



財政部

Ministry of Finance, R.O.C.

行政院第 3469 次會議

財政健全方案 執行情形

財政部

報告人：國庫署阮署長清華

104年10月8日

大綱

壹 當前中央政府財政狀況

貳 財政健全方案執行成效

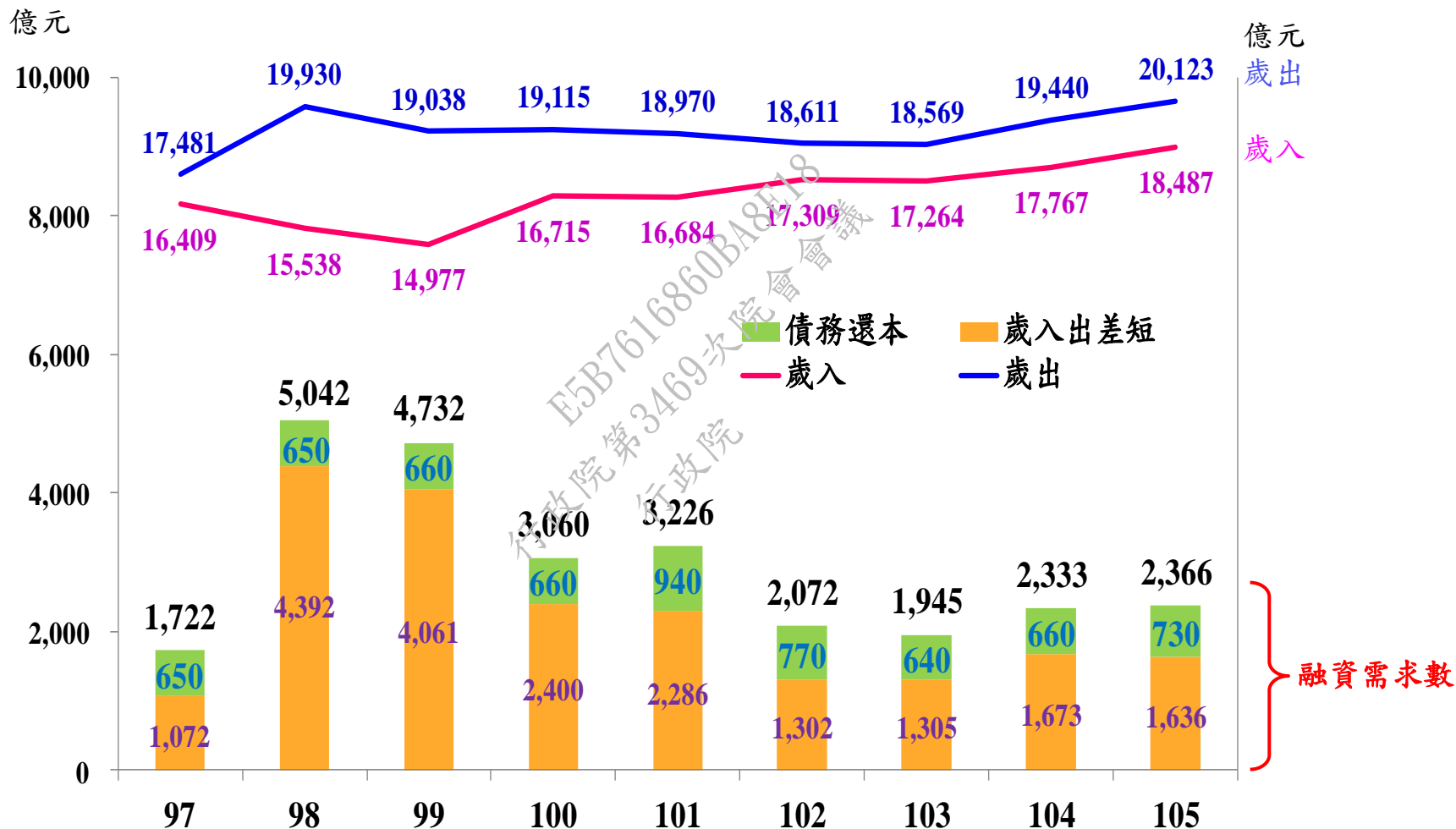
參 後續努力之方向

肆 結語

壹、當前中央政府財政狀況

E5B761A860BA8E18
行政院第3469次會議
行政院

赤字缺口(近5年平均約2,500億元)有待彌平

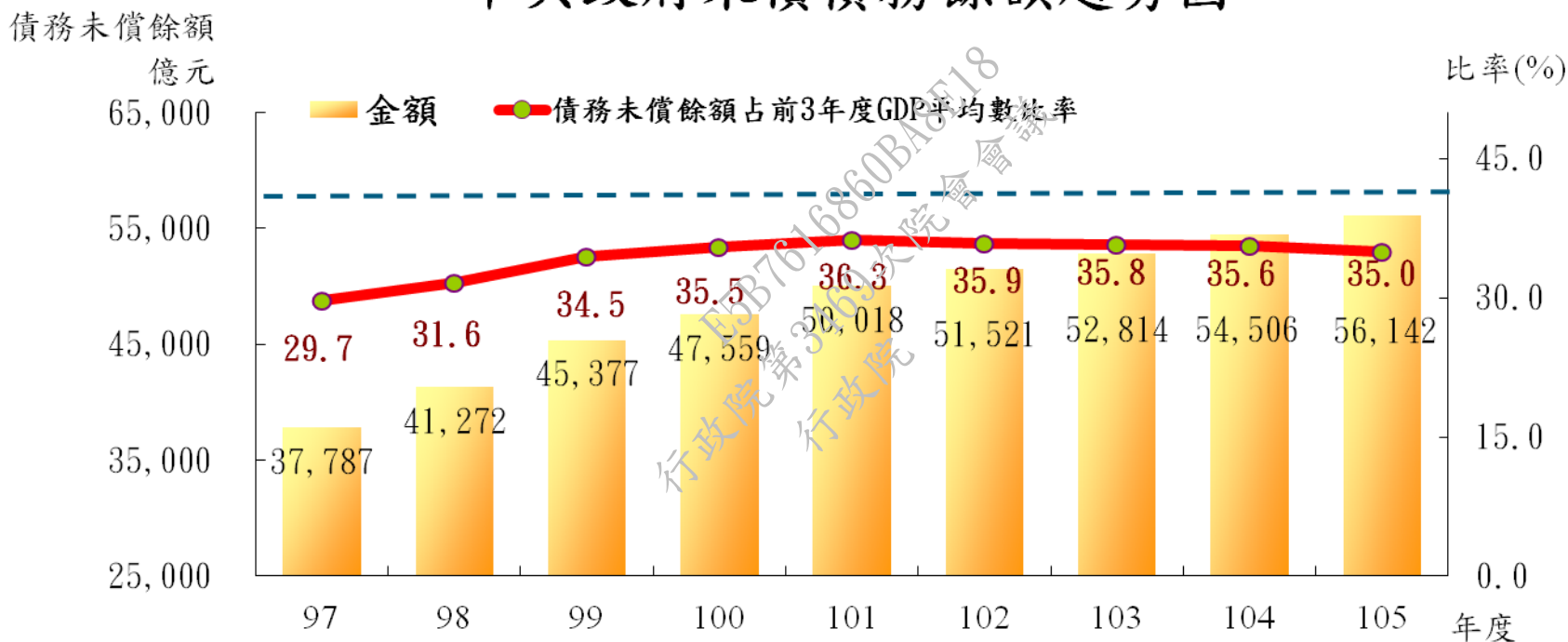


註1：103年度以前為審定決算數。104年度為預算數，105年度為預算案數(均含特別預算)，實際執行結果，差短可望縮減。

註2：歲入出差短+債務還本數=融資需求數(即待彌平數)。

債務上限將屆，可融資餘額受限

中央政府未償債務餘額趨勢圖



註1：103年以前為審定決算數，104年度為預算數，105年度為預算案數。

