

「二人同心，其利斷金」： 論台灣與墨西哥經貿關係發展之願景

行政院經貿談判辦公室

2022年6月5日

台灣和墨西哥理念相近，共享民主、自由、人權等普世價值，我國將持續與墨西哥等理念相近夥伴合作，為捍衛世界的民主自由，做出貢獻。

特別是，全球經濟在疫情的衝擊下，需要各國共同合作，為經濟振興預做準備。倘若臺灣能加入「跨太平洋夥伴全面進步協定」(CPTPP)，將有助提升區域經濟動能，及深化臺墨雙邊經貿合作。

近期台墨雙方經貿關係即便是在疫情之下，依舊有相當熱絡的發展，尤其是雙方在農產品輸台議題之合作上取得重大進展。另一方面，受美中貿易戰之影響，許多台商尤其是電子產業正逐漸將其產業供應鏈移至中國以外地區，而墨國以其鄰近美國市場優勢，已成為台商前往投資的國家之首選。

我國此次組團出訪墨國，除協助我業者尋求採購農產品商機，及瞭解墨國貿易及投資政策，並提出台商投資障礙外，並期以此為基礎，進一步推動台墨雙方能有更全面的經貿關係。

以下謹分別就近期墨西哥整體經濟情勢、台墨經貿關係發展、近期雙方推動經貿議題以及台墨關係願景等面向進行論述。

一、墨西哥已成為各國企業前往投資布局的熱門國家

- (一) 為推進由墨國羅培茲總統(Andrés Manuel López Obrador)所提出之 2019-2024 年國家發展計畫所設立之目標，近年來墨國政府持續經濟開放政策，並成為 CPTPP、USMCA 等重要貿易協定的成員國。
- (二) 墨國經濟部長 Tatiana Clouthier 女士上任後提出經濟復甦計畫四大主軸，即增加國內就業機會、推動更多外人投資、簽署更多 FTA 及 推動產業區域化等，這些作為都可以看到墨國政府對經濟發展之強烈企圖心。
- (三) 由於擁有緊鄰美國市場地利之便，再加上 USMCA 之加持，墨西哥是相當有吸引力的地方。台商如要掌握全球經濟規模最大，景氣最佳的北美市場，最好的方法就是儘快到墨西哥佈局。

二、台灣與墨西哥的經貿關係遠比想像中密切，即便在疫情之下仍有非常熱絡的發展

(一) 貿易 (併參考附件一、二)

- 台灣是墨西哥在全球第 9 大、亞洲第 5 大貿易夥伴，墨西哥則是臺灣在拉丁美洲第 1 大貿易夥伴。
- 2019 年至 2021 年，台墨雙邊貿易額從 97.9 億美元增長至 123.6 億美元。
- 台灣出口墨西哥前三大品項依序為：自動資料處理機零件及附件、通訊視聽器具零件及附件、無線電廣播接收器具零件。

- 台灣自墨西哥進口前三大品項依序為：積體電路、小客車(高級二手車)、電話機。

(二) 投資 (併參考附件三)

- 從 1999 年到 2021 年，台商對墨國累計投資金額為 11.35 億美元，在亞洲國家中排名第 5。
- 目前我商在墨國約 300 家，已創造 6 萬個工作機會，知名廠商如英業達(Inventec)、緯創(Wistron)、和碩(Pegatron)、鴻海(Foxconn)、緯穎(Wiwynn)等。近期我商已正式宣布將赴墨投資或增資金額已超過 5 億美元。
- 臺墨雙方工業總會、農業總會及外貿協會等公協會交流頻繁且均已建立良好合作關係，例如現任墨國企業協調總會會長 Francisco Cervantes Diaz 即曾訪台且友我，我電電公會理事長李詩欽亦曾獲墨工總會授予無任所大使一職。

三、近期台灣與墨西哥推動的經貿議題：牛肉和投資只是一個開始

(一) 墨西哥農產品輸台：

- 牛肉：
 - 墨西哥畜牧業者每年出口超過 30 萬公噸牛肉至全球要求標準最高之市場，包括美國、日本、歐盟、加拿大、韓國等，多為世界上對品質要求最嚴格之市場。

- 台灣每年平均自全球進口牛肉 13.5 萬公噸，金額 10.8 億美元，為亞洲國家中最具有消費潛力的市場之一。
- 為進一步深化貿易及投資關係，在台墨雙方相關單位經過兩年多的合作及努力下，近期已就墨西哥申請牛肉輸台案獲得共識，台灣將有望成為墨國牛肉新的重要市場，在台灣的消費者也期待很快能享用墨西哥鮮美的牛肉。

