

# 行政院 110 年度施政方針

109 年 3 月 26 日行政院第 3695 次會議通過



# 目 次

	頁數
前 言 .....	1
壹、內政、族群及轉型正義 .....	2
貳、外交、國防及兩岸關係 .....	4
參、經濟及農業 .....	6
肆、財政及金融 .....	8
伍、教育、文化及科技 .....	9
陸、交通及建設 .....	12
柒、司法及法制 .....	13
捌、勞動、衛生福利及環境保護 .....	15



# 行政院 110 年度施政方針

當前國際政經局勢正面臨劇烈的變化，包括中國不斷軍事擴張、對我國及國際社會施展所謂「銳實力」並散布假訊息、嚴重特殊傳染性肺炎(COVID-19)疫情全球蔓延，加上美中貿易摩擦、南海及東海主權爭議，以及氣候變遷、網路安全等非傳統挑戰，我國與世界其他國家均面臨著更複雜嚴峻的考驗。

在國內方面，有關人口老化及少子女化、青年發展、弱勢照顧、縮短城鄉差距、產業轉型升級、擴大投資臺灣、壯大文化實力、積極培育人才、促進轉型正義、落實司法改革、加速綠能運用、防制空氣污染等，都是政府需投注心力、審慎面對的課題。

過去幾年來，即使面對國際情勢變局與諸多內外挑戰，在中央與地方一起合作、政府與國人共同努力下，我們達成許多成果，包括：鞏固國家主權，守護民主自由；帶動經濟轉型升級，擴大投資臺灣；不僅加薪、減稅、增福利，更周延照顧幼兒、長者、年輕人，並保障各個弱勢族群；更藉由推動前瞻基礎建設，促進各區域均衡發展，創造更多優質的就業機會，也讓國人安居樂業；全力防堵嚴重特殊傳染性肺炎疫情肆虐，守護國人健康，不僅讓臺灣在國際上綻放耀眼光芒，更成為世界各國學習的典範。

未來政府將持續落實投資臺灣，精進產業創新升級，爭取

加入區域經貿組織，拓展全球商機；持續推動前瞻基礎建設，落實花東、離島及偏鄉建設，結合地方創生，均衡城鄉發展；根絕毒品，防制酒駕，完備兒少及婦女保護措施，強化治安維護；減輕育兒負擔，優化長照服務，協助青年發展，保障勞工、農民及弱勢族群權益；加強人才培育及延攬，強化卓越科學研究，壯大臺灣文化實力，推升國際競爭力與影響力；加強源頭污染減量，落實空污防制；持續推動再生能源，實現非核家園願景；落實疫病風險管控，鞏固國家防疫安全，推動「嚴重特殊傳染性肺炎防治及紓困振興特別條例」，積極執行特別預算，以維護人民健康及減低其對國內經濟、社會的衝擊。

110 年是我們國家加速前進的一年，行政團隊必將兢兢業業，時時以國家為念，力求簡政便民、福國利民，讓經濟更繁榮、社會更公平、人民更幸福，厚植臺灣實力，守護民主家園。相信在中央地方齊心、政府民間齊力的共同努力下，必能匯聚社會能量，團結臺灣，克服各項挑戰，讓國家繼續大步向前。