註2：GDP依行政院主計總處104.8.14公布資料。

依公共債務法規定，中央政府債務存量不得逾前3年度GDP平均數之40.6%，104年底債務未償餘額占前3年度GDP平均數之35.6%，距上限尚餘5個百分點。

歲入成長不易

財產收入

1. 國有非公用土地限售政策
2. 釋股受限

稅課收入

租稅負擔率低
稅課收入
自然成長緩慢

規費、罰賠款
及其他收入
民意輿論
調增不易

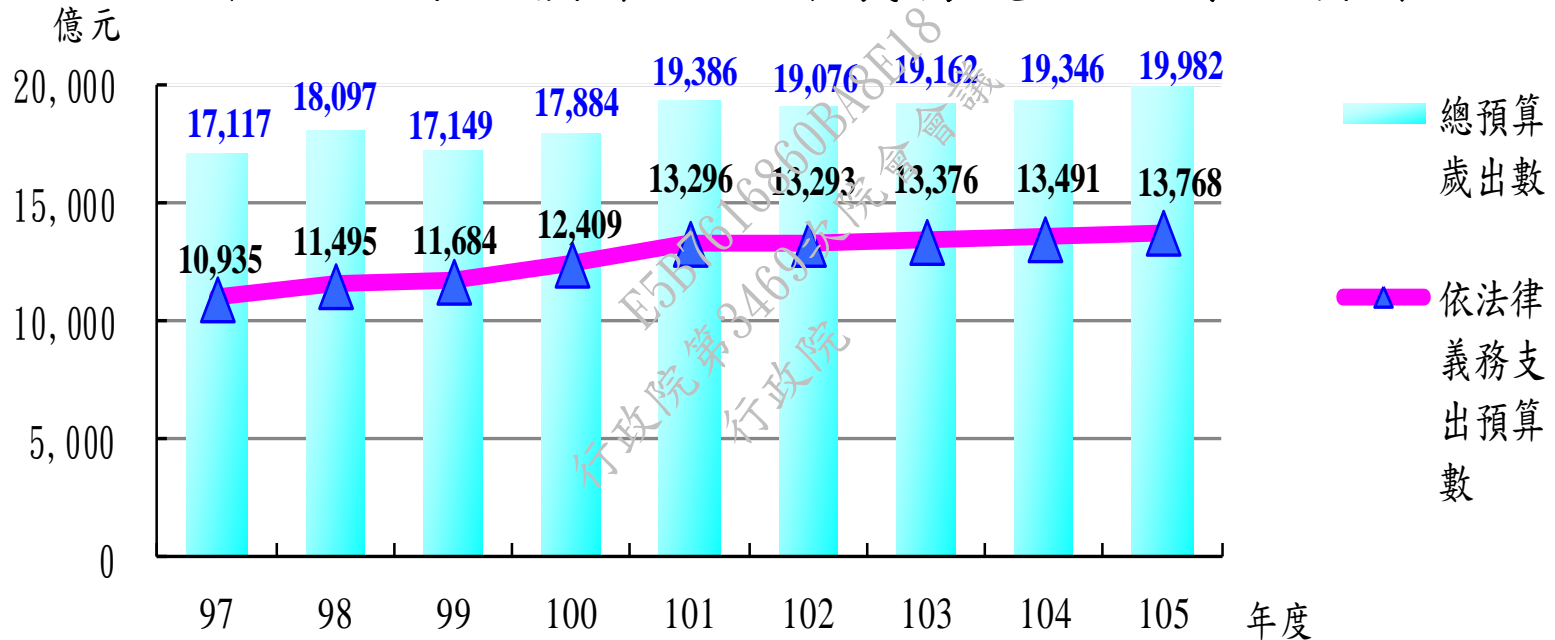
財源困窘

營業盈餘
及事業收入
仰賴央行深
基金折減多

融資財源
歲計賸餘用罄
法定債限將屆

法律義務支出逐年攀升

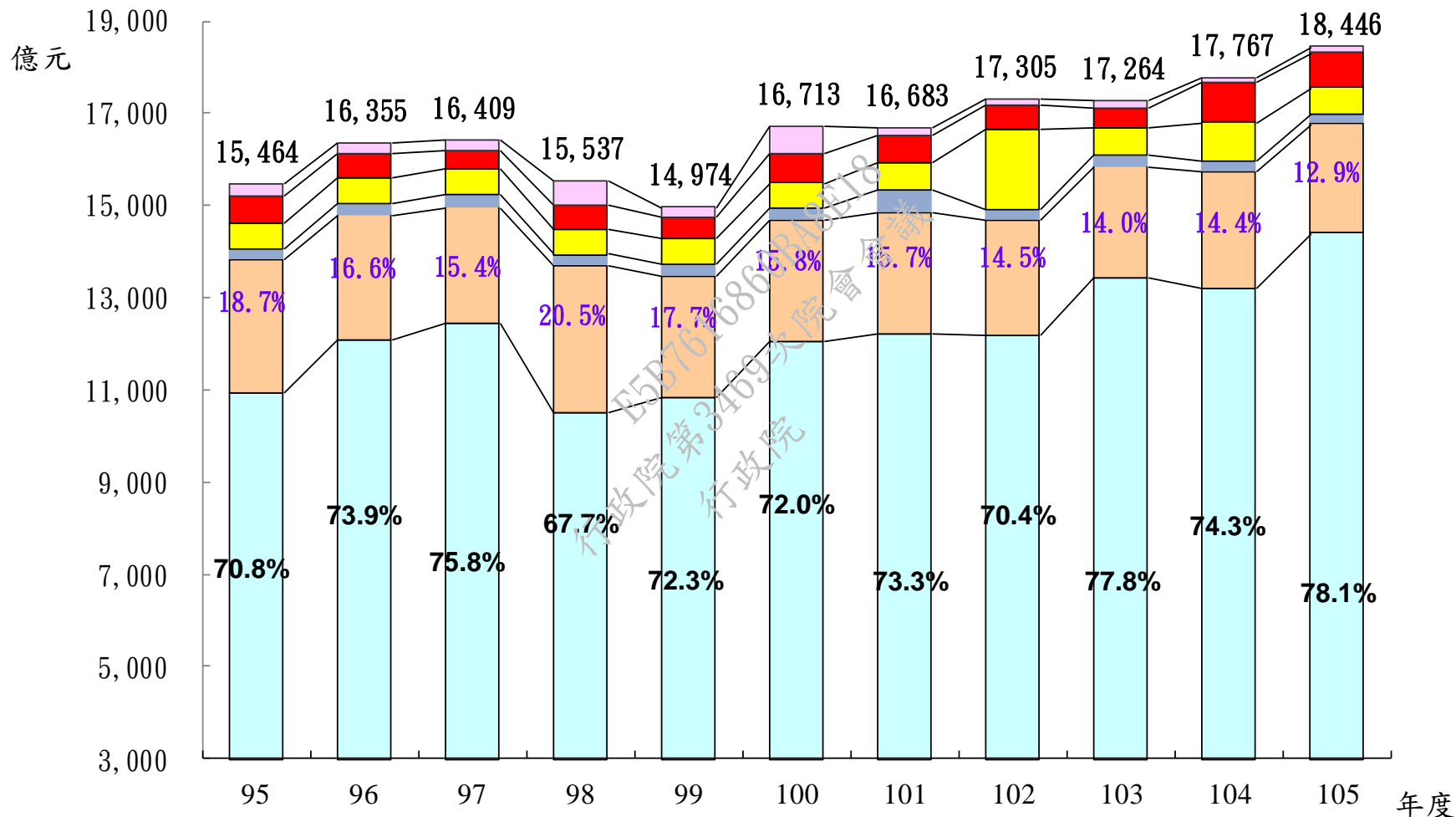
中央政府總預算依法律義務支出編列數額圖



資料來源：行政院主計總處；97至104年度為預算數，105年度為預算案數。

各項教育與社會福利等依法律義務支出逐年攀升，歲出結構僵化，可彈性調整之空間相對不足。

中央政府總預算歲入結構