(二) 台商赴墨投資議題

- 過去台商因為着眼於中國大陸市場，以及東南亞人工、原物料價格低廉等生產成本較低的因素，而一向重視在東南亞國家佈局。
- 長達三年的新冠疫情已經將情勢改變，供應鏈區域化的方向是現在的趨勢，其中運輸成本更是關鍵因素，況且儘管全球市場面臨通膨壓力，但美國消費市場仍持續逆勢成長，需求相當強勁，對台商而言，墨西哥是相當有吸引力的地方。
- 目前我在墨有投資設廠之台商以電子業者為主，且集中於美墨邊境，墨國經濟部長 Tatiana Clouthier 女士於 2021 年 4 月 9 日在 Chihuahua 州與旅墨台商會談時，曾表達希望臺商赴墨全國各地區而非僅集中在美墨邊境投資之願望。
- 我旅墨台商亦曾在許多場合回應，對於墨國法令不熟悉、保障措施之不足而怯步，希望台墨政府間

能有機制能夠解決在地投資所遭遇之困難。

四、我團此行訪墨主要目的，即是盼以農產品輸台及台商赴墨投資議題為基礎，進一步推動台墨雙方能有更全面的經貿關係，訪團旨趣包括：

- (一) 與墨國農業高階官員會談，就墨國關切農產品輸台案進行重大宣布
- (二) 與經貿高階官員會談，瞭解墨國貿易及投資政策，並提出台商投資障礙
- (三) 就我參與 CPTPP 推案與相關單位及人士交換意見
- (四) 參與墨國民間舉辦之農產品促銷活動

五、台墨經貿關係之前景猶如藏滿金礦之寶山，過程中可能遭遇困難，惟雙方攜手共同努力當可克服

- (一) 由於全球 COVID-19 疫情、美中貿易衝突及 USMCA 生效等因素，台灣企業正重整供應鏈而積極尋找替代生產基地，而墨西哥位於美洲大陸正中央，在全球供應鏈生產模式轉變之下，再加上與南美洲各國語言相通，不少台商對墨西哥的發展寄予高度期盼。
- (二) 從台墨雙方合作處理墨國農產品申請輸台之過程以觀，除顯示我方有誠意在 CPTPP 架構下處理墨方關切事項外，也意味雙方對於深化經貿關係均有所期待，透過農業、食品安全、貿易、投資等領域之合作將夠達到台墨雙方目標及共同利益。
- (三) 我方理解墨方對台商能到墨國其他地區投資之期望，

可惜台墨之間簽署經貿投資相關協定不足，未能提供我國業者免關稅或投資保障等誘因。台灣如果能加入 CPTPP，上述貿易障礙將可藉由多邊機制排除或降低，使台墨雙邊經貿交流邁向另一高峰。

(四) 我國已於 2021 年 9 月 22 日提出 CPTPP 申請案，我方甚盼台墨能依據 CPTPP 架構，儘速啟動由雙方總主談人層級主持之非正式諮商會議，以就市場進入及雙方關切等議題進行討論。

(五) 支持台灣參與 CPTPP 有助於墨國國家發展計畫設定之目標，也符合台墨雙方對深化經貿關係之期待，我們希望在不久的將來，我入會案在墨國及其他 CPTPP 成員國之支持下，最終能獲 CPTPP 執委會決議同意啟動我入會案程序及成立入會工作小組。

(六) 台灣是亞洲工業生產強國，特別是半導體相關產業，而墨西哥是未來美洲工業強國，我們期待未來台墨經貿合作，將能從農業、食品安全、貿易及投資領域，擴及到人才教育、工業技術、商業管理等面向之交流與合作，相信將有助於提升墨國工業實力。

(七) 如果說台墨的交往因牛肉、投資而熱絡，我們期待未來的雙邊關係能擴及到更多有利雙方經濟發展的新興議題如電子商務、微型貸款協助婦女創業、供應鏈合作等，使台墨關係能夠朝向更全面的發展。