爰本此旨，訂定 110 年度施政方針如次：

## 壹、內政、族群及轉型正義

一、透過地方創生與新創結合，復興地方產業；落實花東、離島及偏鄉建設，並活化中興新村，均衡臺灣發展；簡化土地開發審議程序，確保國土永續發展；健全地方制度，鼓

勵區域聯合治理。

- 二、健全開放資料法制，在確保個人隱私前提下，精進資料釋出及資料再運用；運用大數據分析方法擬定精準決策，提供便民線上服務，打造精準可信賴的智慧政府。
- 三、落實轉型正義，促進真相和解，迎向團結和諧社會；調查及處理政黨、附隨組織不當取得財產，健全政黨公平競爭環境。
- 四、根絕毒品，持續推動反詐騙工作，打擊組織犯罪，強化治安維護；加強警消及海巡人員照護與福利；精進國家關鍵基礎設施安全防護，提升複合型災害防救量能，扎根防災教育，增進緊急救護品質。
- 五、加速都市更新、危險及老舊建築重建，強化公共設施服務機能與品質；健全租賃住宅制度，加速推動社會住宅政策，保障青年及弱勢家戶基本居住權益，提供多元居住選擇；落實震災預防措施，建構智慧節能宜居環境。
- 六、完備選舉及公民參政法制，提升選務品質及效率；完善公民投票作業流程，推動公民投票資訊開放；辦理全國性公民投票；健全政黨政治發展。
- 七、完備攬才及移民法規架構，全面優化國際人才在臺工作及生活環境；運用數位創新方法，擘劃人口及人才政策；精進新住民權益照顧措施，培力新住民二代。
- 八、保障原住民族基本權利，踐行原住民族歷史正義與轉型正

義，推動原住民族自治；保障原住民族居住權益；推動原住民族產業創新；加強原住民族居住地區基礎建設；營造原住民族文化及語言友善環境。

- 九、結合地方政府推動國家客家發展計畫；營造友善客語使用環境，打造客語生活圈；發揚客家人文精神，帶動客家文藝復興，精緻客家藝文展演；推動客家媒體多元化，強化客家傳播能量；運用浪漫臺三線推動經驗，帶動客庄永續發展。
- 十、落實海洋整體施政政策；活化海洋產業空間，發展海洋觀光，促進地方創生；維護海洋生態環境；強化海上巡防能量，捍衛我國海洋權益；淨化海上治安；推動統合海洋科研能量，建構智慧海洋。

## 貳、外交、國防及兩岸關係

- 一、以前瞻思維及創新作法，實踐「踏實外交、互惠互助」理念，堅持和平、自由、民主及人權等普世價值，全力鞏固與邦交國關係，增進與理念相近無邦交國家實質關係。
- 二、與新南向國家創造互利共贏的新合作模式，整合各部會、地方政府，以及民間企業與團體的資源與力量，從「經貿合作」、「人才交流」、「資源共享」與「區域鏈結」四大面向著手，賡續推動「新南向政策」。
- 三、維護我國已加入的國際組織會籍與權益，爭取參與尚未加入的重要功能性國際組織，經由務實、創意方式尋求突破，積

極加入國際社會的運作。

- 四、結合國際與我政府各部會及民間力量、資源與經驗，在人道救援、醫療援助、疾病防治、數位治理、婦女賦權及媒體識讀等領域強化國際合作，與理念相近國家及國內外重要非政府組織(NGO)建立夥伴關係，對區域及國際社會做出貢獻。
- 五、布局全球僑界網絡，培植僑青新世代；推動僑教傳播臺灣價值，拓增僑生來臺生源；整合僑臺商組織力量，擴大招商投資臺灣。
- 六、依「防衛固守、重層嚇阻」軍事戰略及「戰力防護、濱海決勝、灘岸殲敵」整體防衛構想，建構可恃戰力；持恆掌握敵情，關注亞太區域與臺海情勢變化；結合防衛作戰場景，貫徹「為戰而訓」，精進聯合作戰能力；完善募兵配套措施。
- 七、前瞻未來科技趨勢及聯合作戰需求，執行武器系統研發工作；戮力國防自主，持續推動機艦國造，帶動相關產業發展；精進國軍採購流程，優化整體軍備獲得品質與效率；落實資安防護作為，提升電子暨網路戰整體戰力。
- 八、推動營舍整建，優化官兵生活環境；完善官兵及眷屬照顧措施，凝聚向心提振士氣；協力災害防救與防疫作為，確保國人生命財產安全。
- 九、拓展友盟國家軍事及反恐交流合作，共同維護臺海安全與亞太區域和平穩定；強化智庫戰略溝通與政策研究，掌握國際安全情勢。