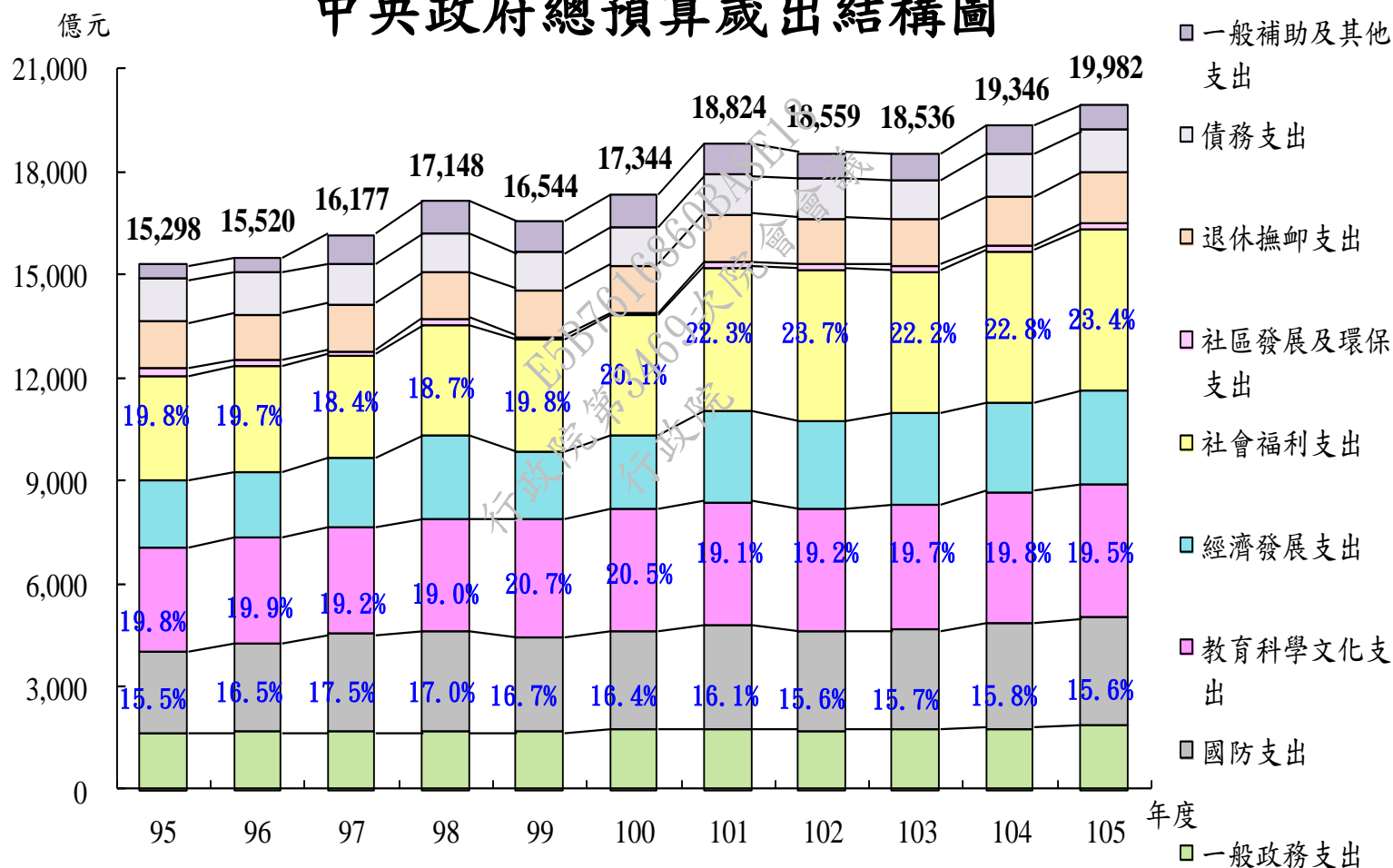


■ 稅課收入
 ■ 營業盈餘及事業收入
 ■ 罰賠款收入
 ■ 規費收入
 ■ 財產收入
 ■ 其他收入
 合計

註：103年度以前為審定決算數，104年度為預算數，105年度為預算案數。

歲出結構僵化

中央政府總預算歲出結構圖



社福、教科文及國防支出之比例高居前3位，尤其是社福支出有增加趨勢。

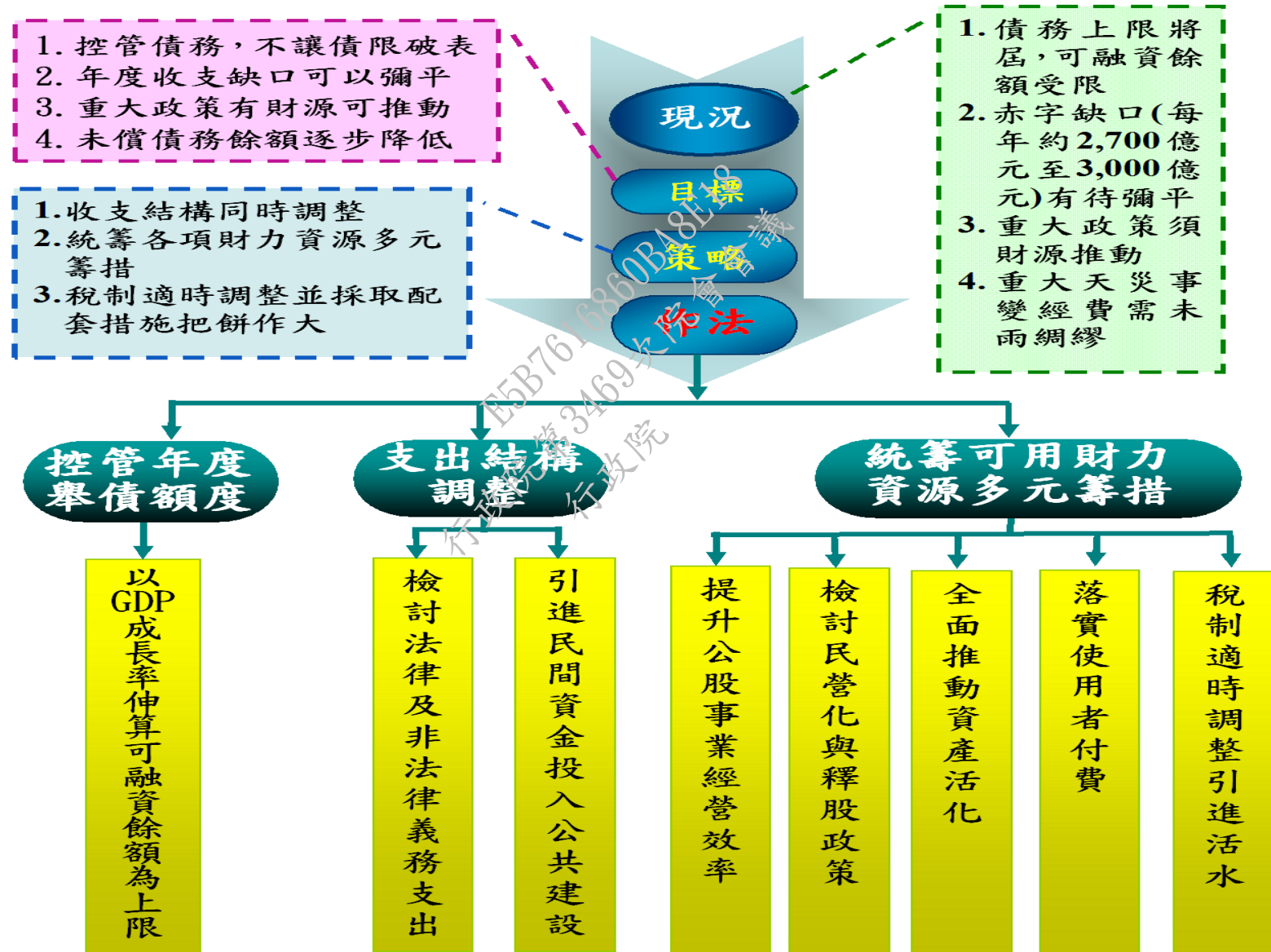
註：103年度以前為審定決算數，104年度為預算數，105年度為預算案數。

貳、財政健全方案執行成效

E5B7618860BA8E18
行政院第3469次院會
行政院

財政健全方案架構圖(中央政府部分)

103.2.27行政院院會核定



檢討法律及非法律義務支出

行政院財政健全專案小組已召開7次會議，就51項較具檢討空間及急迫性之支出項目逐案討論。經各部會共同努力，獲致下列成果：

✓ 本零基預算精神檢討

✓ 核實編列各項支出

104年度預算縮減支出**348**億元

105年度預算縮減支出**472**億元

引進民間資金投入公共建設

103年度簽約金額較102年度增加426億元，成長55%；103年度契約期間預估可增加政府財政收入較102年度增加985億元，成長約3倍；104年度截至9月底止，簽約金額922億元，預計年底可達1,000億元。

102年度至104年度截至9月底止民間參與公共建設簽約案件效益

年度	簽約達成值			簽約效益(已扣除終止契約案件及特殊案件)		
	件數	計畫規模(億元)	簽約金額(億元)	契約期間減少政府財政支出(億元)	契約期間增加政府財政收入(億元)	創造就業機會(個)
102	103	775	775	699	289	19,308
103	130	1,201	1,201	661	1,274	25,279
104.9.30	91	922	922	304	392	42,899

註：上開契約金額為民間預計投資總額；增加政府財政收入係估計契約期間全國權利金、土地租金、各項稅收之總數；減省支出數按民間廠商估算契約期間營運成本總和（包含人事薪資、水電等費用）。