(八) 台墨經貿關係之前景，猶如藏滿金礦之寶山，挖掘過程中可能遭遇重重困難，但我們相信只要雙方願意攜手共同努力當可克服。祖先智慧曾告訴我們，二人同

心，其利斷金；既入寶山，豈可空手而回？

(九)台墨經貿關係的美好，就像 Tequila 的濃純香，只有遇到懂得品嚐的人，才能完美。

附件一：墨西哥對全球主要國家貿易統計資料

附表 1：2019-2021 年墨西哥對全球前十大貿易夥伴貿易總額統計

排名	國家	2019 年		2020 年		2021 年		2019-2021 年平均	
		金額 (千美元)	占比 (%)	金額 (千美元)	占比 (%)	金額 (千美元)	占比 (%)	金額 (千美元)	占比 (%)
	全球	915,845,284	100.00	799,985,330	100.00	999,940,122	100.00	905,256,912	100.00
1	美國	576,491,959	62.95	506,463,232	63.31	619,769,822	61.98	567,575,004	62.70
2	中國	90,148,090	9.84	81,396,733	10.17	110,278,385	11.03	93,941,069	10.38
3	韓國	22,555,845	2.46	20,070,380	2.51	25,767,466	2.58	22,797,897	2.52
4	德國	24,777,910	2.71	20,456,685	2.56	24,773,665	2.48	23,336,087	2.58
5	加拿大	24,155,125	2.64	19,465,110	2.43	24,295,513	2.43	22,638,583	2.50
6	日本	22,061,489	2.41	17,548,760	2.19	21,253,255	2.13	20,287,835	2.24
7	馬來西亞	11,862,784	1.30	11,050,552	1.38	12,719,252	1.27	11,877,529	1.31
8	巴西	10,936,805	1.19	8,689,673	1.09	12,463,214	1.25	10,696,564	1.18
9	臺灣	9,789,373	1.07	9,251,899	1.16	12,363,622	1.24	10,468,298	1.16
10	印度	9,305,637	1.02	6,870,451	0.86	10,105,373	1.01	8,760,487	0.97
11	西班牙	9,250,473	1.01	7,084,677	0.89	9,503,917	0.95	8,613,022	0.95

● 排名係依據 2019-2021 年平均金額。(包含香港等經濟體排名)

● 資料來源：墨西哥中央銀行。

附表 2：2019-2021 年墨西哥對全球前十大出口市場統計

排名	國家	2019 年		2020 年		2021 年		2019-2021 年平均	
		金額 (千美元)	占比 (%)	金額 (千美元)	占比 (%)	金額 (千美元)	占比 (%)	金額 (千美元)	占比 (%)
	全球	460,603,695	100.00	416,999,406	100.00	494,224,530	100.00	457,275,877	100.00
1	美國	370,766,747	80.50	338,701,075	81.22	398,782,240	80.69	369,416,687	80.79
2	加拿大	14,315,791	3.11	11,139,388	2.67	13,047,039	2.64	12,834,073	2.81
3	中國	7,117,174	1.55	7,891,036	1.89	9,256,938	1.87	8,088,383	1.77
4	德國	7,098,002	1.54	6,585,470	1.58	7,540,620	1.53	7,074,697	1.55
5	韓國	4,908,456	1.07	5,360,533	1.29	6,712,452	1.36	5,660,480	1.24
6	西班牙	4,673,096	1.01	3,323,041	0.80	4,910,502	0.99	4,302,213	0.94
7	印度	4,125,612	0.90	2,615,999	0.63	4,174,220	0.84	3,638,610	0.80
8	日本	4,099,660	0.89	3,652,135	0.88	4,168,521	0.84	3,973,439	0.87
9	巴西	4,297,657	0.93	3,055,290	0.73	3,657,181	0.74	3,670,043	0.80
10	哥倫比亞	3,534,362	0.77	2,612,672	0.63	3,434,220	0.69	3,193,751	0.70
32	台灣	479,818	0.10	490,611	0.12	574,165	0.12	514,865	0.11

● 排名係依據 2019-2021 年平均金額。(包含香港等經濟體排名)

● 資料來源：墨西哥中央銀行。

附表 3：2019-2021 年墨西哥自全球前十大進口來源統計

排名	國家	2018 年		2019 年		2020 年		2018-2020 年平均	
		金額 (千美元)	占比 (%)	金額 (千美元)	占比 (%)	金額 (千美元)	占比 (%)	金額 (千美元)	占比 (%)
	全球	455,241,589	100.00	382,985,924	100.00	505,715,592	100.00	447,981,035	100.00
1	美國	205,725,212	45.19	167,762,157	43.80	220,987,582	43.70	198,158,317	44.23
2	中國	83,030,916	18.24	73,505,697	19.19	101,021,447	19.98	85,852,687	19.16
3	韓國	17,647,389	3.88	14,709,847	3.84	19,055,014	3.77	17,137,417	3.83
4	德國	17,679,908	3.88	13,871,215	3.62	17,233,045	3.41	16,261,389	3.63
5	日本	17,961,829	3.95	13,896,625	3.63	17,084,734	3.38	16,314,396	3.64
6	馬來西亞	11,586,114	2.55	10,832,650	2.83	12,448,392	2.46	11,622,385	2.59
7	臺灣	9,309,555	2.04	8,761,288	2.29	11,789,457	2.33	9,953,433	2.22
8	加拿大	9,839,334	2.16	8,325,722	2.17	11,248,474	2.22	9,804,510	2.19
9	巴西	6,639,148	1.46	5,634,383	1.47	8,806,033	1.74	7,026,521	1.57
10	越南	6,079,393	1.34	6,605,133	1.72	8,612,745	1.70	7,099,090	1.58
11	泰國	6,077,275	1.33	5,326,888	1.39	6,528,818	1.29	5,977,660	1.33
13	印度	5,180,025	1.14	4,254,452	1.11	5,931,153	1.17	5,121,877	1.14

