衡
活力又健康



學用有專精
快樂就創業

學習有動力
生涯有方向

多元廣見聞
全球任翱翔

參與零距離
社會真善美

陸、訂定我國青年發展政策綱領

三、推動策略及要項 (1/6)

✦ 健康力

- 掌握青年基礎健康資訊，打造健康安全的運動休閒環境，活絡社群正向互動



陸、訂定我國青年發展政策綱領

三、推動策略及要項 (2/6)

✦ 學習力

- 推動教育創新及教學翻轉行動，激發青年善用資訊、團隊合作及獨立思考之能力

1.發展校園創新教學，推動補救教學與偏鄉教育創新實驗，強化學生自主學習能力

2.鼓勵校園發展主題研究學習課程

3.強化校園生涯輔導機制

4.打造多元教育基地，協助青年返鄉圓夢

5.提供青年多元學習管道

6.鼓勵終身學習

陸、訂定我國青年發展政策綱領

三、推動策略及要項 (3/6)

公民力

- 提供青年公共政策參與機會，及理性表達意見管道，內化社會關懷意識

1. 結合各種教育管道深化公民教育

2. 系統性培育公共參與人才

3. 廣設青年交流基地，整合連結網路資源

4. 建構青年與政府溝通及政策建言實體及網路平臺

5. 強化青年志工服務網絡，運用青年數位專長提升志工服務內涵

陸、訂定我國青年發展政策綱領

三、推動策略及要項 (4/6)

全球力

- 拓展青年國際體驗學習及理解多元文化管道，營造具全球競爭力之環境



陸、訂定我國青年發展政策綱領

三、推動策略及要項 (5/6)

✦ 就業力

- 加強人才專業培育，營造有利創新創業環境，建構青年事業永續發展條件

1. 產學連結無縫
接軌

2. 研提符合產業
需求之專業證照

3. 促進企業共同
參與育才

4. 訂定產業人才
職能基準

5. 建置創業服務
的單一窗口，扶
持多元產業之創
業發展

6. 活化閒置空間，
打造青年創新
創業聚落

7. 因應電子商務
與網路創業之新
興產業型態，落
實創業法規鬆綁

8. 促進青年獲得
合宜薪酬

陸、訂定我國青年發展政策綱領

三、推動策略及要項 (6/6)

✦ 幸福力

— 打造青年安居且適育之環境，建立良好家庭觀念



健康力

身心求均衡
活力又健康

掌握青年基礎健康資訊，打造健康安全運動休閒環境，活絡社群正向互動

- 1.1 建立青年健康與安全資料庫
- 1.2 建構區域運動悠遊網絡
- 1.3 強化青年休閒教育
- 1.4 培養青年對於網路及3C產品優良使用習慣
- 1.5 建構青年心理健康服務體系及區域心理健康服務網絡

獨立思考 善用資訊 合作解決問題

學習力

學習有動力
生涯有方向

推動教育創新及教學翻轉行動，激發青年善用資訊、團隊合作及獨立思考之能力

- 2.1 發展校園創新教學，推動補救教學與偏鄉教育創新實驗
- 2.2 鼓勵校園發展主題研究學習課程
- 2.3 強化校園生涯輔導機制
- 2.4 打造多元教育基地，協助青年返鄉圓夢
- 2.5 提供青年多元學習管道
- 2.6 鼓勵終身學習，擴展學習領域

自律有節 社會關懷 政策參與

公民力

參與零距離
社會真善美

提供青年公共政策參與機會，及理性表達意見管道，內化社會關懷意識

- 3.1 結合各種教育管道深化公民教育
- 3.2 系統性培育公共參與人才
- 3.3 廣設青年交流基地，整合連結網路資源
- 3.4 建構青年與政府溝通機制及政策建言實體及網絡平臺
- 3.5 強化青年志工服務網絡，運用青年數位專長提升志工服務內涵

全球力

多元廣見聞
全球任翱翔

拓展青年國際體驗學習及理解多元文化管道，營造具全球競爭力之環境

文化理解 國際體驗 全球移動

- 4.1 建構永續機制培育國際化青年人才
- 4.2 鼓勵新住民青年發展多國語言能力優勢
- 4.3 積極打造國際化校園環境
- 4.4 提供國際交流整合資訊和機會
- 4.5 發展青年事務合作網絡

就業力

學用有專精
快樂就創業

加強人才專業培育，營造有利創新創業環境，建構青年事業永續發展條件

創業有能 就業有門 事業永續

- 5.1 產學連結無縫接軌
- 5.2 研提符合產業需求之專業證照
- 5.3 促進企業共同參與育才
- 5.4 訂定產業人才職能基準
- 5.5 建置創業服務的單一窗口，扶持多元產業之創業發展
- 5.6 活化閒置空間，打造青年創新創業聚落
- 5.7 因應電子商務與網路創業新興產業型態，落實創業法規鬆綁
- 5.8 促進青年獲得合宜薪酬

