

中央政府因應國際情勢強化  
經濟社會及民生國安韌性  
特別預算案報告

院長 卓榮泰

立法院第 11 屆第 4 會期

中華民國 114 年 10 月 3 日



韓院長、江副院長、各位委員，大家好：

今天應貴院邀請，針對「因應國際情勢強化經濟社會及民生國安韌性特別預算案」進行報告並備詢。

首先，我要感謝貴院於 8 月 29 日三讀通過「因應國際情勢強化經濟社會及民生國安韌性特別條例」部分條文修正案，讓各項支持產業、安定就業、照顧民生與弱勢、強化國土安全韌性等措施，以及普發現金相關作業，在全民期盼及朝野共識下能夠加速啟動，而行政院也隨即於 9 月 11 日將本特別預算案送請貴院審議。

## 近期國際政經情勢及因應作為

美國於本年 2 月 10 日宣布，對全球所有輸美之鋼鋁材及其製品加徵 25% 關稅，並於本年 3 月 12 日生效，其後於 6 月 4 日更調增

一倍至 50%，而對於進口至美國之汽車，則加徵 25% 關稅，亦已於本年 4 月 3 日生效。

4 月 2 日，美國對各國課徵對等關稅措施，在暫緩實施 90 日期限截止後，在未達成協議前，我國適用暫時性對等關稅之稅率，為原最惠國待遇稅率再加徵 20%，並於本年 8 月 7 日生效。

自 5 月 1 日啟動臺美雙邊談判以來，已歷經五輪實體談判及十次線上磋商，目前仍尚未進入總結階段。政府將秉持「維護國家利益、守護產業利益、守護國民健康、確保糧食安全」等原則，持續爭取更合理的對等關稅稅率，對等關稅不疊加，以及併同 232 條款磋商，以確保臺灣產業關鍵戰略地位及整體產業競爭優勢。

美國之關稅變革除對我國產業結構及整體就業市場造成衝擊，亦造成全球貿易秩序重整，進而影響整體國際情勢，攸關臺灣「經貿布局的重建」，這也是我在施政報告中向貴

院提出，應即刻啟動，且必須由兩院依職權共同推動的三項重建之一。面對近年來日益複雜的地緣政治與國際情勢變化，再加上美國關稅變革使國際政經情勢更為嚴峻，我國在強化國土安全韌性各項措施之投入上，更顯刻不容緩。

為提供產業充分支持及提升競爭力，以因應美國關稅變革，並減緩社會經濟波動對勞工就業、人民生計與弱勢族群造成之影響，同時強化國土防衛能量，行政院以「支持產業、安定就業、照顧民生、強化韌性」四大主軸為核心理念，擬定具體推動策略與執行措施及相關辦法，以即時減輕企業與民眾負擔、穩定民生物價及減緩市場波動，同時對普發現金作業更迅速周全。此外，為因應地緣政治的急速變化，政府也必須做好全面準備。

另因臺美間關稅談判尚未底定，為即時支應需求，以配合關稅談判進度，加強對產

業支持、擴大協助範圍、支援各產業需求，針對產業支持相關措施，行政院已預留後續編列特別預算額度 200 億元。

## 特別預算案編製內容

行政院依特別條例之規定，編製完成本特別預算案。歲出共編列 5,500 億元，財源為「移用以前年度歲計賸餘」4,444 億元，以及「債務之舉借」1,056 億元，期程自今年 3 月 12 日至 116 年 12 月 31 日止。主要包括四大部分：

- 一、**支持產業 780 億元**。主要包括提供企業融資保證與利息減免等金融支持 250 億元，協助業者調整體質以提升產業競爭力 250 億元，協助開拓多元市場 100 億元，以及強化對農業支持等 180 億元。
- 二、**安定就業 150 億元**。主要辦理政府部門公共服務上工專案、勞工就業通計劃、失業青年訓練獎勵計畫等支持勞工安定

就業措施。

三、**照顧民生 3,070 億元**。除辦理強化民眾消費韌性普發現金 2,360 億元，及挹注勞保基金與健保基金共 300 億元，以減輕其財務壓力，維持勞健保制度穩定運作。另外，亦編列強化高等人才培育 200 億元，及加強照顧弱勢族群與提供關懷服務 210 億元。

四、**強化韌性 1,500 億元**。主要係辦理強化國土防衛能量 780 億元，包含整建軍品物資零附件庫儲設施、新建巡防艦艇、強化周邊海域安全監測系統、加強海域立體偵巡能量。其次，提升資通作業環境及設備編列 720 億元，包含軍民資通作業環境韌性及設備效能提升，及強化作戰區基礎設備等。

**結語**

以上謹就本特別預算案的編製重點概要說明，有關特別預算案的編製經過及內容，將由主計總處陳主計長再作詳細報告，財源籌措部分，則由財政部莊部長報告。

面對美國關稅變革對我國帶來的直接衝擊，以及對全球政經環境前景影響的不確定性，行政院提出本 5,500 億元特別預算加以因應，其中，普發現金部分，相關的先期作業與各項系統修改，均已同步進行整備中，只要本特別預算案一通過，政府就可以用最快速度、最多元且方便的方式，發放現金，讓全國 2,357 萬國人同胞與取得永久居留資格的外籍人士等皆能領取，另外各項減輕對企業與勞工衝擊之協助措施、對經濟弱勢族群的擴大照顧，以及攸關每一位國人生命財產安全的國土防衛與資通安全之強化提升作業，也都能迅速展開，使我國在面對美國新關稅制度帶來之變局下，能化危機為轉機，為臺灣經濟打開更寬闊的出路。

懇請各位委員鼎力支持，早日通過本特別預算案，讓各項協助及強化因應措施能及早推動，以提升臺灣應對全球政經環境變動的韌性，維繫經濟成長與社會安全。

以上報告，敬請指教，並祝各位委員平安喜樂。謝謝大家！

附表

因應國際情勢強化經濟社會及民生

國安韌性特別預算案收支簡明表

單位：新臺幣億元

| 項 目            | 編列數          |
|----------------|--------------|
| <b>一、收入合計</b>  | <b>5,500</b> |
| (一) 歲入         | -            |
| (二) 移用以前年度歲計賸餘 | 4,444        |
| (三) 債務之舉借      | 1,056        |
| <b>二、支出合計</b>  | <b>5,500</b> |
| (一) 支持產業       | 780          |
| (二) 安定就業       | 150          |
| (三) 照顧民生       | 3,070        |
| (四) 強化韌性       | 1,500        |