● 排名係依據 2019-2021 年平均金額。(包含香港等經濟體排名)

● 資料來源：墨西哥中央銀行。

附件二：我國與拉丁美洲國家 2019-2021 年貿易情形

附表 1：2019-2021 年我國對拉美國家前十大貿易夥伴貿易總額統計

排名	國家	2019 年		2020 年		2021 年		2019-2021 年平均	
		金額 (千美元)	占比 (%)	金額 (千美元)	占比 (%)	金額 (千美元)	占比 (%)	金額 (千美元)	占比 (%)
	拉丁美洲暨 加勒比海地區	11,750,157	100.00	11,195,833	100.00	15,985,820	100.00	12,977,270	100.00
1	墨西哥	3,762,649	32.02	3,769,772	33.67	5,386,493	33.70	4,306,305	33.18
2	巴西	3,231,128	27.50	3,103,861	27.72	4,253,148	26.61	3,529,379	27.20
3	智利	1,809,338	15.40	1,501,228	13.41	2,282,752	14.28	1,864,439	14.37
4	阿根廷	373,218	3.18	449,555	4.02	723,911	4.53	515,561	3.97
5	秘魯	472,949	4.03	417,673	3.73	627,483	3.93	506,035	3.90
6	哥倫比亞	418,619	3.56	342,456	3.06	491,736	3.08	417,604	3.22
7	瓜地馬拉	208,681	1.78	191,621	1.71	294,809	1.84	231,704	1.79
8	哥斯大黎加	184,714	1.57	171,301	1.53	215,357	1.35	190,458	1.47
9	厄瓜多	133,638	1.14	135,301	1.21	301,056	1.88	189,998	1.46
10	多明尼加	168,169	1.43	146,795	1.31	232,152	1.45	182,372	1.41

● 排名係依據 2019-2021 年平均金額。
● 資料來源：財政部關務署。

附表 2：2019-2021 年我國對拉美國家前十大出口市場統計

排名	國家	2019 年		2020 年		2021 年		2019-2021 年平均	
		金額 (千美元)	占比 (%)	金額 (千美元)	占比 (%)	金額 (千美元)	占比 (%)	金額 (千美元)	占比 (%)
	拉丁美洲暨 加勒比海地區	5,865,366	100.00	5,400,527	100.00	7,626,621	100.00	6,297,505	100.00
1	墨西哥	2,845,905	48.52	2,694,985	49.90	3,746,596	49.13	3,095,829	49.16
2	巴西	1,177,606	20.08	1,083,132	20.06	1,627,247	21.34	1,295,995	20.58
3	哥倫比亞	301,214	5.14	257,131	4.76	375,700	4.93	311,348	4.94
4	秘魯	229,902	3.92	188,131	3.48	281,364	3.69	233,132	3.70
5	智利	212,929	3.63	170,731	3.16	254,573	3.34	212,744	3.38
6	阿根廷	176,239	3.00	187,952	3.48	267,579	3.51	210,590	3.34
7	瓜地馬拉	139,971	2.39	112,426	2.08	203,225	2.66	151,874	2.41
8	厄瓜多	122,981	2.10	121,305	2.25	173,053	2.27%	139,113	2.21
9	多明尼加	100,951	1.72	85,966	1.59	121,898	1.60%	102,939	1.63
10	巴拿馬	106,300	1.81	79,543	1.47	92,646	1.21%	92,830	1.47