全面推動資產活化

▶ 創造國有公用財產活化運用收益

- 清理及收回閒置、低度利用國有公用建築用地
- 加速各項法規合理化
- 以招標設定地上權、結合目的事業主管機關共同開發及參與都市更新等多元方式開發利用

102年	103年	104目標值
250億元	415億元	433億元

增加165億元，成長幅度達66%



稅制調整

稅收影響

回饋稅制

- 104年度增加**254**億元
- 105年度增加**690**億元
- 以後年度隨國民所得及經濟成長同步成長

房地合一 所得稅制

- 第1年(105年)增加**42**億元
- 第2年增加**86**億元
- 第5年增加**174**億元
- 第10年增加**279**億元

註：回饋稅制包含兩稅合一稅制調整、綜合所得稅稅率結構修正、金融營業稅稅率修正及各項配套措施。

債務控管

建立預警機制
就達債限90%
提出改善計畫

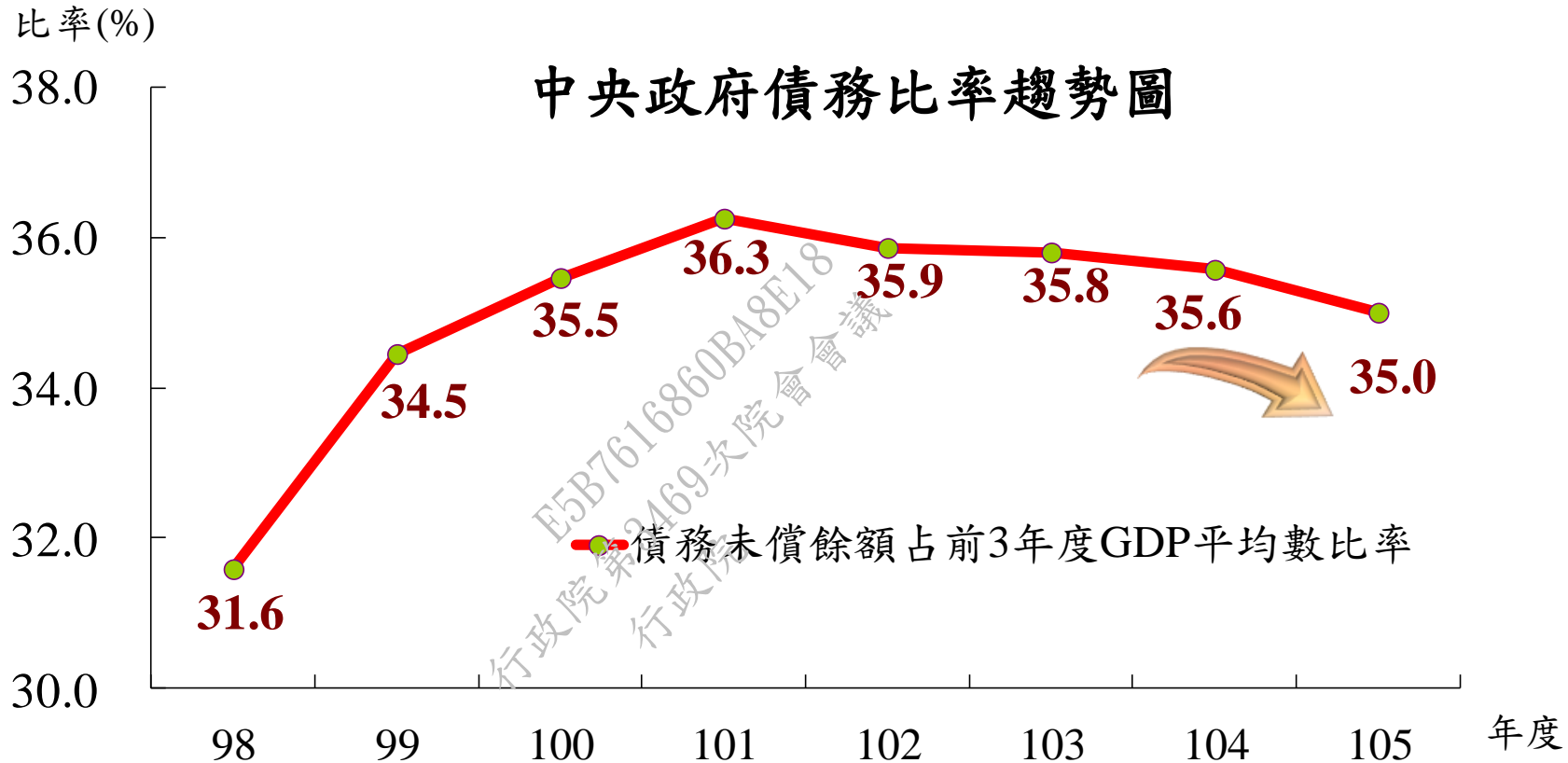
依地方政府債務未償餘額比率高低建立分級管理機制

公共債務
管理委員會
審議自償性債務

提早預防
及時改善
即刻處理

國債鐘按月
公告債務情形；另依國際標準揭露債務資訊

債務比率下降

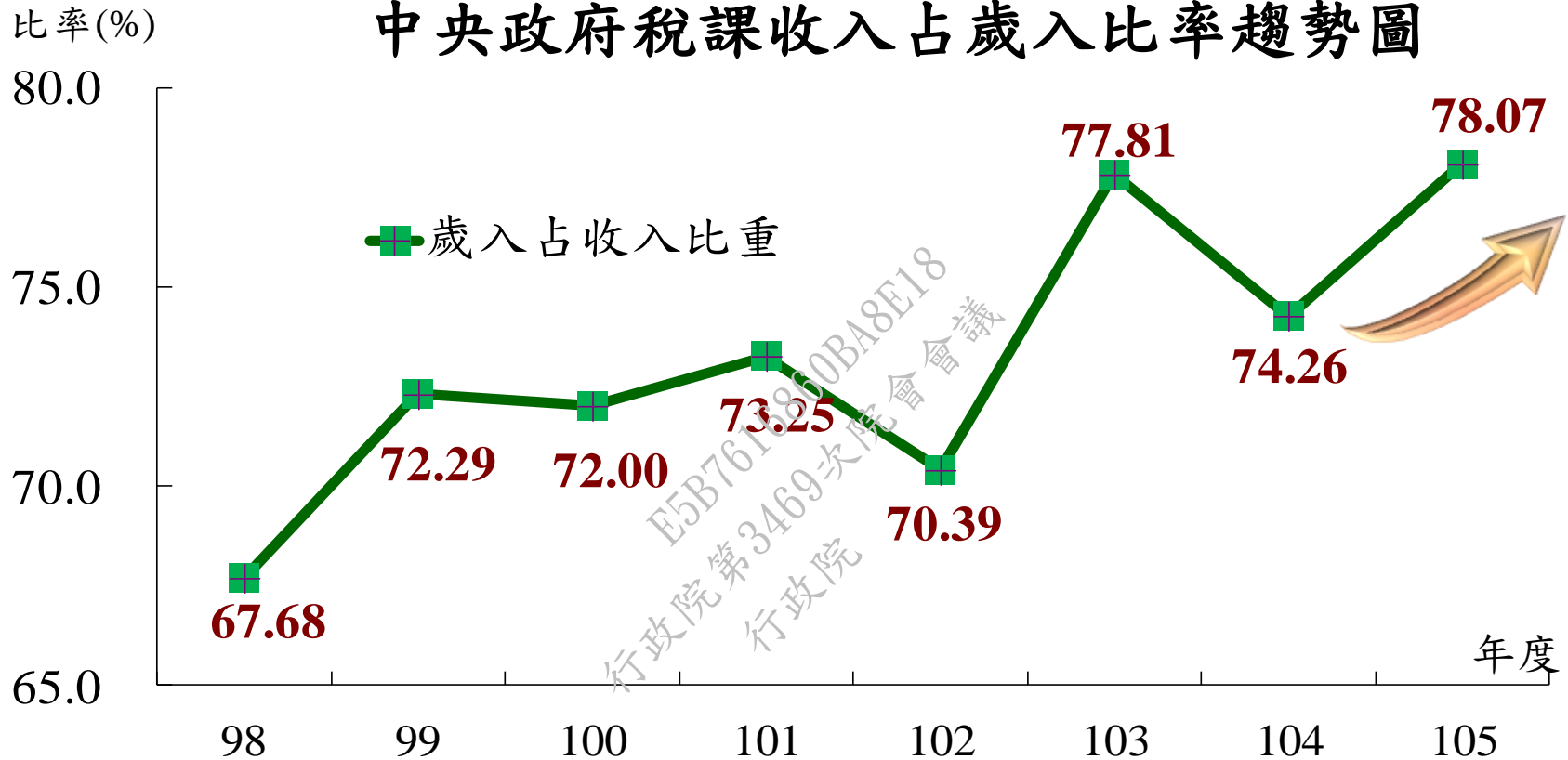


註：103年度以前為審定決算數，104年度為預算數，105年度為預算案數。

中央政府債務未償餘額占前3年度GDP平均數之比率，在101年達到高峰，之後逐年下降，預估105年底可降至35.0%，符合本方案38.6%目標，另距「公共債務法」規定法定債限40.6%尚有5.6個百分點，約8,923億元舉債空間。