十、周全退伍軍人服務照顧，多元輔導促進穩定就業；擴增榮家失智照護量能，營造優質高齡頤養環境。

十一、維護兩岸關係和平穩定，掌握國際及兩岸情勢發展；適時檢討兩岸政策與相關法規，穩固兩岸有序交流；落實民主防護機制，防範境外勢力對臺滲透分化，維護國家安全。

## 參、經濟及農業

一、確保防疫物資充分供應，透過紓困振興，協助產業度難關、再升級；加速落實投資臺灣，重建完整供應鏈。

二、以創新、就業、分配核心理念啟動經濟發展新模式2.0；致力解決產業「五缺」，持續推動法規鬆綁。

三、精進「五加二」產業創新升級，引領產業智慧化、AI化、高值化發展，領航企業研發深耕，打造亞洲高階製造及研發中心；加強扶植新創及中小企業，活化在地鏈結國際。

四、結合智慧科技與生活應用，落實數位轉型與資安強化，加速培育數位人才；推動智慧商業與跨境電子商務，優化國際行銷通路。

五、爭取加入「跨太平洋夥伴全面進步協定」(CPTPP)等區域經貿整合機制，洽簽雙邊投資及經濟合作協定，深化全球商機拓展。

六、確保穩定供電，加強節能措施，發展綠色經濟，推動新能源、再生能源、儲能系統及布建智慧電網，建構綠色供應

鏈，成為亞洲綠能發展中心，落實非核家園。

- 七、以開源、節流、調度及備援四大策略，加速水庫清淤、新水源開發、備援管網及自來水減漏措施；推動前瞻水環境建設，永續河川及海岸營造；強化雨水下水道建設，推動都市總合治水，增進都市防洪韌性；持續公共污水下水道建設，發揮下水道循環經濟效益。
- 八、全面推動農業保險及強化天然災害救助體系，降低經營風險，安定農民收益；精進農民健康保險及農民職業災害保險，逐步強化納保，保障農民權益；建立農民退休金制度，完善農民福利體系。
- 九、強化防檢疫效能，防範疫病蟲害跨境傳播；導入智慧精準畜禽飼養管理，降低飼養成本負擔；落實動物保護，加速遊蕩犬減量控制。
- 十、推動農業環境基本給付，落實農地農用；推動農地資源維護，營造宜業宜居永續發展的農村；強化青農創業輔導措施，提供安心健全的從農環境；加速推動智慧農業與數位服務，運用智慧科技調整產業結構。
- 十一、完善生產預警制度，強化產銷調節措施，穩定農產品供需；加強農產品國際行銷，開拓新興市場；推動農產品安全管理，健全從農場到餐桌的優質食材供應體系；拓展食農教育，推廣地產地消，促進有機農業成長。
- 十二、持續落實責任漁業，強化漁業資源管理；推動設施及智能

化養殖，建構漁產通路衛生體系；友善漁業生產及勞動環境，強化漁港設施與機能，確保漁業永續發展。

十三、優化農業旅遊服務量能，拓展國內外遊客市場；以農村再生帶動產業發展與增值，協助在地永續經營；推動整體性治山防災體系，厚植森林資源，維護生物多樣性；落實山林開放，提供友善活動場域。

十四、完備公平交易法制，確保市場交易秩序與民眾權益；完善消費者保護體制，妥適處理重大消費爭議。

## 肆、財政及金融

一、統籌國家財源及落實零基預算檢討，健全政府財政；精進中央對地方補助制度，調劑地方財政盈虛；落實債務監管，恪守財政紀律。

二、建構公平、效率、簡化、適足稅收及具國際競爭力賦稅制度；營造優質租稅環境，促進國家經濟發展。

三、創新智慧關務措施，提升通關便捷；增進關務查緝效能，防制邊境不法走私。

四、強化民間參與公共建設推動機制，引進民間資金投資；多元運用國家資產，創造永續財源；精進公股股權管理，提升營運績效。

五、擴大金融業務範疇，開放多元金融商品及投資管道，發展臺灣為臺商資金調度中心；鼓勵金融與監理科技創新，提

升金融市場競爭力。

- 六、促進普惠金融，保障金融消費者權益及投資人保護；落實金融支持實體產業及永續發展，協助中小企業及新創重點產業資金需求。
- 七、推動金融市場與國際接軌，強化金融業公司治理，落實法令遵循、資訊安全及風險管理。
- 八、採行妥適貨幣政策，維持物價穩定與金融穩定，協助經濟發展；強化外資進出管理機制，維護外匯市場秩序。