● 排名係依據 2019-2021 年平均金額。

● 資料來源：財政部關務署。

附表 3：2019-2021 年我國自拉美國家前十大進口來源統計

排名	國家	2019 年		2020 年		2021 年		2019-2021 年平均	
		金額 (千美元)	占比 (%)	金額 (千美元)	占比 (%)	金額 (千美元)	占比 (%)	金額 (千美元)	占比 (%)
	拉丁美洲暨 加勒比海地區	5,884,791	100.00	5,795,305	100.00	8,359,198	100.00	6,679,765	100.00
1	巴西	2,053,522	34.90	2,020,729	34.87	2,625,900	31.41%	2,233,384	33.44
2	智利	1,596,409	27.13	1,330,496	22.96	2,028,179	24.26%	1,651,695	24.73
3	墨西哥	916,744	15.58	1,074,787	18.55	1,639,897	19.62%	1,210,476	18.12
4	阿根廷	196,979	3.35	261,604	4.51	456,331	5.46%	304,971	4.57
5	秘魯	243,047	4.13	229,542	3.96	346,119	4.14%	272,903	4.09
6	尼加拉瓜	125,653	2.14	143,558	2.48	137,779	1.65%	135,663	2.03
7	巴拉圭	66,578	1.13	123,456	2.13	175,120	2.09%	121,718	1.82
8	哥倫比亞	117,406	2.00	85,325	1.47	116,036	1.39%	106,256	1.59
9	哥斯大黎加	102,491	1.74	93,519	1.61	117,360	1.40%	104,457	1.56
10	宏都拉斯	92,418	1.57	106,031	1.83	80,654	0.96%	93,035	1.39

● 排名係依據 2019-2021 年平均金額。

● 資料來源：財政部關務署。

附件三：墨西哥外人投資統計(1999-2021)

全球排名	國家	墨外人投資金額 (單位：千美元)					亞洲國家排名
		1999年	2021年	1999-2021年 年平均	1999-2021年累計	占比 (%)	
	全球	13,960.3178	31,621.2044	27,784.2981	639,038.8566	100.00	
1	美國	7,346.6729	15,009.3594	12,977.9077	298,491.8778	46.71	
2	西班牙	991.9498	4,334.6829	3,379.0241	77,717.5549	12.16	
3	加拿大	612.5033	2,070.8889	2,044.5159	47,023.8655	7.36	
4	日本	1,461.1750	1,582.9704	1,285.9355	29,576.5160	4.63	1
5	德國	685.7114	1,645.6648	1,243.4060	28,598.3374	4.48	
6	比利時	-49.3700	76.6397	918.0531	21,115.2218	3.30	
7	荷蘭	326.1561	-278.1859	901.7943	20,741.2688	3.25	
8	英國	406.0157	1,816.6358	744.9054	17,132.8241	2.68	
	其他國家	244.6123	1,309.7685	622.3437	14,313.9058	2.24	
9	法國	402.8538	385.8805	433.3514	9,967.0811	1.56	
10	阿根廷	3.6381	309.4460	420.5251	9,672.0769	1.51	
11	義大利	69.0551	129.1303	384.7952	8,850.2892	1.38	
12	瑞士	103.2719	384.0047	369.3553	8,495.1709	1.33	
13	韓國	100.4146	684.7300	350.0282	8,050.6477	1.26	2
14	巴西	5.2713	233.3881	250.3209	5,757.3815	0.90	
15	澳大利亞	6.9458	49.9891	197.1049	4,533.4128	0.71	3
16	盧森堡	C	970.2536	192.6030	4,429.8692	0.69	
17	瑞典	726.4567	-92.1425	108.3305	2,491.6005	0.39	
18	丹麥	91.5230	7.7977	98.1496	2,257.4401	0.35	
19	以色列	0.6839	-1.1835	96.6056	2,221.9292	0.35	
20	芬蘭	234.8682	-165.6858	88.4943	2,035.3695	0.32	
21	中國	5.3321	413.8053	83.8371	1,928.2533	0.30	4
22	哥倫比亞	-3.0292	61.0302	72.5676	1,669.0552	0.26	
(23)	香港	35.8501	192.4870	55.7931	1,283.2412	0.20	
23(24)	愛爾蘭	9.1049	21.8441	54.9566	1,264.0020	0.20	
24(25)	奧地利	12.5244	69.2068	53.9678	1,241.2591	0.19	
25(26)	臺灣	26.0481	46.5405	49.3484	1,135.0126	0.18	5
26(27)	智利	6.3424	47.2645	46.4131	1,067.5012	0.17	
27(28)	新加坡	5.6455	0.3921	39.9265	918.3102	0.14	
28(29)	挪威	0.0082	-14.8194	32.0818	737.8820	0.12	

- 謹查香港於2020年投資墨西哥金額達到1億2,990萬美元，其中包括併購我商大同墨西哥廠，爰投資金額以些微差距超越我國。
- 資料來源：墨西哥中央銀行。