稅課收入比重提高

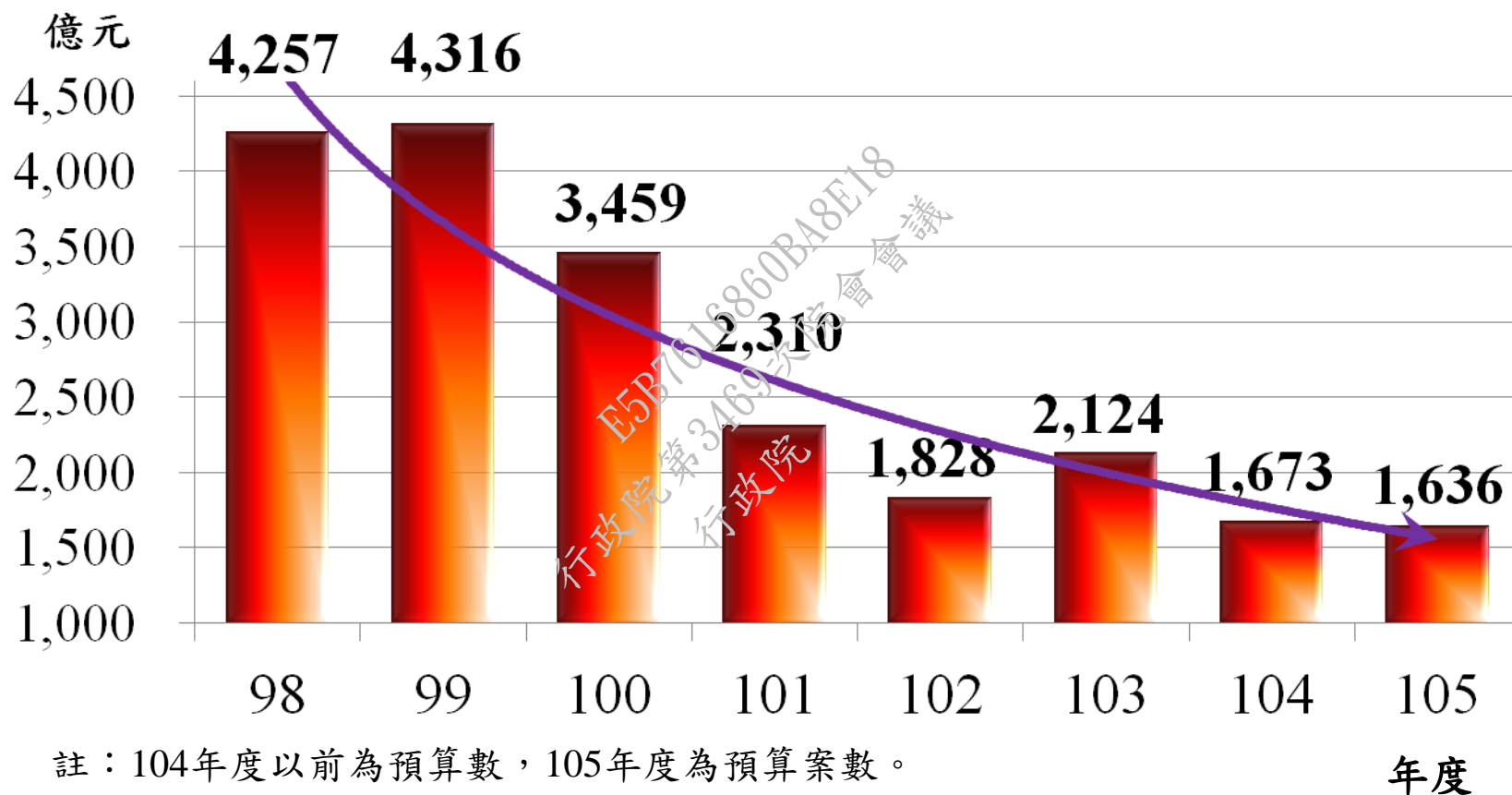
中央政府稅課收入占歲入比率趨勢圖



註：103年度以前為審定決算數，104年度為預算數，105年度為預算案數。

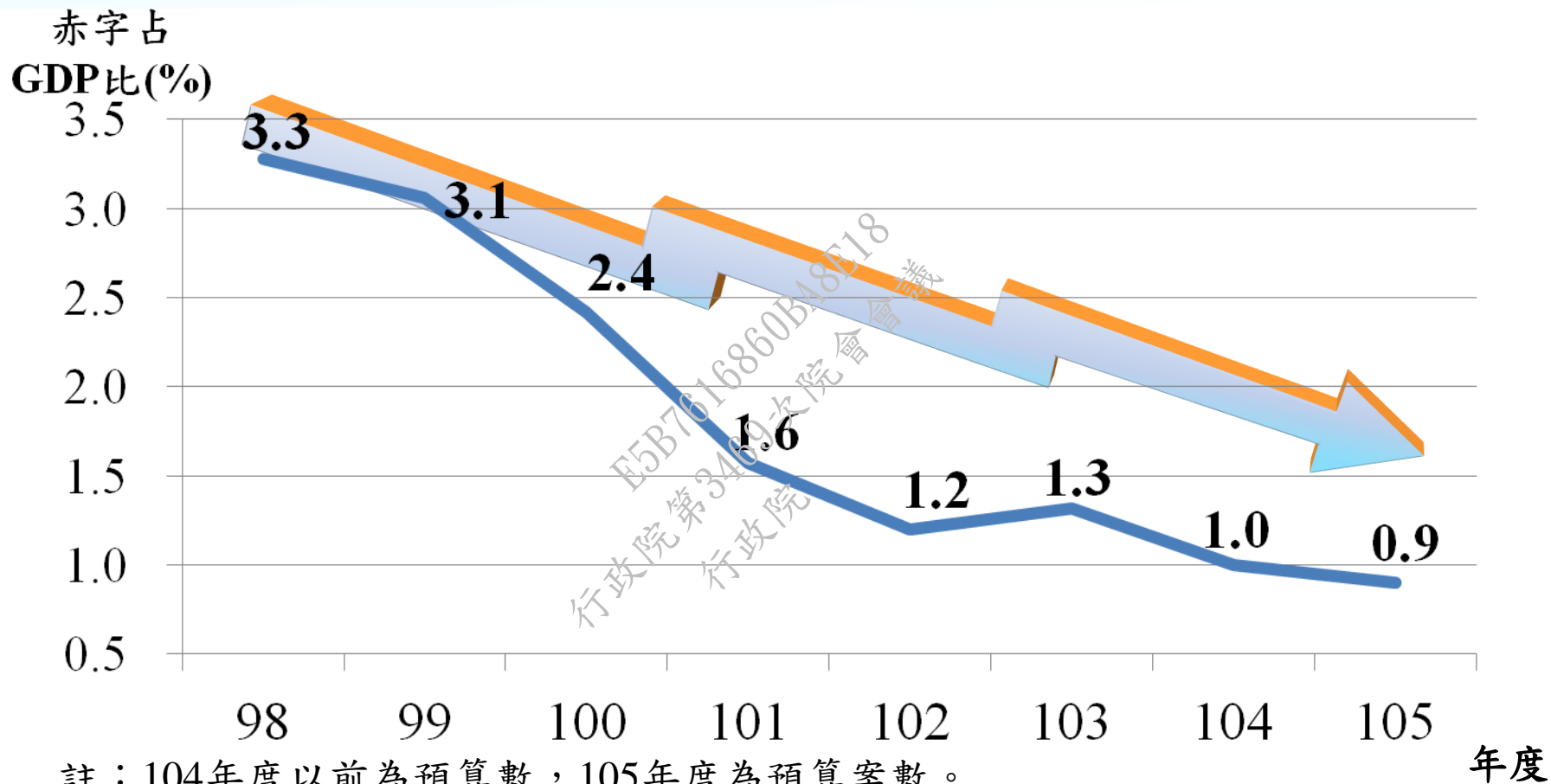
中央政府總預算稅課收入占歲入之比率，98年度僅67.68%，大幅成長至105年度預估之78.07%，為近年來最高。