## 伍、教育、文化及科技

- 一、擴展平價教保服務，持續增加公共化幼兒園供應量及強化準公共機制；逐步提高0至6歲未滿育兒津貼額度，減輕家長育兒負擔；推動高級中等學校優質化及均質化，鼓勵學生就近入學；落實十二年國民基本教育課程綱要，成就每個孩子。
- 二、發展多元創新高等教育，持續推動育才、留才、攬才相關措施；強化產學研鏈結，優化技職校院實作環境；推動大專校院社會責任實踐，深化連結區域資源。
- 三、精進數位學習環境，推動雙語國家政策，深化新南向人才培育；擴大青年公共參與，增進政府施政創意與活力。
- 四、防制校園霸凌及毒品滲入，提升校舍耐震，加強校園食安；保障偏鄉、弱勢及身心障礙學生受教權益；培育優質師資，強化安心就學及兒少保護；尊重多元族群，鼓勵母語與文化

傳承；完善樂齡學習體系，營造全民終身學習社會。

- 五、提供安全友善的運動環境，帶動全民運動風氣；完善國家運動訓練園區，支援選手競技需求；健全體育團體組織效能，扶植民間發展運動休閒產業；積極參與國際體育事務，扎根培訓運動菁英，提升國際競技實力。
- 六、完備文化治理體系與文化法規制度，促進國家發展融入文化治理視野；促進文化多元及多樣性發展，建立友善平權的文化環境，推動文化體驗教育，培植藝文欣賞人口，擴大文化參與。
- 七、強化專業文化中介組織運作及功能，打造國家級劇場及美術館，支持地方藝文場館升級轉型；重建臺灣藝術史，以多元當代觀點重新詮釋與推廣；建立臺灣藝文品牌，促進國際交流，擴大與東南亞地區合作。
- 八、建構文化資產永續環境，促進跨域合作及公民參與；建立數位保存資料庫，完善文化資產保護；再造歷史現場，凝聚文化資產保存意識；發展在地知識，充實國家文化記憶庫內涵；壯大社區營造組織，豐富地方多元文化。
- 九、促進博物館與各界合作，建構自主發展體系；打造故宮友善軟硬體，推動國際合作交流；支持藝文創作實驗創新，推動青年參與；擴大文化與科技接軌及人才培育。
- 十、健全文化內容產業生態系，點燃產業動能；促進資源整合，支持影視音產業發展；打造具公共性、產業性及國際性媒

體，維護我國文化傳播權；提振臺灣文學創作與出版產業，建置國家漫畫博物館，推廣本土原創漫畫。

- 十一、推動國家語言發展政策，營造多元語言友善環境，保障國民平等使用母語權利。
- 十二、以領先全球的半導體及資通訊科技(ICT)產業優勢為基礎，聚焦於智慧終端半導體製程、晶片系統及5G物聯網等關鍵技術研發，強化太空、量子電腦、前瞻資安及人工智慧應用，持續推動前瞻數位建設，帶動產業及民生應用發展與轉型。
- 十三、透過營造友善研發環境、積極參與全球性研究及提升國際學術聲望，以推動跨領域整合，強化卓越研究中心及研究生態體系，打通人才流生態系，提升資源創造人才價值，邁向人才群聚及強固跨域科研人才目標，推升臺灣國際競爭力。
- 十四、推動生醫產業前瞻科技、精準健康量能與智慧農業研究成果轉譯為市場需求產品，使科研成果落實為社會效益；打造高科技產業優質投資環境，培育創新型高附加價值企業，推動園區轉型並導入綠色思維，使科技與環境永續發展。
- 十五、嚴密監督核電廠運轉與除役作業及核廢料管理，持續推動公眾參與及資訊透明，厚實輻安管制、環境輻射偵測及災害防救能量；拓展原子能技術跨領域應用，研發能源及核後端產業關鍵技術。