幸福力

居住有正義
成家好安心

打造青年安居且適育之環境，建立良好家庭觀念

友善住宅 安心成家 和諧關係

- 6.1 提供青年購(租)屋優惠措施及友善住居條件
- 6.2 打造青年創意生活城，建構友善育兒環境
- 6.3 鼓勵企業提供友善家庭職場
- 6.4 強化家庭教育，打造幸福家庭

※對應綱領所提重點政策案例(1/3)

以「就業力」為例：
學用有專精
快樂就創業

為落實「為年輕人找出路」之施政重點，行政院推動產學連結、促進青年就業、鼓勵青年創新創業，結合各部會資源提出政策措施，縮短學用落差，提高青年就業率，並釋出院長金華官邸及空總舊址，作為打造社會企業聚落及青年創新使用。

推動產學攜手、雙軌旗艦等計畫，強化產學連結

釋出院長金華官邸，打造青年社會企業聚落

辦理青年就業津貼、產業人才投資方案(3年7萬學習不斷)，促進青年就業

活化空總舊址，發展青年創新基地

推動加薪四法，促進青年獲得合宜薪酬

因應新興產業型態，落實創業法規鬆綁(如第三方支付)

※對應綱領所提重點政策案例(2/3)

以「健康力」為例：

身心求均衡
活力又健康

- 打造運動島計畫，擴增青年規律運動人口
- 尋找感動地圖計畫，鼓勵青年以多元方式認識鄉土，促進青年身心平衡發展
- 建構區域心理健康服務網絡，提升青年心理健康

以「學習力」為例：

學習有動力
生涯有方向

- 推動開放式線上課程及建構數位教材，提供青年多元學習管道，強化學生自主學習
- 建構青年創意自造基地，提供大專青年學生創意實作等用途
- 成立大專青年偏鄉藝術教育工作隊，服務偏鄉學童，促進體驗學習

以「公民力」為例：

參與零距離
社會真善美

- 建置網實整合平臺，包含集體創新協作平臺(CCPf)、臉書粉絲專頁、行政院青年顧問團、青年政策大聯盟等，提供青年公共參與多元管道
- 推動青年村落文化行動競賽，激發青年創意及實踐公民行動力，改善村落、社區、部落或資源弱勢地區之藝文環境

※對應綱領所提重點政策案例(3/3)

以「全球力」為例：
多元廣見聞
全球任翱翔

- 推動高等教育輸出—擴大招收境外學生行動計畫，促進青年國際交流
- 辦理學海系列3大計畫，獎助大專青年赴國外研修與實習
- 舉辦國際青年大使、青年度假打工、國際青年臺灣研習營、外交小尖兵等活動，增進青年國際視野
- 辦理加強培力新住民及其二代服務方案，提升新住民多語優勢，成為國家重要資產

以「幸福力」為例：
居住有正義
成家好安心

- 房地合一課稅，奠定居住正義基礎
- 推出「青年安心成家購屋優惠貸款」措施
- 整合住宅補貼資源實施方案，提高租金補貼戶數
- 社會住宅中長期推動方案，輔導地方政府利用公有閒置土地興辦社會住宅
- 提供育兒津貼、兒童醫療費用補助、健全托育服務，打造友善育兒環境

柒、綱領推動與分工

關鍵能力	推動策略	主責部會	部會具體措施(項)
健康力	掌握青年基礎健康資訊，打造健康安全的運動休閒環境，活絡社群正向互動	教育部、衛福部、原民會	15
學習力	推動教育創新及教學翻轉行動，激發青年善用資訊、團隊合作及獨立思考之能力	教育部、原民會	18
公民力	提供青年公共政策參與機會，及理性表達意見管道，內化社會關懷意識	教育部、經濟部、文化部、僑委會、原民會	21
全球力	拓展青年國際體驗學習及理解多元文化管道，營造具全球競爭力之環境	內政部、外交部、教育部、科技部、僑委會、原民會、人事行政總處	28
就業力	加強人才專業培育，營造有利創新創業環境，建構青年事業永續發展條件	財政部、教育部、經濟部、勞動部、農委會、文化部、科技部、國發會、僑委會、原民會	28
幸福力	打造青年安居且適育之環境，建立良好家庭觀念	內政部、財政部、教育部、勞動部、衛福部、原民會	16
總計			126

- 各部會負責展開個別計畫的規劃與執行
- 由教育部擔任綱領幕僚單位，定期將部會推動執行成果彙整提報行政院

捌、後續推廣及滾動修正機制

- 一. 設置青年發展政策綱領**網站專頁**，**整合露出各部會相關計畫**
- 二. 設置**臉書專頁**，**持續推廣**各部會青年政策及**個案故事**，**提供青年交流互動園地**
- 三. **各部會**依據6大**關鍵能力**主題**陸續**開展，提出新訂政策作為，及進行**亮點政策推廣**
- 四. **結合青年聚會活動或論壇**，推動青年發展政策議題討論，作為綱領內容**滾動修正**參考

報告完畢

BD482938A449D370
行政院第3441次院會
行政院