歲入歲出差短逐漸縮減



中央政府總預算連同特別預算歲入歲出差短預算數，從98年度4,257億元，大幅下降至105年度預估之1,636億元。

中央赤字占GDP比率逐漸遞減

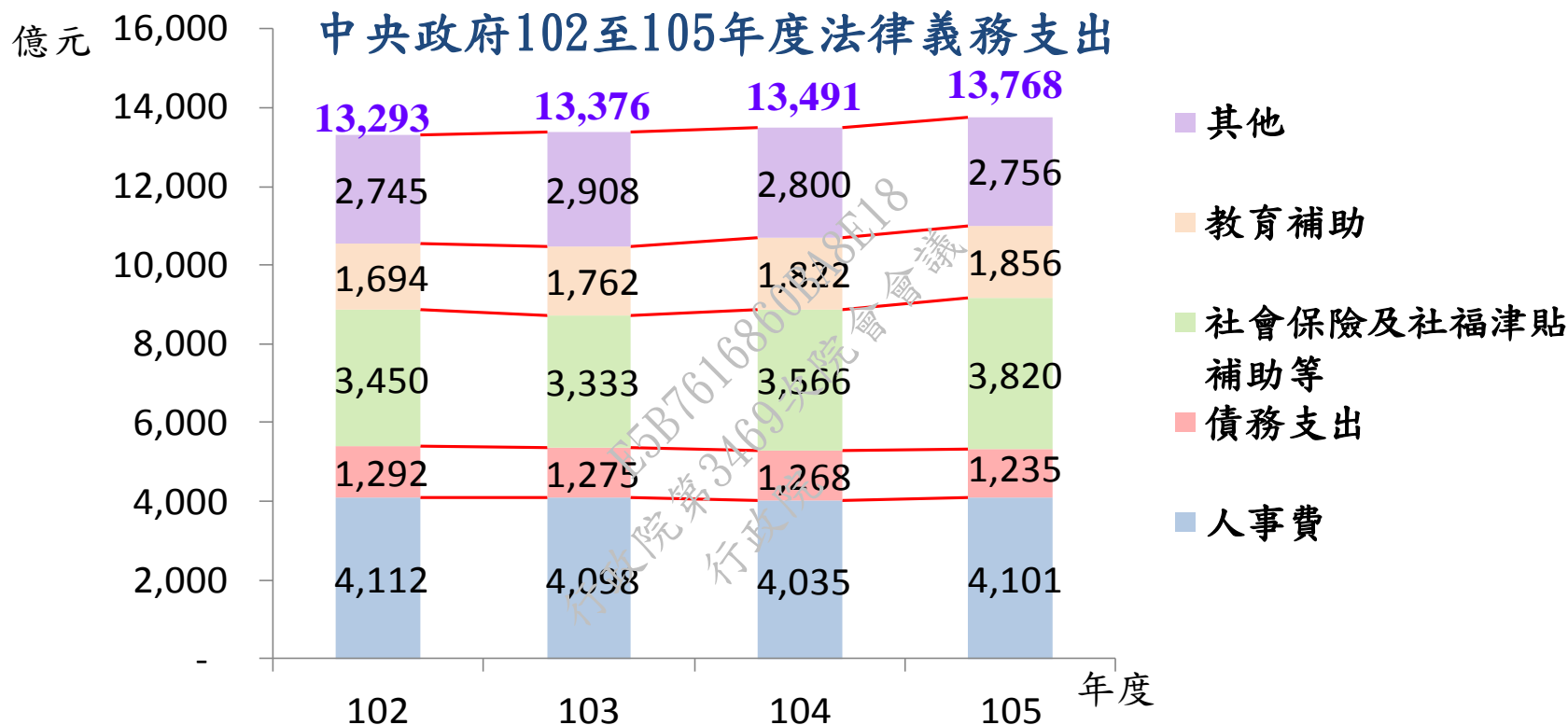


中央政府總預算連同特別預算赤字預算數占GDP比率，從98年度3.3%，逐漸下降至105年度0.9%，遠低於歐盟馬斯垂克條約所定3%標準。

參、後續努力之方向

E5B7616930BA8E18
行政院第3469次院會會議
行政院

一、檢討法律義務支出，改善歲出結構

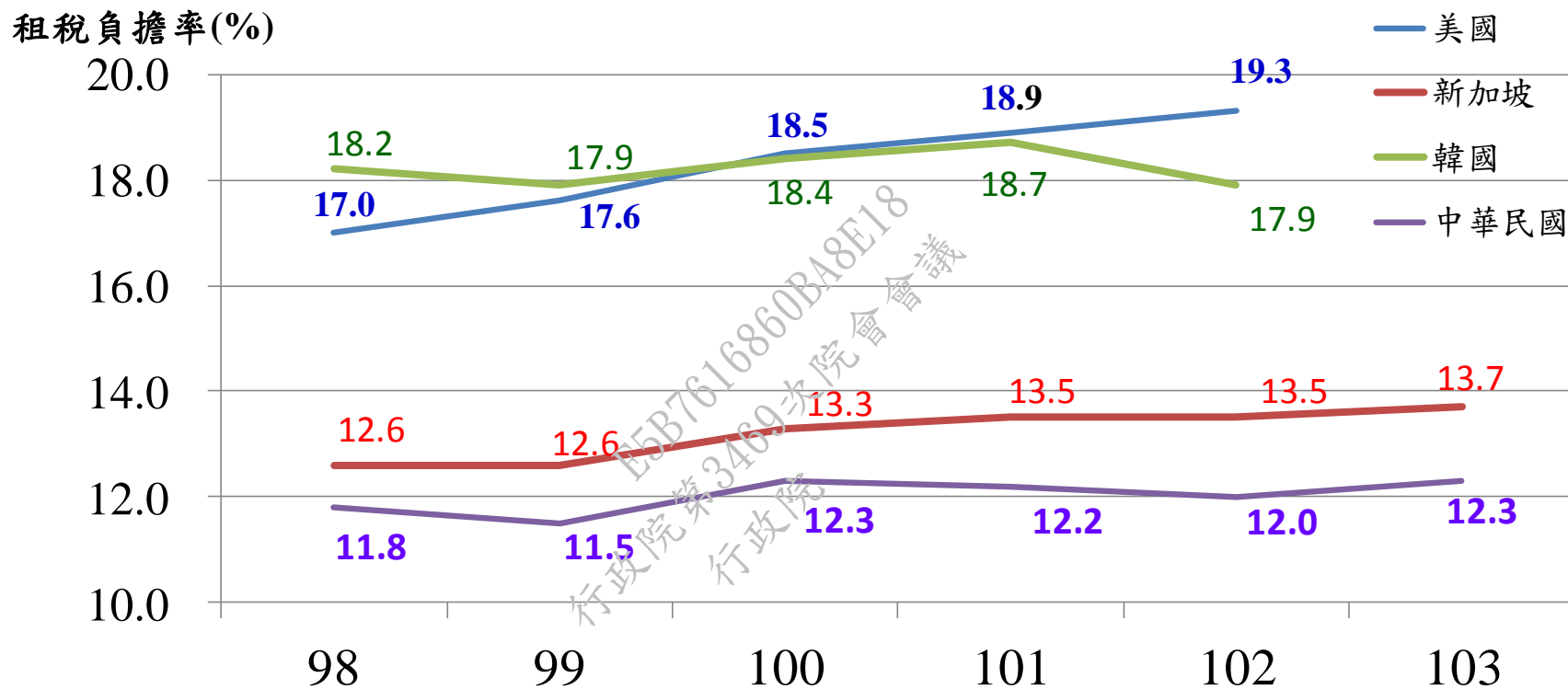


資料來源：行政院主計總處。

註：「其他」包括補助地方政府、財團法人及增撥基金等。

少子化高齡化之趨勢下，法律義務支出恐將逐年擴增，宜凝聚社會共識，檢討調整社福支出、年金制度及教育經費等。

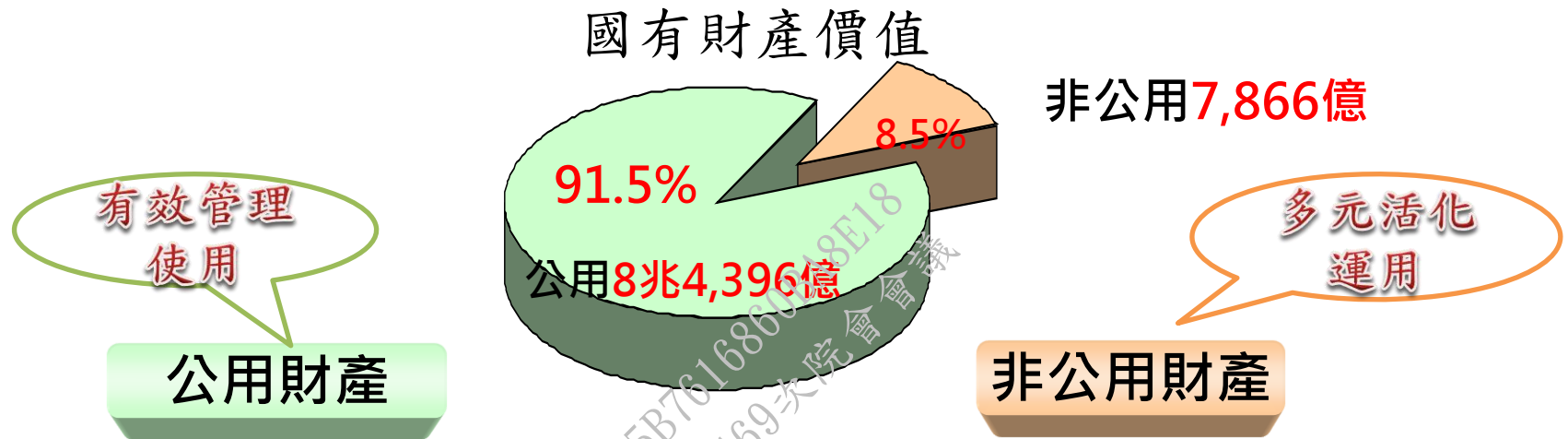
二、持續檢討稅制，增進租稅公平



資料來源：財政部統計資料。

我國租稅負擔率長期偏低，幾乎為全球最低；推動財政健全方案後，雖將逐步改善，惟仍須檢討不合時宜減免項目、免稅額、扣除額等，以擴大稅基，提升租稅公平合理。