## 陸、交通及建設

- 一、貫徹以人為本的交通服務理念，規劃環島鐵路網，持續推動前瞻軌道建設，辦理鐵路捷運化及立體化，構建都會區捷運路網；建構環島公路網，打造兼顧景觀及生態的公路系統；辦理公路瓶頸路段改善，提升道路品質。
- 二、提升公共運輸載客量及偏鄉地區服務品質；落實道安教育及道安再造，加強貫徹酒駕零容忍，提升交通安全科技執法設備；健全陸、海、空運具事故獨立調查機制，提升運輸安全。
- 三、創新應用交通大數據與人工智慧技術，整合串聯多元運輸工具；辦理智慧交通實驗場域配套措施，推動科技產業發展；強化運輸場域節能減碳及減污措施，推動交通建設友善環境，鼓勵使用無障礙、節能、低污染客運車輛。
- 四、建立觀光主流化，強化區域旅遊發展，推動在地及低碳旅遊體驗；推展科技運用的智慧觀光，建構數位經濟下的服務創新旅遊；優化環島自行車路網，規劃國際化及在地化多元自行車路線，帶動自行車與觀光產業發展。
- 五、推動桃園國際機場成為東亞樞紐機場，加速高雄、臺中國際機場建設，強化花東地區國際空運服務，促進國土均衡發展；賡續拓展國際航權協議，開闢國籍航空航網航點，督導航空業者落實安全管理系統，提升整體飛航安全。
- 六、確保國際商港競爭地位，推動智慧海空港、智慧物流發

展，優化海運產業及培育海事人才；推動藍色公路十年計畫，汰換老舊交通船，提升離島海運服務品質；推動郵輪產業發展，優化郵輪港埠設施，加強東南亞行銷競爭力。

七、持續辦理國家頻譜資源規劃及提升使用效益，完善數位基礎建設；促進通傳產業及5G發展，提升5G創新應用服務；普及兆元級(Gbps)寬頻網路建設，關照偏鄉離島數位建設；落實媒體自律及事實查證義務，健全廣電產業環境。

八、推動前瞻與策略性基礎建設，帶動關連產業投入，刺激內需市場動能；精進計畫與經費審議；促進工程產業開拓海外市場；協助各機關工程查核及督導協調解決困難問題。

九、賡續推動政府採購電子化多元服務，促進政府採購公開化及透明化；完善政府採購法規，導入全生命週期的採購策略；強化政府採購效能與品質，迅速、客觀、公正處理政府採購爭議。

## 柒、司法及法制

一、賡續落實司法改革政策，建立「國民檢察審查會」制度；多元化毒品戒治緩起訴處遇模式；健全司法早期介入防制兒虐機制；完善證物監管保管制度。

二、深化人權教育，普及人權意識，強化與民間團體的人權對話，促進人權保障；檢討民事法律體系，建立符合社會需求的現代民事法制；健全行政法律制度，提升行政效能並落

實正當行政程序。

- 三、滾動檢討新世代反毒策略，強化再犯預防機制，提升反毒綜效；打擊經濟金融、食品安全及黑道組織等類型犯罪，查扣沒收犯罪不法所得，有效遏止犯罪。
- 四、強化洗錢防制體質，塑造金流透明、金融穩健的永續環境，提升我國洗錢防制及打擊資恐效能；促進國際及兩岸司法合作交流，持續推動與各國簽署刑事司法互助協定(議)，共同打擊跨境犯罪；強化安全防護工作，全力維護國家安全。
- 五、持續辦理矯正機關新(擴)建，疏解超額收容；健全獄政管理，提升科技戒護成效；完善收容人救濟權益與觀護處遇銜接機制，周延犯罪被害人保護。
- 六、賡續推動揭弊者保護法制，鼓勵檢舉貪瀆不法；落實聯合國反貪腐公約，推展公私部門防貪機制，接軌國際標準。
- 七、提升政府組設及員額運用效益，培育高階領導與管理人力，持續精進整體待遇競爭力，並營造友善、積極及服務導向的公務職場環境。
- 八、培育資安所需人才以加速接軌國際，打造主動防禦政府網路以強化資安韌性，結合公私協同合作量能以完善資安體系，奠定發展資安永續智慧國家的基礎。
- 九、積極因應假訊息傳布危害，並在堅守多元民主價值、維護言論自由前提下，提供民眾及媒體正確施政訊息及政策作為，以鞏固臺灣民主制度，確保公共利益。