三、賡續推動資產活化，增裕政府收入



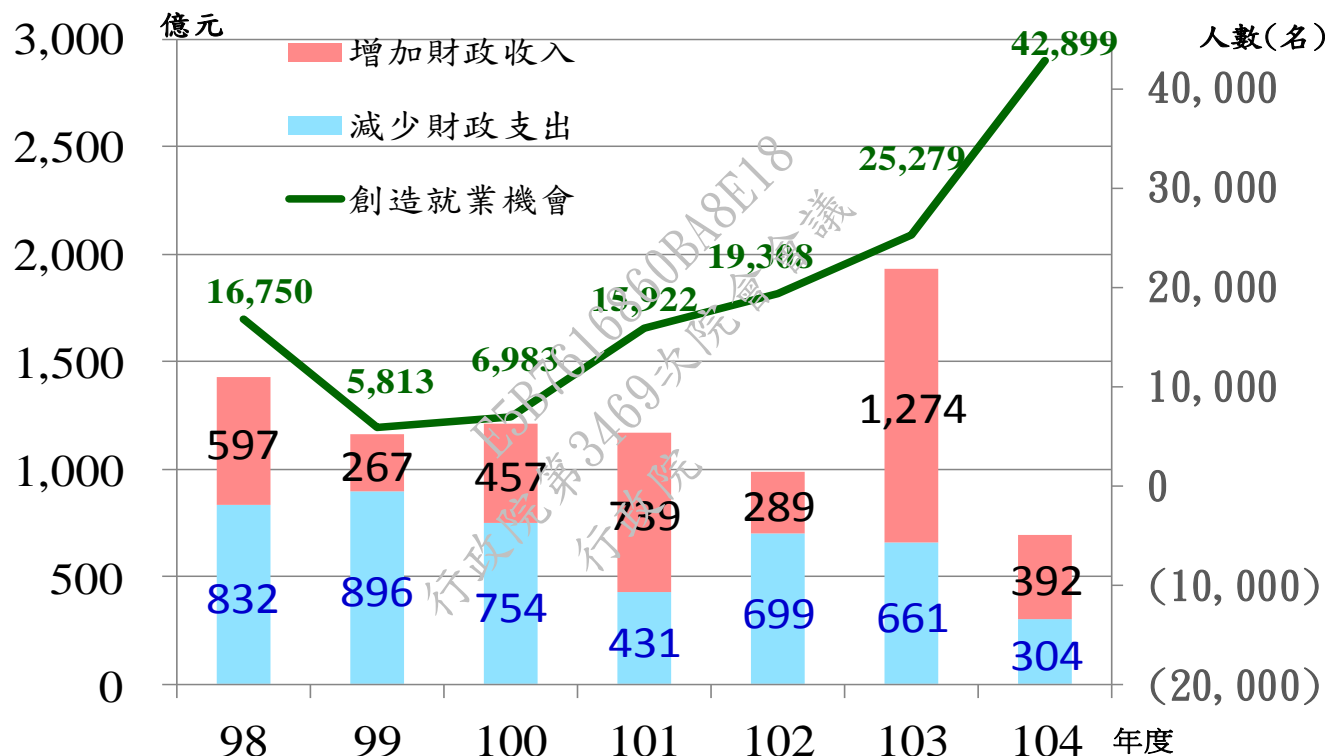
資料來源：103年度國有財產總目錄。

各機關及事業機構資產積極活化運用

- ➔ **公用財產部分**，清查閒置或低度利用之房舍、土地等資產，有效管理使用。
- ➔ **非公用財產部分**，透過辦理設定地上權、參與都市更新、結合目的事業主管機關合作開發等多元活化運用，增裕政府收入，提供民間投資管道。

四、持續引進民間資金參與公共建設，帶動投資強化財政

民間參與公共建設簽約案件對財政及就業影響



註：104年度為截至9月底止資料。「增加財政收入」為契約期間增加政府財政收入；「減少財政支出」為契約期間減少政府財政支出。

政府財政困窘，然民間資金充裕，103年超額儲蓄率10.46%，金額達1.7兆元，若能充分運用民間資源投入公共建設，將可創造政府、業者及民眾三贏。

肆、結語

「財政健全方案」推動以來，在各部會共同努力下，已具初步成效。為進一步改善政府收支結構，健全財政，仍有賴各部會賡續落實各項開源節流措施，使國家重要施政得以永續發展。

簡報完畢

E384016260BA8E18
行政院第9769次院會
行政院會議