## 捌、勞動、衛生福利及環境保護

- 一、拓展勞動力開發及運用，投資青年就業，培育國家重點產業需求人才；落實中高齡者及高齡者就業；加強外國人聘僱及管理，保障外國人在臺工作權益；協助創新創業，創造在地就業機會。
- 二、合理調升基本工資，建構兼具安全及彈性的工時規範；完善新經濟工作者權益保障；建構職場平權環境；鼓勵企業提供托育服務及職工福利，營造友善職場環境。
- 三、營造勞工有利結社及協商環境；完善集體勞動關係法制；強化勞資爭議處理及訴訟扶助機制，穩定集體勞資關係。
- 四、完備職業災害保險法制，強化職場安全衛生防護機制，精進高風險事業減災策略；加強職場健康危害評估及風險控制。
- 五、強化勞工保險財務穩健；加強勞工退休準備金提撥，落實勞工退休金制度；積極掌握投資契機，增進勞動基金長期穩健收益，保障勞工退休生活。
- 六、落實疫病風險管控，提升緊急應變能力；強化邊境檢疫，阻絕傳染病於境外，鞏固國家防疫安全；優化國家傳染病檢驗網絡，精進疫情監測預警機制建構優質防疫體系，針對嚴重特殊傳染性肺炎，整合政府及學研界資源，從診斷、藥物、疫苗研發與流行病學預測、技術支援平臺等面向進行科技防疫；穩定國家疫苗財源，提高國民免疫力。
- 七、落實分級醫療，提供民眾效率化及高品質醫療服務；精進健

保資源配置；建構優化兒童照護體系；改善醫療執業環境，強化醫療爭議處理機制；擴大導入智慧遠距醫療，提升緊急醫療後送及健康照護體系效能。

八、厚植食安五環及生技醫藥政策環境，健全產品監管、深化稽查輔導及智慧化檢驗科技能力；擴展中醫多元服務，推動中藥產業升級；強化醫衛新南向，擴大醫衛合作與產業鏈結。

九、提供普及化、多元化及優質化長照服務；健全高齡照顧及社區預防與支持家庭照顧體系。

十、持續推動托育公共及準公共化服務，擴充托育服務量能，建構友善育兒家庭支持體系；落實聯合國兒童權利公約及身心障礙者權利公約，精進兒少及身心障礙政策。

十一、強化社會安全網，持續整合、發展與深化各項服務模式；加強兒少保護，精進風險預警機制；精進社會工作專業及薪資制度；強化心理健康資源布建，提升藥癮處遇、自殺與精神疾病個案服務效能。

十二、落實性別平等政策綱領及消除對婦女一切形式歧視公約(CEDAW)，精進性別主流化策略工具，積極推動重要性別議題，強化地方培力與拓展國際交流。

十三、落實循環經濟，建立廢棄物資源化管理制度，暢通去化途徑；提升資源回收效能，引導再生資源高值化；推動焚化廠升級整備，垃圾處理技術及設備多元化，提升廚餘回收再利用及能資源化成效。

- 十四、落實空氣污染防治，積極推動老舊高污染車輛改善或汰除、工業污染排放減量及改善、港區污染改善、河川揚塵防制、強化季節性空氣污染管制及空氣品質嚴重惡化應變。
- 十五、積極推動河川水質改善，結合循環經濟模式加強源頭污染減量。
- 十六、精進環評制度，提升審查效率及公信力，建構明確及有效率的環評制度。
- 十七、落實溫室氣體減量，推動國家氣候變遷調適行動方案，建構因應氣候變遷的低碳家園；改善公共環境衛生，加強登革熱等環境蟲鼠防治，落實老舊公廁修繕與清潔維護；推動整體海岸環境清潔。
- 十八、完備國家化學物質管理法制，擴大化學物質源頭管理，嚴密監控化災事故；強化環境檢測鑑識技術，加強污染或高風險污染溯源；推動全民環境教育，鼓勵綠色消費，落實環境永續目標。